



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

## **ESCUELA DE POSGRADO**

### **PROGRAMA ACADÉMICO DE DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD**

Participación comunitaria en la seguridad ciudadana en Lima  
Metropolitana 2023

TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:

Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad

#### **AUTOR:**

Sanchez Mendoza, Victor Raul ([orcid.org/0000-0002-8220-9785](https://orcid.org/0000-0002-8220-9785))

#### **ASESORES:**

Dr. Gutiérrez Otiniano, Juan Ernesto ([orcid.org/0000-0003-1048-2595](https://orcid.org/0000-0003-1048-2595))

Dr. Ruiz Villavicencio, Ricardo Edmundo ([orcid.org/0000-0002-1353-1463](https://orcid.org/0000-0002-1353-1463))

#### **LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Gestión de Políticas Públicas y del Territorio

#### **LÍNEA DE RESPONSABILIDAD UNIVERSITARIA:**

Fortalecimiento de la democracia, liderazgo y ciudadanía

LIMA - PERÚ

2023

### **Dedicatoria**

A los cientos de Promotores de las Oficinas de Participación Ciudadana de las comisarías y a los integrantes de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana, que a lo largo y ancho del país, ponen en práctica el binomio policía – ciudadano, a pesar de todo.

### **Agradecimiento**

A la UCV por brindar al autor este espacio para el perfeccionamiento profesional, la cultura y la reflexión cívica, en aras de un Perú engrandecido, a través de una gestión pública moderna y efectiva.



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**ESCUELA DE POSGRADO  
DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD**

**Declaratoria de Autenticidad del Asesor**

Yo, GUTIÉRREZ OTINIANO JUAN ERNESTO, docente de la ESCUELA DE POSGRADO DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD de la UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO SAC - LIMA NORTE, asesor de Tesis Completa titulada: "Participación comunitaria en la seguridad ciudadana en Lima Metropolitana 2023", cuyo autor es SANCHEZ MENDOZA VICTOR RAUL, constato que la investigación tiene un índice de similitud de 11.00%, verificable en el reporte de originalidad del programa Turnitin, el cual ha sido realizado sin filtros, ni exclusiones.

He revisado dicho reporte y concluyo que cada una de las coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender la Tesis Completa cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la Universidad César Vallejo.

En tal sentido, asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad César Vallejo.

LIMA, 24 de Julio del 2023

Apellidos y Nombres del Asesor:	Firma
GUTIÉRREZ OTINIANO JUAN ERNESTO DNI: 42075358 ORCID: 0000-0003-1048-2595	Firmado electrónicamente por: JGUTIERREZO el 09- 08-2023 17:11:34

Código documento Trilce: TRI - 0614455





**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**ESCUELA DE POSGRADO**

**DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD**

**Declaratoria de Originalidad del Autor**

Yo, SANCHEZ MENDOZA VICTOR RAUL estudiante de la ESCUELA DE POSGRADO del programa de DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD de la UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO SAC - LIMA NORTE, declaro bajo juramento que todos los datos e información que acompañan la Tesis titulada: "Participación comunitaria en la seguridad ciudadana en Lima Metropolitana 2023", es de mi autoría, por lo tanto, declaro que la Tesis:

1. No ha sido plagiada ni total, ni parcialmente.
2. He mencionado todas las fuentes empleadas, identificando correctamente toda cita textual o de paráfrasis proveniente de otras fuentes.
3. No ha sido publicada, ni presentada anteriormente para la obtención de otro grado académico o título profesional.
4. Los datos presentados en los resultados no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de la información aportada, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad César Vallejo.

Nombres y Apellidos	Firma
SANCHEZ MENDOZA VICTOR RAUL DNI: 43278638 ORCID: 0000-0002-8220-9785	Firmado electrónicamente por: VSANCHEZ15 el 10-08- 2023 12:38:47

Código documento Trilce: INV - 1273195

## Índice de contenidos

	Pág.
Carátula	i
Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos	vi
Índice de tablas	vii
Índice de figuras	ix
Índice de abreviaturas	xi
I. INTRODUCCIÓN	1
II. MARCO TEÓRICO	4
III. METODOLOGÍA	31
3.1. Tipo y diseño de investigación	31
3.2. Variables y operacionalización	33
3.3. Población, muestra, muestreo, unidad de análisis	36
3.4. Técnica e instrumentos de recolección de datos	41
3.5. Procedimientos	44
3.6. Método de análisis de datos	45
3.7. Aspectos éticos	45
IV. RESULTADOS	46
V. DISCUSIÓN	69
VI. CONCLUSIONES	77
VII. RECOMENDACIONES	79
VIII. PROPUESTA	81
REFERENCIAS	86
ANEXOS	94

## Índice de tablas

		Pág.
Tabla 1	Beneficios de la participación comunitaria en el mantenimiento del orden	8
Tabla 2	Teorías sobre el origen de la criminalidad y la conducta delictiva	10
Tabla 3	Asignación del PIA para insumos destinados a los PROPREVSC, promedio anual y mensual por comisarías según Región o Frente Policial, año fiscal 2023	19
Tabla 4	JJVSC y BAPES implementadas, 2017 a 2021	20
Tabla 5	Montos por cada JJVSC y participante, según PIM asignado por la PNP, años 2017 a 2021, en soles	22
Tabla 6	Operacionalización de la variable Participación Comunitaria	35
Tabla 7	Operacionalización de la variable Seguridad Ciudadana	36
Tabla 8	Determinación de porcentajes de la población entre los 15 y 65 años, según las proyecciones del INEI, al 2023	37
Tabla 9	Determinación de la población proyectada de Lima Metropolitana mayor de 15 y menor de 65 años, según las proyecciones del INEI, al 2023	38
Tabla 10	Determinación de la cantidad de comisarías y JJVSC evaluables en la investigación, en Lima Metropolitana, según la tipología de comisarías, 2023.	40
Tabla 11	Criterios de inclusión y exclusión para definir a los elementos de la muestra	41
Tabla 12	Ficha técnica 1: Participación comunitaria	41
Tabla 13	Baremos del instrumento 1: Participación comunitaria	42
Tabla 14	Ficha técnica 2: Seguridad ciudadana	42
Tabla 15	Baremos del instrumento 2: Seguridad ciudadana	43
Tabla 16	Confiability de los instrumentos según variables	44
Tabla 17	Frecuencias de la variable Participación Comunitaria	46
Tabla 18	Dimensión Participación en Programas Preventivos de la variable Participación Comunitaria	48

Tabla 19	Dimensión Confianza en las Instituciones de la variable Participación Comunitaria	49
Tabla 20	Dimensión Efectividad de la variable Participación Comunitaria	50
Tabla 21	Frecuencias de la variable Seguridad Ciudadana	52
Tabla 22	Dimensión Percepción de Inseguridad de la variable Participación Comunitaria	53
Tabla 23	Dimensión Policía Comunitaria de la variable Seguridad Ciudadana	54
Tabla 24	Dimensión Articulación PNP – Municipalidad de la variable Seguridad Ciudadana	56
Tabla 25	Relación entre la edad y el género de los encuestados	58
Tabla 26	Relación entre la edad y el rol de los encuestados en la JVSC	59
Tabla 27	Relación entre el género y el rol de los encuestados en la JVSC	60
Tabla 28	Relación entre Participación Comunitaria y Seguridad Ciudadana	61
Tabla 29	Relación entre Participación Comunitaria y la Percepción de Inseguridad	62
Tabla 30	Relación entre Participación Comunitaria y Policía Comunitaria	64
Tabla 31	Relación entre Participación Comunitaria y Articulación PNP - Municipalidad	65
Tabla 32	Correlación entre Participación Comunitaria y la Seguridad Ciudadana	66
Tabla 33	Correlación Participación Comunitaria y la Percepción de Inseguridad	67
Tabla 34	Correlación Participación Comunitaria y Policía Comunitaria	68
Tabla 35	Correlación Participación Comunitaria y Articulación PNP – Municipalidad	69



## Índice de figuras

		Pág.
Figura 1	Justificación teórica, legal y practica de la investigación	4
Figura 2	Componentes fundamentales de la investigación y ruta hacia el enfoque metodológico	6
Figura 3	Victimización y denuncia, años 2020 a 2022 por ámbito de estudio	16
Figura 4	Victimización y denuncia, año 2022 por ámbito de estudio	16
Figura 5	Existencia de vigilancia, años 2020 a 2022, según ámbito	17
Figura 6	Percepción de inseguridad, años 2020 a 2022, según ámbito	18
Figura 7	Asignación PIM a las Actividades presupuestales 5004156, 5004167 y 5004168, años 2014 a 2023	21
Figura 8	Asignación PIA y PIM a la Actividad presupuestal 5004168: comisarías aplican acciones de prevención mediante sus Oficinas de Participación Ciudadana, años 2013 a 2023	23
Figura 9	Asignación PIA y PIM a la Actividad presupuestal 5004165: Asistencia técnica y administrativa a los comités de seguridad ciudadana, años 2013 a 2023	24
Figura 10	Enfoque, alcance, diseño y método de la investigación	33
Figura 11	Determinación de la población objetivo a partir de estratos y sub estratos de la población universal de Lima Metropolitana, representación gráfica, 2023	39
Figura 12	Diagrama de frecuencias de la variable Participación Comunitaria	47
Figura 13	Diagrama de frecuencias de la dimensión Participación en Programas Preventivos	48
Figura 14	Diagrama de frecuencias de la dimensión Confianza en las Instituciones	49
Figura 15	Diagrama de frecuencias de la dimensión Efectividad	51
Figura 16	Diagrama de frecuencias de la variable Seguridad Ciudadana	52
Figura 17	Diagrama de frecuencias de la dimensión Percepción de Inseguridad	53

Figura 18	Diagrama de frecuencias de la dimensión Policía Comunitaria	55
Figura 19	Diagrama de frecuencias de la dimensión Articulación PNP - Municipalidad	56
Figura 20	Diagrama 3D de la relación entre la edad y el género de los encuestados	58
Figura 21	Diagrama 3D de la relación entre la edad y el rol de los encuestados en la Junta Vecinal de Seguridad Ciudadana	59
Figura 22	Diagrama 3D de la relación entre el género y el rol de los encuestados en la JVSC	60
Figura 23	Diagrama 3D de la Participación Comunitaria y Seguridad Ciudadana	61
Figura 24	Diagrama 3D de la Participación Comunitaria y la Percepción de Inseguridad	63
Figura 25	Diagrama 3D de la Participación Comunitaria y Policía Comunitaria	64
Figura 26	Diagrama 3D de la Participación Comunitaria y la Articulación PNP - Municipalidad	65

## Índice de abreviaturas

CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
CONASEC	Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana
CPP	Constitución Política del Perú
DGSC	Dirección General de Seguridad Ciudadana
DL	Decreto Legislativo
DS	Decreto Supremo
ENAPRES	Encuesta Nacional de Programas Presupuestales
EUA	Estados Unidos de América
GL	Gobierno Local
GR	Gobierno Regional
GTZ	Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (Sociedad Alemana de Cooperación Técnica)
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
JJVVSC	Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana
LSNSC	Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana
LSVS-PCS	Lineamiento Sectorial Vecindario Seguro – Policía Comunitaria por Sectores
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MININTER	Ministerio del Interior
OCDE	Organización para el Crecimiento y Desarrollo
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPC	Oficina de Participación Ciudadana
PASC	Plan de Acción de Seguridad Ciudadana
PIA	Presupuesto Institucional de Apertura
PIM	Presupuesto Institucional Modificado
PNMSC-2030	Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana al 2030
PNSC	Plan nacional de Seguridad Ciudadana
PNP	Policía Nacional del Perú
PROPREVSC	Programa Preventivo de Seguridad Ciudadana
RRDD	Recursos Determinados
RRDDRR	Recursos Directamente Recaudados
RVI	Resolución de Vicerrectorado de Investigación
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas para la Droga y el Delito

## Resumen

La participación de la población en apoyo al esfuerzo estatal por la seguridad, es uno de los aspectos que aborda la comunidad científica y con el cual contribuye la presente investigación básica, de enfoque cuantitativo y nivel correlacional, diseño no experimental y carácter transversal, en la que se encuestó a 87 ciudadanos en Lima Metropolitana, representantes o participantes de uno de los programas preventivos emblemáticos en el Perú, las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana. Además de la relación directa y significativa entre las variables, obtenida mediante el Rho de Spearman, se concluyó que la participación de la comunidad recibe limitada prioridad del Estado, se sobredimensionan las expectativas sobre sus resultados y existe falta de claridad en la Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana sobre los roles de las municipalidades. Por ello, se aportan propuestas para un cambio de paradigma de la participación comunitaria en la seguridad ciudadana en el Perú, de reportar miles de participantes en cientos de Juntas vecinales sin insumos, a una organización eficiente, clara, definida y medible de los programas preventivos organizados articuladamente por la policía y las municipalidades, según los diversos contextos territoriales del país, como signo de una gestión pública moderna.

Palabras clave: participación comunitaria, seguridad ciudadana, gestión pública, programas preventivos.

## **Abstract**

The participation of the population in support of the State's efforts for security, is one of the aspects addressed by the scientific community and with which this basic research contributes, quantitative approach and correlational level, non-experimental design and transversal character, in which 87 citizens were surveyed in Metropolitan Lima, representatives or participants of one of the emblematic preventive programs in Peru: the Neighborhood Citizen Security Boards. In addition to the direct and significant relationship between the variables, obtained through Spearman's Rho, it was concluded that community participation receives limited priority from the State, expectations about its results are exaggerated and there is a lack of clarity in the National Multisectoral Policy on Citizen Security about the roles of municipalities. Therefore, proposals are provided for a paradigm shift of community participation in citizen security in Peru, from reporting thousands of participants in hundreds of neighborhood councils without inputs, to an efficient, clear, defined and measurable organization of preventive programs organized articulately by the police and municipalities, according to the various territorial contexts of the country. as a sign of modern governance.

Keywords: community participation, citizen security, public management, preventive programs.