



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**ESCUELA DE POSGRADO**

**PROGRAMA ACADÉMICO DE MAESTRÍA EN GESTIÓN  
PÚBLICA**

Análisis y seguimiento del control gubernamental de la actividad  
minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021

**TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:**

Maestro en Gestión Pública

**AUTOR:**

Oliva Cairo, Ronald Giovanne ([ORCID: 0000-0002-2033-1371](https://orcid.org/0000-0002-2033-1371))

**ASESOR:**

Dra. Vargas Flores, Rosa Luz ([ORCID: 0000-0002-7570-2467](https://orcid.org/0000-0002-7570-2467))

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Gestión de Políticas Públicas

**LIMA - PERÚ**

**2022**

## **Dedicatoria**

A mi madre María Leovina en la eternidad,  
a mi hermana Paola Janina, a mis hijos  
Ronaldo y Guilherme.

## **Agradecimiento**

A Dios, a mis docentes, en especial a la Dra. Rosa Luz Vargas Flores, y el Dr. Juan Carlos González Cruz, a mi hermana Paola Janina y a mis hijos Ronaldo y Guilherme, a todos los que me apoyaron en este proyecto.

## Índice de contenidos

Carátula	i
Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos	iv
Índice de tablas	vi
Resumen	vii
Abstract	viii
I. INTRODUCCIÓN	1
II. MARCO TEÓRICO	6
III. METODOLOGÍA	17
3.1 Tipo y diseño de investigación	17
3.2 Categorías, Subcategorías y matriz de categorización	17
3.3 Escenario de Estudio	18
3.4 Participantes	18
3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	18
3.6 Procedimientos	18
3.7 Rigor Científico	19
3.8 Aspectos Éticos	19
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	20
V. CONCLUSIONES	28
VI. RECOMENDACIONES	29
REFERENCIAS	30
ANEXOS	
Anexo 1: Matriz de categorización	
Anexo 2: Matriz de consistencia	

Anexo 3: Matriz de Triangulación

Anexo 4: Guía de entrevista

Anexo 5: Transcripción de la entrevista

## **Índice de tablas**

Tabla 1 Matriz de Categorización de la Gestión del Control Gubernamental	17
--	----

## Resumen

La presente investigación tuvo como objetivo principal analizar la importancia del seguimiento del control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, Perú, 2021. Se trabajó bajo el enfoque cualitativo, tipo de investigación básica y diseño fenomenológico. La categoría trabajada fue el control gubernamental y con tres subcategorías: supervisión, vigilancia y verificación de los actos y resultados. El estudio se realizó en el sector La Pampa, Madre de Dios, Perú. Luego de procesar las respuestas de los entrevistados, se contrastó con la parte bibliográfica y la observación, llegando a concluir que es importante ejercer el control gubernamental en la actividad minera en La Pampa para tener una buena práctica de la minería y el medio ambiente; así también, resulta relevante la supervisión, la vigilancia y la verificación de los actos y resultados de las actividades mineras desarrolladas en La Pampa, en sus distintos procesos que la comprenden; además se enfatiza que la vigilancia debe ser realizada por todos, esto es, los directos e indirectos extractores mineros y la población en general.

*Palabras clave:* Control gubernamental, supervisión, vigilancia, minería ilegal.

## **Abstract**

The main objective of this research was to analyze the importance of monitoring government control of mining activity in La Pampa, Madre de Dios, Peru, 2021. We worked under the qualitative approach, type of basic research and phenomenological design. The category worked on was government control and with three subcategories: supervision, vigilance and verification of acts and results. The study was carried out in the La Pampa sector, Madre de Dios, Peru. After processing the answers of the interviewees, it was contrasted with the bibliographical part and the observation, concluding that it is important to exercise government control in mining activity in La Pampa to have a good practice of mining and the environment; likewise, the supervision, surveillance and verification of the acts and results of the mining activities carried out in La Pampa, in its different processes that comprise it, is relevant; In addition, it is emphasized that surveillance must be carried out by everyone, that is, the direct and indirect mining extractors and the population in general.

*Keywords:* Government control, supervision, surveillance, illegal mining.



## I. INTRODUCCIÓN

La Pampa es un lugar ubicado en la región de Madre de Dios, en la provincia de Tambopata, más precisamente entre los distritos de Tambopata e Inambari, y se encuentra entre los kilómetros 108 y 120 de la Carretera Interoceánica, la cual conecta Puerto Maldonado con Cusco. Se encuentra cerca o dentro de la Reserva Nacional de Tambopata (RNTMB). Este lugar es conocido por la minería ilegal e informal que se practica allí, con escasa o nula presencia del Estado Peruano, y es el objeto de investigación de este análisis.

En Chile, según Prada, (2021) bastante conocido es el crecimiento de la actividad inmobiliaria coadyuvada por la producción de la actividad minera, tema analizado por los autores en la Región de Concepción (norte de Chile). La explosión demográfica surge en la metrópoli de Concepción. Este crecimiento demográfico, urbano; demanda colegios, hospitales entre otros servicios. Situación similar es la que sucede en La Pampa.

En Colombia, según Villamizar, (2020) existe un espacio biogeográfico con potencial minero, hídrico y biodiverso, denominado Santurban Mooreland; el mismo que, genera un marco de conflictos sociales, políticos y de superposición territorial. La población del lugar argumenta la importancia vital del agua para su existencia y del oro para su economía. En La Pampa, la superposición de terrenos, la utilización del agua como elemento básico de vida y la explotación de la actividad minera son generadores de conflictos sociales en la RNTMB.

En Brasil, según Silva, (2020) en la Región Central de Brasil, por la minería, por su ubicación, existe una intensa transformación desde el período colonial. Minerales como el oro, cobre, entre otros, ganan protagonismo a través de nuevas tecnologías, para cubrir la demanda del mercado. Cuando la actividad minera es formal y se encuentra parametrizada dentro de los controles gubernamentales, se puede desempeñar las tecnologías de punta de última generación para el beneficio y beneplácito de sus moradores.

En Colombia, de acuerdo con Echevarría (2018), las comunidades en la región del Chocó son altamente vulnerables en cuanto a sus derechos humanos, tanto individuales como colectivos, debido al conflicto armado interno. Estas

comunidades han sido desplazadas de sus territorios originales, los cuales son utilizados por los actores armados para cultivos ilícitos y minería ilegal. Los habitantes originarios de La Pampa han sido obligados a abandonar la agricultura y alquilar sus tierras para recibir regalías de los actores en la actividad minera.

En Perú, país minero por excelencia. En la actualidad, la actividad minera es un eje primordial para el desarrollo de la economía en los lugares que la ejercen. La región Madre de Dios, ubicada en el sur oriente peruano, cuenta con tres grandes fuentes primarias de ingresos económicos para sus moradores, como la recolección de castaña (*Bertholletia excelsa*), la tala de productos maderables (generalmente indiscriminada y sin control gubernamental) y la minería aurífera aluvial (esta última en calidad de informal e ilegal); y en menor escala: agricultura, ganadería y pesca artesanal.

La región de Madre de Dios cuenta con Áreas Naturales Protegidas en sus tres provincias: Tahuamanu, Tambopata y Manu. En la provincia de Tambopata se encuentra la Reserva Nacional de Tambopata, considerada como una de las más importantes del país debido a su biodiversidad y accesibilidad, desde su creación hace más de veinte años (año 2000). Sin embargo, debido a su ubicación, esta área protegida es particularmente vulnerable a las actividades ilegales que se realizan en sus alrededores.

En la selva de Madre de Dios, la minería se enfoca principalmente en la extracción de oro aluvial, es decir, extraído de los ríos. El agua es esencial para este tipo de minería, y para su extracción se utilizan ríos, quebradas, aguajales, espejos de aguas y cauces de ríos, todos ellos están prohibidos por ley.

Para este estudio, se consideran tres razones fundamentales que sustentan la minería ilegal e informal en Puerto Maldonado: i) el incremento continuo en el precio internacional del oro, ii) la falta de oportunidades económicas para las personas que viven en la selva de Puerto Maldonado (La Pampa) y iii) la debilidad institucional del Estado en cuanto al control gubernamental en la región de La Pampa. Este es precisamente el tema que se investiga en este trabajo.

La Pampa, no cuenta con presencia del Estado, ni este ejerce ningún control en la zona de extracción ilegal e informal del producto oro. Existe un puesto de asalto de la Policía Nacional del Perú (PNP) en el kilómetro noventa y cinco, el

mismo que es utilizado para las interdicciones organizadas desde la capital Lima, con presencia de las Fuerzas Armadas, Ministerio Público y Policía Nacional.

Según Catholic Relief Services (CRS), (2017) espera contribuir a una comprensión más profunda de las causas subyacentes de los problemas en la región de Madre de Dios a través de su artículo de investigación, narrado por los principales actores involucrados. El objetivo es promover un diálogo más sostenible y productivo, y que el Estado tenga en cuenta estas especificidades al elaborar leyes e implementar políticas. La investigación se enfoca en examinar el problema de la informalidad y la minería ilegal en Puerto Maldonado y se cuenta desde la perspectiva de los directamente involucrados.

En los dos últimos Censos Nacionales realizados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), años 2009 - 2017, se comprueba que, no se realizaron en La Pampa; de manera que, se corrobora, la no existencia de registros oficiales de la población existente en la zona, no existen ningún servicio básico que brinda el Estado (en su rol asistencialista) educación, salud entre otros y de control, materia de estudio de esta investigación.

La población de Puerto Maldonado, y moradores de La Pampa, culpan al Estado Peruano de todos los problemas existentes en la zona; puesto que, la Dirección de Agricultura otorga posesión con capacidad de desarrollo de la actividad agrícola en los predios asignados, la Dirección de Energía y Minas otorga a otro poblador para el desarrollo de la actividad aurífera y el Ministerio del Ambiente da en concesión a un tercer poblador como zona de conservación ambiental; en los tres casos se habla del mismo predio con tres concesionarios, por ende ocasionan conflictos sociales.

Por lo expuesto se ha visto en la necesidad de investigar desde un enfoque cualitativo el análisis del seguimiento y control gubernamental en las actividades mineras del sector La Pampa, Madre de Dios, Perú, 2021.

El objetivo de esta investigación es corroborar mediante un análisis profundo el seguimiento y el control gubernamental de la actividad minera del sector La Pampa y si el control gubernamental es un factor preponderante en las actividades mineras de La Pampa. Esta investigación tiene su justificación puesto que, se habla de más de cien mil habitantes, entre ancianos, niños, mujeres y hombres, los

mismos que necesitan de la presencia del Estado Peruano. El Estado debe proveer de servicios básicos a la población. La Pampa, carece de ellos.

La justificación debe considerarse desde la implicancia práctica, teórica, relevancia social, utilidad metodológica que sirva de fuente motivadora para otras investigaciones futuras.

La justificación práctica de esta investigación es cómo el estudio del problema de la minería ilegal en La Pampa puede ayudar a resolver problemas concretos en la región. Según Carrasco (2015), esto incluye la necesidad de fortalecer el control gubernamental sobre la minería en la zona para prevenir conflictos sociales, registrar oficialmente a los residentes de la región, regular la cantidad de oro extraída y establecer un canon sobre la minería. Al abordar y resolver estos problemas prácticos, se espera que la investigación tenga un impacto positivo en la vida de las personas que viven en La Pampa.

La justificación teórica de esta investigación se refiere al conocimiento adquirido por el investigador a través del estudio de los fundamentos teóricos relacionados con el problema de la minería ilegal en la zona de La Pampa. Según Valderrama (2015), esto incluye la conceptualización y el uso de teorías, así como la implementación de instrumentos, procedimientos, métodos y técnicas. El objetivo de la justificación teórica es proporcionar un marco conceptual y teórico que sirva de base para la investigación y pueda ser utilizado como modelo para futuras investigaciones sobre el seguimiento y control gubernamental en la actividad minera. Se espera que la investigación tenga un impacto positivo en el conocimiento y la comprensión de este tema y pueda ser utilizada como guía para futuras investigaciones y acciones en este ámbito.

La relevancia social es fundamental; puesto que, abarca una situación sociocultural concreta aparece en la interacción entre significados, usos y sus implicaciones funcionales. El concepto de la relevancia social nos da mayor precisión en la tarea de obtener conocimiento sobre la actividad minera informal e ilegal de La Pampa.

La justificación metodológica de esta investigación se refiere al uso de técnicas establecidas que se utilizarán como apoyo para la investigación. Según Valderrama (2015), esto incluye la selección de la metodología adecuada en

relación con el tipo, diseño y método de investigación. La justificación metodológica es importante ya que proporciona un marco para la ejecución de la investigación y asegura que se utilicen técnicas y métodos adecuados y científicamente válidos para obtener resultados precisos y confiables. Al utilizar una metodología adecuada, se espera que la investigación tenga un impacto positivo en la comprensión y el conocimiento del problema de la minería ilegal en la zona de La Pampa y pueda ser utilizada como guía para futuras investigaciones y acciones en este ámbito.

## II. MARCO TEÓRICO

Tenemos que diferenciar entre minería informal de la ilegal. La que cumple las normas administrativas, técnicas, sociales y ambientales que son reguladas por la actividad minera, en proceso de regularización es la minería informal. La ilegal, además de lo anterior, se realiza en zona de exclusión minera, donde literalmente está prohibido el ejercicio de la actividad minera.

Es ampliamente conocido que el proceso del oro desde su extracción en el subsuelo hasta su llegada al mercado es complejo y involucra una gran cantidad de actores, a menudo (casi siempre) ilegales. Esto se debe a las altas ganancias económicas que ofrece.

La actividad minería ilegal, como actividad económica, concatena otros delitos; tales como: el narcotráfico, trata de personas, trabajo infantil y forzoso, sicariato, extorsión, invasiones de terrenos, evasión tributaria, prostitución y abuso sexual infantil, tráfico de combustible, entre otros. Además, afecta los bosques y agudiza el cambio climático.

Según Choque-Quispe (2021), en la región de Apurímac, las cabeceras de la cuenca altoandina del Perú almacenan agua proveniente de la neblina, la lluvia, la nieve y el granizo y es transportada de manera superficial y subterránea a zonas bajas, principalmente para uso potable. Sin embargo, esta agua natural puede verse afectada debido a la extracción minera legal e ilegal. El objetivo de estudio fue evaluar la calidad del agua para consumo humano, concluyendo que la actividad minera extractiva tiene un impacto en la calidad de las fuentes de agua debido a la presencia de metales. Se recomienda un programa de monitoreo continuo de las fuentes y aguas subterráneas. Del mismo modo, en Puerto Maldonado, la empresa que provee servicios de agua potable debe realizar seguimientos y controles para garantizar que el agua está libre de metales pesados, especialmente el mercurio (azogue).

Según Damonte (2021), en la región amazónica peruana, las actividades mineras han causado daños significativos en tierras, cauces y riberas, incluso en áreas protegidas, causando graves impactos sociales y ambientales. Para abordar esto, el Estado peruano decidió implementar un plan para regular la minería a pequeña escala y erradicar las actividades ilegales en áreas de conservación. Sin

embargo, después de años de protestas, negociaciones y esfuerzos gubernamentales, el plan de formalización de la minería de oro a pequeña escala en la Amazonía no ha logrado sus objetivos. Este artículo analiza las razones detrás de los impactos del proceso de formalización en la gobernanza y las instituciones locales, argumentando que la incapacidad del Estado peruano para implementar efectivamente las regulaciones y leyes de formalización se debe a las limitaciones en la gobernanza regional y al surgimiento de poderes locales que han desafiado la autoridad estatal. Además, el artículo afirma que la intervención estatal ha desencadenado procesos de hibridación institucional que están transformando las reglas que rigen la actividad minera, especialmente en La Pampa.

Coincido con Asping (2021) en que, a pesar de la existencia de varias leyes que establecen regulaciones para los delitos ambientales, las actividades ilegales en las actividades extractivas a menudo ocurren debido a la falta de cumplimiento de las regulaciones. Por lo tanto, este estudio tiene como objetivo profundizar en las explicaciones de por qué hay poca eficacia en la aplicación de regulaciones para abordar los delitos ambientales en actividades extractivas. Se basa en la literatura sobre la aplicación de la ley para identificar explicaciones de por qué la aplicación de la ley ambiental no logra disuadir las prácticas ilegales en las actividades extractivas. En seguida, se aborda el caso de la minería ilegal en la minería de oro artesanal y de pequeña escala (MAPE) en la región de Madre de Dios (MDD) en la Amazonía peruana. Se evalúan datos cualitativos de múltiples fuentes, incluidos documentos legales, informes y entrevistas. Los hallazgos sugieren dos problemas: conflictos y falta de colaboración entre agencias en diferentes niveles y sectores de gobierno, y asignación inadecuada de recursos del gobierno nacional a otros niveles. La aplicación no es monolítica en una autoridad gubernamental; por lo tanto, es crucial reconocer y abordar la existencia de múltiples niveles y sectores de aplicación para mejorar la eficacia de las acciones de aplicación.

Según estudios recientes, la minería aurífera en la Amazonía es un problema que afecta a todos los países de la región. Esta actividad tiene una amplia gama de efectos negativos, incluyendo graves consecuencias ambientales y sociales. Como la mayoría de las actividades mineras en la región son ilegales, hay poca investigación publicada sobre cómo recuperar áreas degradadas por la minería

aurífera.

Lo dicho por Delgado (2020), debido a la oposición de la gente a que cualquier empresa minera explote algún depósito de mineral cercano a su comunidad, estos proyectos, en algunos casos, nunca se llevan a cabo adecuadamente, lo que resulta en que mineros informales exploten ilegalmente estas áreas y contaminen importantes cuencas hidrográficas. En La Pampa y sus alrededores se conserva la filosofía; que, mejor un minero artesanal que una empresa mineral transnacional o nacional de envergadura.

La investigación liderada por Mathez-Stiefel (2020) busca establecer una conexión entre ciencia, política y sociedad en el contexto de la conservación ambiental y el desarrollo sostenible en la región de Madre de Dios, Perú. El estudio se enfoca en identificar y caracterizar a los interesados en la conservación de la biodiversidad y el bienestar humano, analizar las opiniones de las partes interesadas sobre las principales tendencias de desarrollo en la región y promover la participación activa de la academia, el gobierno y la sociedad civil. Según las respuestas de los participantes, se ha determinado que las instituciones gubernamentales ineficientes y la corrupción son factores clave en los problemas ambientales y sociales en Madre de Dios, especialmente en relación con la extracción de oro y otras actividades extractivas ilegales e informales.

En la Amazonía peruana, según Csillik (2020), la biodiversidad de los bosques tropicales se ve amenazada debido a la minería de oro en los Andes. La extracción de oro a corto plazo beneficia a los mineros, pero causa daños ambientales a largo plazo, como la deforestación y la degradación forestal. La zona de La Pampa en Madre de Dios se encuentra entre las afectadas por esta situación.

De acuerdo con Adamek (2020) la extracción ilegal de oro se ha convertido en un problema en muchos países, provocando la degradación del medio ambiente. El objetivo principal de este artículo es investigar los cambios en la cobertura arbórea y la contaminación de la superficie. Los resultados del estudio mostraron cambios en el estado del medio ambiente, lo que puede causar no solo un mayor deterioro del medio ambiente sino también ralentizar la regeneración natural.

Nos comenta Sanguinetti (2020) que se ha hecho mucho para formalizar a los mineros en Perú; desde su creación en 2006, el Ministerio de Medio Ambiente



aprobó leyes para alinear las políticas mineras con los estándares internacionales. Sin embargo, la combinación de la necesidad de tener una fuente de ingresos y la rápida adquisición de dinero que proporciona la minería de oro ilegal e informal ha demostrado ser un grave estancamiento para el gobierno peruano; de ahí que estas prácticas mineras sigan creciendo.

Según Duff (2019), en zonas como Madre de Dios, Perú, donde se practica la minería de oro, existen desafíos importantes en cuanto al desarrollo sostenible. Los mineros artesanales "ilegales" son considerados vulnerables, ya que no son reconocidos como partes interesadas en los procesos de políticas formales, pero tienen un gran interés en los resultados. Los actores locales, incluyendo a los mineros "ilegales", expresan la necesidad de involucrarse de manera constructiva con diferentes actores, integrar diferentes tipos de conocimiento, desarrollar metas a corto, mediano y largo plazo, considerar cuidadosamente la escala espacial y aumentar la capacidad sociotécnica.

Según Cortés-McPherson (2019) su investigación se basa en la literatura sobre la diversificación de los medios de vida que afirma que la minería artesanal y en pequeña escala (MAPE) no es exclusivamente una actividad impulsada por la pobreza. Tomando el caso de la fiebre del oro de Madre de Dios (MDD) en la Amazonía peruana, este artículo se basa en la noción de "intereses de capital" como motor de la expansión de la MAPE (Verbrugge, 2014). La investigación analiza los factores que explican esta transición y el surgimiento de empresarios mineros de oro a pequeña escala. Esta investigación concluye que, entre otros factores, se desarrollaron arreglos financieros endógenos entre las economías formal, informal e ilegal que involucraron a financiadores inesperados. En el proceso, la nueva élite de empresarios de la pequeña minería dio forma a un discurso "nacionalista de recursos" que resuena con el de otras comunidades que se oponen a los proyectos mineros a gran escala. La Pampa, encaja perfectamente a lo dicho por el investigador.

Según lo expuesto por Thomàs (2019) en su columna, un equipo liderado por el profesor Luis Fernández, del Departamento de Biología de la Universidad de Wake Forest, está llevando a cabo un proyecto para investigar los efectos de la minería de oro ilegal y la extracción de amalgama de mercurio en la salud humana

y el medio ambiente en la región de Madre de Dios, en la Amazonía peruana. Utilizando un laboratorio en el campo, están monitoreando la contaminación por mercurio en diferentes tipos de muestras, como suelo, pescado, aire y cabello humano, mediante el análisis directo de mercurio.

Según Wong (2018) nos indica que, en 1989, la Organización Internacional del Trabajo declaró que todos los pueblos indígenas que vivían en el mundo poscolonial tenían derecho a la consulta previa sobre actividades que pudieran tener un impacto potencial en sus territorios y medios de vida tradicionales. Sin embargo, en muchos casos la importancia económica de industrias como la minería y el petróleo condicionan la forma en que los gobiernos implementan el derecho a la consulta previa.

De acuerdo con Fisher (2018) la viabilidad de los esfuerzos de conservación, incluidas las áreas protegidas y las zonas de amortiguamiento, depende de encontrar formas de hacer que esas estrategias sean más atractivas y viables para las poblaciones locales. Este artículo presenta un estudio piloto que utiliza una evaluación rural rápida de los medios de vida en la zona de amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata en Madre de Dios, Perú, amenazada por la extracción ilegal de oro y la tala. Evaluamos tres actividades económicas predominantes: extracción de oro artesanal, recolección de castaña y piscicultura, en términos de posibles beneficios económicos. Esto tiene implicaciones en la política de conservación local que fomenta estrategias implementables que incentivan los medios de vida sostenibles en conjunto con y en apoyo de los objetivos de conservación.

Según Markham (2018), la minería de oro ilegal, artesanal y de pequeña escala (MAPE) a menudo tiene lugar en áreas remotas de gran biodiversidad, como la región de Madre de Dios en Perú. El mercurio utilizado en la minería de oro se acumula en el medio ambiente y representa una amenaza para la vida silvestre, tanto en términos de desarrollo como hormonales y neurológicos. El impacto de la MAPE en la biodiversidad sigue siendo en gran medida desconocido. Se utilizó una evaluación multicriterio para determinar cómo la acumulación de flujos, la distancia desde las áreas mineras, la carga total de sedimentos en suspensión y la porosidad del suelo influyen en la vulnerabilidad de las regiones a la contaminación por

mercurio. Los resultados sugieren que hay una gran oportunidad para proteger áreas con alta biodiversidad y vulnerabilidad al norte del río Madre de Dios, donde gran parte de la tierra no está protegida.

Según Asner (2017), la minería de oro en la Amazonía tiene un gran impacto en el medio ambiente. La tala de bosques, la excavación del suelo y el uso de mercurio son algunos de los problemas que se presentan. Esto tiene un gran impacto en la biodiversidad, la calidad del agua, las reservas de carbono forestal y la salud humana. A pesar de las medidas tomadas por el gobierno para frenar esta actividad, la minería continúa en la región de Madre de Dios, Perú. Además, se cree que la minería ha ingresado a áreas protegidas por el gobierno federal, pero no se tiene una idea precisa de la magnitud de esta invasión.

De acuerdo con Filho (2017), su artículo tiene como objetivo analizar el proceso de degradación ambiental causado por la minería de oro informal e ilegal en la región de Madre de Dios, en la Amazonía del Perú. En el análisis se considera una perspectiva marxista. El autor sostiene que esta aceleración en la destrucción ambiental se relaciona con dos factores principales: la construcción de una carretera que cruza la zona, lo cual ha permitido el acceso a nuevas zonas mineras, y el aumento de los precios del oro en el mercado, especialmente después de la crisis económica de 2008.

Según Sánchez (2017) en la región de Madre de Dios, en la Amazonía peruana, se ha observado un aumento en los casos de malaria en las últimas décadas. Esto está relacionado con cambios ecológicos, políticos y socioeconómicos, especialmente con la extensión de la minería ilegal de oro. Los establecimientos de salud situados en zonas con una gran cantidad de extracción ilegal de oro, reportaron 30 veces más casos que los establecimientos en áreas no mineras. Además, los establecimientos de salud que se encontraban a más de 1 km de la Carretera Interoceánica reportaron significativamente más casos que los establecimientos de salud dentro de esa distancia. Estos hallazgos sugieren la importancia de intervenciones específicas para controlar la malaria en Madre de Dios, así como la necesidad de investigar la transmisión de la malaria en campamentos de extracción ilegal de oro.

Según Dargent (2016) en el contexto del actual auge de las materias primas,

la minería informal e ilegal se han convertido en graves desafíos para el estado peruano. Luego de una etapa de inacción (2004-2008), el Estado peruano reaccionó inicialmente con una respuesta desarticulada (2008-2011) antes de montar una respuesta más coherente y organizada (2011-2015). Aunque la respuesta del estado al desafío ha sido limitada, sin embargo, ha resultado en un aumento observable en la capacidad del estado.

De acuerdo con Veiga (2005) la minería de oro en pequeña escala es una actividad fundamental en muchos países en desarrollo, se estima que el número actual de mineros artesanales de oro es de entre 10 y 15 millones de personas en todo el mundo. Además, se sabe que el 30% de estos mineros son mujeres. Se estima que anualmente se liberan entre 650 y 1000 toneladas de mercurio al medio ambiente debido a esta actividad. Sin embargo, en América Latina se ha observado una disminución en las emisiones de mercurio debido a que el mineral más fácilmente extraíble se ha agotado y los costos operativos han aumentado. Sin embargo, con el aumento gradual del precio del oro en el año 2003, se está motivando a los mineros a volver a trabajar en depósitos de mineral abandonados.

Lo estudiado por Olubukuloa, (2021) en Zimbabue, el gobierno no hace lo suficiente para implementar la contabilidad ambiental, no existe compromiso alguno de recursos suficientes para su eficacia en el control ambiental. Como en gran parte del mundo el sector minero se ha politizado; de manera que, esta actitud dificulta la aplicación de leyes ambientales en el sector minero, en consecuencia, no existen leyes ni políticas efectivas que regulen las cuestiones ambientales. Concluye que no existe un correcto seguimiento y control gubernamental de las actividades mineras. La investigación realizada recomendó que las organizaciones gubernamentales efectúen seguimiento y control a las actividades mineras independientemente de la política, a su vez, comprometan recursos humanos y financieros para investigar cómo se puede eficaz y eficientemente implementar la mejor contabilidad ambiental.

Según un estudio llevado a cabo por Souza Neto en el año 2020 en la región de Amazonas, Brasil, se analizaron los niveles de arsénico en áreas mineras de oro con el objetivo de evaluar los riesgos ambientales y para la salud humana. La región tiene un gran potencial mineral y es una de las más grandes del mundo, similar a

La Pampa en Puerto Maldonado. Los resultados mostraron que los niveles de arsénico en los relaves de la exploración de oro están muy por encima del límite aceptable establecido por la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos. Esto concluye que la zona está altamente contaminada por las actividades mineras y que es necesaria la intervención de los organismos gubernamentales para monitorear y controlar adecuadamente los riesgos para el medio ambiente y la salud de los moradores.

De acuerdo con Valdeleamar, (2020) en su estudio realizado en la Amazonia colombiana, el uso de mercurio (Hg) en la minería artesanal de oro es muy frecuente y común, profundizó la investigación en corroborar los altos niveles de Hg en los moradores de la zona. El estudio concluye que, hasta en un noventa y tres porcientos de una población aledaña a la zona de extracción minera aurífera artesanal, está con altos índices de mercurio en el cabello, todo esto por el consumo de pescado de los ríos ya contaminados. De la misma manera, después de los análisis efectuados, el ochenta y cinco por ciento de los participantes analizados tienen un sesenta por ciento de posibilidades de desarrollar efectos neurológicos adversos y el cincuenta por ciento de las mujeres en edad de procrear corren el riesgo de tener hijos con coeficiente intelectual reducido hasta en cuatro puntos. Lo estudiado encaja en una descripción exacta de La Pampa.

Cheng, (2016) efectúa un estudio científico sobre el mercurio (Hg), en el cual nos muestra que el Hg es un contaminante global cuya presencia en la biosfera se ha incrementado por la actividad humana, en particular por la quema de carbón, producción de energía, la minería, especialmente la minería de oro a escala artesanal y otras actividades industriales. En el año 2013, el Programa Ambiental de las Naciones Unidas (ONU), convocó a ciento veintiocho países a firmar un acuerdo legalmente vinculante, la Convención de Minamata, para controlar las emisiones y liberaciones de Hg a la tierra y el agua a nivel mundial.

De acuerdo con Olivero, (2021) el plomo (Pb) y el mercurio (Hg) son metales muy contaminantes los mismos que afectan directamente a la salud pública. Su estudio concluye que, en la Amazonía colombiana y brasileña, la presencia de Hg en las poblaciones indígenas son índices muy altos y alarmantes. Surge la necesidad de un marco sólido para crear legislación y esfuerzos educativos

masivos, para detener, de manera oportuna y efectiva, las actividades antropogénicas que exponen poblaciones latinoamericanas.

De acuerdo con Wang (2021), el mercurio es un elemento altamente peligroso y su exposición tiene graves consecuencias para la salud humana. La minería de oro aluvial es una de las principales fuentes de contaminación por mercurio, causando daños irreparables tanto a la salud humana como al medio ambiente. El contacto físico directo con el mercurio es una forma de exposición, pero también se puede adquirir a través de la ingesta de pescado contaminado.

De acuerdo con Salas (2021), en su estudio se ha analizado el proceso de formalización en la minería artesanal y en pequeña escala (MAPE), y se ha descubierto que existen varios obstáculos para lograrlo. A pesar de que hay un gran número de solicitudes de formalización, solamente un pequeño porcentaje de operadores mineros MAPE logran cumplir con los requisitos necesarios. Los resultados muestran las limitaciones y desafíos a los que se enfrentan los mineros artesanales y de pequeña escala al intentar formalizar sus actividades.

La Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública es un plan establecido por el gobierno peruano con el objetivo de mejorar la eficiencia y efectividad en la gestión pública. Para alcanzar este objetivo, se han establecido cinco pilares fundamentales: políticas públicas, planes estratégicos y operativos, presupuestos para resultados, gestión de procesos, simplificación administrativa y organización institucional, servicio civil meritocrático y sistema de información, seguimiento, evaluación y gestión del conocimiento. Estos pilares deben ser tenidos en cuenta para desarrollar estrategias y acciones para mejorar la gestión pública y lograr una mayor eficiencia y efectividad en la prestación de servicios públicos.

Para llevar a cabo una gestión basada en resultados es esencial contar con un proceso constante de recopilación y evaluación de datos, con el objetivo de supervisar los indicadores de inputs, procesos y productos, y evaluar los efectos y resultados de las acciones, programas y proyectos implementados por una organización, con el fin de mejorar o garantizar la oferta de bienes o servicios a la población.

La Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública establece medidas para evaluar el rendimiento de las instituciones públicas y su eficacia en

alcanzar sus metas y objetivos. Se utiliza un enfoque basado en la asignación de recursos según las prioridades establecidas en los planes estratégicos, operativos y presupuestarios. La evaluación del rendimiento también incluye la eficiencia en el uso de los recursos y la calidad o el grado de satisfacción percibido por los ciudadanos atendidos. Esta información se utiliza para mejorar continuamente la calidad del servicio al ciudadano y garantizar que las instituciones públicas estén brindando servicios eficientes y de alta calidad a la población.

La supervisión o control es una herramienta fundamental para asegurar que una actividad o conjunto de actividades se están llevando a cabo según lo previsto. Esto implica comparar el avance real con el plan establecido y informar cualquier desviación o problema detectado. La supervisión también permite evaluar la posibilidad de alcanzar los objetivos planificados y detectar debilidades que deben ser corregidas. Es un proceso continuo que permite realizar ajustes y proponer soluciones para mantener el avance hacia el objetivo establecido. Es esencial para garantizar el éxito de cualquier programa o proyecto y asegurar que se están utilizando de manera eficiente los recursos disponibles.

La evaluación es un proceso en el cual se determinan los cambios causados por una o varias acciones. Esto se hace mediante la comparación entre el estado inicial y el actual, utilizando tanto técnicas cualitativas como cuantitativas. La evaluación se clasifica en dos categorías: la evaluación de gestión y ejecución, la cual evalúa la pertinencia y eficacia de las acciones y resultados, y la evaluación de impacto, que estudia los efectos esperados y no esperados. Es esencial para mejorar la eficiencia y efectividad de los programas y proyectos, fomentando la mejora continua en las acciones en curso. Además, permite manejar el conocimiento y aprovechar las buenas prácticas en gestión, convirtiéndose en una herramienta vital para tomar decisiones informadas y orientadas a la mejora.

Con el fin de mejorar, se deben considerar aspectos tales como el estudio de las necesidades de los ciudadanos, la definición de objetivos, la gestión de procesos, el costeo y la optimización de las actividades de la cadena de valor, la estructura organizacional, la coordinación del trabajo, la comunicación entre los empleados y el ambiente laboral, el conocimiento, habilidades y competencias de los servidores públicos, los manuales, procedimientos y formatos, los contratos, los

sistemas de seguimiento, monitoreo, supervisión, control y evaluación, y la transferencia de conocimiento, entre otros.

Finalmente, la producción de datos debe ayudar a compartir y dar cuenta de los avances y resultados finales de la gestión de las entidades, así como de los proyectos, programas y políticas que se promueven dentro de la entidad.



### III. METODOLOGÍA

#### 3.1 Tipo y diseño de investigación

En resumen, la investigación se desarrolló utilizando un enfoque interpretativo y cualitativo, y se utilizó el estudio de casos y el método inductivo. El objetivo fue analizar de manera detallada el seguimiento y control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, en el año 2021. El objetivo principal fue comprender de manera profunda el fenómeno de estudio y generar conocimiento teórico sobre el tema, sin necesidad de comprobar o aplicar los resultados en la realidad social. Se utilizó la triangulación como técnica principal de análisis y se buscó generalizar los resultados a partir de un análisis de condiciones e indicios contextuales.

#### 3.2 Categorías, Subcategorías y matriz de categorización

La supervisión gubernamental es una tarea fundamental del Estado y debe ser ejecutada de manera clara, imparcial, autónoma y fundamentada en principios y estándares técnicos y éticos. Su objetivo es garantizar el uso y manejo adecuado de los recursos públicos, el cumplimiento de las metas y objetivos establecidos y el desempeño ético y honesto de las funciones y acciones de las autoridades y funcionarios públicos. En este sentido, la supervisión gubernamental puede contribuir a mejorar la administración pública y fortalecer la confianza de los ciudadanos en el Estado. Es esencial tener en cuenta que la supervisión gubernamental no debe ser vista como una actividad aislada, sino como un proceso integrado en la administración pública en el cual participan diferentes actores, incluyendo a las instituciones encargadas de la supervisión, a las instituciones sujetas a supervisión y a los ciudadanos.

**Tabla 1** - Matriz de categorización de la Gestión del Control Gubernamental

Categoría	Subcategoría	Indicadores
C.1 Control Gubernamental	C.1.1 Supervisión	C.1.1.1 Eficiencia
		C.1.1.2 Eficacia
		C.1.1.3 Transparencia
	C.1.2 Vigilancia	C.1.1.1 Eficiencia
		C.1.1.2 Eficacia
		C.1.1.3 Transparencia
	C.1.3 Verificación de los actos y resultados	C.1.1.1 Eficiencia
		C.1.1.2 Eficacia
		C.1.1.3 Transparencia

### **3.3 Escenario de Estudio**

La Pampa se ubica en el tramo comprendido entre los kilómetros ciento ocho y ciento veinte de la carretera interoceánica que conecta a Puerto Maldonado con Cusco. Los habitantes de La Pampa, ya sea directa o indirectamente, están relacionados con la minería de oro.

### **3.4 Participantes**

Es importante tener en cuenta que en cualquier investigación es fundamental respetar los derechos y la privacidad de los participantes. Es necesario obtener su consentimiento informado antes de realizar cualquier tipo de entrevista o encuesta, y asegurarse de que entienden el propósito de la investigación y cómo se utilizarán sus datos. Además, es importante proteger la confidencialidad de los participantes y garantizar que sus respuestas no sean compartidas de manera inapropiada. También es necesario considerar cualquier posible impacto que la investigación pueda tener en los participantes y tomar medidas para minimizar cualquier posible daño. Los participantes de esta investigación serán los actores primarios de La Pampa; vale decir, mineros, agricultores, griferos, compradores de oro, etc.

### **3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos**

Además, es importante considerar que para llevar a cabo una investigación rigurosa es necesario contar con una muestra representativa de los participantes. Es decir, es importante seleccionar de manera adecuada a las personas que van a participar en la investigación para asegurar que sus respuestas y opiniones reflejen adecuadamente la realidad del fenómeno que se está estudiando. También es importante tener en cuenta la metodología de selección de la muestra, ya que esto puede influir en la precisión de los resultados de la investigación. Algunas opciones comunes para seleccionar la muestra incluyen la selección aleatoria, la selección por conveniencia y la selección por juicio. Es importante tener en cuenta que cada una de estas opciones tiene sus propias ventajas y desventajas, por lo que es importante elegir la que sea más adecuada para el propósito de la investigación.

### **3.6 Procedimientos**

Se efectuará las coordinaciones con los agricultores y mineros informales para poder entrevistarlos sobre el control gubernamental de la actividad minera en La Pampa.

### **3.7 Rigor Científico**

Se tomaron en cuenta lineamientos éticos requeridos en la investigación pasando por un proceso de confiabilidad.

### **3.8 Aspectos éticos**

Es importante tener en cuenta que el sistema de citas y referencias APA 7ma edición es un estilo de presentación de información utilizado en el ámbito académico para citar y referenciar fuentes de información. Esto incluye libros, artículos científicos, sitios web y otros tipos de recursos utilizados en la investigación. Al seguir este sistema se está asegurando que la información presentada en el trabajo de investigación es confiable y veraz, y se está dando crédito a las fuentes originales utilizadas. Es importante tener cuidado al seguir este sistema para evitar el plagio y garantizar la integridad de la investigación.

#### **IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

De acuerdo con el objetivo principal, y las respuestas de los entrevistados comparamos las respuestas con los autores de los antecedentes nacionales e internacionales con el fin de lograr consensos y conclusiones.

El E1 (sacerdote, sociólogo, ducho en la materia con más de 40 años de investigación), nos comenta que desde un inicio, cuando la minería en La Pampa y todo el Madre de Dios era incipiente y cien por ciento artesanal, tampoco hubo control gubernamental alguno, con esta premisa se puede asegurar que ninguna entidad gubernamental; que, en su Manual de Organización y Funciones (MOF) y su Reglamento de Organización y Funciones (ROF) consideran el seguimiento y control como una parte fundamental de sus funciones laborales; ha desempeñado dicha actividad. En La Pampa, no se puede realizar ningún control gubernamental puesto que, no existe ninguna formalidad, hay super posición de los terrenos originados por las áreas de minería, agricultura y medio ambiente. De aplicarse las normas al sector minero se dejan de lados las denuncias hechas por los sectores agro y medio ambiente y así por el estilo. No hay manera alguna de poder aplicar las normas vigentes en el sector La Pampa. Según Villamizar (2020), existe un espacio biogeográfico con potencial minero, hídrico y biodiverso, denominado Santurban Mooreland; el mismo que, un marco de conflictos sociales, políticos y de superposición territorial. La población del lugar argumenta la importancia vital del agua para su existencia y del oro para su economía. En La Pampa sucede exactamente lo mismo, la superposición de terrenos, la utilización del agua como elemento básico de vida y la explotación de la actividad minera son generadores de conflictos sociales en la RNTMB.

El E2 (asesor legal de Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) y de la Dirección Regional de Minería), por su parte nos recalca; que, la actividad minera en todas sus modalidades de ejecución, de manera directa o indirecta contaminan tierras, ríos y medio ambiente. Según Damonte (2021) en la región amazónica peruana, las actividades mineras han contaminado tierras, cauces y riberas, incluso en áreas protegidas, causando graves impactos sociales y ambientales. En este contexto, el Estado Peruano decidió implementar un plan

de formalización para regular la pequeña minería y erradicar las actividades mineras en áreas de conservación. Después de años de protestas, negociaciones y campañas militares en la llamada guerra contra la minería ilegal librada por los medios de comunicación y las autoridades centrales del Estado, el plan de formalización de la minería de oro a pequeña escala en la Amazonía no ha cumplido con los objetivos declarados. Este artículo explora las razones detrás de los impactos del proceso de formalización en la gobernanza y las instituciones locales. El autor argumenta que la incapacidad del Estado peruano para aplicar efectivamente las regulaciones y leyes de formalización se explica por las limitaciones en la gobernanza regional y también por el surgimiento de poderes locales que han impugnado la autoridad estatal. Además, el artículo afirma que la intervención estatal ha desencadenado procesos de hibridación institucional que están transformando las reglas que rigen la actividad minera.

El E3 (Extractor de oro con más de 25 años de experiencia, de los cuales 10 años los ejecuta en La Pampa), nos argumenta que, todo el problema social, económico, de educación, salud, etc., es originado por el Gobierno Central y secundado por el Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD), por no aplicar las normas en su debido tiempo; de manera que, se hubiera podido controlar al menos la cantidad de extractores de oro que ejercen en La Pampa.

La importancia del seguimiento y control gubernamental en La Pampa es muy relevante puesto que, se ejecuta la actividad minera informal e ilegal en los espacios concerniente a la Reserva Nacional de Tambopata. La solución no está en reventar las máquinas de los mineros ilegales; puesto que, al día siguiente pueden volver a comprar nuevas máquinas e instalarse nuevamente en La Pampa. El problema de fondo de la actividad minera en La Pampa, son los mismos mineros que ahí trabajan, son personas que tienen familia, necesitan alimentos, agua, salud, educación entre otras cosas. En La Pampa, no existe ningún puesto de salud, colegios, agua ni mucho menos desagüe. Tanto es así que no existe un registro oficial de las personas que ahí radican. De presentarse un incidente de salud, tiene que ser trasladado a Puerto Maldonado, generando esto saturación en el Hospital Regional, lo mismo sucede con los estudiantes en edad escolar y otros problemas adversos. Se entiende también que la actividad minera es un motor para la

economía de Puerto Maldonado y de la Región, pero se puede o se debería llevar la actividad minera de una manera sostenible y controlada. La actividad minera genera grandes beneficios económicos a los directos extractores como a sus familias, pero el desastre natural que generan es incalculable, el medio ambiente pierde o transforma sus ecosistemas. Por otro lado pero no menos importante es que, el contacto directo con el mercurio (generador de enfermedades cancerígenas) tarde o temprano hará estragos en la salud de los extractores; de manera que, surge la pregunta ¿Qué tan beneficioso es para los extractores realizar la actividad minera si resultaran con daños en un tiempo no muy lejano? Esta pregunta también recae al Gobierno Central; puesto que, de alguna manera el Estado tiene que asistir al paciente; el mismo que, se originó por desarrollar una actividad no lícita.

### **OE1: Analizar la importancia de la supervisión del Gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

El E1 nos manifiesta lo siguiente: “no se puede supervisar algo que no existe”, la falta de control está a simple vista, cualquier persona si se aproxima a La Pampa, siente la ausencia del Estado por ende no ejerce control, en tal virtud, no se puede supervisar algo que no se está cumpliendo. En aras de ser amigable con los moradores de La Pampa, con el Medio Ambiente y con las generaciones futuras, el Estado debe y tiene que ejercer control absoluto en La Pampa. Según Echevarría (2018) en la región del Chocó, las comunidades asentadas ahí, son altamente vulnerables a sus derechos humanos, ya sea individual o colectivamente, todo esto debido al conflicto armado interno; de manera que, estas comunidades fueron despojadas de sus territorios originales; los mismos que, son utilizados por los actores armados, para el cultivo ilícito y la minería ilegal. Los moradores originarios de la zona de La Pampa se han visto obligados a dejar la agricultura y alquilar sus terrenos para recibir regalías de los actores de la actividad minera. En algunos casos existen moradores de comunidades nativas que tenían sus terrenos agrícolas en esa zona, los mismos que se vieron invadidos por extractores de oro, ofreciendo regalías motivadoras para dejarles trabajar en sus terrenos designados para la agricultura.

El E2 manifiesta lo siguiente: al no existir control tampoco existe supervisión. Pero si quiero agregar que la explosión demográfica si existe, salta a la vista, las innumerables edificaciones de edificios a medio construir en todo el casco urbano de la ciudad de Puerto Maldonado, lo que implica que los propietarios son “los mineros de La Pampa”, aparecen edificaciones de la noche a la mañana en su mayoría a medio concluir. Según Prada (2021) bastante conocido es el crecimiento de la actividad inmobiliaria coadyuvada por la producción de la actividad minera, tema analizado por los autores en la Región de Concepción (norte de Chile). La explosión demográfica surge en la metrópoli de Concepción. Este crecimiento demográfico, urbano; demanda colegios, hospitales entre otros servicios. Situación muy similar la que sucede en La Pampa y Puerto Maldonado.

Si los moradores de La Pampa estuviesen registrados y con domicilio actualizados en la ciudad de Puerto Maldonado, la situación geopolítica de Madre de Dios podría cambiar; puesto que, al existir más población adulta y estudiantil el GOREMAD y la Municipalidad de Tambopata tendrían la necesidad de crear más mercados, hospitales, colegios, etc. El presupuesto asignado por el Gobierno Central podría aumentar y de tener un Congresista por densidad demográfica se debería tener dos o tres Congresistas.

Según el E3, no hay supervisión ni regulación en La Pampa. En el área que conoce, todo está corrompido. Los únicos que están en la carretera son los policías, quienes son los que deben controlar el tráfico de combustible ilegal y son los primeros en pedir sobornos para dejar pasar. A pesar de las múltiples leyes que regulan los delitos ambientales, las actividades ilegales tienden a ocurrir debido a la falta de cumplimiento de las reglas. Por lo tanto, este estudio busca avanzar en las explicaciones de por qué la aplicación de las regulaciones no es efectiva para abordar los delitos ambientales en las actividades extractivas. En este estudio se analiza el caso de la minería ilegal de oro artesanal y de pequeña escala en la región de Madre de Dios en la Amazonía peruana, utilizando datos cualitativos de varias fuentes, incluyendo documentos legales, informes y entrevistas. Los hallazgos sugieren problemas de conflicto y falta de colaboración entre agencias gubernamentales, así como una asignación inadecuada de recursos. Es importante reconocer y abordar la existencia de múltiples niveles y sectores de aplicación para

mejorar la eficacia de las acciones de aplicación. La extracción de oro artesanal en los bosques y ríos de la Amazonía tiene graves consecuencias ambientales y sociales, y debido a que la actividad es mayoritariamente ilegal, existen pocos estudios publicados sobre la recuperación de áreas degradadas por la minería aurífera.

Mientras los encargados del control y la supervisión de estos sean personas muy vulnerables a la corrupción, no existirá control alguno en La Pampa. El Gobierno Central y el regional tienen que trabajar de manera conjunta para promover y motivar otras actividades económicas para los moradores de La Pampa. Es imperativo que el Estado tome control en La Pampa.

## **OE2: Analizar la importancia de la vigilancia del Gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

La vigilancia como subcategoría es una actividad que no sólo la debe ejercer el Estado en cualquiera de sus niveles; sino que, también la deben ejercer sus moradores de una manera directa e indirecta.

El E1 manifiesta que, es de suma importancia la vigilancia, de todos los involucrados. Cuando una actividad se realiza siempre debe existir la vigilancia, para que su efecto sea positivo y no nocivo. Con respecto a la actividad minera realizada en La Pampa, la balanza se inclina para el lado negativo de la actividad, puesto que la corrupción, los negocios ilícitos, los delitos ambientales, la trata de personas, el tráfico de drogas, el mercado negro del combustible, entre otros. Están encubiertos por todos los que la practican. La Policía (el único organismo de control que más cerca está en La Pampa) es una de las vulnerables para la corrupción, en los puntos de control de la carretera cobran los cupos y los demás pasan a su libre albedrío. En consecuencia debe existir una vigilancia eficaz, eficiente y transparente de todos los directos e indirectos involucrados en la actividad minera. Según Duff (2019) las regiones mineras de oro como Madre de Dios, presentan considerables desafíos de desarrollo sostenible, con oportunidades oscurecidas. Los mineros artesanales “ilegales” encarnan la vulnerabilidad: no son reconocidos como partes interesadas en los procesos de políticas formales, pero tienen un gran interés en



sus resultados. Los actores locales, incluidos los mineros “ilegales”, expresan la necesidad de: comprometerse de manera constructiva con diversos actores; integrar tipos de conocimientos; desarrollar metas a largo, mediano y corto plazo; considere cuidadosamente la escala espacial: y aumentar capacidad sociotécnica.

El E2 nos manifiesta: la actividad vigilancia como parte de la actividad control es de mucha importancia. A falta de control la vigilancia cumple un rol como tal, en la vigilancia se muestran todos los actores, los directos e indirectos involucrados en la actividad minera. Cuanto más remota la actividad más vulnerable a no ser controlada es. Según Markham (2018) la minería de oro ilegal, artesanal y en pequeña escala (MAPE) a menudo ocurre en áreas remotas de alta biodiversidad, como la región de Madre de Dios en Perú. El mercurio utilizado en la minería de oro se bioacumula en el medio ambiente y representa una amenaza para el desarrollo. El impacto de la MAPE sobre la biodiversidad sigue siendo en gran parte desconocido. Hay mucho por vigilar, por consiguiente es una actividad que nos involucra a todos. Comenzando por la salud pública, puesto que en los campamentos mineros casi siempre todos los años resurge el dengue, la destrucción del medio ambiente con la utilización del mercurio, las mismas que son vertidas en las aguas de los ríos y afluentes, dañando los peces y ecosistemas. La degradación de los bosques, la asistencia en los puestos de salud, la ausencia de niños y jóvenes a las aulas escolares, entre otros. Debe ser un indicador para cualquier morador de la zona o no, para levantar las alertas y poner en autos a las autoridades que cumplan sus funciones.

El E3 nos manifiesta: si existiera vigilancia no existiríamos en La Pampa, puesto que La Pampa, comienza a pie de carretera adentrada no se sabe cuánto. Hay muchas hectáreas de bosques destruidos y se sigue adentrando. Nosotros estamos dispuestos a colaborar y cambiar de actividad si el Estado nos facilita o nos muestra otra actividad económica que sea rentable y duradera, sobre todo legal. Según Asner (2017) la extracción de la actividad aurífera en la Amazonía conlleva destrucción de bosques, excavaciones profundas de suelo y el uso del azogue, que en conjunto generan un atentado para la biodiversidad, la calidad del agua y la salud humana. La extracción de oro ha continuado a pesar de muchos decretos gubernamentales de 2012 y acciones en áreas protegidas por el gobierno

central, pero se desconocen las tasas de invasión minera.

La ciudadanía de Puerto Maldonado como los moradores originarios de La Pampa son pasivos cómplices de la actividad minera en La Pampa, puesto que en su oportunidad por falta de vigilancia y/o desinterés dejaron pasar las cosas hasta el momento que nos encontramos, los mismos que dejan a la especulación que existen más de 150 mil mineros ilegales solamente en La Pampa.

### **OE3: Analizar la importancia de la verificación de los actos y resultados del Gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

La verificación de los actos y resultados del Gobierno a la actividad minera en La Pampa es lo que se ve a simple vista y sobre todo cuando se sobre vuela la zona, generalmente desde un avión cuando se realiza la ruta de Cusco a Puerto Maldonado en vuelo comercial.

El E1 nos comenta, desde la aparición de La Pampa (más de 15 años) hasta nuestros días, solo podemos verificar destrucción en todo el sentido de la palabra. El extractor minero al tener contacto directo con el mercurio se está exponiendo a sufrir en un futuro muy cercano con enfermedades cancerígenas y daños neuro cerebrales. Las maquinarias en su totalidad son abandonadas, enterradas o sumergidas en los pozos de agua generando un gran daño al ecosistema. Y por último pero no menos importante la destrucción del medio ambiente, con bosques degradados en un área protegida, por pertenecer a la RNTMB. Según Filho (2017) su artículo tiene como objetivo una contribución de una perspectiva marxista sobre el reciente proceso de aceleración de la devastación ambiental causada por la minería de oro informal / ilegal en la región de Madre de Dios, en la Amazonía del Perú. Esta aceleración se relaciona cronológicamente con dos factores: I) la construcción de la carretera interoceánica, la primera carretera que cruzo esta zona, estableciendo el camino desde donde se abrieron las nuevas zonas mineras, II) el ciclo de valorización y precios récord del oro, especialmente en el período posterior a la crisis de 2008.

El E2 nos comenta, tal cual vemos hoy por hoy a La Pampa, es el fruto de

todos los que moramos en Puerto Maldonado y los que trabajan alrededor de La Pampa, por no levantar la voz de protesta en su debido tiempo. Según Dargent (2016) en el contexto del actual auge de las materias primas, la minería informal e ilegal se han convertido en graves desafíos para el Estado peruano. Luego de una etapa de inacción (2004-2008), el Estado peruano reaccionó inicialmente con una respuesta desarticulada (2008-20011) antes de montar una respuesta más coherente y organizada (2011-2015). Aunque la respuesta del Estado al desafío ha sido limitada, sin embargo, ha resultado en un aumento observable en la capacidad del Estado.

El E3 nos dice, los resultados de la falta de control saltan a la vista. En los campamentos mineros tenemos muchas personas enfermas que no salen a la ciudad por no tener documento alguno de identidad. Según Wang (2021) el mercurio (Hg), un elemento tóxico, es el causante de graves riesgos para la salud humana. Su exposición generalmente en la minería aurífera aluvial ocasiona daños irreversibles a la salud humana y el medio ambiente que lo rodea. Su contaminación es directa (contacto físico) e indirecta (ingesta de pescado generalmente).

Se debe mantener un control adecuado en todas las actividades de La Pampa, desde la comercialización del mercurio, el combustible y sobre todo por el personal que ahí labora.

## V. CONCLUSIONES

**Primera:** El control gubernamental es importante ejercerlo en la actividad minera de La Pampa para tener una buena práctica de la minería y el medio ambiente, la no existencia del control gubernamental es generadora de múltiples conflictos.

**Segunda:** Es importante supervisar todos los procesos de las actividades mineras en La Pampa para tener una buena práctica de la minería.

**Tercera:** La vigilancia en todas las actividades minera en La Pampa es de suma importancia. La vigilancia es una actividad que debe ser realizada por todos, los directos e indirectos extractores mineros y la población en general.

**Cuarta:** La verificación de actos y resultados de las actividades mineras en La Pampa es importante en todos los procesos que ésta conlleva ejercerla.

## **VI. RECOMENDACIONES**

**Primera:** A todas las agencias gubernamentales que ejercen control, supervisión y vigilancia, cumplir con sus obligaciones para evitar daños irreparables a los trabajadores y medio ambiente.

**Segunda:** A toda la población de Puerto Maldonado y moradores aledaños a La Pampa, cumplir y hacer cumplir por medio de la vigilancia el adecuado control, levantando la voz de protesta cuando aparezcan irregularidades.

**Tercera:** A todas las generaciones futuras (maestrandos y jóvenes) profundizar con las investigaciones para que no se repita apariciones de centros poblados como La Pampa.

## REFERENCIAS

- Adamek, K., Lupa, M., & Zawadzki, M. (2020). Remote sensing techniques for tracking changes caused by illegal gold mining in Madre de Dios, Peru.. *Miscellanea Geographica*, 25(4), 1-8. <http://dx.doi.org/10.2478/mgrsd-2020-0028>
- Asner, G. P., & Tupayachi, R. (2017). Accelerated Losses of Protected Forests from Gold Mining In the Peruvian Amazon. *Environmental Research Letters*, 12(1), 1-8. <https://doi.org/10.1088/1748-9326/aa7dab>
- Carhuancho, I., Nolazco, F., Monteverde, L., Guerrero, M., & Casana, K. (2019). *Metodología para la investigación holística*. Universidad Internacional del Ecuador. <http://docplayer.es/184302088-Metodologia-para-la-investigacion-holistica.html>
- Carrasco, S. (2018). *Metodología de la investigación científica: Pautas metodológicas para diseñar y elaborar el proyecto de investigación* (Ed. 2da. ed.). Editorial San Marcos.
- Catholic Relief Services. (2017). *Madre de Dios: El conflicto por el territorio y los recursos naturales narrado por sus principales actores*. Catholic Relief Services. [https://ceas.org.pe/publicaciones/0000000\\_SISTEMATIZACION%20MDD%20X.pdf](https://ceas.org.pe/publicaciones/0000000_SISTEMATIZACION%20MDD%20X.pdf)
- Chen, C., Driscoll, C., Lambert, K., Mason, R., & Sunderland, E. (2016). Connecting Mercury Science to Policy: from Sources to Seafood. *Reviews on Environmental Health*, 31(1), 17-20. <https://doi.org/10.1515%2Frevh-2015-0044>
- Chipana, F. (2018). *Buena administración en el marco del control gubernamental*. [Tesis de Especialidad, Pontificia Universidad Católica del Perú]. Repositorio Institucional de la Pontificia Universidad Católica del Perú . [https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/11924/CHIPANA%20CASTILLO%20FRANCISCO%20DANIEL\\_trabajo%20final.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/11924/CHIPANA%20CASTILLO%20FRANCISCO%20DANIEL_trabajo%20final.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Choque, D., Froehner, S., Ligarda, C., Ramos, B., Peralta, D., Palomino, H., . . .

- Zamalloa, L. (2021). Insights from Water Quality of High Andean Springs for Human Consumption in Peru. *Water*, 13(19), 2650. <https://doi.org/10.3390/w13192650>
- Cortes-McPherson. (2019). Expansion of small-scale gold mining in Madre de Dios: 'capital interests' and the emergence of a new elite of entrepreneurs in the Peruvian Amazon. *The Extractive Industries and Society*, 6(2), 382-389. <http://dx.doi.org/10.1016/j.exis.2019.01.002>
- Csillik, O., & Asner, G. (2020). Aboveground carbon emissions from gold mining in the Peruvian Amazon. *Environmental Research Letters*, 15(1), 014006. <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/ab639c/pdf>
- Damonte, G. (2021). Limited state governance and institutional hybridization in alluvial ASM in Peru. *Resources Policy*, 72(1), 102118. <https://doi.org/10.1016/j.resourpol.2021.102118>
- Dargent, E., & Urteaga, M. (2016). State Response by External Pressures: The Determinants of the State's strengthening to face the Illegal Gold Mining Boom in Peru (2004-2015). *Revista de ciencia política (Santiago)*, 36(3), 655-677. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-090X2016000300003>
- Decreto Supremo 004-2013-PCM. Aprueba la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública. (9 de enero de 2013). <https://sgp.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2015/06/DS-004-2013-PCM-Aprueba-la-PNMGP.pdf>
- Delgado, A., Jiménez, J., Ochoa, L., Mendiola, L., Alvarado, A., & Huamani, E. (2020). Applying grey systems to analyze water quality on the river Chira watershed. *International Journal of Emerging Trends in Engineering Research*, 8(7), 3880-3886. <https://doi.org/10.30534/ijeter/2020/156872020>
- Díaz, E. (2017). El control gubernamental en el sector público. *Revista Temas Socio Jurídicos*, 36(73), 81-112. <https://doi.org/10.29375/01208578.2856>
- Duff, P., & Downs, T. (2019). Frontline narratives on sustainable development challenges/opportunities in the 'illegal' gold mining region of Madre de Dios, Peru: Informing an integrative collaborative response. *The Extractive Industries and Society*, 6(2), 552-561. <http://dx.doi.org/10.1016/j.exis.2019.01.005>

- Echavarría, Y., & Hinestroza, L. (2018). Cómo va la reparación colectiva para las comunidades negras en el departamento del Chocó. *Revistas Jurídicas*, 15(2), 104-130. <https://doi.org/10.17151/jurid.2018.15.2.7>
- Escobar, G. (2016). *La determinación de las responsabilidades administrativas como consecuencia del control gubernamental*. [Tesis de Maestría, Universidad Andina Simón Bolívar]. Repositorio Institucional de la Universidad Andina Simón Bolívar. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/5629/1/T2281-MDA-Escobar-La%20determinacion.pdf>
- Espin, J., & Perz, S. (2021). Environmental crimes in extractive activities: Explanations for low enforcement effectiveness in the case of illegal gold mining in Madre de Dios, Peru. *The Extractive Industries and Society*, 8(1), 331-339. <https://doi.org/10.1016/j.exis.2020.12.009>
- Figueroa, Y. (2020). *El control gubernamental y el valor público en el personal administrativo de la Universidad Nacional de Huancavelica-2018*. [Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Huancavelica]. Repositorio Institucional de la Universidad Nacional de Huancavelica. <http://repositorio.unh.edu.pe/bitstream/handle/UNH/3315/TESIS-2020-POSGRADO-EMPRESARIALES-FIGUEROA%20MATAMOROS.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Fisher, J., Arora, P., & Rhee, S. (2018). Conserving Tropical Forests: Can Sustainable Livelihoods Outperform Artisanal or Informal Mining?. *Sustainability*, 10(8), 1-12. <https://doi.org/10.3390/su10082586>
- García, L., & Mendoza, I. (2020). Analysis of Government Control in State Productive Companies, Due to the 2013 Energy Reform in Mexico. *Boletín mexicano de derecho comparado*, 53(157), 123-168. <http://dx.doi.org/10.22201/ijj.24484873e.2020.157.152247>
- Gonçalves, R. M., & Domingos, I. M. (2021). Blockchain governance: Disruptive technology for controlling corruption in public health. *Revista Jurídica*, 4(66), 31-49. <https://doi.org/10.21902/revistajur.2316-753X.v4i66.5065>
- Hernández-Sampieri, R., & Mendoza, C. (2018). *Metodología de la investigación*:



*las rutas cuantitativa, cualitativas y mixta.* McGraw-Hill.

Hinton, J., Veiga, M., & Veiga, A. (2003). Clean Artisanal Mining, a Utopian Approach?. *Journal of Cleaner Production*, 11(2), 99-115. [https://doi.org/10.1016/S0959-6526\(02\)00031-8](https://doi.org/10.1016/S0959-6526(02)00031-8)

Ley N° 27785. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República, Organización Mundial de la Salud. (23 de julio del 2002). <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/431141/Ley-27785.pdf>

Markham, K. E., & Sangermano, F. (2018). Evaluating Wildlife Vulnerability to Mercury Pollution From Artisanal and Small-Scale Gold Mining in Madre de Dios, Peru. *Tropical Conservation Science*, 11(1), 1-12. <https://doi.org/10.1177/1940082918794320>

Mathez-Stiefel, S., Mulanovich, A., Jaquet, S., Bieri, S., Lojas, J., Breu, T., & Messerli, P. (2020). Estableciendo una interfaz ciencia-gestión-sociedad para la conservación de la biodiversidad y el bienestar humano en la Amazonia: el caso de Madre de Dios, Perú. *Ecosistemas*, 29(1), 1882. <https://doi.org/10.7818/ECOS.1882>

Méndez, R., Mejía, A., & Acevedo, A. (2020). Territorialidades y representaciones sociales superpuestas en la dicotomía agua vs. oro: el conflicto socioambiental por minería industrial en el páramo de Santurbán. *Territorios*, 1(42), 1-25. <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.7563>

Ministerio del Ambiente. (2013). *Diálogos Ambientales: Minería ilegal y minería informal*. <https://www.minam.gob.pe/prensa/dialogos%20-ambientales/dialogos-ambientales-mineria-ilegal-y-mineria-informal/>

Olivero, J., Álvarez, N., Alcalá, M., & Caballero, K. (2021). Population exposure to lead and mercury in Latin America. *Current Opinion in Toxicology*, 27(1), 27-37. <https://doi.org/10.1016/j.cotox.2021.06.002>

Olubukola, O., Tafadzwa, S., Obert, S., & Kudzanai, M. (2021). Making Environmental Accounting Work: Case of the Zimbabwe Mining Industry.. *Universal Journal of Accounting and Finance*, 9(4), 722-734.

<http://dx.doi.org/10.13189/ujaf.2021.090418>

- Prada, J., Aravena, N., & Barra, P. (2021). Inversión inmobiliaria proveniente de la minería del norte en el Gran Concepción y efectos sobre el crecimiento urbano. *Revista de geografía Norte Grande*, 78(78), 115-138. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022021000100115>
- Prado, C. (2017). Acumulação primitiva” e avanço do capital na Amazônia: uma perspectiva marxista sobre a devastação ambiental causada pela “febre do ouro” às margens da rodovia interoceânica em Madre de Dios. *Estudos Internacionais: Revista De relações Internacionais Da PUC Minas*, 5(3), 52-72. <https://doi.org/10.5752/P.2317-773X.2017v5n3p52>
- Real Academia Español. (2021). *Diccionario Panhispánico del Español Jurídico*. <https://dpej.rae.es/>
- Salas, F. B., Calsina, L., & Vilca, A. (2021). Analysis of the Formalization Process of Artisanal and Small-Scale Mining (ASM): Case Region Puno-Peru. *Resources Policy*, 73(1), 1-8. <https://doi.org/10.1016/j.resourpol.2021.102160>
- Sánchez, H., Reyes, C., & Mejía, K. (2018). *Manual de términos en investigación científica, tecnológica y humanística*. Universidad Ricardo Palma. <https://www.urp.edu.pe/pdf/id/13350/n/libro-manual-de-terminos-en-investigacion.pdf>
- Sánchez, J. F., Carnero, A., Rivera, E., Rosales, L., Baldeviano, G., Asencios, J., . . . Lescano, A. (2017). Unstable Malaria Transmission in the Southern Peruvian Amazon and Its Association with Gold Mining, Madre de Dios, 2001-2012. *American Journal of Tropical Medicine and Hygiene*, 96(2), 304-311. <https://doi.org/10.4269%2Fajtmh.16-0030>
- Sánchez, V. (2020). *Auditoría gubernamental*. Universidad Nacional De La Amazonía Peruana. <http://repositorio.unapikitos.edu.pe/handle/20.500.12737/6975>
- Sanguinetti, S. (2020). Fostering Social Change in Peru through Communication: The Case of the Manuani Miners Association. [Impulsando el cambio social en el Perú a través de la comunicación: el caso de la Asociación de Mineros

- de Manuani]. En S. J., *Handbook of Communication for Development and Social Change* (págs. 1429-1438). Springer. [https://doi.org/10.1007/978-981-15-2014-3\\_96](https://doi.org/10.1007/978-981-15-2014-3_96)
- Silva, A., & Souza, R. (2020). Modernização no Planalto Central do Brasil: mineração e logística no Roteiro da Missão Cruls. *Ateliê Geográfico*, 14(3), 156-174. <https://revistas.ufg.br/atelie/article/download/64246/36295>
- Sotomayor, J. A. (2009). *El control gubernamental y el sistema de control interno en el Perú*. [Tesis de Doctorado, Universidad San Martín de Porres]. Repositorio Institucional de la Universidad San Martín de Porres. [https://repositorio.usmp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12727/341/sotomayor\\_cj.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.usmp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12727/341/sotomayor_cj.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Souza, H. F., Silveira, W., Nunes, Y., Santos, E., Alves, R., Willians, M., . . . Rodrigues, A. (2020). Environmental and Human Health Risks of Arsenic in Gold Mining Areas in the Eastern Amazon. *Environmental Pollution*, 265(1), 1-42. <https://doi.org/10.1016/j.envpol.2020.114969>
- Thomas, R. (2019). The Impact of Illegal Artisanal Gold Mining on the Peruvian Amazon: Benefits of Taking a Direct Mercury Analyzer Into the Rain Forest to Monitor Mercury Contamination. *Spectroscopy*, 34(2), 22-32. <https://www.spectroscopyonline.com/view/impact-illegal-artisanal-gold-mining-peruvian-amazon-benefits-taking-direct-mercury-analyzer-rain-fo>
- Torres, M. (2018). *Natural Resources, Extraction and Indigenous Rights in Latin America*. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781351210249>
- Trucios, M. (2018). *Control Gubernamental y la Responsabilidad en la Gestión Presupuestal de la Municipalidad Distrital de Sapallanga*. [Tesis de grado, Universidad Continental]. Repositorio Institucional de la Universidad Continental. [https://repositorio.continental.edu.pe/bitstream/20.500.12394/5139/1/IV\\_FC\\_E\\_310\\_TE\\_Trucios\\_Meza\\_2018.pdf](https://repositorio.continental.edu.pe/bitstream/20.500.12394/5139/1/IV_FC_E_310_TE_Trucios_Meza_2018.pdf)
- Valdelamar, J., & Olivero, V. (2020). High Mercury Levels in the Indigenous Population of the Yaigojé Apaporis National Natural Park, Colombian Amazon. *Biological Trace Element Research*, 194(12), 3-12.

<https://doi.org/10.1007/s12011-019-01760-0>

Valderrama, S. (2015). *Pasos para elaborar proyectos de Investigación Científica: Cuantitativa, Cualitativa y Mixta* (Segunda ed.). Editorial San Marcos.

Veiga, M. M., Bermudez, D., Pacheco, H., Martins, L. R., Gunson, A. J., Berios, G. V., . . . Roeser, M. (2005). Mercury Pollution from Artisanal Gold Mining in Block B, El Callao, Bolívar State, Venezuela. En N. Pirrone, & K. Mahaffey, *Dynamics of Mercury Pollution on Regional and Global Scales: Atmospheric Processes, Human Exposure Around the World* (págs. 421-450). Springer Publisher.

<https://iwlearn.net/resolveuid/47b79515f497ed546dc4bf093bdd0a19>

Veiga, M., & Baker, R. (2004). *Protocols for Environmental and Health Assessment of Mercury Released by Artisanal and Small-Scale Gold Miners*. UNIDO, Vienna International Center.

<https://iwlearn.net/resolveuid/617e8a7184a7ec1e292a61c2319dc30f>

Verbrugge, L. M., & Liu, X. (2013). Midlife Trends in Activities and Disability. [Tendencias de la mediana edad en actividades y discapacidad]. *Journal of Aging and Health*, 26(02), 178–206.

<https://doi.org/10.1177/0898264313508189>

Wang, Y., Li, L., Yao, C., Tian, X., Wu, Y., Xie, Q., & Wang, D. (2021). Mercury in human hair and its implications for health investigation. *Current Opinion in Environmental Science & Health*, 22(01), 1-6.

<https://doi.org/10.1016/j.coesh.2021.100271>

## ANEXOS

### ANEXO 1: Matriz de Categorización

CATEGORÍA	DEFINICIÓN CONCEPTUAL	DEFINICIÓN OPERACIONAL	SUBCATEGORÍAS	INDICADORES
Variable: Control gubernamental	Proceso de seguimiento, control y fiscalización de los actos y resultados de la administración pública, teniendo en cuenta el grado de eficiencia, eficacia, transparencia y economía en el uso y asignación de los recursos y bienes del Estado (Ley N° 27785).	Es un proceso que se medirá mediante la supervisión, vigilancia y verificación de los actos y resultados	C1: Supervisión  C2: Vigilancia  C3: Verificación de los actos y resultados	<ul style="list-style-type: none"><li>• Eficiencia</li><li>• Eficacia</li><li>• Transparencia</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• Eficiencia</li><li>• Eficacia</li><li>• Transparencia</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• Eficiencia</li><li>• Eficacia</li><li>• Transparencia</li></ul>

## ANEXO 2: Matriz de Consistencia

<b>PROBLEMA GENERAL</b>	<b>OBJETIVO GENERAL</b>	<b>CATEGORÍA</b>	<b>SUBCATEGORÍAS</b>	<b>METODOLOGÍA</b>
¿Cuál es la importancia del seguimiento y control gubernamental de las actividades mineras en el sector La Pampa, Madre de Dios, Perú 2021	Analizar la importancia del seguimiento del control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, Perú, 2021.	Control gubernamental	C1: Supervisión C2: Vigilancia C3: Verificación de los actos y resultados	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Tipo de Investigación: Básica interpretativa.</li><li>2. Enfoque: Cualitativo.</li><li>3. Diseño: No experimental de corte transversal.</li><li>4. Técnica de recolección de datos: Entrevista, Análisis documental.</li></ol>

## ANEXO 2: Matriz de Consistencia

PROBLEMA ESPECÍFICOS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	CATEGORÍA	SUBCATEGORÍAS	METODOLOGÍA
¿Cuál es la importancia de la supervisión del gobierno a las actividades mineras en el sector La Pampa, Madre de Dios, Perú 2021	Analizar la importancia de la supervisión del gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, Perú 2021	Control gubernamental	C1: Supervisión C2: Vigilancia C3: Verificación de los actos y resultados	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tipo de Investigación: Básica interpretativa.</li> <li>2. Enfoque: Cualitativo.</li> <li>3. Diseño: No experimental de corte transversal.</li> <li>4. Técnica de recolección de datos: Entrevista, Análisis documental.</li> </ol>
¿Cuál es la importancia de la vigilancia del gobierno a las actividades mineras en el sector La Pampa, Madre de Dios, Perú 2021?	Analizar la importancia de la vigilancia del gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, Perú 2021			
¿Cuál es la importancia de la verificación de los actos y resultados del gobierno, relacionadas a las actividades mineras en el sector La Pampa, Madre de Dios, Perú 2021?	Analizar la importancia de la verificación de los actos y resultados del gobierno, relacionadas a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, Perú 2021			

PREGUNTA	E1	E2	E3	CONVERGENCIA	DIVERGENCIA	INTERPRETACIÓN
1. ¿Cuál es la importancia del seguimiento y control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021?	Desde un inicio, cuando la minería en La Pampa y todo Madre de Dios era incipiente y cien por ciento artesanal, tampoco hubo control gubernamental alguno, con esta premisa se puede asegurar que ninguna entidad gubernamental en su Manual de Organización y Funciones (MOF) y su Reglamento de Organización y Funciones (ROF) consideran el seguimiento y control como una parte fundamental de sus funciones laborales	La actividad minera en todas sus modalidades de ejecución, de manera directa o indirecta contaminan tierras, ríos y medio ambiente.	Todo el problema social, económico, de educación, salud, etc., es originado por el Gobierno Central y secundado por el Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD), por no aplicar las normas en su debido tiempo; de manera que, se hubiera podido controlar al menos la cantidad de extractores de oro que ejercen en La Pampa.	Los tres entrevistados coinciden que es de suma importancia el seguimiento y control gubernamental en el sector La Pampa.	No se observó divergencias en los tres entrevistados	Se aprecia después del análisis la no existencia de control en las actividades mineras en La Pampa. No existe un control gubernamental: antes, durante ni después de las actividades mineras en La Pampa. Se debe mantener un control adecuado en todas las actividades en La Pampa.



PREGUNTA	E1	E2	E3	CONVERGENCIA	DIVERGENCIA	INTERPRETACIÓN
<p>2. ¿Cuál es la importancia de la supervisión del gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021?</p>	<p>No se puede supervisar algo que no existe, la falta de control está a simple vista, cualquier persona si se aproxima a La Pampa, siente la ausencia del Estado por ende no ejerce control, en tal virtud, no se puede supervisar algo que no se está cumpliendo. En aras de ser amigable con los moradores de La Pampa, con el Medio Ambiente y con las Generaciones futuras, el Estado debe y tiene que ejercer control absoluto en La Pampa.</p>	<p>Al no existir control tampoco existe supervisión. Pero si quiero agregar que la explosión demográfica si existe, salta a la vista, las innumerables edificaciones de edificios a medio construir en todo el casco urbano de la ciudad de Puerto Maldonado, lo que implica que los propietarios son "los mineros de La Pampa", aparecen edificaciones de la noche a la mañana en su mayoría a medio concluir.</p>	<p>No existe supervisión ni control alguno en La Pampa. En el campo que yo conozco todo en La Pampa está podrido. Los únicos que están en la carretera son los policías, quienes son los que deben controlar el paso de combustible ilegal a La Pampa y son los primeros en pedir sus coimas para dejarnos pasar.</p>	<p>En respuesta efectuada a los entrevistados, los tres coinciden que no se aprecia control por parte del gobierno en La Pampa.</p>	<p>Los entrevistados no mostraron divergencia a la pregunta efectuada</p>	<p>A la ausencia de la actividad control, no es coherente poder supervisar el mencionado control gubernamental.</p>

PREGUNTA	E1	E2	E3	CONVERGENCIA	DIVERGENCIA	INTERPRETACIÓN
<p>3. ¿Cuál es la importancia de la vigilancia del gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021?</p>	<p>Cuando una actividad se realiza siempre debe existir la vigilancia, para que su efecto sea positivo y no nocivo.</p>	<p>La actividad de vigilancia como parte de la actividad control es de mucha importancia. A falta de control la vigilancia cumple un rol como tal, en la vigilancia se muestran todos los actores, los directos e indirectos involucrados en la actividad minera.</p>	<p>Si existiera vigilancia no existiríamos en La Pampa, puesto que La Pampa, comienza a pie de carretera adentrada no se sabe cuánto. Hay muchas hectáreas de bosques destruidos y se sigue adentrando. Nosotros estamos dispuestos a colaborar y cambiar de actividad si el Estado nos facilita o nos muestra otra actividad económica que sea rentable y duradera, sobre todo legal.</p>	<p>Como actividad de control la vigilancia es la que con más eficacia y eficiencia se puede ejecutar, puesto que no sólo los que administran la vigilancia la deben ejecutar, sino también, los actores directos e indirectos de la actividad minera</p>	<p>Los entrevistados no mostraron divergencia a la pregunta efectuada</p>	<p>Todos estamos llamados a ejercer la vigilancia como actividad de control para un buen desenvolvimiento de las actividades mineras.</p>

PREGUNTA	E1	E2	E3	CONVERGENCIA	DIVERGENCIA	INTERPRETACIÓN
4. ¿Cuál es la importancia de la verificación de los actos y resultados del gobierno ala actividad minera enLa Pampa, Madre de Dios, 2021?	Desde la aparición de La Pampa (más de 15 años) hasta nuestros días, solo podemos verificar destrucción en todo el sentido de las palabras. Las maquinarias en su totalidad son abandonadas, enterradas o sumergidas en los pozos de agua generando un gran daño al ecosistema.	Tal cual vemos hoy por hoy a La Pampa, es el fruto de todos los que moramos en Puerto Maldonado y los que trabajan alrededor de La Pampa, por no levantar la voz de protesta en su debido tiempo.	Los resultados de la falta de control saltan a la vista. En los campamentos mineros tenemos muchas personas enfermas que no salen a la ciudad por no tener documento alguno de identidad.	Los actos y resultados por la ausencia de un debido control son muy evidentes en La Pampa	Los entrevistados no muestran divergencia a la pregunta efectuada	Todo trabajo concatenado de control se reflejan los actos y resultados en un buen desenvolvimiento del mismo

## **ANEXO 4: Guía de entrevista**

### **Análisis y seguimiento del control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

Consentimiento informado. La presente entrevista a realizarse es para poder contribuir con la investigación de tesis del alumno Ronald Giovanne Oliva Cairo en la Maestría en Gestión Pública en la Universidad César Vallejo – Lima Norte. Dicha investigación se titula “Análisis y seguimiento del control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021”, que tiene como objetivo analizar la importancia del seguimiento del control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, Perú, 2021; analizando la percepción de la categoría: control gubernamental y cada una de las subcategorías: supervisión, vigilancia, verificación de los actos y resultados. Por ello, la información proporcionada será solo para uso académico y se mantendrá la confidencialidad del entrevistado.

Tiempo: entre 15 y 20 minutos.

Recursos: guía de entrevista, cuaderno de apuntes, cuaderno de apuntes y plataforma virtual.

1. ¿Cuál es la importancia del seguimiento y control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021?
2. ¿Cuál es la importancia de la supervisión del gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021?
3. ¿Cuál es la importancia de la vigilancia del gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021?
4. ¿Cuál es la importancia de la verificación de los actos y resultados del gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021?

## **ANEXO 5: Transcripción de la de entrevista**

### **OP: Analizar la importancia del seguimiento del control gubernamental de la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

De acuerdo con el objetivo principal, y las respuestas de los entrevistados comparamos las respuestas con los autores de los antecedentes nacionales e internacionales con el fin de lograr consensos y conclusiones.

El E1 (sacerdote, sociólogo, ducho en la materia con más de 40 años de investigación), nos comenta que desde un inicio, cuando la minería en LaPampa y todo el Madre de Dios era incipiente y cien por ciento artesanal, tampoco hubo control gubernamental alguno, con esta premisa se puede asegurar que ninguna entidad gubernamental; que, en su Manual de Organización y Funciones (MOF) y su Reglamento de Organización y Funciones (ROF) consideran el seguimiento y control como una parte fundamental de sus funciones laborales; ha desempeñado dicha actividad. En La Pampa, no se puede realizar ningún control gubernamental puesto que, no existe ninguna formalidad, hay super posición de los terrenos originados por las áreas de minería, agricultura y medio ambiente. De aplicarse las normas al sector minero se dejan de lados las denuncias hechas por los sectores agro y medio ambiente y así por el estilo. No hay manera alguna de poder aplicar las normas vigentes en el sector La Pampa. Según Méndez et al. (2020), existe un espacio biogeográfico con potencial minero, hídrico y biodiverso, denominado Santurban Mooreland; el mismo que, un marco de conflictos sociales, políticos y de superposición territorial. La población del lugar argumenta la importancia vital del agua para su existencia y del oro para su economía. En La Pampa sucede exactamente lo mismo, la superposición de terrenos, la utilización del agua como elementobásico de vida y la explotación de la actividad minera son generadores de conflictos sociales en la RNTMB.

El E2 (asesor legal de Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) y de la Dirección Regional de Minería), por su parte nos recalca; que, la actividad minera en todas sus modalidades de ejecución, de manera directa o indirecta contaminan tierras, ríos y medio ambiente. Según Damonte (2021) en la región amazónica peruana, las actividades mineras han contaminado tierras, cauces y riberas, incluso en áreas protegidas, causando graves impactos sociales

y ambientales. En este contexto, el Estado Peruano decidió implementar un plan de formalización para regular la pequeña minería y erradicar las actividades mineras en áreas de conservación. Después de años de protestas, negociaciones y campañas militares en la llamada guerra contra la minería ilegal librada por los medios de comunicación y las autoridades centrales del Estado, el plan de formalización de la minería de oro a pequeña escala en la Amazonía no ha cumplido con los objetivos declarados. Este artículo explora las razones detrás de los impactos del proceso de formalización en la gobernanza y las instituciones locales. El autor argumenta que la incapacidad del Estado peruano para aplicar efectivamente las regulaciones y leyes de formalización se explica por las limitaciones en la gobernanza regional y también por el surgimiento de poderes locales que han impugnado la autoridad estatal. Además, el artículo afirma que la intervención estatal ha desencadenado procesos de hibridación institucional que están transformando las reglas que rigen la actividad minera.

El E3 (Extractor de oro con más de 25 años de experiencia, de los cuales 10 años los ejecuta en La Pampa), nos argumenta que, todo el problema social, económico, de educación, salud, etc., es originado por el Gobierno Central y secundado por el Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD), por no aplicar las normas en su debido tiempo; de manera que, se hubiera podido controlar al menos la cantidad de extractores de oro que ejercen en La Pampa.

La importancia del seguimiento y control gubernamental en La Pampa es muy relevante puesto que, se ejecuta la actividad minera informal e ilegal en los espacios concerniente a la Reserva Nacional de Tambopata. La solución no está en reventar las máquinas de los mineros ilegales; puesto que, al día siguiente pueden volver a comprar nuevas máquinas e instalarse nuevamente en La Pampa. El problema de fondo de la actividad minera en La Pampa, son los mismos mineros que ahí trabajan, son personas que tienen familia, necesitan alimentos, agua, salud, educación entre otras cosas. En La Pampa, no existe ningún puesto de salud, colegios, agua ni mucho menos desagüe. Tanto es así que no existe un registro oficial de las personas que ahí radican. De presentarse un incidente de salud, tiene que ser trasladado a Puerto Maldonado, generando esto saturación en el Hospital Regional, lo mismo sucede con los estudiantes en edad escolar y otros

problemas adversos. Se entiende también que la actividad minera es un motor para la economía de Puerto Maldonado y de la Región, pero se debería llevar la actividad minera de una manera sostenible y controlada. La actividad minera genera grandes beneficios económicos a los directos extractores como a sus familias, pero el desastre natural que generan es incalculable, el medio ambiente pierde o transforma sus ecosistemas. Por otro lado, pero no menos importante es que, el contacto directo con el mercurio (generador de enfermedades cancerígenas) tarde o temprano hará estragos en la salud de los extractores; de manera que, surge la pregunta ¿Qué tan beneficioso es para los extractores realizar la actividad minera si resultaran con daños en un tiempo no muy lejano? Esta pregunta también recae al Gobierno Central; puesto que, de alguna manera el Estado tiene que asistir al paciente; el mismo que, se originó por desarrollar una actividad no lícita.

### **OE1: Analizar la importancia de la supervisión del Gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

El E1 nos manifiesta lo siguiente: “no se puede supervisar algo que no existe”, la falta de control está a simple vista, cualquier persona si se aproxima a La Pampa, siente la ausencia del Estado por ende no ejerce control, en tal virtud, no se puede supervisar algo que no se está cumpliendo. En aras de ser amigable con los moradores de La Pampa, con el Medio Ambiente y con las generaciones futuras, el Estado debe y tiene que ejercer control absoluto en La Pampa. Según Echavarría e Hinostroza (2018) en la región del Chocó, las comunidades asentadas ahí, son altamente vulnerables a sus derechos humanos, ya sea individual o colectivamente, todo esto debido al conflicto armado interno; de manera que, estas comunidades fueron despojadas de sus territorios originales; los mismos que, son utilizados por los actores armados, para el cultivo ilícito y la minería ilegal. Los moradores originarios de la zona de La Pampa se han visto obligados a dejar la agricultura y alquilar sus terrenos para recibir regalías de los actores de la actividad minera.

En algunos casos existen moradores de comunidades nativas que tenían sus terrenos agrícolas en esa zona, los mismos que se vieron invadidos por extractores de oro, ofreciendo regalías motivadoras para dejarles trabajar en sus

terrenos designados para la agricultura.

El E2 manifiesta lo siguiente: al no existir control tampoco existe supervisión. Pero si quiero agregar que la explosión demográfica si existe, salta a la vista, las innumerables edificaciones de edificios a medio construir todo el casco urbano de la ciudad de Puerto Maldonado, lo que implica que los propietarios son “los mineros de La Pampa”, aparecen edificaciones de la noche a la mañana en su mayoría a medio concluir. Según Prada (2021) bastante conocido es el crecimiento de la actividad inmobiliaria coadyuvada por la producción de la actividad minera, tema analizado por los autores en la Región de Concepción (norte de Chile). La explosión demográfica surge en la metrópoli de Concepción. Este crecimiento demográfico, urbano; demanda colegios, hospitales entre otros servicios. Situación muy similar la que sucede en La Pampa y Puerto Maldonado.

Si los moradores de La Pampa estuviesen registrados y con domicilio actualizados en la ciudad de Puerto Maldonado, la situación geopolítica de Madre de Dios podría cambiar; puesto que, al existir más población adulta y estudiantil el GOREMAD y la Municipalidad de Tambopata tendrían la necesidad de crear más mercados, hospitales, colegios, etc. El presupuesto asignado por el Gobierno Central podría aumentar y de tener un Congreso por densidad demográfica se debería tener dos o tres Congresistas.

El E3 nos argumenta: No existe supervisión ni control alguno en La Pampa. En el campo que yo conozco todo en La Pampa está podrido. Los únicos que están en la carretera son los policías, quienes son los que deben controlar el paso de combustible ilegal a La Pampa y son los primeros en pedir sus coimas para dejarnos pasar. Según Espin y Perz (2021), a pesar de la existencia de múltiples leyes que codifican las regulaciones que definen los delitos ambientales, las prácticas ilegales en las actividades extractivas tienden a ocurrir porque las reglas no se hacen cumplir. Por lo tanto, este estudio tiene como objetivo avanzar en las explicaciones de por qué hay poca efectividad en la aplicación de las regulaciones para abordar los delitos ambientales en las actividades extractivas. Nos basamos en la literatura de aplicación de la ley para identificar explicaciones de por qué la aplicación de la ley ambiental no logra disuadir las prácticas ilegales en las actividades extractivas. A continuación abordamos el caso de la minería ilegal de



oro artesanal y de pequeña escala (MAPE) en la Región de Madre de Dios en la amazonia peruana. Evaluamos datos cualitativos de múltiples fuentes, incluidos documentos legales, informes y entrevistas. Los hallazgos sugieren dos problemas: conflictos y falta de colaboración entre agencias en diferentes niveles y sectores de gobierno, y asignación inadecuada de recursos del gobierno nacional a otros niveles. La aplicación no es monolítica en una autoridad gubernamental; por lo tanto, es fundamental reconocer y abordar la existencia de múltiples niveles y sectores de aplicación para mejorar la eficacia de las acciones de aplicación. Se ha informado de la extracción de oro artesanal en los bosques y ríos de todos los países amazónicos. La minería amazónica tiene una amplia gama de efectos negativos y graves consecuencias ambientales y sociales. Dado que la actividad en la región es mayoritariamente ilegal, existen pocos estudios publicados en la literatura científica sobre la recuperación de áreas degradadas por la minería aurífera.

Mientras los encargados del control y la supervisión de estos sean personas muy vulnerables a la corrupción, no existirá control alguno en La Pampa. El Gobierno Central y el regional tienen que trabajar de manera conjunta para promover y motivar otras actividades económicas para los moradores de La Pampa. Es imperativo que el Estado tome control en La Pampa.

## **OE2: Analizar la importancia de la vigilancia del Gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

La vigilancia como subcategoría es una actividad que no sólo la debe ejercer el Estado en cualquiera de sus niveles; sino que, también la deben ejercer sus moradores de una manera directa e indirecta.

El E1 manifiesta que, es de suma importancia la vigilancia, de todos los involucrados. Cuando una actividad se realiza siempre debe existir la vigilancia, para que su efecto sea positivo y no nocivo. Con respecto a la actividad minera realizada en La Pampa, la balanza se inclina para el lado negativo de la actividad, puesto que la corrupción, los negocios ilícitos, los delitos ambientales, la trata de personas, el tráfico de drogas, el mercado negro del combustible, entre otros. Están encubiertos por todos los que la practican. La Policía (el único organismo de control que más cerca está en La Pampa) es una de las vulnerables para la

corrupción, en los puntos de control de la carretera cobran los cupos y los demás pasan a su libre albedrío. En consecuencia, debe existir una vigilancia eficaz, eficiente y transparente de todos los directos e indirectos involucrados en la actividad minera. Según Duff y Downs (2019) las regiones mineras de oro como Madre de Dios, presentan considerables desafíos de desarrollo sostenible, con oportunidades oscurecidas. Los mineros artesanales “ilegales” encarnan la vulnerabilidad: no son reconocidos como partes interesadas en los procesos de políticas formales, pero tienen un gran interés en sus resultados. Los actores locales, incluidos los mineros “ilegales”, expresan la necesidad de: comprometerse de manera constructiva con diversos actores; integrar tipos de conocimientos; desarrollar metas a largo, mediano y corto plazo; considerar cuidadosamente la escala espacial; y aumentar capacidad sociotécnica.

El E2 nos manifiesta: la actividad vigilancia como parte de la actividad control es de mucha importancia. A falta de control la vigilancia cumple un rol como tal, en la vigilancia se muestran todos los actores, los directos e indirectos involucrados en la actividad minera. Cuanto más remota la actividad más vulnerable a no ser controlada es. Según Markham y Sangermano (2018) la minería de oro ilegal, artesanal y en pequeña escala (MAPE) a menudo ocurre en áreas remotas de alta biodiversidad, como la región de Madre de Dios en Perú. El mercurio utilizado en la minería de oro se bioacumula en el medio ambiente y representa una amenaza para el desarrollo. El impacto de la MAPE sobre la biodiversidad sigue siendo en gran parte desconocido. Hay mucho por vigilar, por consiguiente es una actividad que nos involucra a todos. Comenzando por la salud pública, puesto que en los campamentos mineros casi siempre todos los años resurge el dengue, la destrucción del medio ambiente con la utilización del mercurio, las mismas que son vertidas en las aguas de los ríos y afluentes, dañando los peces y ecosistemas. La degradación de los bosques, la asistencia en los puestos de salud, la ausencia de niños y jóvenes a las aulas escolares, entre otros. Debe ser un indicador para cualquier morador de la zona o no, para levantarlas alertas y poner en autos a las autoridades que cumplan sus funciones.

El E3 nos manifiesta: si existiera vigilancia no existiríamos en La Pampa, puesto que La Pampa, comienza a pie de carretera adentrada no se sabe cuánto.

Hay muchas hectáreas de bosques destruidos y se sigue adentrando. Nosotros estamos dispuestos a colaborar y cambiar de actividad si el Estado nos facilita o nos muestra otra actividad económica que sea rentable y duradera, sobre todo legal. Según Asner y Tupayachi (2017) la extracción de oro en la Amazonía implica la extracción de bosques, la excavación de suelo y el uso del mercurio líquido, que en conjunto representan una gran amenaza para la biodiversidad, la calidad del agua, las reservas de carbono forestal y la salud humana. Dentro del hotspot mundial de biodiversidad de Madre de Dios, Perú, la extracción de oro ha continuado a pesar de muchos decretos gubernamentales de 2012 y acciones en áreas protegidas por el gobierno central, pero se desconocen las tasas de invasión minera.

La ciudadanía de Puerto Maldonado como los moradores originarios de La Pampa son pasivos cómplices de la actividad minera en La Pampa, puesto que en su oportunidad por falta de vigilancia y/o desinterés dejaron pasar las cosas hasta el momento que nos encontramos, los mismos que dejan a la especulación que existen más de 150 mil mineros ilegales solamente en La Pampa.

### **OE3: Analizar la importancia de la verificación de los actos y resultados del Gobierno a la actividad minera en La Pampa, Madre de Dios, 2021**

La verificación de los actos y resultados del Gobierno a la actividad minera en La Pampa es lo que se ve a simple vista y sobre todo cuando se sobrevuela la zona, generalmente desde un avión cuando se realiza la ruta de Cusco a Puerto Maldonado en vuelo comercial.

El E1 nos comenta, desde la aparición de La Pampa (más de 15 años) hasta nuestros días, solo podemos verificar destrucción en todo el sentido de la palabra. El extractor minero al tener contacto directo con el mercurio se está exponiendo a sufrir en un futuro muy cercano con enfermedades cancerígenas y daños neuro cerebrales. Las maquinarias en su totalidad son abandonadas, enterradas o sumergidas en los pozos de agua generando un gran daño al ecosistema. Y por último, pero no menos importante la destrucción del medio ambiente, con bosques degradados en un área protegida, por pertenecer a la RNTMB. Según Prado (2017) su artículo tiene como objetivo una contribución de una perspectiva marxista sobre el reciente proceso de aceleración de la devastación ambiental

causada por la minería de oro informal / ilegal en la región de Madre de Dios, en la Amazonía del Perú. Esta aceleración se relaciona cronológicamente con dos factores: I) la construcción de la carretera interoceánica, la primera carretera que cruzo esta zona, estableciendo el camino desde donde se abrieron las nuevas zonas mineras, II) el ciclo de valorización y precios récord del oro, especialmente en el período posterior a la crisis de 2008.

El E2 nos comenta, tal cual vemos hoy por hoy a La Pampa, es el fruto de todos los que moramos en Puerto Maldonado y los que trabajan alrededor de La Pampa, por no levantar la voz de protesta en su debido tiempo. Según Dargent y Urteaga (2016) en el contexto del actual auge de las materias primas, la minería informal e ilegal se han convertido en graves desafíos para el Estado peruano. Luego de una etapa de inacción (2004-2008), el Estado peruano reaccionó inicialmente con una respuesta desarticulada (2008-20011) antes de montar una respuesta más coherente y organizada (2011-2015). Aunque la respuesta del Estado al desafío ha sido limitada, sin embargo, ha resultado en un aumento observable en la capacidad del Estado.

El E3 nos dice, los resultados de la falta de control saltan a la vista.



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**ESCUELA DE POSGRADO  
MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA**

**Declaratoria de Autenticidad del Asesor**

Yo, ROSA LUZ VARGAS FLORES, docente de la ESCUELA DE POSGRADO MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA de la UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO SAC - LIMA NORTE, asesor de Tesis titulada: "ANÁLISIS Y SEGUIMIENTO DEL CONTROL GUBERNAMENTAL DE LA ACTIVIDAD MINERA EN LA PAMPA, MADRE DE DIOS, 2021", cuyo autor es OLIVA CAIRO RONALD GIOVANNE, constato que la investigación tiene un índice de similitud de 23.00%, verificable en el reporte de originalidad del programa Turnitin, el cual ha sido realizado sin filtros, ni exclusiones.

He revisado dicho reporte y concluyo que cada una de las coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender la Tesis cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la Universidad César Vallejo.

En tal sentido, asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad César Vallejo.

LIMA, 20 de Enero del 2023

<b>Apellidos y Nombres del Asesor:</b>	<b>Firma</b>
ROSA LUZ VARGAS FLORES <b>DNI:</b> 17910940 <b>ORCID:</b> 0000-0002-7570-2467	Firmado electrónicamente por: RLVARGASV el 10- 01-2023 14:17:20

Código documento Trilce: TRI - 0262414