



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**FACULTAD DE DERECHO**

ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO

**Desarrollo e Impacto de las Políticas Públicas en materia de Seguridad Ciudadana en los delitos de hurto y robo en el distrito de Independencia 2013 – 2015.**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO**

**AUTOR:**

Marcos Eduardo Benites Palomino.

**ASESOR:**

Mgtr. Guisseppi Paul Morales Cauti.

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Derecho Administrativo.

**LIMA – PERÚ**

**2016**

## **Página del jurado**

---

María Esther Melgar Apagueño

**Presidente**

---

Pershing Martín Alor Márquez

**Secretario**

---

Guisseppi Paul Morales Cauti

**Vocal**

### **Dedicatoria**

A mi madre, María Esperanza Palomino Peña, porque gracias a su comprensión y paciencia constante siempre estuvo a mi lado para apoyarme y darme fuerzas.

## **Agradecimiento**

A mi asesor y amigo Guisseppi Paul Morales Cauti, quien gracias a su esfuerzo y dedicación logró transmitirnos los conocimientos pertinentes para la elaboración de la presente investigación.

## **Declaración Jurada de Autenticidad**

Yo, Marcos Eduardo Benites Palomino, identificado con DNI N° 72111800, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Facultad de Derecho, Escuela Profesional de Derecho, declaro bajo juramento que:

1. La tesis es de mi autoría.
2. He respetado las normas internacionales de cita y referencias para las fuentes consultadas, por lo tanto la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
3. La tesis no ha sido auto plagiada, es decir, no ha sido publicada ni presentada con anterioridad para obtener grado o título profesional alguno.
4. Los datos, presentados en los resultados son reales no han sido falseados, duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presentan en la presente tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

En tal sentido, de identificar fraude, plagio, auto plagio, piratería o falsificación asumo la responsabilidad y consecuencias que de mi accionar deviene, someténdome a las disposiciones contenidas en las normas académicas de la Universidad César Vallejo.

Lima, 07 de diciembre de 2016.

---

Marcos Eduardo Benites Palomino  
DNI N° 72111800

## Presentación

Señores miembros del Jurado:

La presente investigación titulada **Desarrollo e Impacto de las Políticas Públicas en materia de Seguridad Ciudadana en los delitos de hurto y robo en el distrito de Independencia 2013 – 2015**, que se pone a vuestra consideración tiene como propósito analizar el desarrollo y el impacto de las Políticas Públicas en materia de Seguridad Ciudadana en el distrito de Independencia, esta investigación adquiere importancia porque realiza una investigación de las políticas públicas, además realiza una comparación entre las políticas públicas en materia de seguridad ciudadana que estuvieron vigentes en el periodo 2013 al 2015 y las contrasta con el índice de criminalidad que se presentó en esos años.

Así, cumpliendo del Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, la investigación se ha organizado de la siguiente manera: en la parte introductoria se consignan los antecedentes y la formulación del problema, estableciendo en este, el problema de investigación, los objetivos y los supuestos jurídicos generales y específicos, la formulación científica, teórica y la justificación; en la segunda parte se abordará el marco metodológico en el que se sustenta el trabajo como una investigación desarrollada en el enfoque cualitativo, de tipo de estudio orientado a la comprensión a la luz de las entrevistas realizadas. Acto seguido se detallaran los resultados que permitirá arribar a las conclusiones y sugerencias, todo ello con los respaldos bibliográficos y de las evidencias contenidas en el anexo del presente trabajo de investigación.

El autor.

## Índice

|                                                               | <b>Pág.</b> |
|---------------------------------------------------------------|-------------|
| Página del Jurado                                             | ii          |
| Dedicatoria                                                   | iii         |
| Agradecimiento                                                | iv          |
| Declaración de Autenticidad                                   | v           |
| Presentación                                                  | vi          |
| Índice                                                        | vii         |
| Índice de Tablas                                              | ix          |
| Índice de Figuras                                             | xi          |
| <b>RESUMEN</b>                                                | xii         |
| <b>ABSTRACT</b>                                               | xiii        |
| <b>I. INTRODUCCIÓN</b>                                        | 1           |
| Aproximación temática                                         | 2           |
| Trabajos previos                                              | 8           |
| Teorías relacionadas al tema                                  | 11          |
| Marco conceptual                                              | 53          |
| Formulación del problema                                      | 55          |
| Justificación del estudio                                     | 56          |
| Objetivos                                                     | 58          |
| Supuestos jurídicos                                           | 59          |
| <b>II. MÉTODO</b>                                             | 61          |
| 2.1 Tipo de Investigación                                     | 62          |
| 2.2 Diseño de Investigación                                   | 63          |
| 2.3 Caracterización de sujetos                                | 64          |
| 2.4 Población y muestra                                       | 65          |
| 2.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos y validez | 65          |
| 2.5.1 Técnica de la entrevista                                | 65          |
| 2.5.2 Técnica de análisis de documentos                       | 65          |
| 2.6 Métodos de análisis de datos                              | 67          |
| 2.7 Tratamiento de la información: Categorías                 | 67          |
| 2.8 Aspectos éticos                                           | 68          |

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>III. RESULTADOS</b>                                           | 69  |
| 3.1 Descripción de resultados de la técnica: Entrevista          | 70  |
| 3.2 Descripción de resultados de la técnica: Análisis documental | 77  |
| <b>IV. DISCUSIÓN</b>                                             | 81  |
| <b>V. CONCLUSIONES</b>                                           | 92  |
| <b>VI. RECOMENDACIONES</b>                                       | 97  |
| <b>VII. REFERENCIAS</b>                                          | 100 |
| <b>ANEXOS</b>                                                    | 112 |
| Anexo 1. Matriz de Consistencia.                                 | 113 |
| Anexo 2. Ficha de Validación.                                    | 116 |
| Anexo 2 – A. Validación de guía de entrevista.                   | 117 |
| Anexo 2 – B. Validación de guía de análisis documental.          | 120 |
| Anexo 3. Guía de entrevista.                                     | 123 |
| Anexo 4. Guía de análisis documental.                            | 131 |
| Anexo 5. Correo electrónico de fecha 01 de junio de 2016.        | 136 |
| Anexo 6. Extracto del Código Penal.                              | 137 |
| Anexo 7. Integrantes del CODISEC Independencia 2016.             | 139 |
| Anexo 8. Extracto de la Ley N° 27933.                            | 140 |
| Anexo 9. Memorando N° 439-2016-GSC/MDI.                          | 143 |
| Anexo 10. Correo electrónico de fecha 8 de setiembre de 2016.    | 144 |
| Anexo 11. Extracto de la Ley N° 27972.                           | 145 |
| Anexo 12. Población penal por delitos específicos.               | 146 |
| Anexo 13. DIRECTIVA DG-PNP N° 24-22- 2010-DIRINCRI-EM-B.         | 149 |
| Anexo 14. Extracto del Decreto Supremo N° 011-2014-IN            | 150 |
| Anexo 15. WhatsApp de fecha 13 de octubre de 2016.               | 152 |



## Índice de tablas

|                                                                                                                                                          | <b>Pág.</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>Tabla 1.</b> Población penal por los delitos de hurto y robo en el periodo 2013 – 2015.                                                               | 3           |
| <b>Tabla 2.</b> Índice de denuncias policiales anuales de los tres delitos con mayor incidencia en el distrito de Independencia de los años 2013 y 2014. | 5           |
| <b>Tabla 3.</b> Registros de denuncias en todas las comisarías del distrito de Independencia del 2013 al 2015.                                           | 6           |
| <b>Tabla 4.</b> Porcentaje de Victimización en el distrito de Independencia del 2011 al 2012.                                                            | 6           |
| <b>Tabla 5.</b> Planes Nacionales de Seguridad Ciudadana del 2011 al 2015.                                                                               | 31          |
| <b>Tabla 6.</b> Planes Locales de Seguridad Ciudadana del distrito de Independencia del 2013 al 2015.                                                    | 33          |
| <b>Tabla 7.</b> Índice de denuncias anuales por los delitos contra el patrimonio a nivel nacional de los años 2013, 2014 y 2015.                         | 40          |
| <b>Tabla 8.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de hurto registradas en la DIVINCRI Independencia en los años 2013 al 2015.                    | 43          |
| <b>Tabla 9.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de hurto registradas en la Comisaría de Independencia en los años 2013 al 2015.                | 43          |
| <b>Tabla 10.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de hurto registradas en la Comisaría la Unificada en los años 2013 al 2015.                   | 44          |
| <b>Tabla 11.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de hurto registradas en la Comisaría de Payet en los años 2013 al 2015.                       | 44          |
| <b>Tabla 12.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de hurto registradas en la Comisaría de Tahuantinsuyo en los años 2013 al 2015.               | 45          |
| <b>Tabla 13.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de robo registradas en la Comisaría de Independencia en los años 2013 al 2015.                | 50          |
| <b>Tabla 14.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de robo registradas en la DIVINCRI Independencia en los años 2013 al 2015.                    | 51          |
| <b>Tabla 15.</b> Índice de denuncias anuales por el delito de robo registradas                                                                           | 51          |

|                  |                                                                                                                                                                                  |    |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|                  | en la Comisaría la Unificada en los años 2013 al 2015.                                                                                                                           |    |
| <b>Tabla 16.</b> | Índice de denuncias anuales por el delito de robo registradas en la Comisaría de Payet en los años 2013 al 2015.                                                                 | 52 |
| <b>Tabla 17.</b> | Índice de denuncias anuales por el delito de robo registradas en la Comisaría de Tahuantinsuyo en los años 2013 al 2015.                                                         | 52 |
| <b>Tabla 18.</b> | Índice de denuncias anuales por el delito de robo registradas en todo el distrito de Independencia en los años 2013 al 2015.                                                     | 89 |
| <b>Tabla 19.</b> | Relación entre el índice de denuncias anuales por el delito de robo y la existencia de un plan local de seguridad ciudadana en el distrito de Independencia periodo 2013 - 2015. | 91 |

## Índice de figuras

|                                                                        | <b>Pág.</b> |
|------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>Figura 1.</b> Objetivos de la Seguridad Ciudadana                   | 25          |
| <b>Figura 2.</b> Miembros del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana. | 30          |
| <b>Figura 3.</b> Garantías que brinda la Policía Nacional del Perú.    | 34          |

## RESUMEN

El propósito de la investigación fue identificar el desarrollo e impacto de las Políticas Públicas en materia de Seguridad Ciudadana, referente a los delitos de hurto y robo suscitados en el distrito de Independencia provincia y región de Lima en el periodo 2013 al 2015, para lo cual se utilizó el enfoque de la investigación cualitativa y el diseño de la teoría fundamentada, utilizando las técnicas de la entrevista aplicada a especialistas y el análisis documental. En ese sentido, se concluyó que las políticas públicas en materia de seguridad ciudadana referente a los delitos de hurto y robo vigentes en el distrito de Independencia entre los años 2013 al 2015, se desarrollaron en algunos casos de manera inadecuada y en otros simplemente no se desarrollaron. Asimismo, respecto del impacto de estas políticas públicas en materia de seguridad ciudadana en caso del hurto ha sido negativo y en el delito de robo tuvo un impacto positivo debido a la disminución de denuncias registradas en los años 2013 al 2015.

**Palabras claves:** Políticas Públicas, Seguridad Ciudadanía, Hurto y Robo.

## ABSTRAC

The purpose of the investigation was to identify the impact and develop of Public Politics in citizen security relative a crimes of theft and stole in the district of Independencia, province of Lima, in the period 2013 to 2015, for that we use the qualitative approach and fundamental theory design, using interview techniques and documentary analysis applied to specialists. In that sense, it was concluded that Public Politics on citizen security relative a crimes of theft and stole in the distric of Independencia between 2013 to 2015, were developed in some cases inadequately and in others simply ndid not develop. Also, regarding the impact of the Public Politics on citizen security in case of theft has been negative. While, in the crime of stole had a positive impact due to the decrease of complaints registered in the years 2013 to 2015.

**Keywords:** Public Politics, security citizenship, theft and stole.