



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**ESCUELA DE POSGRADO  
PROGRAMA ACADÉMICO DE DOCTORADO EN GESTIÓN  
PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD**

Evaluación de las políticas de Gestión del Riesgo de Desastres  
en la ciudad de Ayacucho, 2019 a 2022

**TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:**

Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad

**AUTOR:**

Leon Nina, Freddy Mamerto ([orcid.org/0000-0002-7407-661X](https://orcid.org/0000-0002-7407-661X))

**ASESORES:**

Dra. Cernaque Miranda, Ofelia Carol ([orcid.org/0000-0001-9354-7045](https://orcid.org/0000-0001-9354-7045))

Dr. Prudenci Cuela, Fausto Enrique ([orcid.org/0000-0002-0201-4807](https://orcid.org/0000-0002-0201-4807))

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Gestión de Políticas Públicas y del Territorio

**LÍNEA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL UNIVERSITARIA:**

Desarrollo económico, empleo y emprendimiento

**LIMA – PERÚ**

**2023**

## **DEDICATORIA**

A Margot mi esposa, Fabrizio mi hijo quienes fueron mi motivación, inspiración y apoyo incondicional para seguir por el camino de la inteligencia.

## **AGRADECIMIENTO**

A la Universidad César Vallejo por la responsabilidad social de inclusión y masificación de profesionales de todas las regiones del Perú que han formado profesionales con el objetivo de desterrar la pobreza y la ignorancia.

A los profesores de la Escuela de Posgrado de la sección por haber impartido con sus experiencias curriculares y las sabias enseñanzas con espíritu renovador para solucionar las brechas de las políticas sociales.

A la Dra. Ofelia Carol Cernaque Miranda, una mentora genial que facilitó el acompañamiento en la construcción metodológica de la presente tesis.

A los funcionarios y especialista de gestión del riesgo de desastres de las municipalidades de la ciudad de Ayacucho, quienes en forma incondicional facilitaron información y a todos los compañeros (ras) que compartieron experiencias curriculares para concretizar la presenta tesis doctoral.

Freddy León

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

Dedicatoria .....	ii
Agradecimiento .....	iii
Índice de contenidos.....	iv
Índice de tablas .....	v
Índice de cuadros .....	vi
Resumen .....	vii
Abstract .....	viii
I. INTRODUCCIÓN .....	1
II. MARCO TEÓRICO.....	6
III. METODOLOGÍA.....	22
3.1. Tipo y diseño de investigación .....	22
3.2. Variables, Operacionalización.....	23
3.3. Población y muestra, muestreo, unidad de análisis .....	26
3.4. Técnicas e instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad .	27
3.5. Procedimientos .....	33
3.6. Métodos de análisis de datos.....	34
3.7. Aspectos éticos .....	34
IV. RESULTADOS.....	36
V. DISCUSIÓN.....	51
VI. CONCLUSIONES .....	59
VII. RECOMENDACIONES.....	61
VIII. PROPUESTA.....	62
REFERENCIAS.....	68
ANEXOS	

## ÍNDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1</b> Población vulnerable proyectada para Ayacucho, 2021 .....	15
<b>Tabla 2</b> Distribución de la población escogida para la evaluación de las políticas de Gestión del Riesgo de Desastres en la ciudad de Ayacucho, 2019 a 2022 .....	26
<b>Tabla 3</b> Estimación del estadístico Alfa de Cronbach del cuestionario “Evaluación de las políticas de gestión del riesgo de desastres en la ciudad de Ayacucho, del periodo de 2019 al 2022” .....	32
<b>Tabla 4</b> Estimación del aporte de cada ítem para el cálculo del Alfa de Cronbach y de la pérdida de información del estadístico si el ítem es suprimido.....	33
<b>Tabla 5</b> Indicadores porcentuales de la Institucionalización de la gestión de riesgos de desastres.....	36
<b>Tabla 6</b> Indicadores porcentuales de la decisión política a favor de la gestión de riesgos de desastres .....	37
<b>Tabla 7</b> Indicadores porcentuales del marco normativo de la gestión de riesgos de desastres.....	38
<b>Tabla 8</b> Indicadores porcentuales de la preparación, respuesta y adaptación de la gestión de riesgos de desastres.....	38
<b>Tabla 9</b> Indicadores porcentuales del conocimiento del enfoque de la gestión de riesgos de desastres .....	39
<b>Tabla 10</b> Indicadores porcentuales de la política de gestión del riesgo de desastres .....	40
<b>Tabla 11</b> Análisis de los factores normativos que limitan la efectividad de la gestión de riesgos de desastres .....	44
<b>Tabla 12</b> Explicar el nivel de gasto presupuestal en la gestión del riesgo de desastre de la ciudad de Ayacucho .....	45
<b>Tabla 13</b> Comprender el nivel del capital humano y las competencias en la gestión del riesgo de desastres .....	47
<b>Tabla 14</b> Explicar el nivel de resiliencia social de la población en la capacidad de adaptación al desastre y cambio climático .....	48
<b>Tabla 15</b> Evaluar las políticas de Gestión del Riesgo de Desastres en el marco de planificación urbana .....	49
<b>Tabla 16</b> Presupuesto de la propuesta .....	67

## ÍNDICE DE CUADROS

<b>Cuadro 1</b> Operacionalización de variables, dimensiones e indicadores .....	24
<b>Cuadro 2</b> Matriz de doble entrada .....	30

## RESUMEN

El propósito del estudio fue evaluar las políticas de gestión del riesgo de desastres en el marco de planificación urbana de la ciudad de Ayacucho, 2019 a 2022, aplicando un enfoque mixto con diseño de investigación descriptiva–longitudinal, se utilizó tres instrumentos de recolección de datos puntuales y otros de tipo literal, sobre una muestra no probabilística de 30 profesionales de cinco municipalidades, el análisis de los datos se realizó con los criterios de la estadística descriptiva e inferencial, de la lógica inferencial, las propiedades de la matriz de vulnerabilidades y riesgos. Los resultados revelan que las municipalidades realizan el proceso de planificación de acuerdo a las normas que proporcionan directrices generales para la gestión de riesgos de desastres, no obstante, en su implementación y ejecución no se tienen en consideración para atender a la población en situación crítica. Concluyendo que la gestión de la política de riesgos de desastres es independiente de la planificación urbana ( $X^2_4 = 3,598; p = 0,463 > \alpha = 0.05$ ), esto se contrasta con el resultado de la matriz de vulnerabilidades y riesgos, que determina que la Quebrada de Yanama y otras de similares suelos, presentan un riesgo y vulnerabilidad muy alta, que tangencialmente denotan como se articula la planificación y gestión.

**Palabras Clave:** Evaluar, riesgos-vulnerabilidades de desastres, Municipalidades.

## ABSTRACT

The purpose of the study was to evaluate the disaster risk management policies in the urban planning framework of the city of Ayacucho, 2019 to 2022, applying a mixed approach, descriptive-longitudinal research design, three data collection instruments were used. specific data and others of a literal type, on a non-probabilistic sample of 30 professionals from five municipalities; Data analysis was performed using the criteria of descriptive and inferential statistics, inferential logic, and the properties of the vulnerability and risk matrix. The results reveal that the municipalities carry out the planning process according to the norms that provide general guidelines for disaster risk management, however, in their implementation and execution they are not taken into consideration to attend to the population in a critical situation. Concluding that disaster risk policy management is independent of urban planning ( $X^2_4 = 3,598; p = 0,463 > \alpha = 0.05$ ), this is contrasted with the result of the vulnerability and risk matrix, which determines that the Quebrada de Yanama and others with similar soils present a very high risk and vulnerability, which tangentially denote how planning and management are articulated.

**Keywords:** Assess, disaster risks-vulnerabilities, Municipalities.