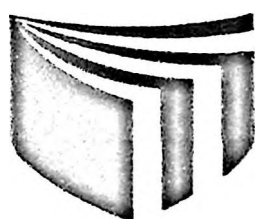


UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA DE DERECHO



UCV
UNIVERSIDAD
CÉSAR VALLEJO

TESIS

**VULNERACIÓN DEL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE POR
CONTAMINACIÓN AMBIENTAL DEBIDO AL
MANEJO MUNICIPAL INADECUADO
DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL
DISTRITO DE PIURA**

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

ABOGADO

AUTOR

GUILYANNA HAMERY RAMOS JIMENEZ

ASESORA

RUTH POICON CHANG

PIURA – PERÚ

2010

Este esfuerzo va dedicado:

A los seres que más amo, por ser la fuerza, guía y motivo de las cosas que hago...

A quienes me brindaron su apoyo en la realización del presente trabajo...

Al planeta, a las especies que hoy se encuentran extintas, y a quienes se esfuerzan por cuidar y concientizar sobre el maravilloso legado de la naturaleza y de nuestros ancestros... el Medio Ambiente

Agradecimientos:

A mis padres, mi hermano, mis abuelos, mis tíos, mis amigos, y mi compañero de siempre...

Gullyham

PRESENTACIÓN

SEÑORES MIEMBROS DEL JURADO

De acuerdo con el **CAPÍTULO II del ARTÍCULO 15°** del reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo – Piura y el de la Escuela Profesional de Derecho, de optar el grado de Licenciado en Derecho.

Someto a vuestro alto criterio y consideración el presente trabajo de investigación titulado:

**VULNERACIÓN DEL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE POR
CONTAMINACIÓN AMBIENTAL DEBIDO AL
MANEJO MUNICIPAL INADECUADO
DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL
DISTRITO DE PIURA**

Con la convicción de que se otorgará el valor justo, agradezco anticipadamente las sugerencias y apreciaciones que brinden al presente trabajo de investigación.

SECRETARIO

VOCAL

PRESIDENTE

INDICE

CARÁTULA	i
Páginas Preliminares	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Presentación	v
Índice	vii
Resumen (español)	xii
Resumen (inglés)	xiii
Introducción	xiv
I. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	1
1.1. Planteamiento de Problema	1
1.2. Formulación del Problema	2
1.3. Justificación	3
1.4. Limitaciones	3
1.5. Antecedentes	4
1.6. Objetivos	5
1.6.1. General	5
1.6.2. Especifico	5
II. MARCO TEÓRICO	5
2.1. PRIMER CAPITULO: EL DERECHO AMBIENTAL	6
2.1.1 Concepto y Contenido del Derecho Ambiental.	6
2.1.2 Evolución Histórica del Derecho Ambiental.	9
2.1.3 Objeto del Derecho Ambiental.	10
2.1.4 Fuentes del Derecho Ambiental	12
a) La Constitución Política del Perú	12
b) Legislación Ambiental	15
c) Normas de Relevancia o Interés Ambiental	15
d) Doctrina Jurisprudencia y Costumbre	16
e) El Derecho Internacional.	17
2.1.5 Naturaleza Jurídica del Derecho Ambiental.	18
2.1.6 Principios inspiradores del Derecho Ambiental.	19
a) Principio de Realidad	19
b) Principio de Solidaridad	20
c) Principio de Regulación Jurídica	21
d) Principio Contaminador Pagador	22
e) Principio de Acción más adecuada a proteger	23
f) Principio Precautorio	24
2.2. SEGUNDO CAPITULO: EL MEDIO AMBIENTE- NOCIONES Y CONCEPTOS	
GENERALES	27
2.2.1 Concepto de Medio Ambiente	27

2.2.2	El Medio Ambiente Adecuado.	28
2.2.3	Desarrollo y Evolución a Nivel Mundial como Derecho al Medio Ambiente Adecuado, Sano y Equilibrado	30
2.2.4	Medio Ambiente Adecuado y Calidad de Vida	34
2.2.5	Sociedad, Participación Ciudadana y Ambiente	35
2.2.6	Desarrollo Sostenible	38
2.2.7	Patrimonio Ambiental	39
2.2.8	Daño ambiental	41
2.2.9	Educación Ambiental	43
2.2.10	Gestión Ambiental	46
2.3.	TERCER CAPITULO: LOS DERECHOS HUMANOS Y FUNDAMENTALES Y EL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE	51
	PRIMERA PARTE: Derechos Humanos y Fundamentales- Nociones Generales	
2.3.1	Derechos Humanos	51
2.3.1.1	Titularidad	53
2.3.1.2	Características	54
a)	Inherencia	54
b)	Limite al Ejercicio del Poder	55
c)	Universalidad	55
d)	Indivisibilidad e Interdependencia	56
e)	Interactividad Erga Omnes	57
f)	Irreversibilidad	57
g)	Progresividad	57
2.3.1.3	Las Generaciones de los Derechos Humanos	58
a)	Primera Generación	58
b)	Segunda Generación	61
c)	Tercera Generación	62
2.3.2	Derechos Fundamentales	64
3.2.1	Los Derechos Fundamentales son Derechos Humanos	65
3.2.2	Derechos Humanos, Derechos Fundamentales y Derechos Constitucionales	66
2.3.2.3	Obligaciones del Estado con Relación a los Derechos Fundamentales y al Derecho al Medio Ambiente	71
2.3.2.4	El Derecho al Medio Ambiente, con relación a otros Derechos	74
2.3.2.5	Relación del Derecho al Medio Ambiente Sano y el Derecho Ambiental	77
	SEGUNDA PARTE: Enfoque Constitucional del Derecho al Medio Ambiente	
2.3.3	Evolución del Constitucionalismo Latinoamericano Comparado del Derecho al Medio Ambiente	79
2.3.4	Constitucionalización del Derecho al Medio Ambiente en el Perú	82
2.3.5	Mecanismos previstos para la defensa de los derechos ciudadanos al medio ambiente sano en el Perú	84
a)	El Proceso de Amparo	84

b) El Proceso de Cumplimiento	86
c) El Proceso de Habeas Data	88
2.3.6 Derecho al Medio Ambiente desde los pronunciamientos del Tribunal Constitucional Peruano	89
2.4. CUARTO CAPITULO: CONTAMINACION AMBIENTAL Y RESIDUOS SOLIDOS	96
PRIMERA PARTE: La Contaminación Ambiental	
2.4.1 Concepto de Contaminación Ambiental	96
2.4.2 Tipos de Contaminación Ambiental	97
a) Por el Efecto Contaminante	97
b) Según el Contaminante	97
SEGUNDA PARTE: Contaminación Ambiental por Residuos Sólidos	
2.4.3 Concepto de Residuos Sólidos	99
2.4.4 Clasificación de los Residuos Sólidos	99
c) Por el lugar de su Generación	100
d) Por la autoridad de Gestión	102
e) Por su riesgo	104
2.4.5 Fases de la Gestión de los Residuos Sólidos	105
a) Generación	106
b) Almacenamiento	106
c) Minimización	107
d) Segregación y Reaprovechamiento	109
e) Recolección	111
f) Comercialización de Residuos	111
g) Tratamiento	113
h) Transferencia y Transporte	113
i) Disposición Final	114
2.4.6 Riesgo Asociado al Manejo de Residuos Sólidos	115
a) Gestión Negativa	115
b) Gestión Positiva	118
2.4.7 Sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos	120
2.4.8 Competencias en la Gestión y Manejo de Residuos Sólidos	124
a) Ministerio del Ambiente	124
b) Ministerio de Salud	124
c) Autoridades Sectoriales	126
d) Ministerio de Transportes y Comunicaciones	126
e) Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	126
f) Dirección General de Capitanías y Guardacostas del Ministerio de Defensa	126
g) Gobiernos Regionales	127
h) Municipalidades Provinciales	127
i) Municipalidades Distritales	127
2.4.9 Sanciones a la Disposición Inadecuada de Residuos Sólidos	128

2.5. QUINTO CAPITULO: EL DISTRITO DE PIURA Y LA PROBLEMÁTICA MUNICIPAL DE RESIDUOS SOLIDOS	132
2.5.1 Datos Generales del Distrito de Piura	132
2.5.2 Datos Socio Culturales	134
2.5.3 Diagnóstico General de Servicios para el Desarrollo Social	136
2.5.4 Análisis del Manejo de Residuos Sólidos por la Municipalidad Distrital de Piura	139
2.5.4.1 Servicio de Barrido y Limpieza de Vías	140
2.5.4.2 Servicio de Recolección de Residuos Sólidos Domiciliarios	141
2.5.5 Órganos Municipales encargados de la Gestión de Residuos Sólidos	143
2.5.6 Presupuesto y Costos del Servicio de Limpieza Pública	144
2.5.7 Análisis de los Instrumentos y Documentos de Gestión Ambiental de la Municipalidad Distrital de Piura.	149
a) PIGARS 2006	149
b) Planes Operativos Institucionales de los años 2005-2009 y 2010.	155
2.5.8 Normativa Aplicable respecto del tema de Gestión Municipal de Residuos Sólidos	159
a) Normas Locales	160
b) Normas Nacionales	164
2.5.9 Estudio Social de la Problemática	177
2.6. SEXTO CAPITULO: ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN A LA GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	183
2.6.1 Identificación y evaluación de alternativas de solución a la Gestión de Residuos Sólidos	183
2.6.2 Modalidades de Gestión de Residuos Sólidos	184
a) Manejo Municipal Directo	184
b) Manejo Municipal por Empresas Privadas	185
2.6.3 Prestación de los Servicios de Residuos Sólidos	185
2.6.4 Los Contratos de Prestación de Servicios de Residuos Sólidos	187
2.6.5 Alternativas de Privatización	188
2.6.6 Participación del Sector Privado	189
2.6.7 Fomento de Microempresas de manejo de Residuos Sólidos	193
2.6.7.1 Medidas de Incentivo a la participación de Empresas Privadas	194
2.6.8 Antecedentes de Aplicación de las alternativas de Solución en el distrito de Piura	195
2.6.9 Alternativas de Solución a la Gestión de Residuos Sólidos orientada a la Municipalidad Distrital de Piura	203
a) El Contrato de Microempresas	203
b) La Concesión Parcial del Servicio	205
2.6.9 Respuesta Social a las Propuestas	208

III. MARCO METODOLÓGICO	211
3.1. Hipótesis	211
3.2. Variables	211
3.2.1. Definición conceptual	211
3.2.2. Definición operacional	211
3.2.3. Indicadores	212
3.3. Metodología	212
3.3.1. Tipo de estudio	212
3.3.2. Diseño	213
3.4. Población y muestra	215
3.5. Método de investigación	216
3.6. Técnicas e instrumentos de recolección de datos	217
3.7. Métodos de análisis de datos	218
IV. RESULTADOS	219
4.1. Descripción	219
4.2. Discusión	228
V. CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS	251
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	252
ANEXOS	259
Entrevista	260
Encuesta	264
Fotos	265

RESUMEN

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo determinar cómo el manejo municipal inadecuado de residuos sólidos en el distrito de Piura influye en la vulneración del Derecho al Medio Ambiente por contaminación ambiental, por lo que se circunscribe al estudio jurídico- social de la Gestión en Residuos Sólidos de la Municipalidad Distrital de Piura, a efectos de determinar su incidencia de aquella en el pleno disfrute del Derecho al Medio Ambiente de la población. Ello arribó a la conclusión del cambio necesario al actual Sistema de Gestión de Residuos Sólidos Municipales, presentándose como una de las alternativas de solución, la privatización parcial del Servicio de Limpieza Pública del distrito, la participación de empresas privadas, y la dación de una norma integradora con participación de la población.

Se realizó un trabajo descriptivo, con un diseño de investigación experimental, y no experimental, utilizando el método cuantitativo con algunos rasgos del cualitativo. Los datos se recolectaron por medio de la inspección de registros e informes, así como se apoyo en la observación y análisis comparado; aplicándose además encuestas y entrevistas a la población y personal especializado.

ABSTRACT

The present investigation aims to determine how the improper management of municipal solid waste in the district of Piura influences the violation of Environmental Law for environmental pollution, so it is limited to socio-legal study on Waste Management Solid District Municipality of Piura, in order to determine the incidence of that in the full enjoyment of the Environmental Law of the population. It arrived at the conclusion of the necessary change to the current system of Municipal Solid Waste Management, presenting itself as one of the alternative solutions, the partial privatization of the Public Cleansing Service District, private businesses, and the enactment of a rule inclusive with the participation of the population.

A descriptive study was conducted with experimental research design, not experimental, using the quantitative method with some features of quality. Data were collected through inspection of records, and reports. as well as support in the observation and comparison, surveys and interviews were also applied to the population and staff.