



ESCUELA DE POSTGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Impacto de la declaratoria de emergencia ambiental en
Cerro de Pasco, 2013**

**TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:
MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA**

AUTOR:

Br. Eduardo Rubén Carhuaricra Meza

ASESOR:

Dr. José Muñoz Salazar

SECCIÓN:

CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

ADMINISTRACIÓN DEL TALENTO HUMANO

PERÚ - 2014

Dra. Gladys Sánchez Huapaya
Presidente

Mgtr. John Jane Morillo Flores
Secretario

Dr. José Muñoz Salazar
Vocal

Dedicatoria:

A Juan Pasco:
mi padre, mi pueblo

Agradecimiento:

A César Acuña, por su ejemplo en seguir bregando por los más empobrecidos del Perú, así como por su ejemplo en el aspecto académico.

Agradecimiento a los profesores y colegas que contribuyeron a mejorar este trabajo.

DECLARATORIA JURADA DE AUTENTICIDAD

Yo, Eduardo Rubén, Carhuaricra Meza, estudiante de la Maestría en Gestión Pública, de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificado(a) con DNI No. 04057105, con la tesis titulada "IMPACTO DE LA DECLARATORIA DE EMERGENCIA AMBIENTAL EN CERRO DE PASCO, 2013", declaro bajo juramento que:

- 1) La tesis es de mi autoría
- 2) He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
- 3) La tesis no ha sido auto plagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional.
- 4) Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude (datos falsos), plagio (información sin citar a autores), auto plagio (presentar como nuevo algún trabajo de investigación propio que ya ha sido publicado), piratería (uso ilegal de información ajena) o falsificación (representar falsamente las ideas de otros); asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normatividad vigente de la Universidad César Vallejo.

Lugar y fecha: Lima, 01 de abril del 2014

Firma:



Nombres y apellidos: Eduardo Rubén, Carhuaricra Meza

DNI No. 04057105

Presentación

La alta contaminación ambiental de la ciudad de Cerro de Pasco y de las zonas de producción minera en el Perú y el mundo, generan honda preocupación, pero también encausan la necesidad de acercarse y analizar estas complicadas realidades locales, con la única finalidad de propiciar algunas alternativas de solución o de mitigación que ayuden a mejorar el ambiente y la salud de los pobladores que radican de forma permanente alrededor del centro de producción y de tratamiento de minerales.

Por ello, como conocedor y participante del proceso de una reciente declaratoria de emergencia ambiental en una tercera parte de esta ciudad, específicamente en los lugares más afectados del distrito de Simón Bolívar, me motiva efectuar la investigación del impacto de esta declaratoria, asumiendo el desarrollo de la tesis titulada: **“Impacto de la declaratoria de emergencia ambiental en Cerro de Pasco, 2013”**.

Como corresponde, el contenido de esta tesis cumple con las normas establecidas en el Reglamento de Grados y Títulos y se presenta con el objetivo de optar el Grado de Magister en Gestión Pública en la Escuela de Post Grado de la Universidad Cesar Vallejo.

El documento consta de siete capítulos: Capítulo I: Introducción, Capítulo II: Problema de Investigación, Capítulo III: Justificación, Capítulo IV: Objetivos, Capítulo V: Materiales y Métodos, Capítulo VI: Resultados, Capítulo VII: Discusión, Conclusiones y Sugerencias. Además de las referencias bibliográficas y los respectivos anexos.

Con la expectativa de haber cumplido con las exigencias establecidas en todo trabajo científico y con la esperanza que las conclusiones y recomendaciones sirvan para contribuir en mejorar el ambiente y la atención de la salud de los pobladores de estas zonas afectadas; ponemos a vuestra disposición la presente tesis, siempre a la espera de las sugerencias que, estamos seguros, ayudaran a enriquecer y perfeccionar esta investigación.

Índice

	Pág.
Página del jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaratoria de autenticidad	v
Presentación	vi
Índice	vii
Índice de tablas	ix
Índice de figuras	x
Resumen	xi
Abstract	xii
1.1 INTRODUCCIÓN	13
1.1. Marco Referencial	14
1.1.1 Marco Teórico	14
1.1.2 Marco Legal	26
1.1.3 Marco Conceptual	40
1.1.4 Marco Espacial y Temporal	46
II. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	48
2.1 Situación Problemática	49
2.1.1 Planteamiento del Problema	49
2.1.2 Formulación del Problema	53
2.2. Objetivos	54
2.2.1. General	54
2.2.2. Específicos	54
III. JUSTIFICACIÓN	55
3.1 Teórica	56
3.1.1 Metodológica	57
3.1.2 Práctica	57

IV. MATERIALES Y MÉTODOS	59
4.1 Aspectos metodológicos	60
4.1.1 Método de Investigación	60
4.1.1.1 Operacionalización de la variable	61
4.1.2 Fuentes de Información	62
4.1.3 Técnicas de Información	63
4.1.4 Tratamiento de la Información	64
V. RESULTADOS	67
VI. DISCUSIÓN DE RESULTADOS	81
DISCUSION	82
CONCLUSIONES	85
SUGERENCIAS	86
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	88
ANEXOS	92

Índice de tablas

Tabla 1: Concepción premoderna y moderna	19
Tabla 2: Localidades Declaradas en Emergencia A.	47
Tabla 3: Operacionalización de la variable.	61
Tabla 4: Guía de revisión documental	63
Tabla 5: Guía de revisión documental D2	68
Tabla 6: Guía de revisión documental D3	72
Tabla 7: Calificación y resumen de resultados	79

Índice de figuras

Figura 1: Problemas que debe enfrentar la bioética	25
Figura 2: Propuesta de cambio de la ecosofía	25

RESUMEN

Esta investigación titulada: “Impacto de la declaratoria de emergencia ambiental en Cerro de Pasco, 2013”, tiene como objetivo analizar el impacto de la Declaratoria de Emergencia Ambiental en las zonas declaradas en emergencia en la ciudad de Cerro de Pasco, en específico evaluar el impacto en la atención de la salud de la población de zonas declaradas en emergencia y en el control de la contaminación por desmontes y relaves mineros.

El método elegido es el estudio de caso, lo que ha permitido seleccionar y ordenar la información existente principalmente bibliográfica. Se ha contado con fuentes primarias (planes de acción, actas de sesiones, informes de instituciones participantes y otros documentos de relación directa), es más, el autor participó de forma directa en el proceso de la declaratoria por lo que, además de la rigurosa revisión documental, también se ha enriquecido con el conocimiento cercano del caso, la intuición, el descubrimiento y la interpretación.

La conclusión principal es que el impacto de la declaratoria de emergencia ambiental es positivo pero limitado. Mayormente muestra actividades parcialmente cumplidas en la atención de la salud de los pobladores de las zonas declaradas en emergencia; el impacto es aún más limitado, cuando muestra actividades incumplidas principalmente en el control de la contaminación generada por desmonteras y relaveras.

Por ello, la investigación plantea que debe establecerse una etapa post declaratoria, así garantizar la continuidad y sostenibilidad de la atención de la salud de la población afectada, para el que debe considerarse un presupuesto extraordinario del gobierno nacional, regional y local; en cada declaratoria de emergencia ambiental. Así mismo, se sugiere que esta declaratoria debe brindar la autoridad especial al Ministerio del Ambiente y al Ministerio de Salud, para que sobrepongan la prioridad de atención de la salud y de la recuperación ambiental por encima de las prioridades de la producción o explotación minera en la respectiva jurisdicción.

ABSTRAC

This research entitled "Impact of environmental emergency declaration in Cerro de Pasco, 2013", aims to analyze the impact of the Declaration of Environmental Emergency declared emergency in the city of Cerro de Pasco, specifically assessing the impact on the health care of the population declared emergency and control of pollution from mining waste dumps and areas.

The chosen method is the case study, allowing select and order existing information primarily bibliographic. He has had primary sources (action plans, meeting minutes, reports and other documents participating institutions direct relationship) also, the author participated directly in the process of making the declaration this is why, in addition to the rigorous literature review, it has also been enriched with close knowledge of the case, intuition, discovery and interpretation.

The main conclusion is that the impact of environmental emergency declaration is positive but limited. Mostly shown partially completed activities in the health care of the residents of declared emergency areas; the impact is even more limited when broken shows activities mainly in controlling pollution from desmonteras and relaveras .

Therefore, the research suggests that a post-declaration stage be established and ensure the continuity and sustainability of the health care of the affected population , to be considered for a special budget of the national , regional and local government; in each declaration of environmental emergency. In addition, it is suggested that this declaration should give special authority to the Ministry of Environment and the Ministry of Health to overlap the priority of health care and environmental recovery above priorities in production or mining the respective jurisdiction.