



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**ESCUELA DE POSGRADO**

**PROGRAMA ACADÉMICO DE MAESTRÍA EN GESTIÓN  
PÚBLICA**

“Factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el Distrito de Talavera – Apurímac 2020”

TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:

Maestro en Gestión Pública

**AUTOR:**

Rodas Ricra, Cain Víctor (ORCID: 0000-0002-4618-5325)

**ASESOR:**

Mg. Asencios Lindo, Rodolfo Dynnik (ORCID 0000-0002-9093-1495)

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Gestión de Políticas Públicas

**LIMA – PERÚ**

**2021**

## DEDICATORIA

*Dedico la presente tesis a Dios todo poderoso porque sin su bendición no hubiera sido posible realizarlo.*

*A mi querida familia que es el motor y motivo que me llena de orgullo y que siempre me mantuvo con ánimos y esa perseverancia para construir el largo camino que tomé para concluir la presente tesis de investigación.*

*A mis amigos y docentes que me inculcaron con sus palabras de que este camino no sería fácil pero no imposible.*

## **AGRADECIMIENTO**

Mi agradecimiento, para mi familia que a pesar de las circunstancias difíciles del COVID 19, siempre me mantuvieron con esa motivación del deseo de superación de ser algo mejor cada día, a todos los personales y accionistas de la empresa MEGA INVERSIONES RODAS SAC por permitirme utilizar tiempos en el horario de trabajo para realizar los trabajos de campo, por la paciencia inmensa sin nada a cambio, solo con el propósito de ver a alguien superarse en la vida.

Mi agradecimiento a los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Talavera, por la confianza depositada en mi persona y brindarme todas las disposiciones para desarrollar la presente tesis, un realce al señor alcalde Ing. Abel Serna Herrera por la disposición desinteresada para realizar el trabajo de campo de manera eficiente y adecuada.

Mi agradecimiento al Mg. Asencios Lindo Rodolfo Dynnik, por su asesoría incondicional a pesar de las circunstancias donde se desarrolló la tesis siempre estuvo allí incentivándonos para realizar el mejor trabajo, resolviendo nuestras dudas e inquietudes y guiándonos por el camino correcto durante el desarrollo de la investigación.

## Índice de contenidos

	Pág.
Carátula .....	i
Dedicatoria.....	ii
Agradecimiento.....	iii
Índice de contenidos.....	iv
Índice de tablas.....	vi
Índice de gráficos y figuras.....	viii
Resumen .....	lx
Abstract.....	x
I. INTRODUCCIÓN.....	11
II. MARCO TEÓRICO.....	17
III. METODOLOGÍA.....	35
3.1. Tipo y diseño de la investigación.....	35
3.2. Categorías, Subcategorías y matriz de categorización.....	36
3.3. Escenario de estudio .....	37
3.4. Participantes.....	38
3.5. Técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	39
3.6. Procedimiento.....	39
3.7. Rigor Científico.....	40
3.8. Método de análisis de datos.....	40

3.9. Aspectos éticos.....	41
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN .....	42
V. CONCLUSIONES .....	69
VI. RECOMENDACIONES .....	72
REFERENCIAS.....	75

## ANEXOS

Anexo 1. Declaratoria de autenticidad (autor)

Anexo 2. Declaratoria de autenticad (ASESOR)

Anexo 3. Matriz de categorización

Anexo 4. Instrumento de recolección de datos

Anexo 5. Validez y confiabilidad de los instrumentos de recolección de datos

Anexo 6. Carta de Autorización para la aplicación de instrumentos

Anexo 7. Topes máximos de capacidad anual para gobiernos locales – año 2020 (soles)

Anexo 8. Avances de la ejecución de la obra mediante el mecanismo de OXI

## Índice de tablas

	Pág.
Tabla 1: Subcategorías del mecanismo de Oxl .....	36
Tabla 2: Participantes de la implementación del OXI.....	38
Tabla 3: ¿Cuáles fueron los factores que motivaron la implementación del mecanismo de obra por impuestos en la Municipalidad Distrital de Talavera?.....	47
Tabla 4: ¿Cómo fue el proceso y las dificultades que tuvieron para la implementación de obras por impuestos?.....	48
Tabla 5: ¿En su opinión cual es la percepción de la capacidad de gestión de las autoridades para la implementación de las Obras por impuesto? Coméntenos al respecto.....	49
Tabla 6: En su opinión ¿Porque no se aventuran otras municipalidades para ejecutar proyectos mediante este mecanismo de Obras por Impuesto?.....	51
Tabla 7: ¿Qué criterios se han tomado para priorizar la ejecución de obras de alto impacto social, mediante el mecanismo de obras por impuesto?.....	52
Tabla 8: ¿El mecanismo de Obras por Impuestos permite que se ejecuten proyectos de manera eficaz, es decir, en menor tiempo y mejores condiciones, en comparación de las realizadas por el Gobierno?, coméntenos brevemente...	53
Tabla 9: En la actual coyuntura por la pandemia del coronavirus ¿De qué manera considera usted que el mecanismo de obras por impuesto influyó en la reactivación económica?.....	54
Tabla 10: ¿De qué manera la Municipalidad distrital de Talavera ha implementado los protocolos y procedimiento para incorporar estándares de bioseguridad y así poder reiniciar obras por impuestos?.....	56

Tabla 11: En su opinión ¿En qué medida considera usted que este mecanismo tiene un gran impacto social? Coméntenos brevemente.....	57
Tabla 12: Con las obras ejecutadas por este mecanismo, ¿cuál es su apreciación en la reducción de brechas de infraestructura en el distrito de Talavera?.....	58
Tabla 13: En su opinión ¿cuál es su apreciación sobre este nuevo mecanismo que se está implementando en el distrito de Talavera?.....	59
Tabla 14: ¿De qué manera los resultados obtenidos en la Municipalidad distrital de Talavera, puede ser replicado en otras gestiones municipales que todavía no implementan ese mecanismo?.....	60
Tabla 15: En su opinión ¿Se cumplió de manera eficiente los objetivos propuestos en la ejecución de obras?.....	61
Tabla 16: En su opinión ¿la ejecución de OXI considera gestión por resultados? Coméntenos al respecto.....	62
Tabla 17: En su opinión cuales son las ventajas del mecanismo de obra por impuesto. Coméntenos al respecto.....	64
Tabla 18: Para usted ¿cuáles son las desventajas que percibe del mecanismo de obra por impuestos?.....	65

## Índice de gráficos y figuras

	Pág.
Figura 1: Abordaje teórico de categorización .....	25
Figura 2: Beneficios del mecanismo de OXI en una entidad pública .....	27
Figura 3: Los principios rectores del mecanismo de Oxl .....	28
Figura 4: Actores que intervienen en el proceso de Oxl .....	29
Figura 5: Evolución de la normativa de Oxl desde el 2008 hasta el 2017 .....	30
Figura 6: Relación entre la capacidad de gestión y los resultados .....	32
Figura 7: Mapa de ubicación de la provincia de Andahuaylas .....	42
Figura 8: Mapa de ubicación del distrito de Talavera .....	43
Figura 9: Organigrama de la Municipalidad Distrital de Talavera .....	45

## RESUMEN

El presente estudio tuvo como objetivo principal, determinar los factores que hicieron posible la implementación de obras por impuesto para la ejecución de proyectos en el distrito de Talavera en el año 2020. La metodología utilizada fue de tipo aplicada, de enfoque cualitativo, el diseño de investigación fue estudio de caso, se tomó como muestra al equipo técnico encargado de implementar el mecanismo Oxl, el instrumento de recolección de datos fueron 16 preguntas de entrevista semiestructurada validada por juicio de expertos.

Como resultado se encontraron dos factores que impulsaron su implementación; el primero fue la limitada asignación presupuestal para poder reducir las brechas de infraestructura, esto impulsó a buscar otras opciones de financiamiento para la ejecución de proyectos, otro factor relevante fue la capacidad de gestión de las autoridades, demostrando voluntad política, liderazgo, experiencia laboral, política, voluntad de trabajo, estos factores posibilitaron la ejecución de proyectos en el 2020, pese a la coyuntura actual de la pandemia producida por COVID-19, este mecanismo aportó en la reactivación económica, generando puestos de trabajo y dinamizando la economía local, se evidenció que este mecanismo aporta al cierre de brechas de infraestructura vial, mejorando la calidad de vida de la población Talaverina.

**Palabras clave:** Obras por impuesto, ejecución de proyectos, inversión privada

## **ABSTRACT**

The main objective of this study was to determine the factors that made possible the implementation of tax works for the execution of projects in the district of Talavera in 2020. The methodology used was of an applied type, with a qualitative approach, the design of The research was a case study, the technical team in charge of implementing the Oxl mechanism was taken as a sample, the data collection instrument was 16 semi-structured interview questions validated by expert judgment.

As a result, two factors were found that drove its implementation; The first was the limited budget allocation to reduce infrastructure gaps, this prompted the search for other financing options for the execution of projects, another relevant factor was the management capacity of the authorities, demonstrating political will, leadership, work experience, politics, will to work, these factors made possible the execution of projects in 2020, despite the current situation of the pandemic produced by COVID-19, this mechanism contributed to the economic reactivation, generating jobs and boosting the local economy, showed that this mechanism contributes to closing gaps in road infrastructure, improving the quality of life of the Talaverina population.

**Keywords:** Tax works, project execution, private investment

## I. INTRODUCCIÓN

A nivel nacional, la calidad en la realización de obras públicas se ve afectada debido a la falta de criterio a nivel técnico referente a la identificación de proyectos, así como de su selección, se puede observar la deficiencia en la elaboración de estudios de pre inversión y de inversión, demoras en el plazo establecido, incremento de presupuestos con respecto al inicial, disputas que llegan incluso a nivel arbitral por parte de los contratistas entre otros factores, razón que conlleva a pérdidas económicas y por ende repercute en el bienestar y desarrollo de la ciudadanía, ya que se dejan obras inconclusas (saneamiento básico, pistas y veredas, carreteras, instituciones educativas, centros de salud, entre otros). (Salinas, 2016)

A raíz de esto, el gobierno rumbo a la modernización del estado, viene implementando políticas públicas, que permita mejorar dichos proyectos de inversión pública, impulsando mecanismos como la Ley N°29230: “Ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado”. Normado hasta la actualidad bajo el Decreto Supremo N° 294-2018-EF, con este mecanismo el beneficiado principal es la población, porque se le ofrece obras de calidad, ejecutadas en corto tiempo, mejorando así la calidad de vida de todos los peruanos y permitiendo la participación de las empresas privadas (Villanueva, 2017).

El mecanismo de Obras por Impuesto (OXI), fue creado el 08 de mayo del 2008 mediante la aprobación y publicación en el diario peruano, “estos mecanismos son revolucionarios y únicos en América latina debido al novedoso esquema financiero que propone” (Balcázar, 2014, p. 2); como una innovación en la política pública se ha venido implementando en nuestro país, en estos últimos 12 años mostró un incremento en el desarrollo de proyectos en diferentes gobiernos locales, a raíz de ello, actualmente se viene replicando a nivel internacional, como es el caso de los países de Colombia y Paraguay, quienes solicitaron a nuestro país apoyo técnico de personal, también se le acompañó en su proceso de implementación, a virtud de ello Colombia ya tiene una normativa aprobada, por otro lado, en Paraguay se encuentra en proceso de insertar su normativa como política pública (Miralles, 2020).

No obstante, para dar mayor cobertura a partir del Decreto Legislativo N° 1250-2016, se han incorporado a diferentes sectores para que puedan desarrollar proyectos mediante esta modalidad, como son: la electrificación rural, habilitación urbana, transportes, desarrollo social, comunicación, justicia, pesca, deporte y también saneamiento básico; no ascendentes en su ejecución mayores a 1 año; vía esta modificaciones se ha promulgado el Decreto Supremo N° 036-2017, siendo nuevo reglamento de la Ley 29230; esto permite ejecutar mayor cantidad de proyectos en diferentes sectores. Adicionalmente se establece nueva y única normativa vigente hasta el día de hoy bajo el Decreto Supremo N° 294-2018-EF, donde se ha mejorado con la incorporación de nuevos rubros para poder ser ejecutado mediante este mecanismo, así como la construcción de mercados de abastos, industria, accesos a servicios de atención al ciudadano, remediaciones de pasivos ambientales.

Así mismo se han dado facilidades para que las empresas privadas logren actualizar los estudios de pre inversión y expedientes técnicos, mediante el Decreto Legislativo N° 1361-2018. Por ello actualmente la Ley N° 29230 está reglamentado y aprobado mediante los decretos supremos N° 294,295-2018-EF, los mismos que relatan y velan la vigencia de Obras por Impuestos hasta fecha de hoy (ProInversión, 2020).

Por otro lado, según fuentes de ProInversión a nivel nacional indican que, desde el 2009 hasta el 2021 se logró ejecutar y/o comprometer 416 proyectos a diferentes empresas privadas, en montos de inversión que ascienden a 5098.8 millones de soles, haciendo inversiones en sectores de transporte urbano, salud, esparcimiento, telecomunicaciones, prevención de desastres, educación, saneamiento, transporte, seguridad ciudadana, comercio, etc. Esto hace posible cerrar brechas de infraestructura y mejorar la calidad de vida de sus habitantes (ProInversion, 2021)

En el ámbito regional y local, se puede observar en relación a los proyectos de infraestructura que los gobiernos regionales y locales no pueden realizar y/o concluir sus obras públicas, por falta de presupuesto, tiempos de ejecución, la burocracia en los tramites, esto hace que lamentablemente se retrase la

oportunidad de satisfacer necesidades de la población; una de las causas del problema es el desconocimiento de las autoridades que conducen los destinos de un gobierno local o regional no utilizan mecanismos que está al alcance de ellos por diferentes factores o no saben cómo realizarlo.

Según estadísticas de ProInversión desde el 2009-2021, la región Apurímac solo logró ejecutar 34.31 millones de soles mediante el mecanismo de obras por impuesto de las cuales la municipalidad distrital de Talavera fue el primero en implementar este mecanismo en el 2019, logrando adjudicar obras de infraestructura vial por el monto de 4.12 millones de soles siendo los proyectos: “Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal del Jr. Apurímac y del Jr. Ignacio Quintana” con un presupuesto de 2.2 millones de soles, que consiste en la construcción de pistas y veredas, sardineles, cunetas, berma, rampa de discapacitados y señalización en beneficio de los vecinos de dicho distrito; el proyecto: “mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal del Jirón Apurímac y del jirón Ignacio Quintana” que comprende la construcción de pistas y veredas, así como cunetas, alcantarillas y conexiones de desagüe con un presupuesto de inversión de 1.9 millones de soles, previa evaluación de todos requisitos y viendo el tope CIPRL asignado por ProInversión en su anexo 2 “topes máximos de capacidad anual para los gobiernos locales - año 2020” detalla la capacidad máxima de ejecución que señalamos en nuestro anexo 7. La ejecución de estos dos proyectos fue adjudicada mediante una licitación pública, realizada por ProInversión, a la empresa Productos de Acero Cassado (PRODAC). (Municipalidad Distrital de Talavera, 2020)

Según análisis no existe eficiencia en el desarrollo de proyectos de inversión vía esta modalidad, en estadísticas estudiadas, la región Apurímac presenta un índice nulo hasta agosto del 2019 en la inversión según el mecanismo de OXI, tal es el inicio de la municipalidad distrital de Talavera, está generando nuevas metodologías para poder conseguir obras de infraestructura, esto nos lleva a preguntarnos ¿cuáles fueron los factores que hicieron posibles la implementación de las obras por impuestos en este gobierno local?, ¿Que les motivo encender el chip de este mecanismo?, ¿Por qué otras municipalidades no ejecutan proyectos según este mecanismo de Oxi?

A partir de la realidad problemática descrita se plantea la siguiente pregunta general: ¿Cuáles fueron los factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020? Dicho esto, deslizamos a tres problemas específicos ligados netamente a nuestro problema general:

Primero, ¿En qué medida contribuyó la capacidad de gestión en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020?, segundo: ¿De qué manera influyó la coyuntura actual de la pandemia coronavirus COVID-19 en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020? Y tercero: ¿De qué manera contribuyó la gestión por resultados en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020?

Con respecto a la justificación de la presente investigación, se construye por el gran interés y la importancia que podría tener la implementación y ejecución mediante el mecanismo de OXI en diferentes gobiernos locales.

En esencia, con respecto a la justificación social, es de vital importancia ya que este estudio de investigación podrá contribuir de diferentes perspectivas porque dará a conocer los beneficios que el mecanismo de OXI tiene para la sociedad, tales como mejorar la calidad de servicios públicos, reduciendo brechas de infraestructura, promoviendo la ejecución de proyectos, como actualmente se vienen ejecutando pese a la coyuntura actual de la pandemia por el coronavirus, se podrá conocer cuáles fueron los beneficios, como este mecanismo ayudo en la reactivación económica y como esto influyó en la sociedad, tomando en cuenta estos beneficios esta tesis busca incentivar a otras entidades públicas, la aplicación de este mecanismo.

Respecto a la justificación práctica, con los resultados de este estudio de investigación buscamos proporcionar información, sobre la contribución del sector privado en la ejecución de proyectos de obras por impuestos en beneficio del gobierno local, regional y nacional, con el financiamiento total del proyecto, recibiendo como retribución el reconocimiento total de su inversión mediante los tributos de tercera categoría, de tal forma fomentando la responsabilidad social

empresarial, además de direccionar el pago de su impuesto a la renta a una obra hecha y ejecutada por ellos mismos ya que muchas veces no sabemos dónde van a parar el impuesto que pagamos y que mejor desarrollando con su propio dinero de impuesto en la ejecución de estos proyectos, de este modo, la empresa privada mejora su relación con la comunidad además de su imagen como una empresa ejecutante de proyectos de calidad y eficiente, llegando a beneficiarse la empresa privada y el gobierno local. Por lo tanto, los resultados de este estudio de investigación buscan a que se pueda replicar en otras municipalidades como una alternativa para desarrollar y ejecutar proyectos vía este mecanismo. También es necesario resaltar que el éxito de la implementación de obras por impuesto para entidades públicas tendrá como beneficio la ejecución de proyectos de manera rápida, eficiente y de calidad, es ineludible mencionar que este mecanismo va a acelerar la ejecución de estos proyectos de alto impacto social, haciéndolo en menor tiempo con la calidad señalada y a la vez reduciendo la brecha de infraestructura que aqueja a muchos gobiernos locales, adicionalmente es oportuno señalar que va a liberar los recursos técnicos y financieros para la ejecución de otros proyectos que necesita la población.

Concerniente a la justificación metodológica, según Tchervenkova (2011), en su ensayo científico menciona que el objetivo fundamental para empezar un estudio de investigación es de revelar algo desconocido, y partir de ello para desarrollar un conocimiento más amplio, uno de los fundamentos que se debe tener en cuenta es el análisis de los horizontes del enfoque de estudio, con una selección clara y adecuada para lograr resultados que puedan reflejar según los objetivos planteados, es así que en el presente estudio de investigación se enfatizará en determinar los factores de éxito durante el proceso de implementación de OXI haciendo un estudio de caso para destacar la credibilidad de la información cualitativa estrechamente analizada, adicionalmente aportara en la manera como se realizó el trabajo de campo en la coyuntura actual que venimos viviendo por el COVID-19, dando a conocer las limitaciones que se tuvo y que estrategias se utilizó para la aplicación de las entrevistas.

En relación a la hipótesis, siendo una investigación cualitativa y se pretende entender la situación de un estudio de caso en la municipalidad distrital de Talavera, no se planteará debido a que no queremos medir ni probar ninguna variable, tal como menciona Soler y Jiménez (2012), la mayoría de investigadores expertos en la investigación cualitativa señalan que esta metodología no debería iniciar con una hipótesis, o tener que demostrar teorías que ya existen, sino a lo contrario debería dar énfasis en generar teorías basadas en la información que se obtiene.

Por lo tanto, para el desarrollo de esta investigación se plantearon los siguientes objetivos, partiendo desde la principal: Determinar los factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020, como objetivos específicos: a). Identificar de qué manera la capacidad de gestión de las autoridades contribuyo en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020, b). Analizar de que qué manera influenció la coyuntura actual de la pandemia del coronavirus COVID-19 en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020 y c). Analizar de qué manera la gestión por resultados contribuyo en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020.

## II. MARCO TEÓRICO

Revisado los diferentes estudios previos a este trabajo de investigación, esencialmente los antecedentes nacionales e internacionales, organizaremos de acuerdo a la sinopsis más aportante a nuestras categorías bajo tres estudios de investigaciones internacionales en su modalidad de implementación de OXI, seguidos de investigaciones nacionales que nos permitirán tener una mejor comprensión de OXI.

En un antecedente internacional, para Vargas y Garizábalo (2019), en su investigación titulada “Análisis económico del mecanismo obras por impuestos”, tesis de maestría sustentada en la Pontificia Universidad Javeriana Bogotá Colombia, este estudio tuvo como propósito determinar la eficiencia de las obras por impuestos para asegurar su continuidad y la finalidad con la que fue creada, así mismo determinar los incentivos que motivan la participación de los contribuyentes para que hagan uso de este mecanismo. El estudio de la mencionada tesis se desarrolló en nivel descriptivo, analítico, cuya población de estudio fueron, la población más afectada por el conflicto armado de ese país, así como también 28 empresas que tuvieron a su cargo la ejecución de proyectos por esta modalidad; entre sus principales conclusiones relata que, como contribuyente el ejecutor de OXI cumple una obligación como ciudadano en aportar la reducción de la carga de proyectos en el estado; adicionalmente mejora la imagen de su empresa siendo beneficiado ambos en el sentido de beneficio social y finalmente señala que es un mecanismo eficiente; también menciona que el mecanismo de OXI es un instrumento jurídico y eficiente que apuesta el gobierno colombiano para cerrar las brechas de infraestructura en poblaciones más vulnerables, de este modo también deduce en una de sus conclusiones que el OXI hace uso eficiente de los recursos del estado, tomando como prioridad las zonas más vulnerables. En cuanto al aporte la presente tesis de investigación, nos da un soporte para identificar la razón que ha llevado a utilizar este mecanismo en el distrito de Talavera y aun con más razón, tomando como modelo de este mecanismo otros países como Colombia y Paraguay; una de sus recomendaciones que podemos rescatar sobre esta investigación es la importancia de impartir las capacitaciones a los posibles postores a este mecanismo, así dando a conocer sus debilidades y fortalezas de

este mecanismo o cualquier dificultad que esto pudiera traer durante la ejecución del proyecto y así reducir el riesgo de alargue en los plazos de ejecución.

En otro estudio de investigación del municipio de Medellín Colombia, para Tobón y Vieco (2019): “Obras Por Impuestos: Metodología para su Implementación en el Municipio de Medellín” realizada en la universidad de EAFIT, en su objetivo principales cita que, la implementación de OXI en la municipalidad de Medellín deberá ser simple y fácilmente aplicable de manera que esto pueda generar incentivos para su aplicación para ambos actores como la municipalidad de Medellín y la empresa privada, con la finalidad de alinear e incorporar al plan de desarrollo municipal, con el uso estratégico de las empresas privadas que puedan desarrollar proyectos que satisfacen las necesidades de la comunidad, este estudio de investigación se realizó de manera teórica, llegando a sus principales conclusiones podemos citar que, en el marco fiscal que tiene el municipio de Colombia en cuanto al aumento de sus tributos da factibilidad para el éxito de la implementación de obras por impuestos en la ciudad de Medellín con decisión y voluntad de sus autoridades. El contenido aporta al presente trabajo de investigación debido a que promueve de manera satisfactoria la implementación de Oxi en el distrito de Talavera, de tal forma incentiva replicar las buenas gestiones a diferentes gobiernos locales, regionales y nacionales.

Según Dávila (2018), en un estudio de investigación: “El mecanismo de obras por impuesto en Perú” cuyo estudio se realizó para la obtención del grado de master en Economía, Regulación y Competencia en los Servicios Públicos en la Universidad de Barcelona, donde centra sus objetivos principales en realizar análisis sobre el mecanismo de OXI en la ejecución de infraestructura pública en el Perú, bajo el sistema de inversión publico privado, analiza los beneficios obtenidos hasta la fecha y propone de qué manera se puede lograr fortalecer el mecanismo de OXI en el Perú, desarrollando el estudio bajo la modalidad cualitativa, descriptiva y no experimental, el instrumento utilizado es el estudio de caso que comprende todos los fenómenos, situaciones contextos y eventos; entre sus principales conclusiones menciona que, el crecimiento en la ejecución de inversión pública es de 16% ejecutando el gobierno nacional 302 millones en enero del 2018, en el estudio menciona que el mecanismo de OXI responde a incentivar la participación

de la empresas privadas en la ejecución de proyectos de infraestructura pública esto con la finalidad de mejorar la calidad de vida de la sociedad y mejor competitividad en el país; considera el autor que el mecanismo de OXI es una práctica eficiente en atención debido a que podrá desarrollarse con celeridad y prontitud aprovechando la experiencia del sector privado. El aporte de esta investigación corrobora a nuestro análisis de caso sobre la eficiencia de OXI en la ejecución de la infraestructura de necesidad básica dentro de la sociedad y deduce que OXI es una clave fundamental para la reducción de la brecha de infraestructura en el Perú; es así que la municipalidad distrital de Talavera en uso de sus facultades coadyuva en desarrollar obras vía este mecanismo para reducir la brecha de infraestructura que tiene.

Como puede apreciarse a escasas investigaciones de ámbito internacional sobre las obras por impuestos es de sumo realce citar investigaciones de grado nacional esto debido que el Oxl es un mecanismo que ha desarrollado el estado peruano con el fin de reducir la brecha que existen en la infraestructura en los gobiernos locales, regionales y ahora también dentro de los ministerios; en virtud a ello recopilaremos una tesis de doctorado que nos aporta mucho a nuestro trabajo e investigación:

Según Rubiños (2020), en su reciente investigación denominada “el efecto de las obras por impuesto en la reducción de la brecha de la infraestructura de servicios en el Perú 2009-2019” una investigación desarrollada para el grado de doctor en “Gestión Pública y Gobernabilidad” de la UCV, donde indica que el objetivo principal fue establecer cómo puede contribuir las obras por impuestos para poder reducir la brecha de infraestructura que existieron durante el periodo 2009-2019 en el estado peruano; para lo cual utiliza distintas herramientas valiéndose de una investigación básica y de tipo no experimental transversal con nivel de descriptivo causal, donde toma como base total poblacional de la ejecución de los 228 proyectos desarrollados vía esta modalidad y sacando como muestra a 43 proyectos por formula de conveniencia, canalizando este estudio de muestreo vía técnicas de observación y con el instrumento de validación conocido como “lista de cotejo”, si existe un efecto positivo y significativo de Oxl, en cuanto a la disminución de la brecha de infraestructura. El autor menciona que se ha evidenciado que Oxl

tiene una relación causal en el descenso de la brecha de infraestructura. Tanto como en la influencia y el enfoque por resultados, resultan de manera satisfactoria la cual afirma que son resultados positivos, esto permite enfocar el estudio de investigación con mayor énfasis en los resultados que se puede obtener. Mediante este aporte permite desarrollar la tesis con celeridad para coadyuvar a que todos los gobiernos locales y regionales opten vía este mecanismo en desarrollar proyectos en menor tiempo y que estas puedan beneficiar a la población; confirma que las obras por impuesto dan un aporte transcendental mejorando la calidad de vida de la población.

Por otro lado para Flores, Fernández y Moreno (2018), en el trabajo de investigación titulada “Efectividad de la iniciativa privada en la priorización de proyectos de inversión pública a nivel local en el marco del régimen de obras por impuestos”, en uno de los objetivos principales enuncia la determinación de la propuestas de priorización de proyectos presentadas por el sector privado y utilizar el mecanismo de OXI para realizar el cierre de brechas; este estudio fue básica, aplicada y adaptativa de enfoque cuantitativo y cualitativo mediante la utilización de multicriterio, cuyas conclusiones derivan del objetivo con la identificación de las entidades públicas que tienen necesidades de contar con una información estadística en aspectos socioeconómicos, de infraestructura, calidad de servicios básicos e identificar las necesidades que ellos tienen, como resultado haciendo el uso de la herramienta multicriterio para la viabilizarían de proyectos, adicionalmente señala que la lista de proyectos presentados por el sector privado en marco del Oxl, entre sus conclusiones podemos citar que el mecanismo utilizado para la priorización de la ejecución de proyectos mediante el multicriterio ayuda a reducir la brecha de infraestructura en la priorización de proyectos de índole necesario para el desarrollo adecuado de una comunidad, este aporte es muy importante para nuestro trabajo de investigación debido que da un alcance de las estadísticas de los proyectos que puede presentar una empresa privada a una institución local es muy oportuna ya que entrega proyectos hechos y elaborados, listos para evaluar proyectos que impacten dentro del gobierno local tales como es el ejemplo en el distrito de Talavera, ha priorizado la construcción de pistas y veredas que conectan con la provincia de Andahuaylas.

En otro antecedente para Fernández y Sandoval (2017), en su investigación titulada: “El uso del mecanismo de la ley 29230, ley de obras por impuestos, en gobiernos locales. factores que lo limitan y propuesta para incentivar su uso, el caso del distrito de José Crespo y Castillo – Huánuco”, tesis de maestría sustentada en la Universidad ESAN, donde señala su objetivo principal la identificación de los elementos que describen la ausencia del uso del mecanismo de OXI en los diferentes sectores del gobierno local, teniendo como metodología una investigación experimental de carácter cualitativo, el presente estudio fue validado mediante el uso del instrumento de encuesta y la técnica utilizada las entrevistas estructuradas a los gobiernos locales de estudio, entre sus principales conclusiones se menciona que, si existe un significativo aumento de los recursos financieros procedentes del OXI y dinamiza la economía en los gobiernos locales. También señala que solo 5.82 % de todos los gobiernos locales logran utilizar este mecanismo en beneficio de su población, esta investigación da soporte a la realidad problemática planteada en mi trabajo de investigación a su vez permite tener como criterio a la respuesta sobre las dificultades que tuvo la implementación de las obras por impuestos para la ejecución de proyectos en el distrito de Talavera.

De igual forma para Hidalgo, Narvaez, Sanchez y Zavala (2019), en su investigación titulada “Reconstruyendo las Obras por Impuestos: Propuesta de mejora del sistema de obras por impuestos a fin de impulsar la ejecución de proyectos bajo esta modalidad”, tesis de maestría sustentada en la Universidad ESAN, el objetivo más importante de la tesis de investigación mencionada fue proponer la mejora del mecanismo de OXI con el propósito de lograr un incremento cuantitativo y cualitativo, el estudio de investigación fue teórica y cualitativa, para su ejecución se utilizó las encuestas, entrevistas, trabajo de campo, utilizando fuentes primarias y secundarias. Entre sus conclusiones se propone la presencia y la participación de entidades como PROINVERSION, con la finalidad de promocionar el sistema de OXI, principalmente en regiones rurales, para reducir el desconocimiento de este mecanismo, dando a conocer los beneficios en la ejecución en corto plazo de obras, promocionando también este mecanismo como una herramienta de transparencia, reduciendo la corrupción que normalmente se deja reflejado en las contrataciones directas que se realizan por medio de gobierno

local y regional, en las conclusiones trascendentales que tiene el autor es el desconocimiento de este tipo de mecanismos para la ejecución de obras. Otro de los factores que hace deficiente es la rotación permanente del personal. A partir de ello se puede afirmar que dicha investigación da soporte en la información para abordar la implementación del módulo de las OXI, su problemática y su importancia.

Por otra parte; Espinoza, Meza, y Paiva (2018), en su investigación titulada “Obras por Impuestos: Impacto en la población peruana y en la creación de valor de las empresas - Caso de estudio: Proyecto Mejoramiento de los servicios educativos de la I. E. N. ° 100, distrito de Huaral, provincia de Huaral - Lima”, tesis de maestría sustentada en la UPC, donde relata que uno de sus objetivos principales fue examinar y determinar el impacto de la OXI en beneficio de la población, la metodología utilizada fue cuantitativa y cualitativa, los análisis fueron realizados después de aplicar las entrevistas y encuestas a la población beneficiada, entre sus principales conclusiones señala que las empresas privadas al ejecutar las OXI mejoran su imagen institucional a nivel de la población donde se está ejecutando el proyecto. Así mismo señalan que se ha logrado identificar que las empresas privadas consideran a OXI como un medio ético y moral por hacer el bien hacia la sociedad; este aparato de OXI es una alternativa para la inversión pública que permite ejecutar obras de manera más eficaz y de calidad, cumpliendo en el plazo de entrega así mismo beneficia de forma directa e indirecta a la población en donde se desarrollan los proyectos por medio de esta modalidad. Este aporte es de suma importancia ya que permite tener mayor énfasis sobre la participación de las empresas privadas en la ejecución de obras mediante este mecanismo.

En otro antecedente, para López (2018), en su investigación titulada “Las Obras por Impuestos y su contribución al crecimiento de la infraestructura universitaria”, tesis realizada para el del grado académico de doctor en la “Universidad Nacional de Cajamarca”, donde desliza su objetivo principal: determinar cómo las obras por impuesto ayudan al crecimiento en el desarrollo de las infraestructuras de las instituciones superiores de Cajamarca, haciendo una suposición de que estas fueran ejecutadas durante el año 2018 y 2019, realizado a través de estudios metodológicos cuantitativos y cualitativos de método inductivo –

deductivo, para los cuales el autor utiliza un instrumento de validación fichas de investigación para anotaciones simples; en su investigación concluye que actualmente la Universidad Nacional de Cajamarca carece de una infraestructura idónea, así mismo se refleja la poca disponibilidad de las aulas y los laboratorios que tanto anhela un estudiante; en una segunda conclusión analiza la incorporación de las empresas del sector privado para la realización de estos proyectos en bienestar de toda la población estudiantil lo cual califica en buena virtud este mecanismo siguiendo las fases que rige en los reglamentos de la ley de obras por impuesto. Adicionalmente concluye que reduciría la brecha que existe en la infraestructura del sector universitario, ayudando el crecimiento hasta en un 12 % en la región de Cajamarca en la construcción de infraestructuras de mejor nivel. Este estudio aporta a la presente tesis, fortaleciendo la realidad problemática que es la existencia de una brecha de infraestructura que se puede aplicar a muchas municipalidades para realizar un cambio de mentalidad y ejecutar mayor cantidad de proyectos en los gobiernos locales y regionales mediante este mecanismo, lo cual permitirá desarrollar una mejor calidad de vida, aportando el desarrollo del país.

Finalmente, para Alarcón (2015), en su tesis “percepción y actitud social de la población del distrito de Moquegua frente a la modalidad de obras por impuestos promovida por la municipalidad provincial mariscal nieta, año 2015”, donde nos ilustra que sus propósitos principales fue de hallar la analogía que podría haber por el discernimiento de los pobladores de Moquegua en relación a la ejecución de OXI durante el año 2015 en la provincia de Mariscal Nieto, para este estudio se utilizó una metodología aplicada con un nivel correlacional y de diseño transversal, utilizando como población a un conjunto de pobladores con un número de 33448, de los cuales haciendo los cálculos respectivos logra trabajar con un número de 125 pobladores como muestra, las cuales se realizaron mediante el instrumento de validación de entrevista. En cuanto a las conclusiones de esta investigación, el autor menciona que, si existe una relación del discernimiento y la forma de la población en relación al desarrollo de obras por OXI y también señala que si las obras por OXI no se desarrollan de manera adecuada el distrito de Moquegua, ubicaría nivel deficiente, haciendo como interprete bajo o deficiente la ejecución de

proyectos mediante este mecanismo; esto a falta de no estar impartiendo los conocimientos adecuados y la vez que los entrevistados no conocen acerca del tema de las obras a desarrollarse mediante el mecanismo de Oxl. Este trabajo de investigación una vez más nos ofrece un gran aporte de la falta de conocimiento por parte de los pobladores y los burgomaestres actuales, si bien esta modalidad puede ayudar al desarrollo de cerrar brechas de infraestructura en diferentes gobiernos locales y regionales, como no tomar esta iniciativa y hacer que se puedan dar las condiciones adecuadas a sus pobladores.

Respecto a los enfoques conceptuales partiremos por describir que son las obras por impuesto (OXI), dentro de ellas también definiremos las tres subcategorías como son: primera, capacidad de gestión, segunda, ejecución de proyectos y tercera, enfoque por resultados. Tal como menciona Sautu et al (2005), la teoría en general se utiliza para explicar los procesos y fenómenos “influye acerca de lo que puede o no ser investigado, condiciona las preguntas que nos hacemos y el modo en que intentamos responderlas” (p. 34), dicho esto empezaremos por la categoría que es obras por impuesto:

Según ProInversión (2020), este mecanismo de Obra por Impuesto, tiene como base La Ley N° 29230, creada con la finalidad de promover la ejecución de proyectos públicos con gran impacto local y regional con participación de las empresas privadas, fue creada el 2008 en nuestro país, desde esa fecha se ha venido incorporando, mejorando y ampliando su marco normativo, con la finalidad de crear un lazo de confianza entre los actores del sector público y el sector privado. Este mecanismo de Oxl permite que las empresas privadas financien y ejecuten proyectos a cambio de sus impuestos de renta a la tercera categoría, mediante convenio con la entidad pública recibiendo un “Certificado de Inversión Regional y Local” (CIPRL), el cual es entregado por parte del Tesoro Público por el monto invertido que corresponde.

Para el MEF el mecanismo de OXI permite financiar la ejecución de proyectos que ayuden alcanzar los objetivos de las políticas y planes que conlleven al desarrollo de nuestro país a nivel local, regional y nacional, también pueden incluir investigación que sean aplicadas y/o innovaciones tecnológicas (Ministerio

de Economía y Finanzas, 2017). Para identificar el proceso de la ejecución de obras por impuesto realizáramos el siguiente gráfico que ilustre a todos nuestros lectores.

Figura 01

*Abordaje teórico de categorización*



*Nota.* Elaboración propia

Por otro lado, para ProInversion (2015), ve el mecanismo de OXI como una herramienta de política pública, que tiene resultados y cumpliendo el objetivo por el cual fue creado, que es el de generar el desarrollo gracias al esfuerzo del trabajo conjunto con el sector privado, el cual está basada en la confianza entre ambos sectores. (p. 4)

Las OXI tienen el propósito de mejorar la eficiencia de la inversión pública, ya que permite que las empresas del sector privado aporte en la ejecución de obras públicas, se da como el adelanto de la renta de la tercera categoría, priorizando las necesidades de infraestructura de las entidades públicas que son el gobierno local, regional y las universidades públicas, contribuyendo así con la responsabilidad social por parte del sector privado, así como menciona Chang Yong (2015), el

aprovechamiento de suma importancia es el trabajo en coordinación de las empresas privadas para el desarrollo y ejecución de proyectos de necesidad de inversión pública ya que satisfacen las necesidades del ciudadano en donde se ejecute la obra, ya que este mecanismo tiene la ventaja de favorecer de manera directa, transparente y eficiente los recursos de la empresa privada, estas a su vez se benefician ya que es un método de pago del impuesto a la renta, porque en lugar de entregar monetariamente a la SUNAT, las empresas de la parte privada financian proyectos de infraestructura pública, y las entidades públicas al ejecutar los proyectos mediante las OXI.

Por otra parte, Ruiz (2015) menciona que este mecanismo permite que una empresa nacional o extranjera que puede trabajar de manera individual o por consorcio, puede optar de forma voluntaria pagar parte de su impuesto a la renta financiando proyectos públicos.

Es de suma importancia saber los beneficios que las Oxi tienen, ya que esto ayuda a las entidades a poder optar por este mecanismo, la figura N° 2 detalla los beneficios de las obras por impuesto:

Figura 2

*Beneficios del mecanismo de OXI en una entidad pública*



*Nota.* Guía Metodológica La Ruta de la Inversión en obras por impuestos (2017)

El proceso de Obras por Impuestos notoriamente aporta en el desarrollo social y económico, así como en el mejoramiento en infraestructura, fortalece capacidades para un mejor desarrollo en la calidad de vida de sus habitantes, es importante mencionar que el modelo de la creación del mecanismo de Oxi genera mayor dinamismo económico para los gobiernos nacional, regional y locales ya es una inyección de dinero del sector privado con beneficios en pronta ejecución de proyectos, ya que es indispensable la participación de la empresa privada identificando necesidades de la sociedad (Yoshikawa, 2020, p.5).

Por otra parte, también es necesario tener en cuenta los principales principios rectores que tiene el proceso de OXI, estos principios coadyuvan a llevar a cabo las Oxi de manera eficiente tal como se muestra en la figura N° 3

Figura 3

Los principios rectores del mecanismo de Oxl

							
<b>Libertad de Concurrencia</b>	<b>Igualdad de Trato</b>	<b>Transparencia</b>	<b>Competencia</b>	<b>Eficacia y Eficiencia</b>	<b>Enfoque de Gestión por Resultados</b>	<b>Responsabilidad Fiscal</b>	<b>Confianza legítima</b>
Busca promover el libre acceso y participación de la Empresa Privada en los procesos de selección. Debe evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias.	Garantiza a la Empresa Privada y a la Entidad Privada Supervisora que disponen de las mismas oportunidades para formular sus propuestas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas. No se permite trato diferente a situaciones que son similares y que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica.	Toda información proporcionada por las Entidades Públicas debe ser clara y coherente con el fin y/u objetivo de que todas las fases del mecanismo de OXI. La información debe ser comprendida por la Empresa Privada, garantizando la libertad de concurrencia, y que el mecanismo de OXI se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad.	Se promueve la existencia de condiciones de competencia efectiva, de manera que se pueda obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público. No se pueden adoptar prácticas que restrinjan o afecten la competencia.	El proceso de selección y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad Pública, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas.	La Entidad Pública debe priorizar la finalidad pública que se pretende alcanzar sobre formalismos innecesarios o que puedan ser subsanados en el proceso	La Entidad Pública debe tener un manejo responsable de sus finanzas, sujetarse a los límites de deuda y al cumplimiento de las reglas fiscales.	La Entidad Pública debe de cumplir con las disposiciones normativas vigentes. No pueden variar irrazonable, inmotivada o intempestivamente la aplicación de la normativa vigente o realizar acto material distinto a aquel esperado por la Empresa Privada o Entidad Privada Supervisora, respecto del correcto cumplimiento de las disposiciones y procedimientos relacionados al mecanismo de Oxl.

*Nota.* Guía Metodológica La Ruta de la Inversión en obras por impuestos (2017)

Respecto a los actores que involucra el mecanismo de Oxl incluyendo al gobierno local, regional y nacional en la figura N° 4, se detalla a cada uno de ellos y sus responsabilidades en este proceso de implementación, cabe recalcar que la empresa privada y la entidad pública firman un convenio, ambos son los actores principales, la entidad competente que promueve este mecanismo es ProInversión dando asistencia técnica, otro de los actores es la contraloría general de la republica el que se encarga de la parte legal del proceso y el MEF.

Figura 4

*Actores que intervienen en el proceso de Oxl*

Actores		Responsabilidades
Gobierno regional, local y universidad pública		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Seleccionar la lista priorizada de proyectos.</li> <li>- Solicitar el Informe previo a la CGR.</li> <li>- Atender las recomendaciones planteadas en el informe previo de la CGR.</li> <li>- Convocar a proceso de selección de la Empresa Privada y la Entidad Supervisora.</li> <li>- Suscripción del convenio con la empresa privada y contrato con la entidad supervisora.</li> <li>- Realizar el registro en el SIAF-SP de la afectación presupuestal y financiera.</li> <li>- Informar al MEF, CGR y Proinversión del convenio firmado con la empresa privada, sus adendas y término del mismo.</li> <li>- Al término de la obra, solicitar al MEF la emisión del CIPRL a nombre de la empresa privada.</li> <li>- Asegurar el descuento anual del 30% de su canon, sobrecanon, regalías, rentas de aduanas y participaciones hasta completar el monto total del CIPRL emitido a favor de la empresa.</li> <li>- Designar un presupuesto para la contratación de la sociedad auditora.</li> </ul>
Empresa Privada		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Suscripción del convenio con el GR o GL o UP.</li> <li>- Financiar y ejecutar el proyecto de su interés.</li> <li>- Asegurar la calidad del expediente técnico y la obra.</li> <li>- Entrega de obra al GR o GL o UP.</li> </ul>
Entidad Supervisora		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Revisión del expediente técnico, de ser el caso.</li> <li>- Asegurar el avance adecuado según cronograma de ejecución de la obra hasta la liquidación de la obra.</li> <li>- Certificar la calidad parcial y final de la obra.</li> </ul>
Proinversión		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Promotor de la aplicación del mecanismo.</li> <li>- Provee asistencia técnica a los gobiernos subnacionales, universidades públicas durante todo el proceso de Obras por Impuestos.</li> </ul>
Contraloría General de la República (CGR)		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Emite un informe previo antes del proceso de selección.</li> <li>- Contratar a la sociedad auditora que verificará el monto total invertido.</li> </ul>
Ministerio de Economía y Finanzas	Dirección General de Inversión Pública (DGIP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Emite opinión técnica sobre el estudio de Preinversión o expediente técnico a solicitud de la CGR.</li> </ul>
	Dirección General de Endeudamiento y Tesoro Público (DGETP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualiza los topes CIPRL de cada año.</li> <li>- Emite los CIPRL a nombre de la empresa privada.</li> </ul>
Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT)		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Informa a la DGETP del MEF sobre el cincuenta por ciento (50%) del Impuesto a la Renta de las Empresas Privadas.</li> <li>- Informa a la DGETP del MEF sobre los CIPRL que ya se han aplicado.</li> </ul>

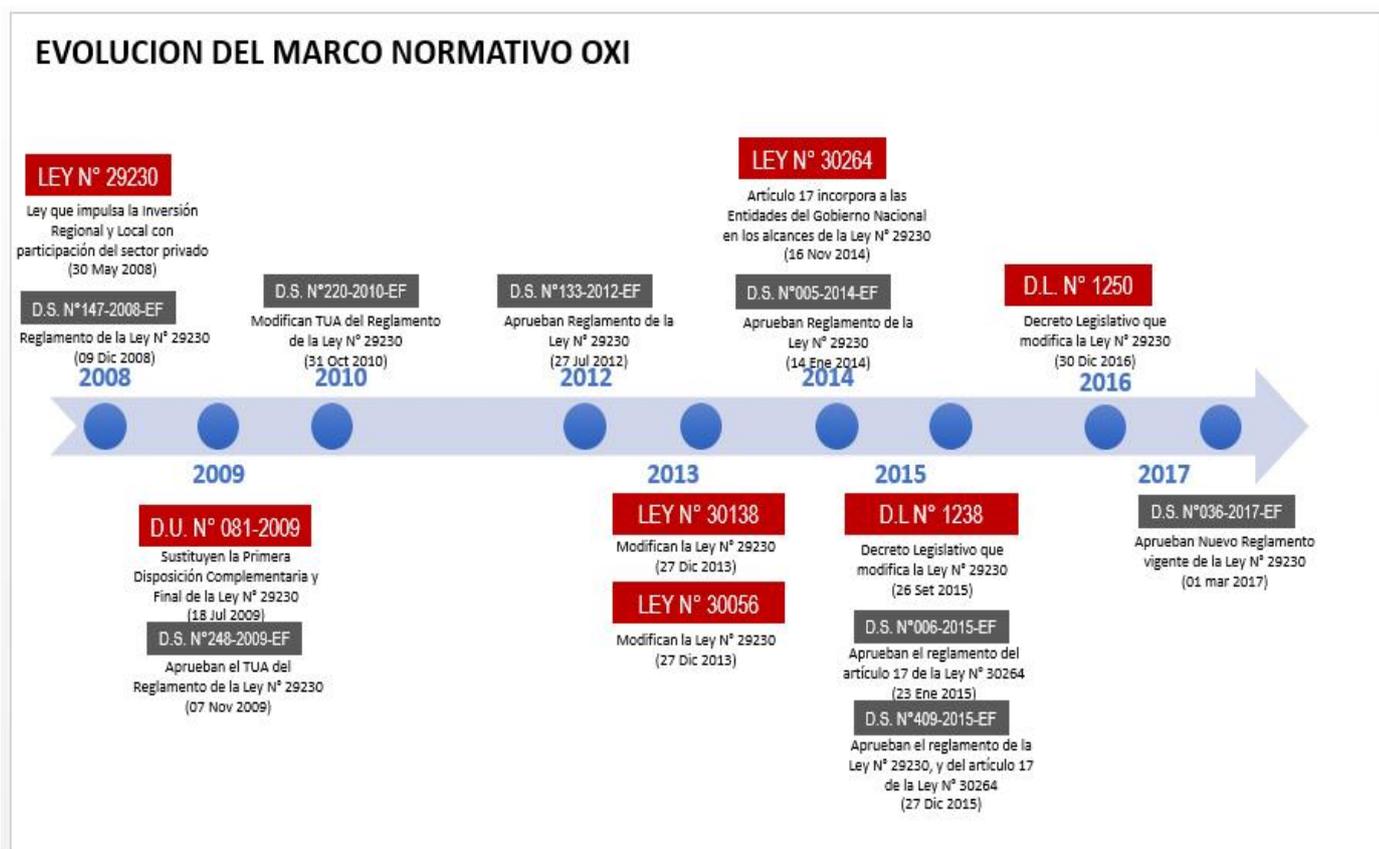
*Nota:* Salinas, R. (2016). *Obras por impuestos en Perú: una alternativa por explotar.*

Respecto al marco normativo de la Obra por impuestos, Ley 29230 denominado ley de Obras por Impuesto “ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado” en adelante OXI fue promulgado por el entonces presidente de la república Alan García Pérez el 12 de

mayo del 2008, a medida del pasar de los años fue modificándose en su reglamentación, actualmente está reglamentado por el D.S. N° 294-295-2018-EF donde “Aprueban el Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230, Ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado, aprobado por el Decreto Supremo N° 036- 2017-EF” fue publicado en el diario el peruano el 16 de diciembre del 2018, Los reglamentos señalados son vigentes que de alguna manera fueron introducidas a las modificaciones de la LEY 29230, a la actualidad PROINVERSION (2020), indica que se han ido homogenizando en un conjunto normativo con la finalidad de lograr que sus reglamentos sean mucho más simples para entender y aplicar este mecanismo.

Figura 5

*Evolución de la normativa de Oxi desde el 2008 hasta el 2017*



Nota. Ministerio de economía y finanzas 2020

Con el objetivo principal de promocionar la ejecución de proyectos mediante el mecanismo de obra por impuestos el Ministerio de Economía y Finanzas, aprobó mediante RD N° 001-2018-EF/68.02, documentos que unifican y estandarizan los proyectos de inversión y está a su vez ayudan a las empresas privadas y a las entidades públicas a elaborar de manera adecuada y oportuna los proyectos, esto hará que disminuyan los costos y lo plazos del cumplimiento de todos los procesos.

Por otro lado, respecto a la coyuntura actual que venimos viviendo en la pandemia producida por el COVID19, ha paralizado la economía a nivel mundial y cada país debe dar respuesta ante esta situación, buscando acciones nuevas, una de ellas es la cooperación de las empresas privadas con las entidades públicas las que ayudaran a reactivar la economía (Brizuela, et al 2020).

Nuestro país tomo medidas para la reactivación económica, publicando el Decreto de Urgencia N° 081-2020 “Decreto de urgencia para dinamizar las inversiones y los servicios a cargo de los gobiernos regionales y gobiernos locales y otras medidas, ante la emergencia sanitaria producida por el COVID-19”, en donde los gobiernos locales y regionales incrementan la inversión mediante el mecanismo de obras por impuesto de manera flexible. (El comercio, 2020, p. 4).

La lucha contra el COVID-19 y la reactivación económica demandan un trabajo eficiente en cuanto a la ejecución de proyectos, ya que es urgente cerrar brechas de infraestructura asegurando servicios de vital importancia y de calidad, en este contexto el impulsar las OXI son necesarias porque permiten aprovechar la experiencia del sector privado para ejecutar proyectos de manera más rápida y segura en comparación a las inversiones tradicionales. (ComexPerú, 2020, p.1)

Por otro lado, respecto a las sub categorías de la presente investigación, definiremos a las tres de la siguiente manera: la primera subcategoría, capacidad de gestión, como mencionan Enríquez y Centeno (2012), la capacidad de gestión está vinculado con la responsabilidad que asume un gobierno local en relación al desarrollo social, la situación económica y por lo tanto al bienestar de la población, es decir que actualmente el ciudadano espera más de sus autoridades. (p. 133). Esta capacidad de gestión va ser reflejada en la satisfacción de las necesidades de

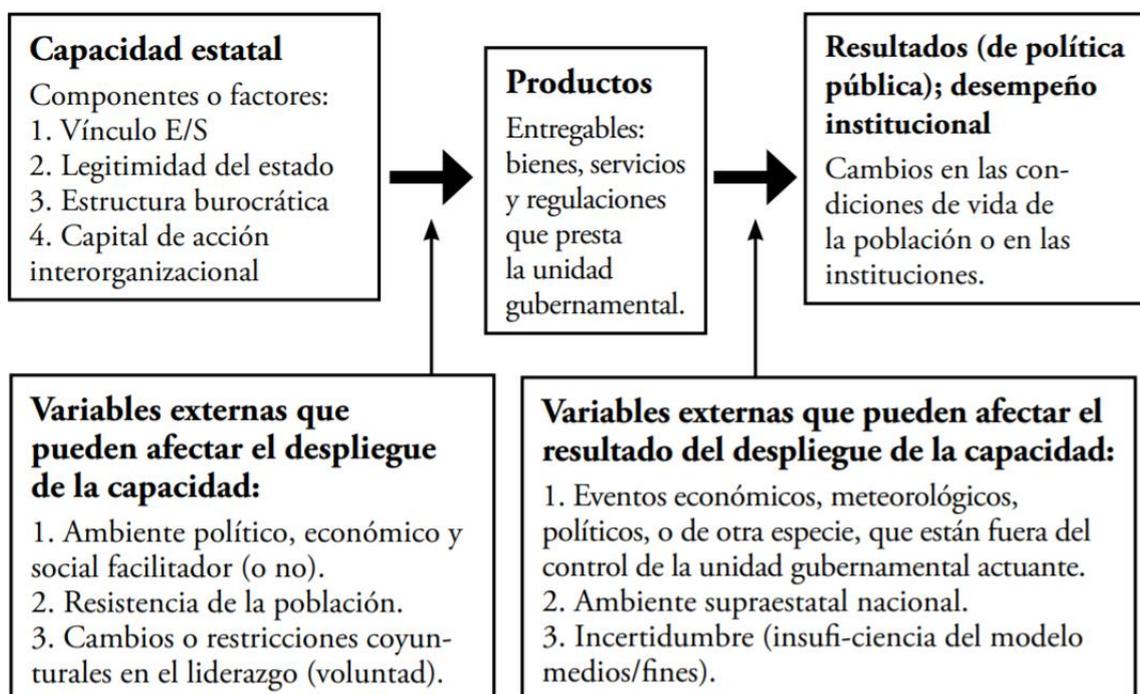
la población, lo cual el mecanismo de OXI es una herramienta para el logro de este objetivo.

Así mismo, para Bertranou (2015), la capacidad de gestión es la aptitud de los gobiernos locales, regionales y nacionales que son necesarias para cumplir los objetivos que le han sido asignados externa o internamente “el concepto de aptitud nos remite a la idea de la existencia (o no) de condiciones para el logro de los fines (resultados) previstos, la capacidad entonces, no se ve reflejada en los resultados, sino en la existencia de estas condiciones para el logro de resultados” (p. 39).

Para esta investigación se tomó en cuenta la relación directa entre la capacidad y los resultados las cuales se deben diferenciar, la capacidad de gestión tiene un papel determinante ya que mejora las condiciones de vida de la población, la cual se ve reflejada en los resultados, en la figura 6 se muestra la relación entre la capacidad de gestión y los resultados:

Figura 6

*Relación entre la capacidad de gestión y los resultados*



*Nota.* Tomado de Bertranou, (2015).

Por otro lado, Cernotto (2018) citando a PNUD (2002) define la capacidad como “la habilidad de desempeñar funciones, resolver problemas y establecer y alcanzar objetivos, en un entorno social determinado” (p. 39), para Cernotto menciona que la capacidad debe ser estudiada en tres niveles: individual, institucional y social.

Contrario a esto, según Vom Hau (2012), indica que no todos los gobiernos son igualmente capaces de promover el desarrollo, incluso hay gobiernos que pueden obstaculizar el desarrollo y generan pésimas gestiones y por lo tanto se ven opacados el desarrollo económico y social.

Con respecto a la segunda subcategoría que es la ejecución de proyectos: para Andia (2010), la ejecución de proyectos está definido como un acto administrativo técnico y financiero realizado por aquellos encargados de liquidación y aceptación de obras realizando todas las revisiones necesarias viendo la calidad del mismo de manera objetiva según los perfiles de ingeniería encomendados y de esa manera realizar una valorización real del producto es decir el valor invertido en el proyecto concluido en total operatividad, y previa evaluación de todos los documentos que puedan sustentar su adecuado desarrollo del producto final, y también la aclaración de todos los procesos si se trató de una sub contrata la cancelaciones de las mismas justificando todos los gastos generados con documento sustentatorio y con una revisión exhaustiva.

Y por último en la tercera sub categoría que es gestión por resultados: Makon (2020), menciona que la gestión por resultados está definido como un modelo de administración eficiente realizando todos los cumplimientos de manera adecuada, tomando algunas estrategias bien definidas, y estas estrategias deben realizarse en un tiempo determinado y con los recurso determinados, posteriormente esto va permitir gestionar y evaluar el desempeño de toda organización en cuanto a la política pública de cómo está atendiendo a las demandas del pueblo; es un modelo de conducción y gerencia en privilegio a los resultados de los procedimientos que realice en transparencia de su gestión.

En la Política Nacional de la Modernización de la Gestión Pública, en la implementación de la gestión por resultados en la administración pública, se

enmarca la categoría que son las obras por impuestos, el cual es una política pública implementada por el estado peruano, la gestión por procesos debe dar al ciudadano servicios que sean eficaces y eficientes, de esta manera poder lograr resultados que beneficien a la población en su conjunto, para su implementación la gestión por resultados deberá priorizar la entrega de bienes y como también los servicios a la población dándoles una calidad de vida y satisfaciendo sus necesidades prioritarias. (Presidencia del Consejo de Ministros, 2013)

### III. METODOLOGÍA

#### 3.1. Tipo y diseño de investigación

El Tipo de investigación que se desarrolla la presente investigación es aplicada, tal como señala Lozada (2014), la investigación aplicada tiene como finalidad generar conocimiento con aplicación directa a los problemas de la sociedad, es un proceso en donde se puede transformar el conocimiento teórico que proviene de la investigación básica en conceptos, prototipos y productos, sucesivamente.

Es una investigación de enfoque cualitativo, por lo que partimos de la definición que dan Bonilla y Rodríguez, (2005) mencionan que este método se dirige en profundizar casos que son específicos, su objetivo no es el medir, al contrario, es el de describir los fenómenos sociales, según la percepción de los elementos que están dentro de la situación de estudio en este caso esencialmente sobre la implementación y ejecución de OXI.

Por otro lado, para Cadena et al (2017), mencionan que una investigación cualitativa por naturaleza es inductiva y por lo tanto tiene un diseño de investigación que es flexible, también señalan que las investigaciones cualitativas tratan de comprender a las personas, todas las perspectivas son valiosas, son humanistas, la investigación cualitativa es un arte y para el investigador todos sus escenarios son dignos de estudio.

El diseño de la presente investigación es el estudio de caso, el cual es una herramienta de investigación en donde se analiza temas de actualidad, los fenómenos contemporáneos que representan una problemática en la vida cotidiana, este tipo de diseño de investigación busca responder interrogantes del ¿Cómo? y el ¿Por qué? tal como señalan Baxter y Jack (2008) “La metodología de estudio de caso cualitativo proporciona herramientas para que los investigadores estudien fenómenos complejos dentro de sus contextos” (p. 544).

Otro concepto que encontramos es del autor Durán (2012), menciona en sus conclusiones que el estudio de caso hace posible la conexión entre la

investigación, teoría y práctica por tanto hace una inducción hacia la acción por lo que las ideas que se generan se puede utilizar como una retroalimentación, esto a su vez tiene la posibilidad de descubrir conceptos nuevos que van surgiendo, es por eso que la investigación cualitativa es flexible.

### 3.2. Categorías, Subcategorías y matriz de categorización.

A continuación, la tabla N° 1, muestra en resumen las subcategorías del mecanismo de Oxl con sus respectivos indicadores.

Tabla 1.

#### *Subcategorías del mecanismo de Oxl*

<b>SUB CATEGORÍAS</b>	<b>INDICADORES</b>
Capacidad de gestión	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Compromiso institucional</li> <li>• Logro de objetivos</li> <li>• Trabajo articulado</li> <li>• Capacitación constante</li> </ul>
Ejecución de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Priorización de proyectos</li> <li>• Implementación</li> <li>• Reactivación económica</li> <li>• Implementación de protocolos de bioseguridad</li> <li>• beneficio social</li> <li>• Reducción de brecha en infraestructura</li> </ul>
Enfoque de gestión por resultados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eficiencia</li> <li>• Responsabilidad social municipal</li> <li>• Resultados</li> <li>• Cumplimiento de metas y objetivos</li> <li>• Evaluación del mecanismo Oxl</li> </ul>

*Nota:* elaboración propia

Con respecto a la matriz de categorización, como menciona Cisterna (2005), el investigador es el que otorga el significado a los resultados obtenidos y se debe de tener en cuenta la organización de la información partiendo desde la categoría como la idea general y las subcategorías como micro aspectos que se detallan, “estas categorías y subcategorías pueden ser apriorísticas, es decir, construidas antes del proceso recopilatorio de la información, o emergentes, que surgen desde el levantamiento de referenciales significativos a partir de la propia

indagación” (p. 64). La matriz de categorización se encuentra en el anexo N°03 de la presente tesis.

Por otro lado, realizaremos una definición de cada sub categoría: primero, capacidad de gestión, así como menciona OMS (2020), el factor determinante y/o los componentes esenciales en todo ámbito, es esencial para la prestación de servicios de calidad y lograr los resultados deseados, añade “el fortalecimiento de la capacidad de gestión requiere un enfoque estratégico”. Por tanto, cabe señalar que la capacidad de gestión es un proceso que ayuda la gestión de tecnologías de información y su propósito es asegurar que esos sistemas de información cumplan los requisitos del presente y futuro de la organización con costos accesibles.

Segundo: ejecución de proyectos, es la parte donde el quipo va realizar todas las actividades necesarias para llegar a los resultados pactados entre la entidad pública y la entidad privada, es así que MEF (2020), indica que la ejecución de proyectos es el desarrollo de un estudio viabilizado de inversión y aquel que logró pasar por todos los procedimientos y/o cumplió con todos las características de tiempos de ejecución su visto bueno y esto va implicar la aplicación de recursos públicos con el fin de ejecutar, ampliar y modernizar el proyecto destinado a su ejecución.

Tercero: gestión por resultados, como su nombre indica esta ceñido a la administración pública, su objetivo es de hacer que los recursos del estado destinados a diferentes sectores logren resultados para el bienestar de la población haciendo un gasto eficiente y productivo. La gestión por resultados busca dar énfasis en la búsqueda de resultados debido a que se debe dar valor al funcionario público a fin de optimizarlo de esa manera asegurar la máxima eficacia, eficiencia, y efectividad, en su desempeño.

### **3.3. Escenario de estudio**

Como señala Doll (2002), el escenario de estudio es muy importante debido a que facilita una mejor comprensión y un desarrollo sostenible de

interés durante y post investigación, los escenarios de estudio ayudan a comprender las consecuencias de las decisiones de hoy en un futuro, y debido a la alta incertidumbre de nuestro trabajo de investigación el estudio de la implementación y ejecución de obras por impuesto durante el año 2020 será el área de infraestructura y desarrollo urbano y rural de la Municipalidad Distrital de Talavera, situado en el sur de la república del Perú, región Apurímac, provincia de Andahuaylas, con una población de equipo técnico en situ para coadyuvar los factores de éxito en dicha implementación de OXI.

### 3.4. Participantes y/o muestra:

Visto que nuestro estudio de investigación es cualitativo se centra en el estudio de caso, así como señala Stake, 1999 esperamos que abarque la complejidad de un caso particular, ya que indica que todo estudio de caso es complejo incluso sea un solo palillo tiene grados de complejidad, el estudio de caso por su particularidad y complejidad conlleva a entender su actividad en circunstancias importantes con una visión naturalística, holístico, etnográfico, fenomenológico y biográficos. A raíz de ello debemos comprender que el estudio de caso es de interés en la educación y esencialmente en los servicios sociales que en su mayoría con constituyen personas, por ello el presente estudio está centrado en la recopilación de datos de los funcionarios públicos del Municipio Distrital de Talavera esencialmente del área de infraestructura con un trabajo de campo desplegado bajo 7 personas que participaron en la implementación y ejecución de obras por impuesto.

Tabla 2.

*Participantes de la implementación y ejecución del OXI*

<b>Funcionario equipo técnico</b>	<b>Experiencia laboral en gestión pública</b>	<b>Cargos en la MDT</b>
Abel Manuel Serna Herrera	Experiencia laboral en el sector publico 12 años	Alcalde municipal
Cronwell Rómulo Alfaro Montoya	18 años de experiencia en el sector publico 6 años en gerencias municipales	Gerente general

Luis Alberto Vargas Huamantumba	8 años de experticia en el sector de infraestructura.	Gerente de Infraestructura, Desarrollo Urbano Rural Catastro y Transporte
Allcca Rupailla Fredy	7 años de experiencia en el sector de infraestructura	Gerente de proyectos de inversión
Richard lucana	Experiencia laboral en sector publico 12 años	Jefe de campo en infraestructura
Guillen Cabezas Lazaro Rudyar	Experiencia en el sector publico 13 años	Jefe de estudios y proyectos
Wilber Vargas Huamán	4 años de experiencia en el sector público.	Gestor de inversiones

*Nota.* Elaboración propia

### 3.5. Técnicas e instrumentos de recolección de datos

El presente estudio de investigación, utilizará como técnica la entrevista, según Guerrero (2016) detalla que una entrevista es una técnica en la que el entrevistador solicita alguna información a el entrevistado, sobre algún tema definido, en donde existe una interacción verbal. La entrevista que se llevó a cabo en la presente tesis, es una entrevista semiestructurada, es decir que se pueden desarrollar nuevas interrogantes de las que ya se tenían previstas, estas surgen al fluir las preguntas de acuerdo a las necesidades, este tipo de entrevista está basada en la confianza que puedan tener entre el entrevistado y el entrevistador, estas serán transcritas tal cual se den las respuestas, para que luego sean analizadas y emitir un comentario.

Así mismo se utilizó diferentes técnicas de recolección de datos entre ellas la entrevista semiestructurada al equipo técnico de la municipalidad distrital de Talavera, visitas de campo y la revisión documentaria a las páginas de PROINVERSION.

### 3.6. Procedimiento

El procedimiento que se siguió en esta investigación en donde se aplicó el instrumento de investigación, fue en coordinación con los participantes, que primeramente fueron informados del protocolo del

consentimiento informado, en la mayoría de los casos se realizó mediante llamadas telefónicas por estar en estado de emergencia así como también se respetó los protocolos de bioseguridad para hacer las entrevistas que fueron hechas presencialmente; estas entrevistas fueron grabadas para su posterior procesamiento de datos.

Para el procesamiento de datos se utilizó la triangulación de la información como señala Cisterna (2005), “la triangulación de la información es la acción de reunión y cruce dialéctico de toda la información pertinente al objeto de estudio surgida en una investigación por medio de los instrumentos correspondientes, y que en esencia constituye el corpus de resultados de la investigación” (p. 68).

### **3.7. Rigor científico**

Respecto al rigor científico, la presente investigación contara con los principios de credibilidad, transferibilidad, seguridad y confirmabilidad. “La aplicación del rigor asegura un diseño, metodología, análisis, interpretación e informe de resultados robustos e imparciales, cuando un resultado puede ser reproducido por varios científicos, valida los resultados originales y la disposición para avanzar a la siguiente fase de investigación” (Hofseth, 2018, citado por Collins, 2017, p. 01), teniendo en cuenta lo señalado esta investigación se basada en la originalidad de las entrevistas a funcionarios públicos que conforman el equipo técnico para la implementación de las obras por impuesto y pueda ser reproducible para otras investigaciones.

### **3.8. Método de análisis de datos**

En este caso análisis para nuestros datos cualitativos llegaremos a conclusiones de nuestras entrevistas a los involucrados de la Municipalidad Distrital De Talavera mediante nuestros resultados estudiadas la cual será plasmada en datos no estructurados y heterogéneas ya que no serán cuantificados de manera numérica, dados en estudio de caso analiza los fenómenos y formas de la implementación de OXI en la municipalidad Distrital de Talavera

### **3.9. Aspectos éticos**

Esta investigación se basa en los aspectos éticos, se respetará la información vertida de los entrevistados, así como también se respetará el protocolo de consentimiento informado previo a la realización de las entrevistas, así mismo, es necesario resaltar que el presente trabajo de investigación es de elaboración propia, respetando la guía de elaboración de informes de la UCV, los instrumentos para la recolección de datos están validados por juicio de 3 expertos de la UCV.

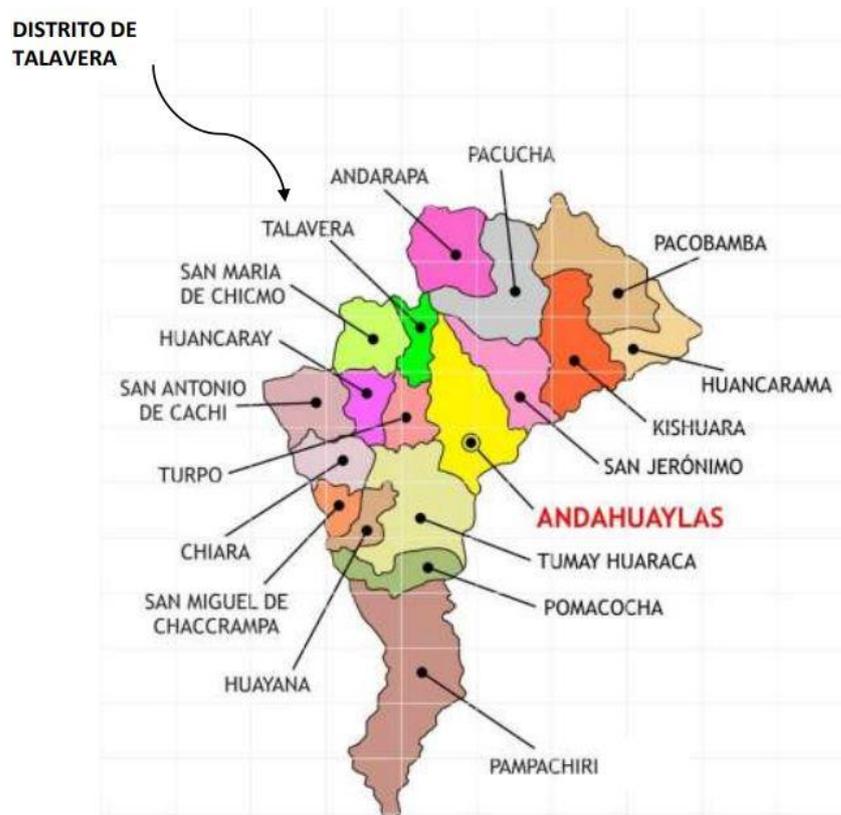
#### IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Los resultados del presente estudio de investigación fueron desarrollados a través de entrevistas a personas que involucran cargos de gerencia y jefaturas dentro de la unidad de infraestructura de la Municipalidad Distrital de Talavera, que pertenece geográfica y políticamente a la jurisdicción de la Región Apurímac, Provincia de Andahuaylas, este distrito cuenta con una población de 19,251 habitantes Según Censo Nacional INEI 2017.

La Municipalidad Distrital de Talavera se encuentra ubicado en la Provincia de Andahuaylas de la Región Sur de los Andes, los límites del distrito de Talavera son: por el Oeste con el distrito de Ocobamba y Santa María de Chicmo, por el Sur con el distrito de Turpo y Huancaray, por el norte con el distrito de Andarapa y Pacucha y por el Este con el Distrito de Andahuaylas.

Figura 7

*Mapa de ubicación de la provincia de Andahuaylas*

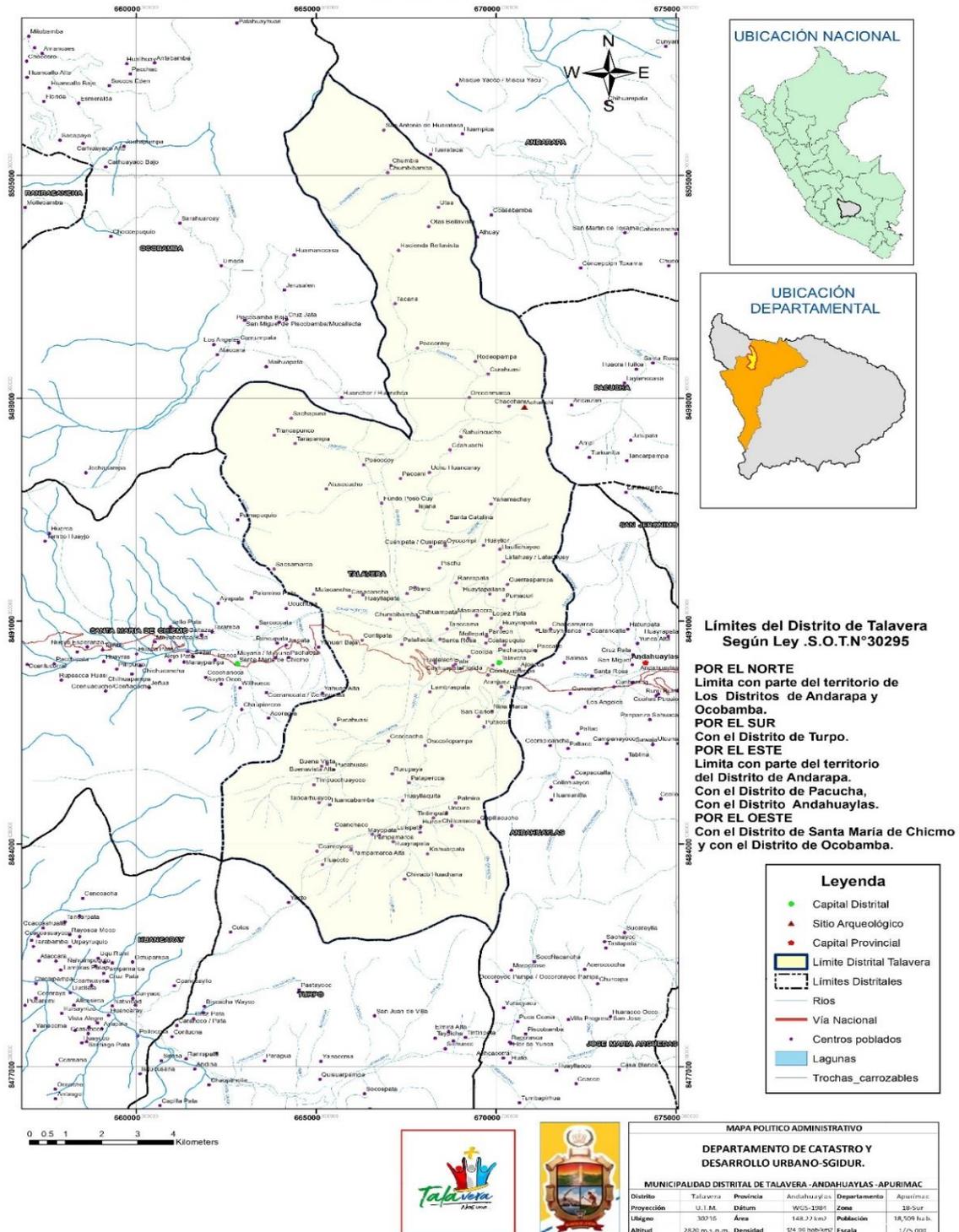


*Nota.* El grafico muestra la ubicación del distrito de Talavera. Tomado de <https://www.munitalavera.gob.pe/distrito/ubicacion-y-limites>

Figura 8

Mapa de ubicación del distrito de Talavera

## MAPA POLÍTICO DE TALAVERA



Nota. La figura representa el mapa político del distrito de Talavera. Tomado de <https://www.munitalavera.gov.pe/distrito/ubicacion-y-limites>.

La autoridad actual del distrito de Talavera es el ingeniero Abel Manuel Serna Herrera cuya gestión es desde 2019 – 2022, pertenece al partido político movimiento popular KALLPA, hasta la fecha se considera como una de las mejores gestiones que tiene el distrito porque son visibles las obras de infraestructura que se vienen realizando ya que anteriormente el alcalde Sr. Juan Andia Peceros<sup>1</sup> fue elegido en dos períodos 2011-2014 y 2015 al 2018 tuvo una gestión muy cuestionada, hizo sobrevaloración de proyectos razón por la cual fue denunciado por actos de corrupción, del mismo modo según el expediente N° 146-2014, el mencionado ex autoridad fue denunciado por el delito de abuso de autoridad (Diario Correo, 24 de mayo del 2017).

Por otro lado, el desarrollo de la tesis se realizó en el área de la gerencia de infraestructura y desarrollo urbano y rural, esta gerencia es la encargada de implementar el mecanismo de Obras por Impuesto, tal como se muestra en el organigrama de la Municipalidad Distrital de Talavera:

---

<sup>1</sup> Ex alcalde fallecido el 14 de enero del 2019

Figura 9  
Organigrama de la Municipalidad Distrital de Talavera



Nota. La figura muestra el organigrama de la Municipalidad distrital de Talavera.  
Tomado de <https://www.munitalavera.gob.pe/distrito/distrito-de-talavera>

Respecto al estudio de campo, se realizó en dos fases: la primera fase en la entrada de campo se desarrolló el 01 de noviembre con el acercamiento hacia el Ingeniero Abel Serna Herrera, alcalde de la municipalidad distrital de Talavera, donde nos manifiesta su voluntad e interés de apoyar al desarrollo de tesis, posteriormente el mismo burgomaestre confiere en otorgar la autorización respectiva con la fecha del 12 noviembre del 2020, dándonos pautas para un adecuado trabajo, donde nos sugiere a las personas que habían intervenido para el éxito que tuvieron en la ejecución de obras vía esta modalidad, de esta manera se dio inicio la aplicación del instrumento de investigación. Dentro de esta primera fase la principal limitación que se percibió es la disponibilidad de tiempo del alcalde del distrito de talavera por el tema de exceso de carga laboral no pudiendo encontrar un horario idóneo para realizar la entrevista y de la misma manera proponer nuestro propósito y encontrar nuestra autorización para un trabajo de campo adecuado.

Para la segunda fase de la entrada del estudio de campo se inició desde el 12 de noviembre hasta el 09 de diciembre, para el desarrollo de las entrevistas se tuvo 3 limitaciones siendo la primera esencialmente por la disponibilidad de tiempo de los participantes, que muchos de ellos están con una carga laboral alta la cual complicó al entrevistado en hacer presencia en su oficina razón por la cual se tomó la decisión de realizar entrevistas virtuales, o ir al campo de trabajo ya que ellos realizan seguimiento de los muchos proyectos que se encuentran en plena ejecución y de esa manera aprovechar en realizar la entrevista; la segunda limitación fue que no todos los funcionarios realizan su trabajo dentro de la oficina, trabajan vía remoto por el alto riesgo de contagio con el COVID-19, la cual implica realizar citas para poder hacer las entrevistas mediante llamadas telefónicas, finalmente la tercera limitación del trabajo de campo, en primera instancia la pandemia COVID-19 ya que se ha limitado el horario de trabajo de los participantes del trabajo de investigación, inicialmente se había propuesto aplicar el instrumento de investigación de manera presencial a 10 funcionarios públicos pero debido a la coyuntura actual algunos funcionarios se encuentran laborando de manera remota por estar en el grupo de riesgo para el contagio del COVID-19, en su mayoría se optó por esperar el tiempo que ellos disponían para realizar las entrevistas.

Razón por la cual se decidió entrevistar solo al equipo técnico de la municipalidad concedores del tema y quien trabajan de manera directa en la ejecución de proyectos de este mecanismo que conforman 7 profesionales.

A continuación, se presenta los resultados del trabajo de campo, a partir de las respuestas de los funcionarios públicos entrevistados, las cuales se muestran según las sub categorías que están presentes en cada objetivo específico de la investigación.

**Objetivo específico 1: Identificar de qué manera la capacidad de gestión de las autoridades contribuyo en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020.**

Tabla 3

*¿Cuáles fueron los factores que motivaron la implementación del mecanismo de obra por impuestos en la Municipalidad Distrital de Talavera?*

Funcionario	Respuestas	Comentario
FET1	“Lo que nos motivó para implementar las obras por impuesto es el poco presupuesto que se podía obtener de parte del gobierno central, teníamos que ver otra manera de poder ejecutar obras.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	El poco presupuesto con el que contaba la municipalidad distrital de Talavera, para cerrar brechas de
FET2	“Primeramente se tuvo que ver la necesidad de ejecutar las pistas y veredas en el distrito de Talavera, es justamente que las calles más transitadas estaban sin pavimentar y daban un mal aspecto a nuestro distrito que está en pleno desarrollo” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	infraestructura motivo buscar otro tipo de financiamiento como es OXI.
FET3	“Como autoridades elegidas por el pueblo hemos visto por conveniente primeramente que necesidades tenían la población y segundo buscar financiamiento para esos proyectos” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
FET4	“El principal factor ha sido ver la cartera de proyectos que tenemos como municipalidad pero teníamos una limitación fuerte la cual es el presupuesto, eso nos motivó para ver otras modalidades de ejecución de proyectos que sean eficaces y de calidad, razón por la cual por motivación de nuestro alcalde es que se toma la decisión de implementar el mecanismo de obras por impuesto, fue la mejor decisión” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	

<b>FET5</b>	“El cierre de brechas a nivel de infraestructura vial fue un factor que considero necesario para su implementación” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“Los factores es la poca disponibilidad presupuestal del estado a los gobiernos locales y la disponibilidad económica me refiero a que este nuevo mecanismo que nos permite conseguir de manera fácil rápida y oportuna lanzamientos de proyecto y solucionar problemas durante nuestra gestión.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

Según las respuestas de los funcionarios del equipo técnico de OXI, mencionan que uno de los principales factores que motivaron la implementación del mecanismo de obra por impuesto fue la de cerrar brechas de infraestructura vial que se vio necesaria, priorizándose las vías de mayor tránsito tanto peatonal como de vehículos que ingresan al distrito, se vio que este mecanismo permite adelantar obras que se tenían previstas a futuro lo pueden realizar ahora.

Tabla 4

*¿Cómo fue el proceso y las dificultades que tuvieron para la implementación de obras por impuestos?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Se brindó acompañamiento en todas las fases por parte de las entidades responsables, no hubo ninguna dificultad.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	El proceso para la implementación y al ejecución de las obras siguieron todos los procedimientos dados por PROINVERSION, entre su principal dificultad que se encontró fue la empresa ejecutora de la obra.
<b>FET2</b>	“Una de las principales dificultades que tuvimos fue buscar una empresa que presente una oferta y que financie el proyecto, porque a nivel local no existe ninguna empresa que pague impuestos con montos altos, eso fue en esencia lo que nos dificultó.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“Seguir la norma, cumplir los reglamentos, cumplir los requisitos, es un acuerdo de una empresa y una entidad, las dificultades de improviso que surgen en la ejecución de la obra, pero se subsanaron en acuerdo con la empresa y la municipalidad.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“Los miembros en sesión de consejos prioriza la obra, se identificó a la empresa ejecutora es la más dificultosa, se hizo el convenio para la ejecución de proyectos desde el	

	expediente técnico.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)
<b>FET5</b>	“Se respetó todos los procedimientos para contratar a la empresa ejecutora, hemos tenido algunas dificultades pero han sido superadas” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“Se siguió todos los procedimientos que indica la norma, la única dificultad que tuvimos fue encontrar a empresa ejecutora por el monto indicado, esto implicó viajar a la ciudad de Lima, hacer gestiones y buscar contactos que nos ayude a encontrar empresas que puedan ejecutar las obras de infraestructura que como municipalidad estuvimos buscando, para ello la empresa que financiara la obra fue PRODAC S.A” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

En la tabla 4 muestra el proceso y las dificultades que se encontraron para la implementación del mecanismo de OXI, es necesario resaltar que la municipalidad distrital de Talavera contaba con poco presupuesto para la ejecución de obras por lo que se tuvo que buscar otros mecanismos que ayuden a lograr sus objetivos propuestos como institución, esto conllevó a tener dificultades tal como mencionan la mayoría de funcionarios entrevistados indicaron que el proceso de implementación de obras por impuesto siguió todo el proceso de implementación que exige la normativa de la ley N° 29230, la principal dificultad que tuvieron fue de encontrar la empresa privada encargada de ejecutar la obra por el valor de 5 millones de soles porque no todas las empresas pagan impuestos altos, esto da cuenta que el nivel de desarrollo empresarial en algunos departamentos en caso de Apurímac es baja para que puedan ejecutar proyectos por el mecanismo de OXI, por lo tanto la municipalidad distrital de Talavera tuvo que buscar a la empresa ejecutora del proyecto, por medio de contactos y gestiones que realizó el alcalde.

Tabla 5

*¿En su opinión cual es la percepción de la capacidad de gestión de las autoridades para la implementación de las Obras por impuesto?  
Coméntenos al respecto*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Personalmente considero que el alcalde de Talavera demuestra su capacidad de gestión porque es un profesional con experiencia en gestión pública que busca el desarrollo de su pueblo, como se nota en este corto	La autoridad de la municipalidad distrital de Talavera demuestra liderazgo,

---

	<p>periodo en el que asumió la alcaldía, Talavera está cambiando para bien avanzando a largos pasos porque se tienen muchos proyectos más que prontamente se va a ejecutar” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)</p>	<p>experiencia laboral, formación profesional, experiencia política, voluntad de trabajo y voluntad de servicio.</p>
<b>FET2</b>	<p>“Primeramente se nota la voluntad política de nuestra autoridad, partiendo desde el liderazgo que demuestra no solo por ejecutar proyectos sino porque se ve también la voluntad de servicio de hacer avanzar a Talavera hacia su desarrollo que por muchos años ha sido abandonada por sus autoridades” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)</p>	
<b>FET3</b>	<p>“Creo que la formación académica de nuestra autoridad es un factor clave, en comparación con las demás autoridades de la provincia de Andahuaylas, considero que es una gran fortaleza y ventaja para que fácilmente pueda gestionar proyectos en beneficio de la población de talavera, así como también la voluntad de servicio de todo el equipo técnico encargado de ejecutar los proyectos de OXI” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)</p>	
<b>FET4</b>	<p>“Como bien sabemos Talavera es el único distrito a nivel de todo Apurímac en implementar la ejecución de obras mediante el mecanismo de obra por impuestos, esta modalidad busca que las empresas privadas ejecuten proyectos de impacto social, esto es el resultado de la gestión realizada por el alcalde y equipo municipal, ya que buscamos mejorar y optimizar la calidad de vida de la población.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)</p>	
<b>FET5</b>	<p>“Si empezamos desde la cabeza de nuestra institución tenemos un alcalde académicamente preparado con estudios de maestría en proyectos, además sumado a eso está su experiencia laboral ya que anteriormente trabajo como jefe de proyectos en la municipalidad provincial de Andahuaylas, fue regidor de esa municipalidad todo ello hace posible que gestione de manera eficiente esta nueva forma de ejecución de proyectos” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)</p>	
<b>FET6</b>	<p>“La capacidad de gestión se mide en los resultados obtenidos, la municipalidad de talavera y el gobierno regional de Apurímac suscribieron un convenio para la transferencia de competencias y ejecución del proyecto del nuevo mercado del distrito que será ejecutado por el gobierno regional este proyecto fue formulado por la comuna talaverina y tendrá una inversión de más de 16 millones de soles, se construirá una infraestructura más moderna de la región, bajo la modalidad de OXI” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)</p>	

---

En la tabla 5, según las respuestas de los funcionarios del equipo técnico de la municipalidad distrital de Talavera, con respecto a la percepción de la capacidad de gestión, mencionan que la autoridad de este municipio demuestra liderazgo, experiencia laboral, formación profesional, experiencia política, voluntad de trabajo y voluntad de servicio hacia su población, eso indica el buen desempeño y genera un impacto positivo en los funcionarios públicos, esta percepción se da ya que la actual gestión viene ejecutando diferentes proyectos, tiene convenios firmados para posteriores ejecuciones de obras, como por ejemplo la construcción de un mercado modelo vía la modalidad de OXI, razón por la cual tiene una aceptación por parte de la población, evidenciando la ejecución de obras no solo por el mecanismo de obras por impuesto, sino también por obras que se están ejecutando de manera directa, que están mejorando la calidad de servicios en la población.

Tabla 6

*En su opinión ¿Porque no se aventuran otras municipalidades para ejecutar proyectos mediante este mecanismo de Obras por Impuesto?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Por el desconocimiento de los profesionales, el equipo técnico, el alcalde mismo. Falta de capacitación de las autoridades” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	La razón porque algunos municipios no ejecutan obras mediante el mecanismo de OXI, es por el desconocimiento de sus autoridades.
<b>FET2</b>	“La capacidad de gestión de las autoridades, continuidad y seguimiento falta de motivación” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“Tienen que buscar la empresa ejecutora y más en esta pandemia, hemos tenido suerte y voluntad de las empresas para la ejecución de obras” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“Desconocimiento, falta de iniciativa de las autoridades, capacidad de gestión, falta el acceso de la información, equipo técnico.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	
<b>FET5</b>	“No se entiende el espíritu de la ley, porque se piensa que es un endeudamiento y genera idiosincrasia en la sociedad ya que las gestiones son temporales, no hacen las gestiones correspondientes ya que la parte más difícil	

<b>FET6</b>	<p>es encontrar a la empresa que ejecute la obra por esta modalidad” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)</p> <p>“Por el desconocimiento por el temor o por qué creen que es difícil o por qué creen qué es engorroso que se va a gastar el dinero por falta de asesoramiento técnico porque son muy pocos los especialistas a nivel nacional que conocen este mecanismo no es relativamente fácil” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)</p>
-------------	--

Según la tabla 6, la mayoría de funcionarios del equipo técnico entrevistado señala que es el desconocimiento de las autoridades, el equipo técnico, el temor que tienen y la poca voluntad política son razones en las que no se ejecutan obras mediante esta modalidad, según las entrevistas hechas el éxito de la ejecución de obras mediante OXI tiene mucho que ver con la calidad de profesionales que integran el equipo técnico encargado de este mecanismo, las capacitaciones constantes y la voluntad de trabajo.

***Objetivo específico 2: Analizar de que qué manera influyó la coyuntura actual de la pandemia del coronavirus COVID-19 en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020***

Tabla 7

*¿Qué criterios se han tomado para priorizar la ejecución de obras de alto impacto social, mediante el mecanismo de obras por impuesto?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Se priorizo de acuerdo a la cartera de proyectos observándose la falta de pistas y veredas que existe en el distrito, siendo uno de los principales a nivel de la provincia de Andahuaylas” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Se priorizó el cierre de brechas de infraestructura vial, siendo las principales avenidas del distrito pavimentadas,
<b>FET2</b>	“Se vio la necesidad de mejorar la calidad de vida de la población, a través de las vías pavimentadas, se dará una mejor imagen al distrito y con esto una mejor calidad de vida a toda la población en su conjunto” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	mejorando así la imagen del distrito.
<b>FET3</b>	“Se tuvo la prioridad básica después de agua y desagüe, por ser una zona urbana las pistas y veredas y la avenida	

	principal que por años fue abandonada” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)
<b>FET4</b>	“El criterio que se tuvo fue el cierre de brechas de infraestructura con respecto a las calles pavimentadas en zona céntrica del distrito”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)
<b>FET5</b>	“Personalmente pienso que tenemos necesidades que cubrir, empezando en dar una mejor calidad de vida a la población que merece que sus autoridades puedan cerrar las brechas, esto generara un impacto social y ambiental y el desarrollo de talavera” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“El cierre de brechas eso es según el mecanismo de la programación interna, el cierre de brechas en el caso de Talavera la zona netamente urbana la construcción de pistas y veredas era necesaria para mejorar la calidad de vida de la población en general.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

Según la tabla 7, con referencia a la priorización de proyectos los entrevistados manifestaron que se tuvo que priorizar el cierre de brechas de infraestructura vial, esto ayudo a mejorar la imagen del distrito, al ser pavimentadas las principales avenidas que conectan con la provincia de Andahuaylas, resulta de impacto ya que por años ninguna gestión anterior pudo lograr el financiamiento para pavimentar estas avenidas.

Tabla 8

*¿El mecanismo de Obras por Impuestos permite que se ejecuten proyectos de manera eficaz, es decir, en menor tiempo y mejores condiciones, en comparación de las realizadas por el Gobierno? Coméntenos brevemente.*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Se debería realizar en el tiempo menor posible pero este año hubo un retraso por la pandemia, aun así, se viene trabajando para cumplir con el tiempo que se tiene programado ya que es la empresa privada que busca cumplir de manera eficiente con la entrega de la obra.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Una de las principales características encontradas es que las obras que se ejecutan mediante este mecanismo son más eficaces.
<b>FET2</b>	“Si, principalmente se busca que la empresa que va a ejecutar la obra oferte una buena calidad de la obra, el control es más específico, demora menos tiempo, hay	

---

<b>FET3</b>	<p>una fluidez mayor”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)</p> <p>“En mi opinión depende de los estudios que se realice ya que un buen estudio tiene como resultado un buen proyecto. Para que en la etapa de ejecución no tengan problemas, pero en comparación a las obras realizadas por el gobierno se ve mayor eficacia en su ejecución”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)</p>
<b>FET4</b>	<p>“Es verdad que la OXI ejecuta proyectos en menor tiempo por ser la empresa privada quien está ejecutando por lo que es necesario que se cumpla los cronogramas establecidos, esto demuestra que la empresa ejecutora es socialmente responsable y hay confianza para seguir trabajando mediante esta modalidad”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)</p>
<b>FET5</b>	<p>“Definitivamente, esta modalidad desde que tiene la autorización de la contraloría, garantiza que la obra sea ejecutable, permite que la empresa se esmere por entregar una obra de calidad, a nivel de marketing son vistos como empresas socialmente responsables ya que programan sus plazos en menor tiempo” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)</p>
<b>FET6</b>	<p>“Te ahorras mucho tiempo, son mucho más directas o sea es mucho más eficiente y la obra los entrega mucho más rápido ese es un beneficio” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)</p>

---

En la tabla 8 se muestra de las respuestas dadas por los entrevistados que el mecanismo de OXI, es más eficiente en cuanto al tiempo de ejecución de las obras, así mismo, se garantiza que la obra sea de calidad ya que la empresa privada que ejecuta el proyecto crea su reputación a nivel de imagen de la empresa; en comparación con la ejecución de obras realizadas por el gobierno local, regional o nacional, quienes en muchos casos dejan obras inconclusas como se mencionó en la realidad problemática, este mecanismo ayuda a reducir la corrupción que generalmente se ve en las obras que se ejecutan, perjudicando a la población y retrasando su desarrollo.

Tabla 9

*En la actual coyuntura por la pandemia del coronavirus ¿De qué manera considera usted que el mecanismo de obras por impuesto influyó en la reactivación económica?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Como bien sabemos la pandemia a afectado económicamente a todo el mundo y Talavera no es ajena a esta situación por lo tanto las OXI influenciaron significativamente la reactivación económica al generar empleo directo e indirecto”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	El mecanismo de obras por impuesto influyo positivamente en la reactivación económica, generando puestos de trabajo, dinamizando la economía local ya que su ejecución se realizó en plena pandemia del COVID-19.
<b>FET2</b>	“Como cualquier otra actividad económica genera incremento de contar con recursos para la ejecución de obras, la generación de empleo, más aún en esta época que nos tocó vivir en plena pandemia”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“La reactivación económica en esta pandemia para Talavera fue beneficioso ya que se generó empleo y con ello se dinamiza la economía”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“Los dineros provienen del sector privado genera mano de obra local, genera ingresos. Si hablamos de la pandemia como bien sabemos nos llevó al confinamiento, muchas personas se quedaron sin trabajo y justamente la ejecución de esta obra ayudo a muchas familias al ser contratadas por la empresa privada”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	
<b>FET5</b>	“Las obras que se están ejecutando en el periodo de reactivación económica, la necesidad económica se ha cubierto ha tenido un impacto positivo con la población” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)	
<b>FET6</b>	“Nos está permitiendo dinamizar nuestra economía generando empleo, trabajando alrededor de 80 persona entre obreros técnicos y profesionales y también de manera indirecta al comercio, comida ferreterías entre otros, esto permite digamos dinamizar la economía y también incorporarnos en este tema del COVID con mayor fuerza ante la falta de recursos que tenemos” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)	

Con respecto a la tabla 9, viviendo la coyuntura actual de la pandemia del COVID-19, somos testigos que afecto a la economía a nivel mundial, pero, es necesario señalar que el mecanismo de obras por impuesto apporto de manera significativa con la reactivación económica, ya que ha generado puestos de trabajo directa e indirectamente, así mismo como respuesta de las entrevistas, los funcionarios indicaron en su gran mayoría que el mecanismo de obra por impuesto es una herramienta eficiente que permite que las empresas privadas financien proyectos de impacto social y ayudan a atender la necesidad de la población en obras de sostenibilidad social y sobre todo económica y más aún es notable el impacto positivo en la reactivación económica por el COVID-19, dinamizando la economía local en el distrito de Talavera.

Tabla 10

*¿De qué manera la Municipalidad distrital de Talavera ha implementado los protocolos y procedimiento para incorporar estándares de bioseguridad y así poder reiniciar obras por impuestos?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Se ha realizado un plan de vigilancia, prevención y control del COVID-19 que fue aprobada por el MINSA al igual que toda empresa está obligada a cumplir con los protocolos para evitar el contagio del COVID-19”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Se implementó el plan para la vigilancia y prevención del COVID-19 en el trabajo y los respectivos
<b>FET2</b>	“La empresa misma elabora su plan de vigilancia e implementarla de manera obligatoria para proteger a sus trabajadores según las normativas del estado”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	protocolos, garantizando así la salud de los trabajadores y la continuidad de las obras en ejecución.
<b>FET3</b>	“Toda obra exige el plan de contingencia que lo cumplen y se implementa el plan COVID-19”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“La obra empezó en agosto, han salido nuevos lineamientos y la elaboración de plan COVID-19, la empresa privada asume e implementa, pero la municipalidad solo verifica”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	
<b>FET5</b>	“La empresa es quien elabora el plan COVID-19, sigue las recomendaciones del MINSA, se han implementado de manera eficiente, hay personal de salud trabajando de	

	manera continua para el seguimiento del plan, los trabajadores tienen sus pruebas rápidas de manera frecuente para evitar los contagios” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“Nos hemos acogido a los parámetros de los planes de vigilancia que exige el Ministerio de salud dentro de este plan existe lineamientos que se monitorean para salvaguardar la salud y la vida de los trabajadores, tenemos un profesional de salud encargado del monitoreo y llenado de formatos para el cumplimiento del plan, garantizando así la salud de quienes trabajan” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

La tabla 10 muestra que la empresa privada elabora e implementa el plan para la vigilancia, prevención y control del COVID-19 en el trabajo, la municipalidad en sus funciones tiene la responsabilidad de fiscalizar el cumplimiento del plan de vigilancia, esto ayudo a que se desarrolle de manera normal los proyectos y cumplan con la entrega de los mismos en el tiempo establecido, cuidando la salud de quienes trabajaban en la ejecución de dichas obras.

Tabla 11

*En su opinión ¿En qué medida considera usted que este mecanismo tiene un gran impacto social? Coméntenos brevemente*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Genera empleos directos y los salarios son régimen de construcción civil, es decir los sueldos son elevados”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	El impacto social que se ha podido observar es la generación de empleo y beneficiando a la población.
<b>FET2</b>	“Como toda obra genera empleo, esta tiene la particularidad por la fluidez con lo que realiza la parte administrativa es mucho más eficiente. Tiene un impacto social por el menor tiempo de ejecución”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“Como toda obra el impacto social es parecido a otros mecanismos y como tal genera empleo y beneficio a la población”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“Considero un impacto social regular, genera a adquisición de materiales dentro del distrito para los beneficiarios y pequeños y grandes empresarios, dinamizando la economía local”. (Funcionario del equipo	

	técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)
<b>FET5</b>	“Definitivamente el impacto social no es solo el cierre de brechas, mejora el distrito, logra un impacto social, con las obras ejecutadas se tienen mayor puestos de trabajo en la población, se está adelantando las obras y generando puestos de trabajo, esta modalidad viene con un régimen de construcción civil y las remuneraciones son buenas” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“Por supuesto este mecanismo ha ingresado con fuerza Apurímac gran parte de los que han utilizado este mecanismo han dado fe y testimonio de los gobiernos locales y regionales que este mecanismo por un lado nos ahorra tiempo nos trae inversiones privadas para hacer obras públicas, pero también nos dinamiza fuertemente la economía en la incorporación del trabajo de manera directa y como indirecta.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

Según la tabla 11, los funcionarios del equipo técnico de la municipalidad distrital de Talavera mencionan que el mecanismo de OXI tiene un fuerte impacto social porque genera empleo con salarios del régimen de construcción civil, así mismo se cierra las brechas existentes, otro impacto que señalan los entrevistados es en el tiempo de entrega de las obras, ya que lo ejecutan en menor tiempo.

Tabla 12

*Con las obras ejecutadas por este mecanismo, ¿cuál es su apreciación en la reducción de brechas de infraestructura en el distrito de Talavera?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Se reduce en más de 5% en pistas y veredas”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Es visible el nivel de cierre de brechas de infraestructura, como un promedio entre los entrevistados indican que es del 20%.
<b>FET2</b>	“En Talavera tenemos en ejecución de proyectos de vías que serán pavimentadas de esta manera se reducirían de 5 a 10% en la zona urbana”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“Si, se reduce la brecha de infraestructura, actualmente se viene ejecutando las obras 20%”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“Se está reduciendo la brecha considerando la cantidad de beneficiarios de un 20% aproximadamente en el distrito, a esto acompañando otros mecanismos se está cerrando la brecha significativamente”. (Funcionario del	

	equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)
<b>FET5</b>	“Definitivamente nuestro distrito las calles que se priorizaron son de alto tránsito vehicular y peatonal, se reduce un aproximado del 50%.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“Nosotros vamos a cerrar la brecha de 14 cuadras de pistas y veredas, vamos a tener prácticamente todas las vías longitudinales pavimentadas o asfaltadas, entonces nos va permitir cerrar brechas y por su puesto mejor nuestras vidas” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

En la tabla 12 para la mayoría de funcionarios entrevistados el cierre de brechas de infraestructura mediante este mecanismo es un promedio del 20%, es necesario resaltar que el distrito de Talavera venia de una gestión anterior, que no ejecuto proyectos de infraestructura vial, para ello se puede concluir que en esta nueva gestión se priorizo ejecutar obras que puedan tener impacto positivo en la sociedad, por esta razón llegamos a concluir que este mecanismo contribuye a mejorar la calidad de vida de la población.

**Objetivo específico 3: Analizar de qué manera la gestión por resultados contribuyo en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera –Apurímac 2020.**

Tabla 13

*En su opinión ¿cuál es su apreciación sobre este nuevo mecanismo que se está implementando en el distrito de Talavera?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Dentro de la programación de obras viables, tenemos obras que se van a ejecutar para llegar al 100%”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Para algunos funcionarios la ejecución de las obras se vienen
<b>FET2</b>	“Disminuye las brechas de infraestructura, contribuye en el cierre de la brecha”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	cumpliendo de manera oportuna y eficiente en beneficio
<b>FET3</b>	“La Oxl es más beneficioso para la municipalidad porque el contratista asume toda la responsabilidad”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	de la población.

<b>FET4</b>	“Se viene cumpliendo de manera oportuna y eficiente para el beneficio de la población, generando puestos de trabajo”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)
<b>FET5</b>	“La empresa privada tiene una responsabilidad social, ejecuta los proyectos con mayor dedicación y calidad, esto refleja la eficiencia en el cumplimiento de metas (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“Hemos encontrado bajos indicadores de las gestiones anteriores la ejecución no llegaba ni al 70%, estamos en proceso de ejecución de proyectos aun estando afectados por la pandemia del COVID-19 (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

En la tabla 13 los funcionarios entrevistados tienen una apreciación positiva frente a este mecanismo de OXI, ya que disminuye la carga de la responsabilidad de ejecutar las obras, porque quien ejecuta estos proyectos es la empresa privada, del mismo modo coinciden en que este mecanismo cierra brechas de infraestructura.

Tabla 14

*¿De qué manera los resultados obtenidos en la Municipalidad distrital de Talavera, puede ser replicado en otras gestiones municipales que todavía no implementan ese mecanismo?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Invitando hacer una pasantía para ver la eficiencia y rápido de la ejecución de obras mediante este mecanismo, deberían aprovechar que está en plena ejecución para que vean como se realiza y lo pueda también llevar como ejemplo en sus respectivos municipios”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Los resultados obtenidos en la municipalidad distrital de Talavera se vienen dando a conocer mediante sus páginas web, esta municipalidad tiene toda la predisposición de compartir sus experiencias con otras instituciones.
<b>FET2</b>	“Principalmente es el interés de la autoridad que es el alcalde y el concejo municipal que son quienes gestionan a través del MEF, por desconocimiento y motivación no se hace una práctica común, falta de capacidad de gestión, ya que requiere gestiones de manera continua”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“Las Oxl está abierta para todo el Perú, sería cuestión de gestión, contactos, una autoridad debería gestionar este	

	mecanismo”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)
<b>FET4</b>	“Una vez ejecutada las obras se verá los resultados para que otras municipalidades sigan sus pasos y emprendan con este mecanismo, se apoya en el fortalecimiento de capacidades, vengán a apreciar como una pasantía y vean la ejecución de estas obras”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)
<b>FET5</b>	“Si, nuestra experiencia tiene que ser replicada, al no entender los objetivos de este mecanismo no lo llevan a cabo, se está adelantando nuestras obras, generando puestos de trabajo, cerrando brechas en tiempo actual y no esperar algunos años más adelante” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)
<b>FET6</b>	“Considero que el compartir experiencias de alguna manera influye en que otros municipios puedan gestionar la ejecución de obras mediante este mecanismo, nosotros tenemos toda la predisposición de compartir nuestra experiencia exitosa a las demás municipalidades ya depende de ellos querer ejecutar sus proyectos” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)

De las respuestas de los funcionarios del equipo técnico que se realizó la entrevista tal como muestra la tabla 14, indican que la obra está en plena ejecución y se viene dando de manera eficaz las obras destinadas por esta modalidad, este resultado se viene compartiendo con otros municipios para que puedan también optar por este mecanismo en beneficio de sus pobladores, consideran que los resultados que tiene esta municipalidad puede ser replicable, cabe resaltar que a nivel de Apurímac es la única municipalidad ejecutando obras mediante este mecanismo.

Tabla 15

*En su opinión ¿Se cumplió de manera eficiente los objetivos propuestos en la ejecución de obras?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Si, actualmente está en ejecución las obras inclusive en horas de la noche se sigue trabajando”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Se viene cumpliendo de manera eficiente, superando algunos inconvenientes que
<b>FET2</b>	“Las obras están en plena ejecución y hasta la fecha se viene cumpliendo con algunos inconvenientes que se	se presentaron durante la ejecución

	presentaron de improviso, pero igual se sigue ejecutando de manera muy rápida”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	de los proyectos, cumpliendo así el tiempo establecido.
<b>FET3</b>	“Si, están realizándolo con todos los estándares de calidad, para garantizar la obra, se está utilizando material de primera calidad, esperemos que se termine pronto para poder inaugurarlo”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“Esta obra termina en diciembre, considero que se viene cumpliendo de manera eficiente, respetando el periodo de ejecución y es notable el avance físico”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	
<b>FET5</b>	“Se viene cumpliendo los objetivos, siempre existen inconvenientes pero se vienen cumpliendo de manera eficiente” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)	
<b>FET6</b>	“Si, hasta el momento que estamos en plena ejecución todavía no hemos terminado de ejecutar estamos en plena ejecución si se está cumpliendo las metas establecidas. Estamos en un avance del 85% ya falta poco para que nos entreguen” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)	

De las respuestas de los entrevistados, en la tabla 15 se puede ver que actualmente los proyectos mencionados se encuentra en proceso de ejecución, teniendo un avance del 85%, se puede observar que la empresa privada está tomando estrategias que le permitan concluir las obras en el tiempo establecido, razón por la cual se evidencian el trabajo que vienen realizando para que puedan agilizar el tránsito vehicular en la zona y culminar en el menor tiempo posible los trabajos de pavimentación de pistas y veredas del Jr. Apurímac, razón por la cual las maquinarias y personal de la obra continúan las labores incluso en horario nocturno, prueba de podemos observar en el anexo 8 del presente trabajo de investigación.

Tabla 16

*¿En su opinión la ejecución de OXI considera gestión por resultados? Coméntenos al respecto.*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“Todos los esfuerzos realizados por los funcionarios quienes trabajamos en esta municipalidad tienen el propósito de tener resultados que sean visibles tal como ahora venimos trabajando”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Se considera una gestión por resultados ya que es visible los logros alcanzados ya que este mecanismo de
<b>FET2</b>	“Como trabajador publico tenemos el compromiso de mostrar resultados a la población, tal como se viene ejecutando obras que tienen impacto positivo en la población”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	OXI es más eficiente, transparente y están orientados para el beneficio de la población.
<b>FET3</b>	“Queremos ser recordados como una gestión que tuvo resultados favorables para la población y por eso venimos trabajando”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“Oxi ya no está en papeles, se está ejecutando las obras, una limitación de los gobiernos locales es el presupuesto y con este Oxi se está cumpliendo en el tiempo establecido”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	
<b>FET5</b>	“Oxi es sinónimo de resultados porque es algo tangible, genera puestos de trabajo y el alcalde es quien ha puesto el empeño para lograr esta gestión” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)	
<b>FET6</b>	“Por supuesto que sí, la ejecución de Oxi, es el resultado de la gestión, ya que todos los esfuerzos están dirigidos al logro de resultados” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)	

En la tabla 16 se muestran las respuestas de los funcionarios públicos del equipo técnico encargado de la implementación del mecanismo OXI, con respecto a la gestión por resultados, ellos declaran que las obras ejecutadas mediante OXI, están enfocados en mostrar resultados tangibles en beneficio de la población, la municipalidad distrital de Talavera busca tener un cambio con respecto a la gestión pública, demostrando ser más efectivo, eficiente, transparente y que esté orientada a tener resultados para el beneficio de la población talaverina, esto se debe a que esta nueva gestión tiene un alto compromiso con su distrito, esto se evidencia en los resultados que se pueden verificar en las diferentes plataformas virtuales del MEF, PROINVERSION, entre otros.

Tabla 17

*En su opinión cuales son las ventajas del mecanismo de obra por impuesto.  
Coméntenos al respecto*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“La ventaja es realizada por empresas privadas de manera eficiente y rápida”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Entre las ventajas que se pueden ver tenemos: eficiencia, rapidez en la ejecución de la obra, genera puestos de trabajo.
<b>FET2</b>	“Una de las ventajas es el tema financiero, mayor eficiencia en el control de las actividades, mejor seguimiento, mayor rapidez en la propuesta técnica que se evalúa”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“Es menos burocrático, buscar la empresa ejecutora y hacer el contrato”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“La municipalidad tiene capacidad financiera por más de 5 millones, la empresa viene cumpliendo el cronograma establecido, la obra será entregada en la fecha prevista, la ejecución de obra es inmediata”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	
<b>FET5</b>	“Se ven más ventajas que desventajas ya que ayuda a mejorar la calidad de vida de la población de Talavera, genera puestos de trabajo inmediato” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)	
<b>FET6</b>	“Te facilita tiempos, te acorta plazos, te inyecta dinero del sector privado para hacer las obras públicas” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)	

Una de las ventajas visibles es que la municipalidad tendrá un aumento en su capacidad financiera, por ende, podrán financiar obras y proyectos en tiempo actual, otra de las ventajas es que la empresa privada ejecutora del proyecto lo realiza en un tiempo más corto y con la calidad que se tiene que ejecutar por ser la reputación de la empresa que entra a juicio, tal como el MEF menciona que este mecanismo ejecuta proyectos de calidad reduciendo las brechas de infraestructura en nuestro país, también menciona que las empresas privadas potencian sus programas de responsabilidad social y para la población genera puestos de trabajo mejorando la calidad de vida de la población.

Tabla 18

*Para usted ¿cuáles son las desventajas que percibe del mecanismo de obra por impuestos?*

<b>Funcionario</b>	<b>Respuestas</b>	<b>Comentario</b>
<b>FET1</b>	“La desventaja sería el trámite burocrático para la gestión de la ejecución de Oxl”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020a)	Entre las desventajas que mencionan se encuentra que la empresa ejecutora no tenga la experiencia en la ejecución de los proyectos.
<b>FET2</b>	“Considero que una desventaja es que la empresa que va a ejecutar la obra no tiene la experiencia de la ejecución de obras y tiene que contratar a otra empresa para que ejecuten las obras”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020b)	
<b>FET3</b>	“Buscar empresas que realice las obras”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020c)	
<b>FET4</b>	“La desventaja es que el expediente técnico no lo revisa el sector, es evaluado por la empresa, si la municipalidad no tuviera un grupo de profesionales tendríamos dificultades”. (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020d)	
<b>FET5</b>	“No percibo desventajas como te mencionaba anteriormente hay más ventajas que desventajas.” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020e)	
<b>FET6</b>	“La desventaja es que en el futuro vamos a tener que devolver hasta un 30% con cargo al canon o sea cuando llegue el Canon digamos llegaba 100,000 ya no nos va a llegar así solo va llegar 70 mil y en realidad esto es como un adelanto oportunidad es el beneficio que tenías que hacerlo en el futuro lo haces ahora al presente es decir el dinero que me mandar más adelante lo estoy gastando ahora es como un adelanto es decir que lo que iba a hacer en el 2023 ahora lo estoy haciendo en el 2020” (Funcionario del equipo técnico, Municipalidad Distrital de Talavera, en Rodas 2020f)	

En la tabla 18 los entrevistados señalaron que una de las desventajas de este mecanismo es la experiencia de la empresa privada ya que si no lo tiene tendrá que contratar a otra para que ejecute la obra, es necesario recalcar que para que se ejecuten los proyectos mediante este mecanismo depende de la decisión y voluntad política por parte de las autoridades, esta debe ir acompañada con un equipo técnico capacitado.

Los resultados de la presente investigación se obtuvieron a raíz de las entrevistas realizadas al alcalde y al equipo técnico encargado de la implementación del mecanismo de OXI de la municipalidad distrital de Talavera, estas entrevistas tuvieron como finalidad conocer como fue la implementación del OXI. El enfoque de esta investigación fue cualitativo, se utilizó la entrevista semiestructurada como instrumento de recolección de datos, validada por juicio de tres expertos y se realizó un análisis de la información recogida.

Por consiguiente, como resultado de la investigación se apreció que uno de los factores que motivó la implementación del mecanismo de obras por impuesto fue tener el limitado presupuesto para la ejecución de obras, en tal efecto no se pudo avanzar en el cierre de brechas en infraestructura, dado que mediante la incorporación del mecanismo de OXI a la actualidad, ayudaron a cerrar brechas de infraestructura, es así que existe una coincidencia con la conclusión de Vargas y Garizábalo (2019) en donde indican que este mecanismo es un instrumento jurídico y eficiente para cerrar brechas de infraestructura en poblaciones vulnerables como es en Colombia.

Así mismo hay una similitud con la investigación de Dávila (2018), en donde menciona que este mecanismo ayuda a mejorar la calidad de vida de la sociedad y mejor competitividad en el país, tal como se ha podido ver con este estudio el cerrar brechas de infraestructura ayuda a mejorar la calidad de vida de la población de Talavera ya que esto ofrece mejores servicios públicos, así mismo; Flores, Fernández y Moreno (2018) menciona que el mecanismo utilizado para la priorización de la ejecución de proyectos mediante el multicriterio ayuda a reducir la brecha de infraestructura en la priorización de proyectos de índole necesario para el desarrollo adecuado de una comunidad, por otro lado coincidimos también con el estudio realizado por Rubiños, (2020) en donde se evidencia que OXI tiene una relación causal en el descenso de la brecha de infraestructura, del mismo modo también existe una similitud en el porcentaje de cierre de brechas como indica López (2018), porque menciona que existe crecimiento de la infraestructura en el sector público en ámbito del sector universitario ayudando el crecimiento hasta en un 12 % en la región de Cajamarca en la construcción de infraestructuras de mejor

nivel, en comparación con el distrito de Talavera que ayudo a cerrar brechas de infraestructura en un 25% mediante este mecanismo.

Con respecto a la capacidad de gestión de las autoridades en nuestra investigación se observa que el liderazgo del alcalde y la experiencia laboral de los funcionarios públicos así como la voluntad de trabajo y voluntad de servicio hacia su población, fue otro de los factores que ayudaron a la implementación y ejecución de obras mediante este mecanismo, confirma la investigación de Tobón y Vieco (2019) quienes mencionan que el municipio de Colombia en cuanto al aumento de sus tributos se factibilidad un ambiente adecuado para el éxito de la implementación de obras por impuestos en la ciudad de Medellín con decisión y voluntad de sus autoridades; en comparación con el estudio de Toledo (2015), en donde señala que si las obras por Oxl no se desarrollan de manera adecuada el distrito de Moquegua, ubicaría nivel deficiente, haciendo como interprete bajo o deficiente la ejecución de proyectos mediante este mecanismo; esto a falta de que no se está impartiendo los conocimientos adecuados y la ves que los entrevistados no conocen acerca del tema de las obras a desarrollarse mediante el mecanismo de Oxl, esto indica que es necesario que los profesionales involucrados, es decir, el equipo técnico que trabaja, tiene que estar capacitándose contantemente; así mismo cabe resaltar los resultados de Hidalgo, Narvaez, Sanchez y Zavala (2019) que entre sus conclusiones se propuso la participación de entidades como PROINVERSION, con la finalidad de promocionar el sistema de obra por impuestos, principalmente en regiones rurales, para reducir el desconocimiento de este mecanismo, dando a conocer los beneficios en la ejecución en corto plazo de obras, promocionando también este mecanismo como una herramienta de transparencia, reduciendo la corrupción que normalmente se deja reflejado en las contrataciones directas que se realizan por medio de gobierno local y regional, el mismo autor señala que uno de los factores que hace deficiente la implementación de este mecanismo es la rotación permanente del personal a comparación con nuestro estudio, los entrevistados indicaron que el trabajo en equipo y no tienen rotación, así mismo están compartiendo sus experiencias con otras municipalidades cumpliendo el rol de la responsabilidad social municipal para que otras entidades se van beneficiadas.

En cuanto al tercer objetivo específico que incide en el análisis de la contribución de la gestión por resultados en la implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos, se observó que los proyectos que se están ejecutando a pesar de la coyuntura actual se están cumpliendo con las fechas establecidas aplicando la tecnología y eficiencia por parte de la empresa privada, teniendo un impacto positivo para la población, esto ayuda a entender las conclusiones de Espinoza, Meza, y Paiva (2018) cuando señalan que las empresas privadas consideran a Oxl como un medio ético y moral por hacer el bien hacia la sociedad; es una alternativa para la inversión pública que permite ejecutar obras de manera más eficaz y de calidad, cumpliendo en el plazo de entrega así mismo beneficia de forma directa e indirecta a la población en donde se desarrollan los proyectos por medio de esta modalidad, así mismo afirma la teoría respecto a los beneficios de Oxl que indica ProInversion (2020).

## **VI. CONCLUSIONES:**

### **Primero:**

Respecto a los factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos en el distrito de Talavera se ha concluido que; el factor determinante para implementar este mecanismo fue la limitada asignación presupuestal por parte del gobierno central, por lo cual se logra impulsar este mecanismo para poder reducir las brechas de infraestructura, además de resolver problemas de financiamiento de obras públicas, del mismo modo este mecanismo permite adelantar las obras que se tenían previstas realizarlas en años futuros impactando positivamente en la calidad de vida de la población que es beneficiada.

### **Segundo:**

En relación a nuestro primer objetivo específico de identificar de qué manera la capacidad de gestión de las autoridades contribuyo en la implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos en el distrito de Talavera, se ha concluido que el factor relevante es la existencia de la voluntad política en la gestión actual, para la mayoría de los funcionarios la percepción que tienen respecto a la capacidad de gestión mencionan que la autoridad de este municipio demuestra liderazgo, experiencia laboral, formación profesional, experiencia política, voluntad de trabajo y voluntad de servicio hacia su población, eso indica el buen desempeño y genera un impacto positivo en los funcionarios públicos que trabajan de manera coordinada y un ambiente laboral adecuado, a raíz de ello se puede percibir la ejecución de nuevos proyectos por mecanismos de nuevos como el OXI, a diferencia de los gobiernos anteriores.

### **Tercero:**

Respecto el segundo de nuestros objetivos específicos sobre la influencia de la coyuntura actual de la pandemia del coronavirus COVID-19 en la implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos en el distrito de Talavera se concluye que, para la continuidad de la ejecución

de proyectos por parte de la municipalidad distrital de Talavera se logró exigir la implementación de los protocolos de bioseguridad según los lineamientos para la vigilancia, prevención y control de la salud de los trabajadores con riesgo de exposición a COVID-19 con la normativa de la R.M. N° 239-2020-MINSA y posteriores actualizaciones de las normas vigentes de R.M. N° 972-2020-MINSA, Siguiendo todas las normas vigente por parte de la empresa privada ejecutante, implemento de manera eficiente, cuya verificación y seguimiento por parte de la municipalidad distrital de talavera en virtud de salvaguardar la vida y salud de los trabajadores, adicionalmente el proceso de ejecución de estos proyectos vía este mecanismo ha logrado tener un impacto fuerte en la reactivación económica frente a la pandemia que actualmente se sigue viviendo, la ejecución de las obras mencionadas ha permitido dinamizar la economía local siendo de manera directa generando puestos de trabajo con sueldos que están en el régimen de construcción civil y de manera indirecta, involucrando tiendas comerciales, restaurantes entre otras actividades económicas que conllevan a la reactivación económica.

**Cuarto:**

En cuanto a nuestro tercer objetivo específico que incide en el análisis de la contribución de la gestión por resultados en la implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos, se concluyó que el personal administrativo y como el alcalde de la municipalidad distrital trabajan en función de las metas y hacer que estas se vean reflejados en obras, uno de factores de éxito es hacer que el mecanismo de obras por impuestos no quede en papeles si no en ejecución de obras, sea tangible, cabe mencionar que el OXI es una herramienta de gestión por resultados, dando como avance de la ejecución de estos dos proyectos “Mejoramiento del servicio de transitabilidad vehicular y peatonal en la 3ra y 4ta cuadra del jirón Apurímac, 1ra, 2da, 3ra y 4ta cuadra del jirón Ignacio Quintana” y “Mejoramiento de la transitabilidad vehicular y peatonal en el jirón Ayacucho del distrito de Talavera” en un 85% en los plazos y tiempos establecidos con la calidad, tecnología y eficiencia que los caracteriza, haciendo un impacto positivo para la población.

**Quinto:**

En el presente trabajo de investigación se concluye que uno de los factores de éxito que conlleva a una adecuada implementación de obras por impuesto son las relaciones sociales y perseverancia que una autoridad pueda tener, esto debido que en el proceso de implementación existen limitaciones, una de ellas es encontrar a la empresa privada apta y viable para que ejecuten proyectos de infraestructura por este mecanismo, cabe mencionar esto debido a que la mayoría de empresas no tributan montos elevados y se encuentran en otras regiones, razón por la cual dificulta la implementación y ejecución de obras por impuestos.

## **VII. RECOMENDACIONES:**

### **Primero:**

Nuestra recomendación concerniente a nuestra primera conclusión, somos conocedores de los problemas de financiamiento de muchas municipalidades, haciendo de este problema como una oportunidad para lograr la réplica de la implementación del mecanismo de obras por impuesto en muchos gobiernos locales, siguiendo todos los procedimientos de la normativa vigente para tener y además de tener como modelo a seguir a la municipalidad distrital de Talavera, que logro implementar este mecanismo en beneficio de su población, con la finalidad cerrar brechas de infraestructura, para poder implementar mecanismos de obras por impuestos cabe mencionar que es esencial el factor de indagación para poder evaluar el tope máximo de capacidad anual y trabajar en proyectos que no superen los montos indicados.

### **Segundo:**

Uno de los factores predeterminantes en el desarrollo, implementación y ejecución de proyectos es la voluntad política de las autoridades que llevan los destinos de nuestros gobiernos locales, no obstante, a ello cabe indicar que la capacidad de gestión determina el rumbo de los destinos de un gobierno local, por ello se recomienda a todos los municipios tener ese ímpetu e iniciativa de convicción en hacer una gestión de calidad rodeándose y/o trabajando con personales capacitados y de rango de su especialidad así aportar en el desarrollo y la implementación de obras por mecanismo en su distrito de tal forma que desarrollen y ejecuten obras en menor tiempo de manera eficaz generando, empleo local, mejores condiciones en la calidad de vida.

### **Tercero:**

En la coyuntura actual que vivimos respecto a la pandemia del COVID – 19 si bien es cierto muchas autoridades se ha contagiado por hacer su trabajo incansable a pesar de las circunstancias por tener esa convicción de ver

crecer y desarrollar de su pueblo, es así que recomienda realizar la implementación y ejecución de OXI bajo las estrictas medidas de seguridad bajo la aplicación de todos los protocolos de bioseguridad vigentes (R.M. N° 972-2020-MINSA lineamientos para la vigilancia, prevención y control de la salud de los trabajadores con riesgo de exposición a COVID-19) para así salvaguardar la salud de nuestros colaboradores y toda la población en general.

**Cuarto:**

Uno de los cimientos fundamentales en el desarrollo adecuado para la implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos es la gestión por resultados, por ello es de alta prioridad realizar la recomendación a todos los gobiernos nacionales, regionales y locales trabajar a la medida posible en la gestión por resultados debido que esto va medir el avance que realizamos en nuestro municipio dando como prioridad las metas esenciales que tenemos y adicional a ello que mejor lograr proyectos vía mecanismos de OXI, obras de índole trascendental en el bienestar y desarrollo de nuestro pueblo.

**Quinto:**

Al gobierno local y nacional impulsar la participación de más municipalidades en la elaboración de proyectos ejecutables mediante el mecanismo de obras por impuesto, ya que es una opción a falta de presupuesto en muchas municipalidades, a raíz de falta de conocimientos no optamos por canalizar nuestros proyectos por mecanismos viables como la de OXI, es esencial realizar las capacitaciones a sus colaboradores y/o equipo técnico para una gestión con resultados.

**Sexto:**

Realizar pasantías más seguidas por parte de la Municipalidad Distrital De Talavera para un adecuado desarrollo de proyectos que mejoren la calidad de vida de otras municipalidades aledañas, dando una oportunidad de desarrollo para sus pueblos, se recomienda canalizar proyectos de OXI por

entidades de más altos en el techo Cpril, como gobiernos regionales canalizando proyectos en diferentes distritos previa evaluación de las necesidades urgentes que requiere el gobierno local esto con fines de reducir la brecha de infraestructura.

**Séptimo:**

Por otro lado, se recomienda a todas las municipalidades del gobierno local atreverse en pedir asesoría técnica, estructural y capacitación a la municipalidad distrital de Talavera, se esa forma activar la dinamización de la economía dentro de sus jurisdicciones y por este camino contribuir al desarrollo de la población.

**Octavo:**

Si bien es cierto que las obras por impuesto es una herramienta exitosa y que tiene beneficios con la población, ya que se ejecutan obras en cortos tiempos y de manera eficiente, es necesario y de mucha importancia realizar más investigaciones referentes al adelanto de los presupuestos de las municipalidades, y de esta manera ver como este endeudamiento afecta o influye en gestiones posteriores a la actual en donde se reducirá sus ingresos por canon o regalías.

## REFERENCIAS

- Alarcon, R. P. (2015). *“Percepción y Actitud Social de la Población del Distrito de Moquegua Frente a la Modalidad de Obras por Impuestos Promovida por la Municipalidad Provincial Mariscal Nieto, año 2015”*. [Tesis de grado]. Universidad Nacional de Moquegua. [http://repositorio.unam.edu.pe/bitstream/handle/UNAM/14/T\\_095\\_4652136\\_4\\_T.pdf?sequence=3&isAllowed=y](http://repositorio.unam.edu.pe/bitstream/handle/UNAM/14/T_095_4652136_4_T.pdf?sequence=3&isAllowed=y)
- Andia, W. (2010). *Proyectos de inversión: Un enfoque diferente de análisis*. Producción y Gestión, UNMSM, Revista de la Facultad de Ingeniería Industrial , 28-31.
- Albújar, A., Santa Cruz, R., Albuja, J., Gomez, E., Quezada, K. y Torrones, S. (2016). *Obras por impuestos: factores que promueven la participación de la empresa privada*. Universidad ESAN, 146 p. Serie Gerencia para el Desarrollo 55. [https://repositorio.esan.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12640/105/Gerencia\\_para\\_el\\_desarrollo\\_55.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.esan.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12640/105/Gerencia_para_el_desarrollo_55.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Balcázar, R. A. (18 setiembre 2014). Obras por Impuestos made in Perú. El poder de los tributos sobre la inversión pública y la reputación. *Ideas LLYC*. <https://ideas.llorenteycuenca.com/2014/09/el-poder-de-los-tributos-para-activar-la-inversion-publica/>
- Baxter, P., y Jack, S. (2008). Qualitative Case Study Methodology: Study Design and Implementation for Novice Researchers. *The Qualitative Repor*, 13(4), 544-559. Retrieved from <https://nsuworks.nova.edu/tqr/vol13/iss4/2>
- Bertranou, J. (marzo de 2015). State Capacity: Concept revision and some issues for analysis and discussion. *Revista Estado y Políticas Públicas* 4(1), 37-59. <http://200.41.82.22/bitstream/10469/8788/1/RFLACSO-EPP4-3-Bertranou.pdf>
- Bonilla, C. E., y Rodríguez S. P. (1997). *Mas alla del dilema de los métodos. La investigación en ciencias sociales*, (3.<sup>a</sup> ed.). Ediciones Uniandes.

- Brizuela, M. E., Chinchilla, L., Bozmoski, M. F., Sadurní, D., Bolaños, E., Paiz, S. (September of 2020). Central America Economic Reactivation in a COVID-19 World: Finding Sustainable Opportunities In Uncertain Times. *Atlantic Council Adrienne Arsht Latin America Center*, 1-28. <https://www.atlanticcouncil.org/wp-content/uploads/2020/09/Central-America-Economic-Reactivation-in-a-COVID-19-World-Finding-Sustainable-Opportunities-in-Uncertain-Times-1.pdf>
- Cadena, P., Rendón, R., Aguilar, J., Salinas, E., de la Cruz, F. R., Sangerman, D. M. (2017). Quantitative methods, qualitative methods or combination of research: an approach in the social sciences. *Revista Mexicana de Ciencias Agrícolas*, 8(7), 1603-1617. <https://www.redalyc.org/pdf/2631/263153520009.pdf>
- Cernotto, M. E. (2018). *Capacidad de gestión municipal en la implementación de políticas públicas de inclusión digital. la experiencia del aula digital punto oeste (2013-2015)* [Tesis de Maestría] Repositorio de la Universidad Nacional De Rosario. <http://rephip.unr.edu.ar/handle/2133/15244>
- Cisterna, C. F. (junio de 2005). Categorization and Triangulation as Processes of Validation of Knowledge in Qualitative Investigations. *Theoria*, 14(1), 61-71.
- Chang Yong, H. (2015). Obras por Impuestos: Poderosa Herramienta para la ejecución de obras de Infraestructura. *Tiempo de Opinión*, 26-33
- ComexPerú. (11 de setiembre 2020). *Obras por impuestos a punto de desaparecer por cuellos de botella*. <https://www.comexperu.org.pe/articulo/obras-por-impuestos-a-punto-de-desaparecer-por-cuellos-de-botella>
- Ley 30264 de 2014. Ley que establece medidas para promover el crecimiento económico. 16 de noviembre 2014 Diario Oficial El peruano. <https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/30264.pdf>
- Ley 29230 de 2008. Ley que Impulsa la Inversión Pública Regional y Local con Participación del Sector Privado. 20 de mayo 2008. Diario Oficial El peruano. <https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29230.pdf>

- Dávila, G. (2018). *El Mecanismo De Obras Por Impuesto En Perú* [tesis de Maestría]. Universidad de Barcelona. <https://core.ac.uk/download/pdf/289046204.pdf>
- Döll, P. (2002). Qualitative-quantitative scenarios as a means to support sustainability-oriented regional planning. *Center for Environmental Systems Research, University of Kassel Kurt-Wolters-Str.* [https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-94-007-0973-7\\_3](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-94-007-0973-7_3)
- Durán, M. (2012). El estudio de caso en la investigación cualitativa. *Revista Nacional de Administración*, 3(1), 121-134. <https://revistas.uned.ac.cr/index.php/rna/article/view/477/372>
- El comercio. (2020, 08 de julio). *El gobierno impulsa Obras por Impuestos, ¿qué falta para que despeguen las inversiones?* <https://elcomercio.pe/economia/el-gobierno-impulsa-obras-por-impuestos-que-falta-para-que-despeguen-las-inversiones-ncze-noticia/?ref=ecr>
- Enriquez, E., Centeno, M. A. (2012). *State Capacity: Utilization, Durability, and the Role of Wealth vs. History*. *International and Multidisciplinary Journal of Social Sciences*. <https://hipatiapress.com/hpjournals/index.php/rimcis/article/view/374>
- Espinoza, P. C., Meza, A. F., y Paiva, F. S. (2018). “*Obras por Impuestos: Impacto en la población peruana y en la creación de valor de las empresas - Caso de estudio: Proyecto: Mejoramiento de los servicios educativos de la I. E. N. ° 100, distrito de Huaral, provincia de Huaral - Lima*”. [Tesis de Maestría] Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas. <https://repositorioacademico.upc.edu.pe/handle/10757/623857>
- Fernández, A. M., y Sandoval, J. E. (2017). *El Uso del Mecanismo de la Ley 29230 “Ley De Obras Por Impuestos” en Gobiernos Locales. Factores que lo Limitan y Propuesta para Incentivar su Uso. El Caso Del Distrito de José Crespo y Castillo – Huánuco*. [Tesis de Maestría]. Universidad ESAN. <https://hdl.handle.net/20.500.12640/1188>

- Flores, B. A., Fernández, J. B. y Moreno, J. A. (2018). *Efectividad de la iniciativa privada en la priorización de proyectos de inversión pública a nivel local en el marco del régimen de obras por impuestos*. [Tesis de Maestría]. Universidad del Pacífico. <https://repositorio.up.edu.pe/handle/11354/2137>
- Guerrero, M. A. (2016). *La investigación cualitativa*. Universidad Internacional del Ecuador:  
<https://repositorio.uide.edu.ec/bitstream/37000/3645/3/document.pdf>
- Hernández, R., Fernández, C., y Baptista, L. M. (2014). *Metodología de la investigación* (6.ª ed.). México D.F.: McGraw-Hill Interamericana Editores, S.A. .
- Hidalgo , S. B., Narvaez , C. D., Sanchez, J. O., y Zavala, F. (2019). *Reconstruyendo las Obras por Impuestos: Propuesta de mejora del sistema de obras por impuestos a fin de impulsar la ejecución de proyectos bajo esta modalidad*. [Tesis de maestría]. Universidad ESAN:  
<https://hdl.handle.net/20.500.12640/1616>
- Hofseth, L. J. (January of 2018). Getting rigorous with scientific rigor. *US National Library of Medicine National Institutes of Health*. 39 (1), 21-25.  
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5862244/>
- [López, D. \(2018\)](#). *Las obras por impuestos y su contribución al crecimiento de la infraestructura universitaria* [Tesis de Doctorado]. Universidad Nacional de Cajamarca: <http://repositorio.unc.edu.pe/handle/UNC/3493>
- Lozada, J. (diciembre 2014). Investigación Aplicada: Definición, Propiedad Intelectual e Industria. *CIENCIAMÉRICA, Universidad Tecnológica Indoamérica*. 3(1), 34-39. file:///C:/Users/Dell/Downloads/Dialnet-InvestigacionAplicada-6163749.pdf
- Makon, M. (2020). *La Gestion por Resultados y el Presupuesto*. CEPAL.  
[https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/4/45114/gestion\\_por\\_resultados\\_y\\_presupuesto\\_mmakon.pdf](https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/4/45114/gestion_por_resultados_y_presupuesto_mmakon.pdf)

Ministerio de Economía y Finanzas (2020). *Marco Normativo*. <https://cutt.ly/AjOTXiy>

Ministerio de Economía y Finanzas. (2020, 06 de julio). *Decreto de Urgencia N° 081-2020 Decreto de urgencia para dinamizar las inversiones y los servicios a cargo de los gobiernos regionales y gobiernos locales y otras medidas, ante la emergencia sanitaria producida por el COVID-19*. El peruano. [https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/962050/DU081\\_2020.pdf](https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/962050/DU081_2020.pdf)

Ministerio de Economía y Finanzas. (2017). *Guía Metodológica La Ruta de la Inversión en Obras Por Impuestos (OXI)*. Publicación del Programa SECOMPETITIVO de la Cooperación Suiza - SECO. [https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv\\_privada/capacitaciones/guia\\_metodologica\\_Oxl.pdf](https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_privada/capacitaciones/guia_metodologica_Oxl.pdf)

Miralles, D. (18 de agosto 2020). *Qué, cómo y por qué de las Obras Por Impuestos* [Video]. ProInversión. [https://www.youtube.com/watch?v=svpm8ZKtBw0&feature=emb\\_title](https://www.youtube.com/watch?v=svpm8ZKtBw0&feature=emb_title)

Municipalidad Distrital de Talavera. (s.f). *Mi municipio*. Recuperado el 15 de setiembre del <https://www.munitalavera.gob.pe/>

Municipalidad Distrital de Talavera. (s.f.). *Primer gobierno local de Apurímac usa Oxl para ejecutar dos proyectos por más de s/ 4 millones*. Recuperado el 12 de setiembre de <https://www.munitalavera.gob.pe/noticias/item/45-primer-gobierno-local-de-apurimac-usa-Oxl-para-ejecutar-dos-proyectos-por-mas-de-s-4-millones>

Presidencia del Consejo de Ministros. (2013). *Política nacional de modernización de la gestión pública al 2021*. <http://www.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2013/05/PNMGP.pdf>

ProInversión. (s.f.) *Estadísticas Generales*. Recuperado el 06 de enero de <http://www.obrasporimpuestos.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?ARE=1&PFL=0&JER=131>

ProInversión. (s.f.). *¿Qué es Obras por Impuesto?* Recuperado el 14 de setiembre de

<https://www.obrasporimpuestos.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?are=0&prf=0&jer=279&sec=0>

ProInversion. (s.f.). *¿Qué es la Ley N° 29230?* Recuperado el 23 de octubre de

<https://www.obrasporimpuestos.pe/0/0/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?ARE=0&PFL=0&JER=24>

ProInversion. (2015). *Obras por Impuestos: Historias emblemáticas de desarrollo y progreso.*

[https://www.obrasporimpuestos.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/PUBLICACIONES/file/16\\_06\\_15/Memoria\\_Obras\\_por\\_Impuestos%20vf.pdf](https://www.obrasporimpuestos.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/PUBLICACIONES/file/16_06_15/Memoria_Obras_por_Impuestos%20vf.pdf)

Rodas, C.V. (2020a, 16 de noviembre). Entrevista realizada al funcionario del equipo técnico a, Municipalidad Distrital de Talavera. Apurímac, Perú [Inédita]

Rodas, C.V. (2020b, 22 de noviembre). Entrevista realizada al funcionario del equipo técnico b, Municipalidad Distrital de Talavera. Apurímac, Perú [Inédita]

Rodas, C.V. (2020c, 30 de noviembre). Entrevista realizada al funcionario del equipo técnico c, Municipalidad Distrital de Talavera. Apurímac, Perú [Inédita]

Rodas, C.V. (2020d, 04 de diciembre). Entrevista realizada al funcionario del equipo técnico d, Municipalidad Distrital de Talavera. Apurímac, Perú [Inédita]

Rodas, C.V. (2020e, 07 de diciembre). Entrevista realizada al funcionario del equipo técnico e, Municipalidad Distrital de Talavera. Apurímac, Perú [Inédita]

Rodas, C.V. (2020f, 09 de diciembre). Entrevista realizada al funcionario del equipo técnico f, Municipalidad Distrital de Talavera. Apurímac, Perú [Inédita]

Rubiños, C. W. (2020). *El efecto de las obras por impuesto en la reducción de la brecha de la infraestructura de servicios en el Perú 2009-2019.* [Tesis

doctoral]. Universidad Cesar Vallejo.  
<https://hdl.handle.net/20.500.12692/46236>

Ruiz, U. (setiembre de 2015). Obras por Impuesto: alternativa de responsabilidad social corporativa. *Artículo elaborado antes de la promulgación del Decreto Legislativo 1238, que modifica la Ley 29230. Universidad ESAN.* 34-43.  
[https://www.esan.edu.pe/publicaciones/2015/12/03/ruiz\\_obras\\_impuestos\\_alternativa\\_responsable.pdf](https://www.esan.edu.pe/publicaciones/2015/12/03/ruiz_obras_impuestos_alternativa_responsable.pdf)

Sautu, R., Boniolo, P., Dalle, P., Elbert, R., (2005). *La construcción del marco teórico en la investigación social.*  
<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/campus/metodo/RSCapitulo%201.pdf>

Salinas, R. (8 - 11 noviembre 2016). *Obras por impuestos en Perú: una alternativa por explotar.* XXI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile.  
[http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con5\\_uibd.nsf/B06CEE772478C1F2052581EC0072F6B1/\\$FILE/salinriv.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con5_uibd.nsf/B06CEE772478C1F2052581EC0072F6B1/$FILE/salinriv.pdf)

Soler, P. y Jiménez, A. M. (noviembre de 2012). Reflexión sobre el rigor científico en la investigación cualitativa. *Estudios sobre el mensaje periodístico.* 18(1), 879-888. *Servicio de Publicaciones de la Universidad Complutense.*  
<https://core.ac.uk/download/pdf/38814651.pdf>

Stake, R.E. (1999). *The Art of Case Study Research.*  
<file:///C:/Users/Dell/Downloads/Investigacion-con-estudios-de-caso.pdf>

Tchervenkova, G. (2011). Methodological Justification. Some aspects, importance, choice, and relevance to the issues on the EU law (non-)application. *European and International law, intellectual properties.*  
<https://www.grin.com/document/178246>

Tobón, A. M., y Vieco, L. C. (2019). *Obras por impuestos: metodología para su implementación en el municipio de Medellín.* [Tesis de Titulación].

Universidad EAFIT, Escuela de derecho Medellín.  
<https://repository.eafit.edu.co/handle/10784/13811>

Vargas, M., y Garizábalo, L. (Marzo de 2019). *Análisis económico del mecanismo obras por impuestos*. [Tesis de Maestría]. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá. Colombia. <http://hdl.handle.net/10554/42975>

Vela, F. (2020). *Ejecución Del Proyecto*. <https://www.gestiondeproyectos-master.com/>

Villanueva, G.X. (04 de enero del 2017). Ley N<sup>a</sup> 29230, obras por impuestos. *Revista de Posgrado SCIENTIARVM*. <https://www.scientiarvm.org/archivo-texto.php?IdA=59&Id=8>

Vom Hau, M. (15 of February 2012). State capacity and inclusive development: new challenges and directions. *ESID Working Paper N° 2. School of Environment and Development. University of Manchester*. [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2141771](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2141771)

Yoshikawa, A. (s.f.). *Obras por Impuestos: Promoviendo el Crecimiento y Desarrollo del Perú*. Pontificia Universidad Católica del Perú. Recuperado el 06 de noviembre de [https://centrumthink.pucp.edu.pe/Docs/files/ana\\_yoshikawa\\_-\\_ensayo\\_final\\_individual\\_-\\_obras\\_por\\_impuestos\\_curso\\_cf\\_gloria\\_zambrano\\_\(1\).pdf](https://centrumthink.pucp.edu.pe/Docs/files/ana_yoshikawa_-_ensayo_final_individual_-_obras_por_impuestos_curso_cf_gloria_zambrano_(1).pdf)

World Health Organization. (s.f). *Strengthening management capacity*. Retrieved December 28, of <https://cutt.ly/3jOTWqO>

### ANEXO 3

#### Matriz de categorización apriorística

Ambito temático	Problema de investigación	Preguntas de investigación	Objetivo general	Objetivos específicos	Categoría	Subcategorías	Indicadores
Implementación de obras por impuesto	Los factores que contribuyeron en la implementación de las obras por impuestos en la municipalidad distrital de Talavera abre un capítulo como modelo de éxito para ser replicado por otras gestiones, en tal sentido nos lleva a formular: ¿Cuáles fueron los factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020?	¿En qué medida contribuyó la capacidad de gestión en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020?	Determinar los factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020.	Identificar de qué manera la capacidad de gestión de las autoridades contribuyó en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020	Obras por impuesto (Oxl)	Capacidad de Gestión	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Compromiso institucional</li> <li>• Logro de objetivos</li> <li>• Trabajo articulado</li> <li>• Capacitación constante</li> </ul>
		¿De qué manera influyó la coyuntura actual de la pandemia coronavirus COVID-19 en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020?		Análisis de que manera influyó la coyuntura actual de la pandemia del coronavirus COVID-19 en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020		Ejecución de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Priorización de proyectos</li> <li>• Implementación</li> <li>• Reactivación económica</li> <li>• Implementación de protocolos de bioseguridad</li> <li>• beneficio social</li> <li>• Reducción de brecha en infraestructura</li> </ul>
		¿De qué manera contribuyó la gestión por resultados en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020?		Análisis de que manera la gestión por resultados contribuyó en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020.		Enfoque de gestión por resultados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eficiencia</li> <li>• Responsabilidad social municipal</li> <li>• Resultados</li> <li>• Cumplimiento de metas y objetivos</li> <li>• Evaluación del mecanismo Oxl</li> </ul>

Nota: elaboración propia

## **ANEXO 4: Instrumento de recolección de datos**

“Factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos en el distrito de Talavera –2020”

Esta entrevista tiene como objetivo principal conocer los factores de implementación y ejecución de proyectos mediante obras por impuestos, la cual será grabada, previa firma del documento informado para participar en la presente investigación.

**Preguntas para las entrevistas semiestructuradas a principales funcionarios públicos de la Municipalidad Distrital de Talavera, encargados de la ejecución de proyectos mediante obras por impuesto.**

### **Temario de preguntas:**

1. ¿Cuáles fueron los factores que motivaron la implementación del mecanismo de obra por impuestos en la Municipalidad Distrital de Talavera?
2. ¿Cómo fue el proceso y las dificultades que tuvieron para la implementación de obras por impuestos?
3. ¿En su opinión cual es la percepción de la capacidad de gestión de las autoridades para la implementación de las Obras por impuesto? Coméntenos al respecto
4. En su opinión ¿Porque no se aventuran otras municipalidades para ejecutar proyectos mediante este mecanismo de Obras por Impuesto?
5. ¿Qué criterios se han tomado para priorizar la ejecución de obras de alto impacto social, mediante el mecanismo de obras por impuesto?
6. ¿El mecanismo de Obras por Impuestos permite que se ejecuten proyectos de manera eficaz, es decir, en menor tiempo y mejores condiciones, en comparación de las realizadas por el Gobierno?, coméntenos brevemente
7. En la actual coyuntura por la pandemia del coronavirus ¿De qué manera considera usted que el mecanismo de obras por impuesto influyó en la reactivación económica?
8. ¿De qué manera la Municipalidad distrital de Talavera ha implementado los protocolos y procedimiento para incorporar estándares de bioseguridad y así poder reiniciar obras por impuestos?
9. En su opinión ¿En qué medida considera usted que este mecanismo tiene un gran impacto social? Coméntenos brevemente
10. Con las obras ejecutadas por este mecanismo, ¿cuál es su apreciación en la reducción de brechas de infraestructura en el distrito de Talavera?
11. En su opinión ¿cuál es su apreciación sobre este nuevo mecanismo que se está implementando en el distrito de Talavera?
12. ¿De qué manera los resultados obtenidos en la Municipalidad distrital de Talavera, puede ser replicado en otras gestiones municipales que todavía no implementan ese mecanismo?
13. En su opinión ¿la ejecución de OXI considera gestión por resultados? Coméntenos al respecto
14. En su opinión ¿Se cumplió de manera eficiente los objetivos propuestos en la ejecución de obras?
15. En su opinión cuales son las ventajas del mecanismo de obra por impuesto. Coméntenos al respecto.
16. Para usted ¿cuáles son las desventajas que percibe del mecanismo de obra por impuestos?

## ANEXO 5: Documentos para validar los instrumentos de medición a través de juicio de expertos

### VALIDADOR N° 1



#### CERTIFICADO DE VALIDEZ DE CONTENIDO DEL INSTRUMENTO QUE MIDE: OBRAS POR IMPUESTOS

N°	Sub categorías / ítems	Pertinencia <sup>1</sup>		Relevancia <sup>2</sup>		Claridad <sup>3</sup>		Sugerencias
		Si	No	Si	No	Si	No	
<b>Sub categoría 1: CAPACIDAD DE GESTION</b>								
1	¿Cuáles fueron los factores que motivaron la implementación del mecanismo de obra por impuestos en la Municipalidad Distrital de Talavera?	x		x		x		
2	¿Cómo fue el proceso y las dificultades que tuvieron para la implementación de obras por impuestos?	x		x		x		
3	¿En su opinión cual es la percepción de la capacidad de gestión de las autoridades para la implementación de las Obras por impuesto? Coméntenos al respecto							
4	En su opinión ¿porque no se aventuran otras municipalidades para ejecutar proyectos mediante el mecanismo de Obras por Impuesto?	x		x		x		
<b>Sub categoría 2: EJECUCION DE PROYECTOS</b>								
5	¿Qué criterios se han tomado para priorizar la ejecución de obras de alto impacto social, mediante el mecanismo de obras por impuesto?	x		x		x		
6	¿El mecanismo de Obras por Impuestos permite que se ejecuten proyectos de manera eficaz, es decir, en menor tiempo y mejores condiciones, en comparación de las realizadas por el Gobierno?, coméntenos brevemente							
7	En la actual coyuntura por la pandemia del coronavirus ¿De qué manera considera usted que el mecanismo de obras por impuesto influyó en la reactivación económica?	x		x		x		
8	¿De qué manera la Municipalidad distrital de Talavera ha implementado los protocolos y procedimiento para incorporar estándares de bioseguridad y así poder reiniciar las obras por impuestos?	x		x		x		
9	¿En qué medida considera usted que este mecanismo de Obras por Impuesto tiene un gran impacto social? Coméntenos brevemente	x		x		x		
10	Con las obras ejecutadas por este mecanismo, cuál es su apreciación en la reducción de brechas de infraestructura en el distrito de Talavera.	x		x		x		
<b>Sub categoría 3: ENFOQUE DE GESTION POR RESULTADOS</b>								
11	En su opinión ¿cuál es su apreciación sobre este nuevo mecanismo que se está implementando en el distrito de talavera?	x		x		x		
12	¿De qué manera los resultados obtenidos en la Municipalidad distrital de Talavera, puede ser replicado en otras gestiones municipales que todavía no implementan ese mecanismo?	x		x		x		
13	En su opinión ¿Se cumplió de manera eficiente los objetivos propuestos en la ejecución de obras? Cuéntenos al respecto	x		x		x		
14	¿En su opinión la ejecución de OXI considera que es gestión por resultados? Coméntenos brevemente.	x		x		x		
15	En su opinión cuales son las ventajas del mecanismo de obra por impuesto. Coméntenos al respecto	x		x		x		
16	Para usted cuales son las desventajas que percibe del mecanismo de obra por impuestos	x		x		x		

Observaciones (precisar si hay suficiencia): si hay suficiencia

Opinión de aplicabilidad: Aplicable [ x ]      Aplicable después de corregir [ ]      No aplicable [ ]

Apellidos y nombres del juez validador. Dr/ Mg: Michael Iván Mendieta Pérez      DNI: 06802088

Especialidad del validador: Magister en Ciencia Política y Gobierno

17 de octubre del 2020

<sup>1</sup>Pertinencia: El ítem corresponde al concepto teórico formulado.  
<sup>2</sup>Relevancia: El ítem es apropiado para representar al componente o dimensión específica del constructo  
<sup>3</sup>Claridad: Se entiende sin dificultad alguna el enunciado del ítem, es conciso, exacto y directo

Nota: Suficiencia, se dice suficiencia cuando los ítems planteados son suficientes para medir la dimensión

Firma del Experto Informante.

## VALIDADOR N° 2



### CERTIFICADO DE VALIDEZ DE CONTENIDO DEL INSTRUMENTO QUE MIDE: OBRAS POR IMPUESTOS

N°	Sub categorías / ítems	Pertinencia <sup>1</sup>		Relevancia <sup>2</sup>		Claridad <sup>3</sup>		Sugerencias
		Si	No	Si	No	Si	No	
<b>Sub categoría 1: CAPACIDAD DE GESTION</b>								
1	¿Cuáles fueron los factores que motivaron la implementación del mecanismo de obra por impuestos en la Municipalidad Distrital de Talavera?	x		x		x		
2	¿Cómo fue el proceso y las dificultades que tuvieron para la implementación de obras por impuestos?	x		x		x		
3	¿En su opinión cual es la percepción de la capacidad de gestión de las autoridades para la implementación de las Obras por impuesto? Coméntenos al respecto							
4	En su opinión ¿porque no se aventuran otras municipalidades para ejecutar proyectos mediante el mecanismo de Obras por impuesto?	x		x		x		
<b>Sub categoría 2: EJECUCION DE PROYECTOS</b>								
5	¿Qué criterios se han tomado para priorizar la ejecución de obras de alto impacto social, mediante el mecanismo de obras por impuesto?	x		x		x		
6	¿El mecanismo de Obras por Impuestos permite que se ejecuten proyectos de manera eficaz, es decir, en menor tiempo y mejores condiciones, en comparación de las realizadas por el Gobierno?, coméntenos brevemente							
7	En la actual coyuntura por la pandemia del coronavirus ¿De qué manera considera usted que el mecanismo de obras por impuesto influyó en la reactivación económica?	x		x		x		
8	¿De qué manera la Municipalidad distrital de Talavera ha implementado los protocolos y procedimiento para incorporar estándares de bioseguridad y así poder reiniciar las obras por impuestos?	x		x		x		
9	¿En qué medida considera usted que este mecanismo de Obras por Impuesto tiene un gran impacto social? Coméntenos brevemente	x		x		x		
10	Con las obras ejecutadas por este mecanismo, cuál es su apreciación en la reducción de brechas de infraestructura en el distrito de Talavera.	x		x		x		
<b>Sub categoría 3: ENFOQUE DE GESTION POR RESULTADOS</b>								
11	En su opinión ¿cuál es su apreciación sobre este nuevo mecanismo que se está implementando en el distrito de Talavera?	x		x		x		
12	¿De qué manera los resultados obtenidos en la Municipalidad distrital de Talavera, puede ser replicado en otras gestiones municipales que todavía no implementan ese mecanismo?	x		x		x		
13	En su opinión ¿Se cumplió de manera eficiente los objetivos propuestos en la ejecución de obras? Cuéntenos al respecto	x		x		x		
14	¿En su opinión la ejecución de OXI considera que es gestión por resultados? Coméntenos brevemente.	x		x		x		
15	En su opinión cuales son las ventajas del mecanismo de obra por impuesto. Coméntenos al respecto	x		x		x		
16	Para usted cuales son las desventajas que percibe del mecanismo de obra por impuestos	x		x		x		

**Observaciones (precisar si hay suficiencia):** Los ítems planteados son suficientes para medir la dimensión

**Opinión de aplicabilidad:**    **Aplicable [ X ]**            **Aplicable después de corregir [ ]**            **No aplicable [ ]**

**Apellidos y nombres del juez validador. Dr/ Mg: BENITES OCAMPO CESAR ALEXIS            DNI: 40390280**

**Especialidad del validador: Contador Público especialista en Gestión Pública**

**Lima, 16 de octubre del 2020**

<sup>1</sup>**Pertinencia:** El ítem corresponde al concepto teórico formulado.

<sup>2</sup>**Relevancia:** El ítem es apropiado para representar al componente o dimensión específica del constructo

<sup>3</sup>**Claridad:** Se entiende sin dificultad alguna el enunciado del ítem, es conciso, exacto y directo

**Nota:** Suficiencia, se dice suficiencia cuando los ítems planteados son suficientes para medir la dimensión

-----  
**Firma del Experto Informante.**

## VALIDADOR N° 3



### CERTIFICADO DE VALIDEZ DE CONTENIDO DEL INSTRUMENTO QUE MIDE: OBRAS POR IMPUESTOS

N°	Sub categorías / ítems	Pertinencia <sup>1</sup>		Relevancia <sup>2</sup>		Claridad <sup>3</sup>		Sugerencias
		Si	No	Si	No	Si	No	
<b>Sub categoría 1: CAPACIDAD DE GESTION</b>								
1	¿Cuáles fueron los factores que motivaron la implementación del mecanismo de obra por impuestos en la Municipalidad Distrital de Talavera?	x		x		x		
2	¿Cómo fue el proceso y las dificultades que tuvieron para la implementación de obras por impuestos?	x		x		x		
3	¿En su opinión cual es la percepción de la capacidad de gestión de las autoridades para la implementación de las Obras por impuesto? Coméntenos al respecto							
4	En su opinión ¿porque no se aventuran otras municipalidades para ejecutar proyectos mediante el mecanismo de Obras por Impuesto?	x		x		x		
<b>Sub categoría 2: EJECUCION DE PROYECTOS</b>								
5	¿Qué criterios se han tomado para priorizar la ejecución de obras de alto impacto social, mediante el mecanismo de obras por impuesto?	x		x		x		
6	¿El mecanismo de Obras por Impuestos permite que se ejecuten proyectos de manera eficaz, es decir, en menor tiempo y mejores condiciones, en comparación de las realizadas por el Gobierno?, coméntenos brevemente							
7	En la actual coyuntura por la pandemia del coronavirus ¿De qué manera considera usted que el mecanismo de obras por impuesto influyó en la reactivación económica?	x		x		x		
8	¿De qué manera la Municipalidad distrital de Talavera ha implementado los protocolos y procedimiento para incorporar estándares de bioseguridad y así poder reiniciar las obras por impuestos?	x		x		x		
9	¿En qué medida considera usted que este mecanismo de Obras por Impuesto tiene un gran impacto social? Coméntenos brevemente	x		x		x		
10	Con las obras ejecutadas por este mecanismo, cuál es su apreciación en la reducción de brechas de infraestructura en el distrito de Talavera.	x		x		x		
<b>Sub categoría 3: ENFOQUE DE GESTION POR RESULTADOS</b>								
11	En su opinión ¿cuál es su apreciación sobre este nuevo mecanismo que se está implementando en el distrito de talavera?	x		x		x		
12	¿De qué manera los resultados obtenidos en la Municipalidad distrital de Talavera, puede ser replicado en otras gestiones municipales que todavía no implementan ese mecanismo?	x		x		x		
13	En su opinión ¿Se cumplió de manera eficiente los objetivos propuestos en la ejecución de obras? Cuéntenos al respecto	x		x		x		
14	¿En su opinión la ejecución de OXI considera que es gestión por resultados? Coméntenos brevemente.	x		x		x		
15	En su opinión cuales son las ventajas del mecanismo de obra por impuesto. Coméntenos al respecto	x		x		x		
16	Para usted cuales son las desventajas que percibe del mecanismo de obra por impuestos	x		x		x		

Observaciones (precisar si hay suficiencia): \_\_\_\_\_

Opinión de aplicabilidad:    **Aplicable [ X ]**        **Aplicable después de corregir [ ]**        **No aplicable [ ]**

Apellidos y nombres del juez validador. **Dra. Ena Cuba Mayuri**        **DNI: 08182084**

Especialidad del validador: **Abogada**

20 de octubre del 2020

<sup>1</sup>Pertinencia: El ítem corresponde al concepto teórico formulado.  
<sup>2</sup>Relevancia: El ítem es apropiado para representar al componente o dimensión específica del constructo  
<sup>3</sup>Claridad: Se entiende sin dificultad alguna el enunciado del ítem, es conciso, exacto y directo

**Nota:** Suficiencia, se dice suficiencia cuando los ítems planteados son suficientes para medir la dimensión

-----  
**Firma del Experto Informante.**

## Anexo 6: Carta de Autorización para la aplicación de instrumentos



Municipalidad Distrital de Talavera

"Año de la Universalización de la Salud"



Talavera  
Nos une...

Talavera, 12 de noviembre de 2020

### CARTA DE AUTORIZACIÓN

**Señor:**  
**ING. CAIN VICTOR RODAS RICRA**

**Presente.-**

**ASUNTO: AUTORIZACIÓN PARA DESARROLLAR DE INVESTIGACIÓN**

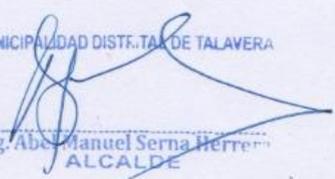
Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente a nombre de la Municipalidad Distrital de Talavera, y a la vez en atención al documento presentado, indicarle que se **AUTORIZA** el desarrollo del proyecto de investigación denominado: **"Implementación De Obras Por Impuestos Y Su Eficacia En La Ejecución De Proyectos En El Distrito De Talavera, Provincia Andahuaylas, Región Apurímac"**, con la finalidad de obtener información en esta comuna municipal, se le proporcionara todas las facilidades para el buen desarrollo de su trabajo de investigación.

Asimismo comunico que al término de su proyecto deberá emitir un informe a mi despacho.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para manifestarle las muestras de mi especial consideración y estima personal.

**Atentamente,**

MUNICIPALIDAD DISTR. TAL. DE TALAVERA



Ing. Abel Manuel Serna Herre  
ALCALDE

**Adjunto:**  
01 folio

Av. Confraternidad No 150  
Plaza de Armas - Talavera  
Telf | (083) 424025

Municipalidad distrital de Talavera

**Anexo 7: Topes máximos de capacidad anual para gobiernos locales – año 2020 (soles)**

**TOPES MÁXIMOS DE CAPACIDAD ANUAL  
PARA LOS GOBIERNOS LOCALES - AÑO 2020  
(Soles)**

DPTO/PROV	DISTRITO	TOPE MÁXIMO DE CAPACIDAD ANUAL 1/ (S/)
	ANDAHUAYLAS	0
	ANDARAPA	3,660,347
	CHIARA	991,766
	HUANCARAMA	3,895,751
	HUANCARAY	2,029,358
	HUAYANA	820,245
	KAQUIABAMBA	1,947,613
	KISHUARA	3,825,926
	PACOBAMBA	2,958,372
	PACUCHA	3,960,329
	PAMPACHIRI	1,389,723
	POMACocha	685,312
	SAN ANTONIO DE CACHI	1,902,300
	SAN JERONIMO	9,612,989
	SAN MIGUEL DE CHACCRAMPA	1,696,312
	SANTA MARIA DE CHICMO	4,311,998
	<b>TALAVERA</b>	<b>5,719,047</b>
	TUMAY HUARACA	1,678,379
	TURPO	2,005,369
	JOSE MARIA ARGUEDAS	0
<b>ANTABAMBA</b>		
	ANTABAMBA	1,341,488
	EL ORO	802,790
	HUAQUIRCA	7,260,893

## Anexo 8. Avances de la ejecución de la obra mediante el mecanismo de OXI



*Fuente: Municipalidad Distrital de Talavera 10 de diciembre del 2020*

*Ejecución de obra en horas nocturnas*



*Fuente: Municipalidad Distrital de Talavera 10 de diciembre del 2020*

*Avances de la pavimentación de las veredas del distrito*



*Fuente: municipalidad Distrital de Talavera 10 de diciembre del 2020*

*Supervisión de avances de las obras por OXI*



*Fuente: municipalidad Distrital de Talavera 19 de diciembre del 2020*

## DECLARATORIA DE ORIGINALIDAD DEL AUTOR

Yo, Caín Víctor RODAS RICRA, alumno de la Escuela de posgrado Programa de la Maestría en Gestión Pública de la Universidad César Vallejo sede Lima Este, declaro bajo juramento que todos los datos e información que acompañan a la tesis titulado “Factores que contribuyeron en la implementación y ejecución de obras por impuestos en el distrito de Talavera – Apurímac 2020” son:

1. De mi autoría.
2. El presente trabajo de Investigación no ha sido plagiado ni total, ni parcialmente.
3. La tesis de investigación no ha sido publicado ni presentado anteriormente.
4. Los resultados presentados en la presente tesis de Investigación son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad César Vallejo.

Andahuaylas 29 de octubre del 2020



---

Rodas RICRA Caín Víctor  
DNI: 44754614