



ESCUELA DE POSGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Pertinencia de los proyectos de inversión pública a
ejecutar en la Municipalidad distrital de Independencia,
Huaraz y su propuesta priorizada periodo 2015 – 2018**

TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:

Maestro en Gestión Pública

AUTOR:

Br. Cardenio Miguel Ángel Julca González

ASESOR:

Dr. José Germán Salinas Gamboa

SECCIÓN:

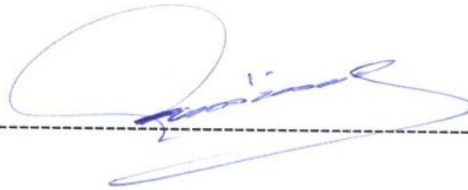
Ciencias empresariales

LINEA DE INVESTIGACIÓN:

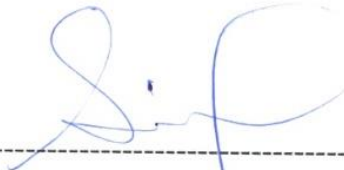
Planificación y control financiero

PERÚ 2017

PÁGINA DEL JURADO



Dr. Manuel Antonio Espinoza De la Cruz
Presidente



Dr. Rolando Remigio Sáenz Rodríguez
Secretario



Dr. José Germán Salinas Gamboa
Vocal

DEDICATORIA

Con mucha humildad, ofrezco este pequeño aporte a la investigación científica, a mi esposa quien ha sabido influir en mí, su apego, dedicación y pasión a la actividad intelectual y que espero sirva de émulo a mi pequeña Normita Eva en vistas a su futuro promisor.

Cardenio Miguel Ángel

AGRADECIMIENTO

Expreso mi más profundo agradecimiento a mi alma mater la Universidad César Vallejo porque me ha dado la oportunidad de elegirlo como el centro de materialización de mi búsqueda investigativa y mi superación profesional.

Mi más sincero reconocimiento al Ing. Eloy Alzamora Morales, Alcalde de la Municipalidad Distrital de Independencia - Huaraz y a los trabajadores de la comuna quienes se ha sentido comprometidos a colaborar conmigo y que desean igual que yo, ver a nuestro distrito, el más limpio y progresista del país.

Manifiesto mi recuerdo y especial agradecimiento a mi carísimo amigo y asesor Dr. Roque Florián Plascencia y a mi asesor y consejero Dr. Germán Salinas Gamboa quien con tesón, aplomo y convicción ha inculcado en mi personalidad el amor a la investigación científica.

El autor

DECLARACIÓN DE AUTORÍA

Yo, Cardenio Miguel Ángel Julca González, estudiante de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificado con DNI. N° 31624037, con la tesis titulada: "Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta priorizada periodo 2015-2018"

Por lo tanto, declaro lo siguiente:

- He mencionado todas las fuentes empleadas en el presente trabajo de investigación identificando correctamente toda cita textual o de paráfrasis proveniente de otras fuentes de acuerdo a lo establecido por las normas de elaboración de trabajo académico.
- No he utilizado ninguna otra fuente distinta de aquellas expresadamente señaladas en este trabajo.
- Este trabajo de investigación no ha sido previamente presentado completa ni parcialmente para la obtención de otro grado académico o título profesional
- Soy consciente de que mi trabajo puede ser revisado electrónicamente en búsqueda de plagios
- De encontrar uso de material intelectual ajeno sin el debido reconocimiento de su fuente o autor, me someto a las sanciones que determinan el procedimiento disciplinario.

Huaraz, setiembre del 2017



Br. Cardenio Miguel Ángel Julca González

DNI. N° 31624037

PRESENTACIÓN

Señores miembros del Jurado, presento ante ustedes la Tesis titulada “Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta priorizada periodo 2015 – 2018”, con la finalidad de analizar la pertinencia de los proyectos de inversión pública a llevar a cabo en éste ente edilicio y plantear propuestas a materializar, en cumplimiento del reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo y para obtener el GRADO ACADÉMICO DE MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA. Este trabajo de investigación contiene siete capítulos distribuidos del siguiente modo : el capítulo I comprende la introducción, los antecedentes, formulación del problema, la justificación del estudio y los objetivo; el capítulo II trata acerca del método, diseño, la variable, población y muestra, técnicas e instrumento de recolección de datos, método de análisis de datos y aspectos éticos; el capítulo III se refiere a los resultados; el capítulo IV formula la discusión; el capítulo V contiene las conclusiones; el capítulo VI expone las recomendaciones y finalmente el capítulo VII indica la relación de referencias consultadas. Espero que lo expuesto esté de acuerdo con lo que exige vuestra universidad y que haya cumplido con los requisitos de aprobación.

El Autor

ÍNDICE

Página del Jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaración de autoría	v
Presentación	vi
Índice	vii
RESUMEN	ix
ABSTRACT	x
I.INTRODUCCIÓN	12
1.1. Realidad problemática	12
1.2. Trabajos previos	15
1.3. Teorías relacionadas al tema	19
1.4. Formulación del problema	36
1.5. Justificación del estudio	36
1.6. Objetivos	38
II. MÉTODO	40
2.1. Diseño de investigación	40
2.2. Variable, operacionalización	42
2.3. Población y muestra	44
2.4. Técnicas e instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad	45
2.5. Métodos de análisis de datos	45
2.6. Aspectos éticos	45
III. RESULTADOS	48
IV. DISCUSIÓN	52
V. CONCLUSIONES	55
VI. RECOMENDACIONES	57
VII.PROPUUESTA	58
VII. REFERENCIAS	71

ANEXOS

ANEXO 1: Instrumentos

Cuestionario aplicado

Ficha técnica de los instrumentos

Validez de los instrumentos

ANEXO 2: Matriz de consistencia

ANEXO 3: Constancia emitida por la institución que acredite la realización del estudio.

RESUMEN

Las obras que se ejecutan en cada gestión de las municipalidades del Perú, no siempre estuvieron a satisfacción de los usuarios que habitan en su jurisdicción, salvo honrosas excepciones. La Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, en su trayectoria de este edilicio, ha dado muestras de un trabajo digno y honesto ejecutando obras acorde al presupuesto destinado en cada gestión; sin embargo, tienen defectos y falencias destacables que la presente gestión tiene que advertir y también las futuras gestiones porque es preciso analizar la pertinencia de sus proyectos de inversión pública a ejecutarse y plantear propuestas que sean lo mejor para el usuario. El mecanismo técnico y profesional siempre fue y es, la ideación de la obra, la pre-inversión, expediente técnico y la post-inversión y aun así se cometen desaciertos que hay que resaltar porque las gestiones posteriores tienen que ser más positivas para el logro de mejores resultados. La población con la que se ha trabajado la presente investigación es con el Señor Alcalde, equipo directivo, trabajadores y autoridades rurales del ámbito del municipio, tomando una muestra de diez integrantes del equipo directivo, treinta trabajadores y diez autoridades rurales de la jurisdicción de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

PALABRAS CLAVES: proyectos, inversión pública, municipalidad.

ABSTRACT

The works that are executed in each management of the municipalities of Perú, were not always to the satisfaction of the users who live in its jurisdiction, except honorable exceptions. The District Municipality of Independencia – Huaraz, in its history of building, has shown a decent and honest work executing works in accordance with the budget allocated in each management, However, have significant shortcomings and shortcomings that the current management has to warn and also future efforts because it is necessary to analyze the relevance of their public investment projects to be executed and to propose proposals that are the best for the user. The technical and professional mechanism always was and is, the ideation of the work, the pre-investment, technical file and the post-investment and still make mistakes that must be highlighted because the subsequent efforts have to be more positive for the achievement of better results. The population with which the present investigation has been worked is with the Mayor, the management team, workers and rural authorities of the municipality, taking a sample of ten members of the management team, thirty workers and ten rural authorities from the jurisdiction of de Municipality of Independencia – Huaraz.

KEY WORDS; projects, public investment, municipality.

CAPÍTULO I
INTRODUCCIÓN

I.INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación, pretende afianzar la gestión de la y Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz proponiendo estrategias en vistas a un trabajo óptimo en el ámbito jurisdiccional del distrito y en vistas a la satisfacción del vecino y poblador de esta entidad pública. Considero que es de trascendental importancia el estudio de la pertinencia de los proyectos de inversión pública porque la ejecución de los proyectos traducidos en obras, van a favorecer a los usuarios y vecinos urbanos y rurales del ámbito de la Municipalidad Distrital de Independencia que debido al impulso y agresividad en el emprendimiento de sus autoridades, se conseguirá el desarrollo y progreso del distrito. La palabra que pone marco al presente trabajo de investigación es proyecto, y está relacionada con inversión, es decir, el uso de los recursos financieros en vistas de materializarlo en obras para bien de la población; los alcaldes se asesoran de profesionales ingenieros o arquitectos para que en uso de estrategias pre-inversión, inversión y post-inversión y con aplicación de la tecnología, se puedan lograr buenos resultados. Nuestro ente edilicio, aspira al logro de su cometido y por ello ha programado proyectos de inversión que tienen que ser pertinentes pues deben cubrir las necesidades de la población.

1.1. Realidad problemática

Para iniciar la tarea de pertinencia de los proyectos de inversión pública que permitirá comenzar y concluir obras duraderas y de calidad en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz (en adelante se usará la sigla MDI), es preciso cumplir con los criterios de pertinencia en bien de la comuna para coronar con éxito el invertir habiendo ejecutado con una gestión por resultados, buscando que el ente edilicio, realice su cometido con eficacia y eficiencia.

Sin embargo, no son pertinentes los proyectos de inversión pública cuando no cuenta en su planificación y formulación, con el perfil y la estrategia para el logro de una obra efectiva y prioritaria. Prueba de ello es que todavía siguen latentes los problemas no resueltos como son la instalación de agua, desagüe, electrificación y sistemas de comunicación; no cuenta la mayor parte de la zona

urbana y rural del distrito, con vías asfaltadas debido a la falta de prioridad en la inversión.

La MDI-Huaraz es una entidad edil de derecho público que cumple objetivos en su ámbito, por ello, en razón de la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972, ejerce una función específica, "...promover el desarrollo socio-económico de su zona: formular, aprobar, ejecutar, evaluar y controlar los planes de desarrollo local; del mismo modo, proporcionar recursos para el financiamiento del programa de inversiones y obras".

A nivel nacional se conoce sobre los proyectos de inversión pública desde el gobierno central y sus órganos desconcentrados con la finalidad del desarrollo sostenible. Según los datos del INEI, con la referencia del censo de población y vivienda (2007), el Distrito de Independencia tiene una población de 62 853 habitantes. Cuenta con 50 554 habitantes en la zona urbana y 12 299 en la zona rural, y con una estratificación social de habitantes de clase media-baja, media-media y media alta. El crecimiento poblacional se incrementa por cada año que pasa (INEI), por lo mismo, es importante y urgente la atención a las zonas más necesitadas que esperan de sus autoridades su atención prioritaria.

A nivel regional, sobre el problema socio-económico, se observa un crecimiento desordenado y acelerado en la zona urbana y urbano-marginal debido al desplazamiento de habitantes de la zona rural hacia la zona urbana por la falta de apoyo en su lugar de origen. También hay una disminución de la agricultura y la ganadería debido a la falta de programas que apoyen a los pobladores que se dediquen a ésta actividad. La actividad minera en cambio se ha incrementado con el beneficio del canon y sobre canon a favor de sus zonas de influencia, y la MDI-Huaraz, ha sido favorecida siendo un medio para la solución de los problemas existentes.

El distrito de Independencia fue creada como distrito hace 145 años, el 23 de enero de 1 866, lo que constituye sólo una demarcación territorial mas no política, económica ni administrativa. Por D.L.N°25852 del 06 de noviembre de 1 992, se crea con carácter de autónomo el distrito de Independencia, teniendo como su capital el núcleo urbano del Centenario. Desde entonces, se instaura el

gobierno local del distrito y que elige su primer cuerpo edilicio en las elecciones municipales de 1 993; en el presente año se conmemora el XXIV aniversario de funcionamiento (POI-MDI).

El diagnóstico que se tiene que realizar en la búsqueda de la pertinencia de los proyectos de inversión pública, sólo se puede identificar la no pertinencia de dichos proyectos de inversión programados hasta la fecha. Los hechos lo confirman cuando vemos que a lo largo de los años, a partir de la creación de la MDI-Huaraz, se han sucedido alcaldes de la comuna edilicia que han realizado obras en bien de la población, muestra de ello son las calles, avenida y veredas angostas, mal delineadas, con material pobre que necesita de ser parchadas cada vez y por falta de orientación de las aguas pluviales se inundan las calles que luego son intransitables; los parques, jardines, instituciones y viviendas que aunque es el fruto del esfuerzo de sus autoridades y vecinos, también todo esto que forma parte de la ejecución de los planes de gobierno, fueron realizados por alcaldes, regidores y trabajadores que adolecen de defectos en su construcción; su local institucional ha ido de un lado a otro en infraestructuras alquiladas y mal conservadas, desenvolviéndose tanto al interior como al exterior, al interior porque son las oficinas con personal a sueldo que atiende al público en ambientes estrechos y mal contruidos , y al exterior, cuando el alcalde y su personal técnico salen a verificar la ejecución de su plan de gobierno tanto en la zona urbana como rural.

Por lo expuesto, lo que se plantea como pronóstico para visualizar el futuro del distrito de Independencia, es la expansión urbanística con el aumento cada día de viviendas y unidades vehiculares por el crecimiento demográfico; del mismo modo, se verá el crecimiento poblacional con ocupación de la zona rural y la falta de ordenamiento urbanístico y rural, y con ésta orientación, hasta las áreas verdes serian ocupadas sin advertir las áreas para la forestación y reforestación que es importante para la conservación del medio ambiente.

El planteamiento como alternativas de solución es que nuestras autoridades en general y la población del distrito debemos tomar una decisión drástica y agresiva primero a favor de las actitudes como ciudadanos en ésta parte de nuestro país y segundo, debemos procurar la pertinencia de los

proyectos de inversión en nuestra comuna que de hacerlo veremos como fruto el orden y la limpieza, el progreso, el desarrollo para nosotros, para nuestros hijos y los hijos de nuestros hijos.

El gobierno de turno en la actual gestión, genera mejores expectativas de acuerdo al presupuesto con el que cuenta, ejecutando proyectos de inversión y usando los términos mejoramiento y construcción.

Se considera a futuro, que éstos proyectos y presupuestos deben caer en manos responsables para hacer uso racional del dinero, emprendiéndolo con honradez, trabajo eficaz y eficiente porque la gestión tiene que ser por resultados pues en las obras se verán cómo se está trabajando.

1.2. Trabajos previos

En la exploración exhaustiva de antecedentes desarrollados sobre el tema de estudio, se han encontrado estudios similares al presente, es decir, a la gestión de proyectos de inversión las que se ejecutaron en forma efectiva y eficiente; a medio hacer y las que no se hicieron por falta de decisión o por falta de un programa responsable, serio y eficaz de los gobiernos en las ciudades. Opinan los expertos con aseveraciones puntuales y criterio científico.

A nivel internacional, el tema en estudio es amplio y ampliamente conocido porque gracias a él las empresas e instituciones públicas y privadas pueden ejecutar las obras para el logro del progreso de las ciudades.

Da Fonseca (2014) respecto del control de gestión de proyectos de inversión social en Angola, ha puesto énfasis en una “propuesta metodológica para su instrumentación en el desarrollo de proyectos de inversión social”. Con la estrategia planteada – nos dice – “se delinea un enfoque conceptual que propicia la mejora en el desempeño de proyectos de inversión social”.

Morales (2011) en su Tesis Doctoral, “Análisis de los factores clave para la inversión en proyectos de energías renovables” sustentado en la Universidad Complutense de Madrid, acerca de la inversión en proyectos de energías renovables considera que: “El siglo XXI ha comenzado su primera década de una

forma un tanto compulsiva en prácticamente todos los países del mundo. Hemos vivido – dice – acontecimientos de diversa índole política, social y económica que sin duda marcarán, en algunos aspectos clave, el futuro inmediato de la humanidad. Cambios en las relaciones de poder de los bloques políticos, crisis económica de una profundidad tal que se comparan con los peores momentos económicos de la historia moderna y cambios sociales de primer orden que implican una variación en las prioridades de lo que los ciudadanos consideran globalmente importante.

Uno de los acontecimientos más relevantes es a nuestro juicio – sigue diciendo – el repentino nacimiento de una mayor conciencia social acerca del desarrollo sostenible. Una de las preocupaciones que figuran en las agendas de todos los mandatarios a nivel mundial es el cambio climático como exponente de una creciente concienciación social de que el modelo con el que hemos crecido y nos hemos desarrollado durante el siglo XX, simplemente no es válido. En lo que algunos se han apresurado a calificar como una “verdadera emergencia planetaria”.

No es válido desde una óptica social ya que se está produciendo un distanciamiento cada vez más entre los países de mayor y menor riqueza.

Completa su elucubración cuando concluye la idea de que en éste complejo escenario (mejor dicho en ese distanciamiento social y en ese detrimento climático) nace la idea de invertir en nuevas formas de generación de energía, las llamadas energías renovables que cumplan con las exigencias de los ciudadanos, los políticos y en general, con un modelo socio-económico más responsable y respetuoso con su entorno. Lo que se quiere es el fomento de éste tipo de energías limpias, respetuosos con el medio ambiente y totalmente compatibles con un modelo de desarrollo sostenible a largo plazo.

Estos tipos de producción de la ejecución de proyectos de inversión son saludables para la población mundial, es más, tienen las características de “gestionables” o sea que puede ser planificada en función de las necesidades de

la red de transporte de energía de un país. Por ejemplo la energía termo solar que como modelo de negocio, está todavía evolucionando lo que será para el bienestar de la humanidad en el futuro.

Carbajal (2009) en su Tesis Doctoral, "Metodología para la gestión de proyectos de puesta en valor del patrimonio minero" de la Universidad de Huelva-España, propone una estrategia metodológica para la gestión de proyectos de la puesta en valor del patrimonio minero y propone ello "Con el fin de contribuir al desarrollo sostenible de las comunidades mineras". Añade además acerca de gestionar proyectos que "El territorio minero es un espacio diacrónico integrador de recursos patrimoniales de gran importancia que hay que saber valorar y gestionar...". Es decir, se tiene que invertir en proyectos contando con insumos y recursos coherentes, riquezas que brindarán resultados a favor de los que invierten en aras de una economía sostenible y acorde al crecimiento racional y equilibrado.

Iacoviello y Pulido (2008) en la Revista "Reforma y Democracia"-Buenos Aires, realizan un análisis en el marco de la gestión en la administración pública de la gestión por resultados y dicen:"La gestión orientado a resultados se basa en tres puntos: a).Otorgamiento de mayor flexibilidad a los responsables de las agencias de la administración pública en su gestión; b). La rendición de cuentas, es decir, la evaluación del desempeño de dichas agencias a la luz de indicadores de su eficacia y eficiencia en la prestación de servicios a los ciudadanos; c). El establecimiento de un esquema de incentivos que, de alguna forma, premie o castigue a la alta gerencia de la administración en base a la evaluación de los resultados".

La gestión de proyectos de inversión de obras ejecutadas o por ejecutarse, tiene su asidero básicamente en los recursos humanos porque es la persona, su predisposición y su calidad, la que van a dar el resultado esperado. Las autoras ponen énfasis en la "aplicación práctica de diversos instrumentos, es decir, nuevos sistemas de carreras, especialización del personal, capacitación y entrenamiento, normas sobre concursos y evaluación de desempeño".

Cervera (2007) de la Universidad de La Mancha-España nos dice: “La financiación por terceros es una técnica que funde el diseño de un proyecto de inversión con acceso a la financiación. A pesar de ser un gran desconocido, tiene un importante impacto en los proyectos de mejora energética”. Los proyectos son más tecnificados con una financiación excepcional que va a lograr mejores expectativas en la ejecución de obras.

Sánchez (2006) maneja otro criterio para la selección de proyectos de inversión y nos habla del “concepto de duración de un conjunto de flujos de caja ampliamente utilizado en la gestión de carteras de renta fija”. Esta forma de dirigir una empresa va a enrumbar a la producción y productividad, al bienestar de los hombres y las sociedades.

Así como en el mundo entero se ejecutan proyectos de inversión, para emprender el desarrollo sostenido de los pueblos, también paralelo a la ejecución de estos proyectos, a nivel nacional, se debe proteger y preservar el medio ambiente por ejemplo cuando se inician las obras de carácter minero.

Peláez y Aragón (2014) aseveran en sus disquisiciones especulativas, criterios realistas acerca del tema en estudio. Auscultan una necesidad cuando dicen que “Debido al crecimiento económico nacional, existen deficiencias en los proyectos de construcción, para lo cual, aquellas empresas privadas nacionales que realicen proyectos, necesariamente requieren de una gestión de proyectos.

Consideran además que para la ejecución de un proyecto, éste debe cumplir con “su ciclo de vida” por etapas a partir de la idea y culminando con el fin de las obras. Este ciclo comprende: La pre-inversión (perfil), la inversión (estudio definitivo y expediente técnico) y la post- inversión (operación y mantenimiento).

Reafirman que es necesario el compromiso en la toma de decisiones y con ello se interactuará en diferentes etapas y direcciones.

Lira (2013) nos dice en su texto Evaluación de Proyectos de Inversión, que los proyectos al pasar por cuatro etapas: pre-inversión, inversión, operación y liquidación, es en la evaluación donde se va a decidir su ejecución.

Huamán y otros (2013) hace referencia a una oficina denominada CIFARMA S.A. como empresa dedicada al diseño, fabricación y acondicionamiento de productos farmacéuticos para clientes nacionales e internacionales, ha tenido un crecimiento importante con recursos propios durante 40 años. Este proyecto, para la óptica de los autores, fue adquiriendo solidez en el mercado gracias a sus gestores por su compromiso con la salud de la población y por eso mismo fue incorporando nuevas tendencias de desarrollo, proyectos de infraestructura, maquinarias, desarrollo de nuevos productos y tecnología.

Romero (2010) de la Escuela de Post grado de la Universidad Nacional de Ingeniería en su Tesis sobre sistema de gestión de riesgos de empresas metalmeccánica en la minería peruana opina que “Las operaciones metal mecánicas en el Perú son una de las actividades de mayor riesgo que vienen siendo ejecutadas por empresas mineras especializadas en los proyectos mineros de mayor envergadura, las cuales están alineando sus sistemas a los estándares más exigentes del mundo, por ello las empresas especializadas están decidiendo cambiar progresivamente el manejo tradicional de la calidad, seguridad, salud y ambiente en una verdadera y efectiva gestión de riesgos, vía la implementación de sistemas integrados de gestión de riesgos debidamente estructurados y sistematizados que es lo que necesita cualquier organización que aspire ser exitosa, competitiva y de categoría mundial. Es esto lo que se quiere al promover una gestión de proyectos de inversión, ejecutar las obras proyectadas pero en vistas a preservar nuestra naturaleza.

1.3. Teorías relacionadas al tema

Para iniciar el presente trabajo de investigación se aprecia necesario auscultar acerca de la terminología. Iniciamos por la terminología más cercana ofrecida por la Real Academia de la Lengua Española y son las siguientes:

Proyecto, para la pertinencia del trabajo la palabra se refiere a designio o pensamiento de ejecutar algo; conjunto de escritos, cálculos y dibujos que se hacen para dar idea de cómo ha de ser y lo que ha de costar una obra de arquitectura o de ingeniería; primer esquema o plan de cualquier trabajo que se hace a veces como prueba antes de darle la forma definitiva.

Proyecto de Inversión, si la inversión es la agrupación de capitales destinadas a la inversión, (mejor dicho gastar dicho capital) en una pluralidad de personas, el Proyecto de Inversión es planear en la teoría una inversión o un gasto en personas o empresas; es establecer el destino de los recursos financieros de una empresa; elaborar la administración pública para ordenar la previsión y ejecución de sus respectivas obras.

Inversión Pública, el diccionario consultado pone énfasis en INVERSIÓN como la agrupación de capital destinado al gasto en una pluralidad de personas o empresas. Estas empresas son públicas porque pertenecen al Estado, quien ejecuta gasto público a favor de éstas instituciones, por consiguiente la inversión pública es justamente ese gasto de capital procedente del erario nacional a favor de las entidades e instituciones públicas.

Inversión Pública Municipal, las municipalidades en nuestra patria son instituciones públicas encargadas de realizar gestiones en las provincias, distritos y centros poblados. Se constituyen como personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia y tiene la denominación de gobierno local.

Este gobierno local dentro de su estructura organizativa está conformado por la Gerencia de Desarrollo y Presupuesto, y la Gerencia de Proyectos de Inversión. Esta Gerencia es la que específicamente se ocupa de gestionar en las entidades públicas y privadas y del suyo propio para dicha inversión pública o agrupación de capital que irá destinado a la ejecución de proyectos.

Desde el momento en que los proyectos de inversión van a favorecer a los usuarios y a la población del distrito de Independencia, adquiere la mayor importancia y se tiene que brindar la mayor atención porque con las obras,

construcción y ejecución de proyectos, progresan los pueblos y se embellecen las ciudades.

El Art.4 del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972 pone énfasis en la prestación de servicios públicos y en el desarrollo integral sostenible y armónico de su circunscripción; ésta idea básica se ratifica en la MISIÓN del Gobierno Local de la Municipalidad distrital de Independencia porque busca con convicción el desarrollo integral armónico y sostenido, creando condiciones favorables para la expansión de las capacidades empresariales, técnicas, sociales y políticas de sus ciudadanos. Esta sería la consecuencia de la ejecución de los proyectos de inversión y por eso es importante especular ahora en torno a los planes a corto, mediano y largo plazo; es más, éste acápite es la razón de ser del estudio de la institución que pone marco a nuestro trabajo investigativo.

Según el marco Normativo, al inicio de nuestro quehacer especulativo e indagatorio en la MDI-Huaraz, es menester poner la base legal para orientar el estudio en la normatividad vigente.

La legislación que pone el marco normativo a la MDI-Huaraz, especialmente en lo referente a los proyectos de inversión pública, son los siguientes:

La primera es la Constitución Política del Estado Peruano Arts.194, 195, 196 y 197 en lo relacionado a su descentralización administrativa y su labor política y económica con autonomía para el manejo de su presupuesto y para la ejecución de obras.

La segunda es la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972 que regula y norma las acciones y funciones a cumplir por trabajadores y usuarios en su órgano descentralizado y autónomo. La Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) N°27293 promulgada el 09.07.2000 y su reglamento D.S.N°157-2002-EF de fecha 02.10.2002. Directiva N°004-2007-EF/68.01 del SNIP para gobiernos regionales y locales que fue aprobada por R.D.N°007-2003-EF/68.01. Directiva N°002-2007-EF/68.01 de fecha Enero2007 para descentralizar y flexibilizar el SNIP y de fecha 26.02.2007. Resolución Ministerial N°372-2004-EF

que aprueba la delegación de facultades para declarar la viabilidad de proyectos. Ley N°27783 que regula las bases para la descentralización. Ley N°27245 que estipula acerca de la responsabilidad y transparencia fiscal. Ley N°28059 ley marco de promoción de la inversión pública. Decreto Legislativo N°276 ley de Bases de la carrera administrativa y su reglamento D.S.N°05-90-PCM. Documentos de gestión de la MDI-Huaraz que son los siguientes:

Reglamento de organización y funciones (ROF) vigente y de fecha Abril 2011, es un instrumento de gestión que ha tomado como base las disposiciones contenidas en la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972 y el dispositivo que aprueba los lineamientos para la elaboración del reglamento de organización y funciones D.S.N°043-2006-PCM. Manual de organización y funciones (MOF) documento normativo vigente del año 2011 que describe las funciones específicas a nivel de cargo o puesto de trabajo en la MDI-Huaraz y que fue aprobado por ordenanza municipal. Texto único de procedimiento administrativo (TUPA) emitida por ordenanza municipal N°017-2014-MDI en la fecha 17.11.2014. El Plan Operativo Institucional (POI) puesto en vigencia con Resolución Gerencial N°55-2014-MDI/GM de fecha 18-03-2014 y cuyo objetivo principal es la búsqueda del uso racional de los recursos para la ejecución de obras de infraestructura, promoción empresarial y apoyo social.

Por otro lado la gestión de proyectos de inversión pública municipal, como gobiernos locales en vigencia gracias a nuestra Carta Magna, tiene entre su planificación estratégica de ejecución de obras, la gestión de inversión pública para el logro de dichos proyectos con eficiencia y eficacia que será producto de un trabajo profesional.

Concha (2012) en su obra "Gestión de proyectos de inversión pública municipal" pone énfasis en la labor ágil y sistemática de los municipios a favor de la población involucrada en la gestión municipal.

Afianza en su Visión del gobierno municipal, la "Consolidación de la municipalidad en la integración de los pueblos". Especifica en la Misión del

gobierno municipal lo siguiente: Debe contribuir a la realización de las necesidades colectivas y garantizar la integración y la participación de los ciudadanos de forma equitativa, en la planificación y desarrollo humano sostenible del municipio a través de la formulación y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos. Debe crear condiciones para asegurar el bienestar social y material de los habitantes del municipio, mediante el establecimiento, autorización, regulación y cuando corresponda, la administración y ejecución directa de obras, servicios públicos y municipales y promover el crecimiento económico local y regional mediante el desarrollo de ventajas competitivas. Elevar los niveles de bienestar social y material de la comunidad, mediante la ejecución directa o indirecta de servicios y obras públicas de interés común.

Por lo expuesto, el objetivo a la que apuntan los proyectos de inversión pública municipal es a la orientación clara y precisa de los pasos a seguir desde la etapa de la pre-inversión, contratación, ejecución y evaluación de los proyectos (...) y conforme a los instrumentos normativos del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP). La MDI-Huaraz considera de necesidad realizar la gestión de proyectos de inversión pública porque es una de sus metas a cumplir en vistas a la ejecución de las obras de acuerdo al presupuesto total existente y en mérito a su nivel de ejecución. Así lo estipula el inc.2) del Art.5 e inc.2 del Art.25 del TUO de la Ley N°27806.

Dentro de las fases de la gestión de proyectos de inversión pública municipal, Peláez y Aragón (2014) en su Tesis para optar el grado de MAESTRIA “El plan de gestión de riesgos para los servicios de consultoría para proyectos de defensas ribereñas en la región Cusco”, hacen referencia a tres etapas o fases de un proyecto:

Pre-inversión (idea-perfil), Inversión (estudio definitivo/expediente técnico) y post-inversión (operación y mantenimiento), es decir, tres fases de comienzo y fin como significa lo que es un proyecto.

Con fines didácticos y tratándose de conocer y profundizar acerca de la gestión de proyectos de inversión pública, en la MDI-Huaraz, por estar sujeto éste gobierno local al Sistema Nacional de Inversión Pública, se han distribuido las obras a ejecutar en su Gerencia de proyectos de inversión en pública, en cuatro fases :

La formulación, quiere decir que cuando se ha tenido la idea, se elabora o formula el perfil que es el inicio del trabajo sistemático. En la MDI-Huaraz, en la Gerencia de planeamiento presupuesto se ha instalado la oficina de inversión pública (OPI) y dentro de ella, hace un manejo ordenado la Unidad Formuladora (UF) que tiene como función elaborar los estudios de pre-inversión y registrar la información en el Banco de Proyectos.

La implementación, como su nombre lo indica, es la fase del aprovisionamiento de las oficinas correspondientes, de la logística necesaria para realizar un trabajo efectivo y eficiente. Dotar por ello del equipo y materiales suficientes como mobiliario, ambientes amplios, computadoras, impresoras, copiadoras, material de oficina, personal profesional y técnico. Todo ello ayudará al logro del objetivo planteado en la primera fase.

La ejecución, es la fase de llevar a la práctica los proyectos viables. Esta etapa se desarrolla en las instalaciones de la Unidad Ejecutora (UE) y sus funciones principales son: elaboración del estudio definitivo y el expediente técnico, observar el cumplimiento de parámetros aprobados en la pre-inversión y tiene la responsabilidad de la evaluación ex –post.

La evaluación, es el seguimiento y monitoreo de las obras a ejecutarse o las ya ejecutadas para comprobar que las obras fueron bien ejecutadas o no.

Dentro de los factores que inciden en la gestión de proyectos de inversión, se tiene al factor personal, es la predisposición o disposición de la persona que va a llevar a cabo la gestión de proyectos de inversión. Esta persona para ejecutar un proyecto debe tener formación espiritual, física y psicológica que le haga moralmente responsable, diría profesionalmente responsable de ejecutar

proyectos de inversión, manipular presupuestos y cálculos dinerarios para el logro de una obra de calidad. La persona humana con el uso racional de su inteligencia y voluntad, tiene sobradas razones para emprender una tarea encomiable en bien de la población de su entorno y en busca del bienestar individual, familiar y social.

El factor social, se refiere a la población económicamente activa (PEA) que es el grueso de la sociedad que maneja y mueve la economía del país; en el distrito de Independencia descentralizada y desconcentrada de la realidad nacional, debe realizar su aporte en bien de la comuna en su condición de usuario parte de brindar sus servicios desde su puesto de trabajo.

El factor gubernamental, que es propiamente el factor más importante en el municipio porque de lo que haga o decida la autoridad edilicia, será una buena o mala gestión y en consecuencia, serán buenas o malas obras.

Por otro lado la pertinencia de los proyectos de inversión pública municipal, es la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente y al estudio técnico de dichos proyectos de inversión que conjugados los dos darán como resultado las obras de calidad como resultante del desarrollo sostenible y progreso del ámbito edilicio como consecuencia del trabajo efectivo en bien de los pueblos del distrito de Independencia.

Dentro de su importancia, hay muchas razones por las que se inicia un proyecto, una de ellas y la más importante que es el motivo de éste estudio, es la búsqueda de dar impulso al desarrollo sostenible con proyectos de inversión planteados responsablemente para el logro de objetivos claros, salir de la pobreza, buscar fuentes de ingreso a la irrisoria economía, etc. Si no fuera así, no sería posible el progreso de las grandes potencias o países del primer mundo.

Es de trascendental importancia la persona y los recursos que con estudios inteligentes del mercado nacional, regional y local se pueden lograr grandes éxitos.

Morales (2011) de la Universidad Complutense de Madrid, en su Tesis Doctoral “Análisis de los factores clave para la inversión en proyectos de energías renovables: El caso Termo solar. La transición de un modelo económico energívoro a un modelo económico sostenible”, concibe la idea del despegue de los proyectos de inversión para el progreso de los pueblos. Nos dice: “...disponer de un sistema financiero capaz de hacer frente a las necesidades de capital de la industria de los renovables, es un factor absolutamente clave para el despliegue de la inversión hacia las energías renovables (...). La mejor evidencia empírica de que la financiación merece un protagonismo al mismo nivel que la regulación, se encuentra en la situación que el mercado norteamericano termo solar ha experimentado a lo largo de todo el año 2009 y lo que llevamos del 2010 : no se ha financiado ni un solo proyecto termo solar en suelo norteamericano. A pesar de ser el mercado más grande, de más desarrollo y más prometedor, lo cierto es que actualmente se encuentra lejos de entender la tecnología termo solar y aún más lejos de poder financiarla”.

Esto ocurre en los países altamente desarrollados y por nuestra parte ahora es propicio el tiempo de emprender el financiamiento de los proyectos de inversión.

En la misma línea la pertinencia de los proyectos de inversión y las necesidades de la población, es lógica consecuencia discernir que si se proyectan las obras en el distrito edilicio, es para satisfacer las necesidades de la población urbana y rural; sin embargo, éste apartado no tendría su razón de ser si sólo el equipo de la comuna satisface las necesidades de la población como los servicios de agua, desagüe, alumbrado público, recojo de la basura, etc.

La gestión vigente en la MDI-Huaraz, tiene la grave responsabilidad y obligación de satisfacer las necesidades de los vecinos y otros como cubrir los otros proyectos que aunque no son necesidades, pero forman parte de la planificación estratégica como el ornato y embellecimiento de los parques y jardines; de las pistas y veredas y fluidos de las aguas pluviales (esto es una necesidad); ampliación de las calles y colocación de los nombres y números de

los jirones, avenidas y pasajes. Esto es el ordenamiento de la ciudad que sería el resultado de una efectiva, de calidad y con el uso racional del presupuesto.

Así mismo la viabilidad técnica de los proyectos de inversión, refiere a un proyecto técnicamente viable cuando se ha formalizado el perfil con el expediente técnico para inicio de una obra y que lleva consigo el cálculo matemático del presupuesto. Invertir en un proyecto organizado lenta y pacientemente, trae como consecuencia los resultados esperados y duraderos.

La viabilidad administrativa de los proyectos de inversión según la Ley que Orgánica de Municipalidades N°27972, menciona que el administrador por excelencia de la MDI-Huaraz, es el alcalde que por función es el representante de la institución edilicia.

Para el planeamiento y organización administrativa, la MDI-Huaraz, cuenta con los instrumentos de gestión y el marco legal que rige normativamente el funcionamiento de ésta entidad pública descentralizada.

Dentro de su estructura organizativa, están también las gerencias y subgerencias. La gerencia que específicamente se ocupa de la planificación de las obras y su viabilidad, es la GERENCIA DE PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO y más específicamente la oficina que vela por la canalización de la economía para los cálculos del financiamiento y la inversión, son las subgerencias de presupuesto y programación e inversiones.

El trabajo de los proyectos de inversión quedaría en la planificación si sólo se tramita la viabilidad de obras las subgerencias mencionadas; la gerencia de desarrollo urbano y rural tiene dos oficinas que formalizan el expediente técnico para la aprobación del presupuesto y el inicio de obras, y son las subgerencias de proyectos y obras.

La MDI-Huaraz con domicilio legal en el Jr. Pablo Patrón s/n-Distrito de Independencia-Huaraz está siendo gobernado por el proclamado ganador en las últimas elecciones municipales Ing. Eloy Alzamora Morales, asumiendo el cargo el 01 de enero del año 2015 y gobernará hasta el año 2018 y mientras esté en el

ejercicio del cargo, también cumple un rol también en la gestión de proyectos de inversión pública.

El referido ente edilicio plantea para el periodo vigente su misión del modo siguiente:

“Gobernar responsable y democráticamente el distrito promoviendo el desarrollo integral, armónico y sostenido, creando condiciones favorables para la real expansión de las capacidades empresariales, técnicas, sociales y políticas de sus ciudadanos y aprovechar las oportunidades en las actividades ejes de su desarrollo como el turismo, la artesanía, el comercio, la agricultura e industria. Representar al vecindario y promover la adecuada prestación de los servicios públicos a fin de fomentar el bienestar de sus vecinos”.

Plantea también del mismo modo su visión, de la siguiente manera:

“Independencia es un distrito ordenado y saludable, orientado al turismo nacional e internacional con circuitos turísticos, promoviendo los recursos naturales y arqueológicos con una educación para la protección; cuenta con una diversidad de zonas urbanas y rurales seguras y dotadas de los servicios básicos y con accesibilidad vial, impulsando núcleos empresariales de producción, comercio y servicios educativos, transporte automotriz y servicios médicos de la región. Con ciudadanos emprendedores y conscientes de sus deberes y derechos y líderes con visión estratégica”.

Dice el alcalde Ing. Eloy Alzamora Morales al inicio de su gobierno: “Mis sinceros y mejores deseos para todos los vecinos de nuestro hermoso y querido distrito de Independencia y con éste cálido saludo, quiero renovarles mi compromiso municipal sin fronteras, donde el trabajo mancomunado con el gobierno provincial propicie el logro de nuestras metas contenidas en el plan de acción trazados para los cuatro años que ya comenzaron a correr (...)

Cada paso que demos, estarán dirigidos a hacer de Independencia una comuna ejemplo de buena gestión, con ejes de acción articulados a una visión de desarrollo sostenido en el tiempo, con absoluto respeto y protección al medio ambiente tal cual lo ofrecimos, aspecto fundamental en tiempo de amenaza y contaminación de diversa índole a nuestro planeta. En ese sentido, la mejora

constante de la calidad de vida de nuestros ciudadanos y la defensa del planeta en beneficio de nuestros hijos y futuras generaciones, podrán encaminarse por el sendero correcto”.

En consecuencia, el municipio en manos responsables y con real compromiso, será el inicio de una verdadera transformación y para el progreso y desarrollo del distrito.

El distrito de Independencia ubicado en la provincia de Huaraz, como uno de sus doce distritos, es el objetivo de nuestro estudio. Su circunscripción territorial dentro de la jurisdicción de la MDI-Huaraz, comprende la zona rural (19%de la población) y la zona urbana (81% de la población).

Los principales problemas en el distrito a los que se les deben dar la mayor importancia, además de la seguridad ciudadana, son el agua, el saneamiento, limpieza, transporte y salud y a los que se ha destinado el 59,33% del presupuesto. Se han realizado estudios acerca de las condiciones de vida y pobreza consignados en el denominado “Libro de Oro”, del docente de la Universidad del Pacífico, Don Enrique Vásquez de Lima (2011), en éste texto le reconocen las condiciones de vida de los hogares urbanos y rurales para monitorear y evaluar el impacto de la inversión pública de la municipalidad focalizada en la educación pre-escolar y la desnutrición crónica infantil entre otras.

Son poblaciones con sus problemas latentes a donde se tiene que priorizar la inversión, identificándolos en los 15 centros poblados, 127 caseríos y 12 comunidades campesinas.

El concejo municipal encabezado por el alcalde distrital e integrados por el teniente alcalde y cinco regidores que en mérito a la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972 Arts. 9 y 10 por función y atribución les corresponden aprobar, promover, formular y mantenerse en comunicación en la institución y con las organizaciones de base y para viabilizar la ejecución de los proyectos de inversión. Todo esto forma parte de su planificación estratégica.

La gerencia municipal y su estructura organizativa dentro de la MDI-Huaraz, de conformidad con el Art.28 (de la estructura organizativa) de la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972, ha previsto en su organización, además

del gerente municipal quien lo preside, las gerencias y subgerencias siguientes : el procurador público municipal; el gerente de asesoría jurídica y su subgerente; el gerente de planeamiento y presupuesto y su subgerente; el gerente de administración y finanzas y su subgerente; el gerente de administración tributaria y rentas y su subgerente; el gerente de desarrollo económico y su subgerente; el gerente de desarrollo urbano y rural y su subgerente; el gerente de gestión educativa, salud y medio ambiente y su subgerente y el gerente de participación y seguridad ciudadana y su subgerente.

Estos funcionarios, en especial las gerencias de planeamiento y presupuesto y de desarrollo económico son los directos responsables de planificar y viabilizar en base a los cálculos presupuestarios, promoviendo la ejecución de obras de desarrollo.

-Los trabajadores nombrados y contratados que laboran en ésta institución pública que es la MDI-Huaraz, está regida por las normas para el nombramiento y contratación del personal. El trabajador de la comuna debe ser consciente de su responsabilidad y sabe que de su decisión dependerá el éxito o el fracaso de la gestión y sobre todo de la eficiencia de las obras a ejecutar.

Para garantizar ésta labor efectiva y para el cumplimiento de sus funciones, se ha previsto la forma de adjudicación de plazas:

- POR NOMBRAMIENTO, de conformidad con el Decreto Legislativo N°276 y cuenta con 55 trabajadores.
- POR CONTRATO, de conformidad con el Decreto Legislativo N°728 y que está dividido en dos grupos de 15 y 30 trabajadores. En total son 100 trabajadores que laboran a diario en las diferentes oficinas como gerentes, secretarios, personal de mantenimiento, de seguridad, de limpieza, etc.
- La gerencia de planeamiento y presupuesto, es la directamente responsable de viabilizar los proyectos de inversión pública en coordinación con la subgerencia de proyectos de inversión y la oficina de proyectos de inversión (OPI) y la gerencia de desarrollo urbano y rural. Para conocimiento de cómo se planifican y ejecutan las obras, se han dividido las formas en dos partes:

Los proyectos en ejecución hasta el 2014, son las obras programadas, en ejecución y ejecutadas por la gestión anterior. Estas ya fueron evaluadas y ahora al asumir el mandato el presente alcalde, todavía están en ejecución con el presupuesto programado.

Los proyectos propuestos para el periodo 2015-2018 a cinco meses de haber asumido su mandato el presente burgomaestre, se están formulando todavía y por administración directa, con las partidas presupuestarias que se destinarán a la presente gestión. Se visualiza en cero por el momento el presupuesto de canon y sobre canon a favor de la comuna.

El proyecto que ya está en camino y en vistas a su ejecución en el año siguiente, es el presupuesto participativo que permite la intervención de entidades de la zona urbana y rural del distrito.

Dentro de la gestión de proyectos de inversión se llevan a efecto, las obras ejecutadas deficientemente que son las obras que tienen el perfil; sin embargo, se ha adquirido material barato y por la negligencia del equipo técnico que lo ejecutó, la obra tiende a colapsar o se deteriora según informe del personal que realiza seguimiento ; las obras ejecutadas eficientemente, que son obras óptimas, bien ejecutadas, con material de calidad y direccionadas por personal técnico responsable ; las obras presupuestadas y no ejecutadas, son las obras que tienen presupuesto, pero por falta de coordinación a nivel gerencial, se quedan programadas y aunque ostentan valer porque necesitan ser proyectadas y ejecutadas, negligentemente se dejan de hacer y el presupuesto destinado a ellas, pasan a manos irresponsables.

En el proceso de la investigación de describieron las dimensiones de la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad, que al respecto Ortega, Pacheco y Roura et. al. (2005) en su texto Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública nos dicen que el diagnóstico de la realidad presente es darle la debida importancia corroborando o no la idea del problema identificado a priori y su resultado arrojará la cuantificación y el dimensionamiento de dicho problema y a partir de éstos resultados, se generarán las características de cada una de las posibles

alternativas de solución al problema detectado. Absolver éste planteamiento significará el tener capacidad de respuesta.

La dimensión planteada tiene a su vez los siguientes indicadores: Definición del área de estudio, es aquella zona geográfica que sirve de referencia para contextualizar el problema, entrega los límites para el análisis y facilita su ejecución.

La investigación que se lleva a cabo es en la MDI-Huaraz y por consiguiente es la razón de ser de nuestro objetivo. Por ello, el área de estudio está ubicado en su local institucional como nuestro centro de operaciones; pero éstos espacios y sus alrededores, son la zona urbana y lo que falta es la zona rural que juntos forman el distrito de Independencia que geográficamente está marcado por los flancos occidental de la cordillera blanca y oriental de la cordillera negra. Sus límites son como sigue:

- .Por el norte.- con el distrito de Taricá (Huaraz)
- .Por el noreste.- con el distrito de San Miguel de Aco (Carhuaz)
- .Por el noroeste.- con el distrito de Jangas (Huaraz)
- .Por el sur.- con el distrito de Huaraz
- .Por el este.- con la provincia de Huari
- .Por el sureste.- con el distrito de Huántar (Huari)
- .Por el oeste.- con el distrito de Pira (Huaraz).

El distrito de Independencia, es uno de los doce distritos de la provincia de Huaraz, ubicado en el departamento de Ancash; tiene una superficie de 343 km². y una elevación (altitud) de 3 038 m.s.n.m.; presenta una densidad poblacional de 201 hab./k m².; hay vías de acceso con vehículo motorizado o a pie sobre todo a la zona rural.

El autor consultado, dice al respecto que “Identificar, caracterizar y cuantificar la POBLACIÓN CARENTE actual, delimitarla en una referencia geográfica, estimar su evolución para los próximos años y definir en calidad y en

cantidad los bienes y servicios para atenderla, es el primer paso que nos permite conocer la demanda. Con esto se está ejecutando el análisis y estimación de la demanda, y para determinar la demanda social, se tiene que identificar tres tipos de poblaciones:

.Población de referencia, es la población global que como marco de referencia, sirve para comparación y análisis de la demanda.

.Población afectada, es la población que requiere de los servicios del proyecto para satisfacer la necesidad identificada.

.Población objetivo, es parte de la población afectada a la que el proyecto una vez examinados los criterios y restricciones, está en condiciones reales de atender”.

Los criterios aplicados para estas formas de población, sirven para nuestro propósito en el trato con los responsables de los proyectos de inversión y las poblaciones a afectar en la MDI-Huaraz.

El análisis y determinación de la demanda, es para demostrar y cuantificar la existencia de individuos dentro de una unidad geográfica que consumen o tienen la necesidad de un bien o servicio. Esta demanda se entiende como compuesta de una demanda potencial y una atendida. La determinación de la demanda son las etapas por las que deberá pasar el proyecto desde su formulación hasta su puesta en marcha.

La determinación de la oferta, es la capacidad de entregar servicios y que serán distintos para cada proyecto. Esta capacidad de entrega de servicios pueden ser tres:

.Determinación de la capacidad de servicio prestado a la población u oferta real.

.Determinación de la capacidad existente o cantidad de prestaciones o bienes que se pueden entregar potencialmente, tomando en cuenta los recursos físicos y humanos con que se cuenta.

.Calidad de los servicios, Las atenciones entregadas en condiciones de mala calidad, no constituyen oferta. Debe existir un estándar de calidad predefinido para un servicio determinado, el servicio en cuestión debe entregarse con ese estándar a toda la población.

El cálculo y proyección del déficit es la necesidad asociada a una población que debe ser cubierta con la entrega de los bienes o servicios. La cuantificación de una necesidad no atendida corresponde a un déficit, es decir: déficit - oferta =demanda.

Las dimensiones de la capacidad de respuesta al estudio técnico del proyecto dicen Ortegón, Pacheco y Roura et. al. (2005) en su texto Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública, que el estudio técnico del proyecto es el tratamiento general de los aspectos físico-técnicos que comprenden tres componentes interdependientes: el tamaño, la localización y la tecnología. Sin embargo – agregan – un buen análisis de éstas variables necesita de un previo estudio de optimización más aún cuando se trata de unidades productivas ya existentes, esto tiene como objetivo no sobredimensionar las alternativas y también el no atribuir beneficios inexistentes a los proyectos. Responder al planteamiento expuesto significa tener la capacidad de respuesta.

Esta dimensión ostenta a su vez a los siguientes indicadores:

.La situación base optimizada tiene como fin – dice – saber si el objeto de estudio puede tener alguna posible optimización, o sea, si es posible obtener mejorías sin necesidad de realizar el proyecto, es decir, mejoras mínimas sin incurrir en costos de inversión.

.La optimización puede contemplar diferentes acciones tales como: inversiones menores, cambios en el uso de la infraestructura, reparaciones menores, educación a usuarios, etc.

.El tamaño del proyecto es la capacidad de producción en un periodo de referencia. Técnicamente, la capacidad es el máximo de unidades (bienes o servicios) que se pueden obtener de las instalaciones productivas por unidad de tiempo. El análisis del tamaño de un proyecto tiene por objeto, dimensionar conjuntamente la capacidad efectiva de producción y su nivel de utilización, tanto para la puesta en marcha como en su evolución durante la vida útil del proyecto.

.La localización tiene como propósito, seleccionar la ubicación más conveniente para el proyecto, o sea, aquella que frente a otras alternativas posibles, produzca

el mayor nivel de beneficio para los usuarios y para la comunidad, con el menor costo social. Las más comunes son las siguientes : ubicación de la población objetivo, localización de la materia prima e insumos, existencia de vías de comunicación y medios de transporte, condiciones topográficas y calidad de suelos, planes reguladores municipales y de ordenamiento urbano, tendencias espaciales de desarrollo del municipio, precio de la tierra, etc.

En forma general se puede entender a la tecnología como la forma de hacer las cosas, el conjunto sistemático de conocimientos, métodos, técnicas, instrumentos y actividades cuya aplicación permita la transformación de insumos en el producto deseado para el cumplimiento de un objetivo específico. Por consiguiente, la tecnología es el componente del proyecto que se preocupa por el diseño, instalación, puesta en marcha y operación del sistema productivo. Ejemplo.- Acueducto: agua en fuente (estado inicial del insumo) – agua potable en domicilio (estado final del producto).

.Participación de la comunidad es lo referente a la acción de involucrar a la comunidad de manera activa y dinámica en el proceso de análisis de las alternativas. De éste proceso se pueden derivar situaciones benéficas para el proyecto. Por ejemplo: diseño que responda a los valores, costumbres, usos y preferencias de los lugareños o diseño adecuado a las condiciones ambientales específicas (topografía, clima, intensidad solar, etc.)

Decidir – dice – sobre cuál es la mejor combinación de los factores que hemos enunciado, tamaño, tecnología y localización, pasa por tener en cuenta los posibles efectos e impactos en el medio. Esto es de vital importancia por dos cosas: la sostenibilidad ambiental y las normas respecto de ello que puedan impedir o dificultar la implementación del proyecto. La segunda cuestión es que un buen análisis ambiental puede evitar correcciones futuras, en la evaluación del proyecto al tener que incorporar costos por mitigación o compensación, que pudieran afectar negativamente los resultados del proyecto. Por lo tanto, es necesario también identificar cómo las alternativas del proyecto se comportan en relación a las condiciones ambientales y los efectos que éstas pudieran generar, de tal manera de poder elegir aquella que se adecúe mejor al medio.

1.4. Formulación del problema

¿Son pertinentes los proyectos de inversión pública a ejecutar en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y cuál es la propuesta priorizada para el periodo 2015-2018”?

1.5. Justificación del estudio

La gestión de proyectos que se pretende conocer y opinar para generar estrategias que sean por resultados y logrado con eficacia y eficiencia, será tal si se cuenta con el apoyo decidido y efectivo del personal directivo, trabajadores y vecinos de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz. Las gestiones nos demuestran el desarrollo sostenido del distrito; por ello, y con perseverancia se quiere intentar un trabajo honesto, sincero, responsable y eficaz sobre todo de los trabajadores de la comuna para el bienestar de las poblaciones de su zona rural y urbana.

Todo lo expuesto ahora se presente como un motivo significativo para iniciar la investigación que nos va a conducir a propuestas reales y oportunas del siguiente modo.

-Teórica

Existió y aún existe un modelo teórico que sirvió de pauta para que cada gobierno con su alcalde puedan ejecutar una gestión. Con la ejecución no se han conseguido resultados esperados; se considera que no han sido modelos teóricos consistentes con un estudio profundo de la realidad porque saltan a la vista las obras ejecutadas, las obras inconclusas y las obras ejecutadas deficientemente.

Se reafirma que la base y fundamento de la investigación para el logro de una labor efectiva y que dé resultados positivos para una buena gestión está justamente en una GESTION POR RESULTADOS conducido por un personal debidamente capacitado y competente, que esté constantemente evaluando la gestión de proyectos de inversión. El personal a asumir dicha tarea debe tener preparación estratégica, científica y técnica; debe estar preparado (concentrado) en su trabajo espiritual, anímica, psicológica y moralmente para enfrentar con decisión su misión en la búsqueda del desarrollo y progreso del distrito.

-Metodológica

De lograr un resultado positivo del modelo teórico con la puesta en ejecución del estudio de las deficiencias en la gestión de proyectos, la propuesta servirá para investigaciones posteriores que aportarán a la consecución de los ideales que se plantean. Es preciso la aplicación del modelo planteado para el logro eficiente y eficaz de los proyectos con obras de calidad.

Sólo con la aplicación del modelo teórico, es decir, de la aplicación del planteamiento estratégico en la realidad de la gestión de proyectos de inversión, se verán los resultados. Está demostrado y comprobado que los proyectos en idea, pre-inversión, expediente técnico y post inversión correctamente conducidos, logran frutos positivos y buenas y duraderas obras a favor de la población.

-Práctica

La investigación apuntó a la búsqueda de mejores resultados de la gestión de proyectos de inversión; se requiere de una aplicación concreta del modelo teórico, por ello el camino a seguir, es el mejor resultado las que se reflejarán en las obras y en el bienestar de los usuarios. Una población satisfecha con sus autoridades responsables, es un pueblo feliz.

El resultado de la investigación ayudó en la mejora de los sistemas y procedimientos en la comuna edilicia del distrito de Independencia. Es preciso velar por los intereses comunitarios y los responsables deben hacerlo suyo en un plan de identificación con la organización.

La resolución de los problemas fue el índice de la mejora de la situación actual. Se debe insistir en lo propuesto originariamente, ir paso a paso con seguridad y empeño hasta conseguir justificar la inversión en las obras y programas.

1.6. Objetivos

1.6.1. General

Analizar la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, periodo 2015-2018 y plantear propuestas a ejecutar.

1.6.2. Específicos

- Analizar la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.
- Analizar la capacidad de respuesta en relación al estudio técnico de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.
- Proponer propuestas de proyectos e inversión pública prioritaria, en el ámbito de la Municipalidad Distrital de Independencia, que responda a la demanda de la población y percepción ciudadana.

CAPÍTULO II

MÉTODO

II.MÉTODO

Según el enfoque investigativo es cuantitativo. Hernández, Fernández y Baptista (2010), refieren que el enfoque cuantitativo usa la recolección de datos para probar la hipótesis, con base a la medición numérica y el análisis estadístico, para establecer patrones de comportamiento y probar teorías. En tal sentido, el presente estudio tuvo como propósito diagnosticar las fortalezas y debilidades del clima organizacional percibidas por los entes involucrados de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

2.1. Diseño de investigación

No experimental, transversal-descriptivo propositivo. Implica la observación del hecho en su condición natural sin intervención del investigador. Es propositiva porque por medio de la investigación se buscará mejorar técnicamente los proyectos de inversión y que de ella se ejecuten obras duraderas y de calidad.

El esquema es el siguiente:



Donde :

M : Muestra a los servidores públicos de la MDI-Huaraz

O : Observaciones y evaluación a la pertinencia de los proyectos de inversión pública.

P : Propuesta de mejora del trabajo de los servidores públicos del municipio

Es transversal porque el propósito del estudio es describir y analizar la variable en un tiempo único y momento determinado.

Variable de caracterización

Es lo referente a la pertinencia de los proyectos de inversión ejecutada o por ejecutarse por los protagonistas de la gestión y la puesta en práctica de las obras de desarrollo sostenible. Los principales involucrados en la planificación,

organización y ejecución de las obras proyectadas son: el alcalde, el teniente alcalde, los regidores y los trabajadores varones y mujeres; nombrados y contratados de la MDI-Huaraz; profesionales, técnicos y auxiliares que conforman la población económicamente activa del municipio.

2.2. Variable, operacionalización

La variable se ha denominado **PERTINENCIA DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA**, y la operacionalización está expresado en el siguiente cuadro:

Variable	Def. conceptual	Def. operacional	Dimensiones	Indicadores	Items	Escala de medición
Pertinencia de los proyectos de inversión pública	La pertinencia de los proyectos de inversión pública es la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad y al estudio técnico de los proyectos en vistas al desarrollo sostenible.	Con la aplicación de la escala valorativa, la pertinencia de los proyectos de inversión pública en la MDI-Huaraz se mide la capacidad del servidor público de la ejecución de obras de calidad.	01.- Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente.	- Definición del área de estudio	1	Ordinal Niveles : ALTO (40 - 52) MEDIO (27 - 39) BAJO (13 - 26)
				- Análisis y estimación de la población.	2	
				- Análisis y determinación de la demanda.	3	
				-	4,5,6	
				- Determinación de la oferta.	7	
				- Cálculo y proyección del déficit.	8	
					9	

			02.- Capacidad de respuesta en relación al estudio técnico del proyecto.	- Situación base optimizada. - Tamaño - Localización - Tecnología - Participación de la comunidad. - Medio ambiente.	10 11 12 13	
--	--	--	--	--	----------------------	--

2.3. Población y muestra

Conformado por dos subpoblaciones:

-PRIMERO: la población censal de los servidores públicos de la municipalidad distrital de Independencia que vienen laborando en el periodo 2015-2018.

SERVIDORES PÚBLICOS DE LA MDI-HUARAZ

Alcalde	01
Regidores	10
Secretaria general	03
Procuraduría	05
Gerencias	54
Subgerencias	12
TOTAL	85

Fuente: www.munidi.gob.pe

- **SEGUNDO:** las autoridades representativas de cada centro poblado y caserío donde se desarrollan las obras para entrevistarlos.

AUTORIDADES REPRESENTATIVAS DE LA ZONA RURAL

Alcaldes de centro poblado	15
Tenientes gobernadores de centro poblado	15
TOTAL	30

Fuente: (Cuadro CAP de la municipalidad, 2017)

-Muestra:

Para la consideración de la muestra de estudio se estimó a personas de equipo directivo, trabajadores de MDI, autoridades rurales, el cual se detalla en la siguiente tabla:

Equipo directivo	10
Trabajadores de MDI	30
Alcaldes de centro poblado	5
Tenientes gobernadores de centro poblado	5
TOTAL	50

2.4. Técnica e instrumento de recolección de datos, validez y confiabilidad

Técnica	Instrumento	Involucrados
Encuesta	Cuestionario a directivos, servidores públicos y autoridades rurales.	Profesionales : alcalde, regidores, gerentes y autoridades representativas de la zona rural.

Fuente: www.munidi.gob.pe

- Validez

Se utilizó el método de validez de contenido mediante el juicio de expertos. El instrumento inicial fue evaluado por el docente de la Escuela de postgrado de la Universidad “César Vallejo”-sede Huaraz y con grado de doctor, el cual valoró el instrumento por medio de una matriz de validación que evalúa la coherencia entre variable, dimensiones, indicadores, ítems y alternativas de respuesta. Así mismo se consideró la pertinencia, redacción del ítem y su contenido. Esta evaluación tuvo una duración de quince días, al cabo del cual se elaboraron las correcciones hechas y sugerencias del docente para la perfección del instrumento, lo que determinó el grado de validez de contenido que posee el mismo.

-Confiabilidad

Mediante un muestreo no probabilístico por conveniencia, se seleccionó una muestra de 15 servidores públicos de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, que no formaron parte de la muestra de estudio y por el método de consistencia interna se calculó el coeficiente de Alfa Cronbach, para lo cual se considera confiable el instrumento cuando el alfa es mayor que 0.70.

2.5. Método de análisis de datos

Para el diagnóstico de la pertinencia de los proyectos de inversión pública, se utilizará el estadígrafo descriptivo: tabla de distribución de frecuencias.

2.6. Aspectos éticos

El estudio es descriptivo propositivo y no implica intervenciones experimentales.

El instrumento de aplicación de datos es anónimo por lo que se respetará en todo momento, la confidencialidad.

Es oportuno mencionar que los entes investigados: trabajadores, profesionales, técnicos, auxiliares y personal de mantenimiento de la MDI-Huaraz, son los que intervienen directamente en dar respuesta a los reactivos a aplicar. Se estableció además que la investigación se llevará a cabo cuando se obtenga la resolución de aprobación del proyecto por la universidad para su ejecución.

-Anonimato porque no figura el nombre ni identificación del servidor de la municipalidad que responde a las interrogantes formuladas en el reactivo y para que la persona no tenga temor al momento de contestar y puedan ser respuesta sincera y hecha con la verdad.

-Confidencialidad la persona a quien se le confía absolver las interrogantes formuladas, debe responder con la verdad por ser ella digna de confianza y por lo mismo, dirá en sus respuestas la cruda realidad de lo que ocurre en su entorno que conoce.

-Beneficencia se refiere a que si bien es cierto, la encuesta está dirigida al equipo directivo, servidores y autoridades rurales de la MDI-Huaraz, el responder con el optimismo con el que lo han hecho, es porque el beneficio o el logro del bienestar es para ellos mismos porque gracias a la efectividad en el servicio que redundará en bien de la población del distrito de Independencia, también la beneficencia o el bienestar será directamente para ellos porque diremos que gran equipo que realiza obras de calidad.

-Originalidad se hizo un esfuerzo para que todo lo ejecutado no sea copia, imitación ni traducción de acciones que ya otros realizaron. En esto estriba la razón de ser de los trabajos de calidad que sean el resultado del despliegue de la ética profesional.

CAPÍTULO III

RESULTADOS

III.RESULTADOS

Tabla 1: Frecuencia de la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, periodo 2015-2018 y plantear propuestas a ejecutar.

Zona	Deficiente		Regular		Eficiente		Total	
	FI	%	FI	%	FI	%	FI	%
Equipo directivo	0	0,00%	2	20,00%	8	80,00%	10	100,00%
Trabajadores	1	3,33%	11	36,67%	18	60,00%	30	100,00%
Autoridades rurales	0	0,00%	6	60,00%	4	40,00%	10	100,00%
TOTAL	1	2,00%	19	38,00%	30	60,00%	50	100,00%

Fuente: Base de datos

Interpretación:

En la tabla 1 se reflejan los resultados obtenidos para pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, periodo 2015-2018, dando a conocer que el equipo directivo presenta un 0.00 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presenta un 20,00 % y para el nivel eficiente presenta un 80,00 %; los trabajadores presentan un 3,33 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presenta un 36,67 % y para el nivel eficiente presentan un 60,00 %; las autoridades rurales presentan 0.00 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presentan un 38,00 % y para el nivel eficiente presentan un 60,00 %.

Tabla 2: Analizar la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

Zona	Deficiente		Regular		Eficiente		Total	
	FI	%	FI	%	FI	%	FI	%
Equipo directivo	0	0,00%	7	70,00%	3	30,00%	10	100,00%
Trabajadores	2	6,67%	19	63,33%	9	30,00%	30	100,00%
Autoridades rurales	0	0,00%	5	50,00%	5	50,00%	10	100,00%
TOTAL	2	4,00%	31	62,00%	17	34,00%	50	100,00%

Fuente: Base de datos

Interpretación:

En la tabla 2 se reflejan los resultados obtenidos para la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, periodo 2015-2018, dando a conocer que el equipo directivo presenta un 0.00 % para el nivel deficiente , para el nivel regular presenta un 70,00 % y para el nivel eficiente presenta un 30,00 %; los trabajadores presentan un 6,67 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presentan un 63,33 % y para el nivel eficiente presentan un 30,00 %; las autoridades rurales presentan un 0.00 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presentan un 50,00 % y para el nivel eficiente presentan un 50,00 %.

Tabla 3: Analizar la capacidad de respuesta en relación al estudio técnico de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

Zona	Deficiente		Regular		Eficiente		Total	
	FI	%	FI	%	FI	%	FI	%
Equipo directivo	1	10,00%	8	80,00%	1	10,00%	10	100,00%
Trabajadores	3	10,00%	21	70,00%	6	20,00%	30	100,00%
Autoridades rurales	0	0,00%	4	40,00%	6	60,00%	10	100,00%
TOTAL	4	8,00%	33	66,00%	13	26,00%	50	100,00%

Fuente: Base de datos

Interpretación:

En la tabla 3 se refleja los resultados obtenidos para la capacidad de respuesta al estudio técnico de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, dando a conocer que el equipo directivo presenta un 10.00 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presenta un 80,00 % y para el nivel eficiente presenta un 10,00 %; los trabajadores presentan un 10,00 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presentan un 70,00 % y para el nivel eficiente presentan un 20,00 %; las autoridades rurales presentan un 0.00 % para el nivel deficiente, para el nivel regular presentan un 40,00 % y para el nivel eficiente presentan un 60,00 %.

CAPÍTULO IV
DISCUCIÓN

IV. DISCUSIÓN

En los resultados de la investigación a los sujetos, existe pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar en la municipalidad distrital de Independencia, Huaraz periodo 2015-2018 con su nivel eficiente del equipo: directivo en un 80% y de las autoridades rurales en un 60% como se observa en la Tabla 1. Al respecto Da Fonseca (2014) para los proyectos de inversión social considera necesario una propuesta metodológica. Morales (2011) en su Tesis Doctoral, plantea aspectos claves de índole político, social y económico. Carbajal (2007) en su Tesis Doctoral, añade, “se tiene que invertir en proyectos contando con insumos, recursos coherentes y riquezas que brindarán resultados a favor de los que invierten en aras de una economía sostenible. De su parte Sánchez (2006) sostiene “es necesario dirigir una empresa que va a enrumbar a la producción y productividad, al bienestar de los hombres y las sociedades. Así mismo Concha (2012) pone énfasis en la labor ágil y sistemático de los municipios a favor de la población involucrada.

Respecto a la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente de los proyectos de inversión pública de la MDI-Huaraz, los resultados en la Tabla N°02 se evidencia un nivel regular con un 70% del equipo directivo y 50% en el nivel regular de la autoridades rurales. Al respecto Iacoviello y Pulino (2008) afirman “en la administración pública, es necesario la gestión por resultados” centrado en tres criterios : otorgamiento de mayor flexibilidad a los responsables de la administración pública, la rendición de cuentas y el establecimiento de un esquema de incentivos a la alta gerencia de la administración en base a la evaluación de los resultados. De su parte Ortégón, Pacheco y Roura et.al.(2005) complementan al señalar que el diagnóstico de la realidad presente es darle la debida importancia al problema identificado a priori y su resultado que permite generar las características con capacidad de respuesta al plantear alternativas de solución al problema detectado.

Relacionado a la capacidad de respuesta en relación al estudio técnico de los proyectos de inversión pública en la municipalidad distrital de Independencia-Huaraz, se evidencia un nivel regular con 80% en el equipo directivo y nivel eficiente con 60% en autoridades rurales según Tabla N°03. Al respecto, para Iacoviello y Pulido (2008), la gestión de proyectos de inversión de obras ejecutadas o por ejecutarse, tiene su asidero básicamente en los recursos humanos, su

predisposición y su calidad, van a permitir lograr el resultado esperado, también ponen énfasis en la aplicación práctica de diversos instrumentos como : especialización del personal, , capacitación y entrenamiento, normas sobre concursos y evaluación de desempeño. Cervera (2007) agrega al indicar que los proyectos son más tecnificados con una financiación excepcional que va a lograr mejores expectativas en la ejecución de obras. Huamán y otros (2013) complementan al afirmar que un proyecto adquiere solidez en el mercado gracias a sus gestores, por su compromiso con la salud de la población lo que permite incorporar nuevas tendencias de desarrollo, proyectos de infraestructura, maquinarias, desarrollo de nuevos proyectos y tecnología. Finalmente Ortegón, Pacheco y Roura et.al.(2005) plantean que el estudio técnico de proyectos de inversión pública es el tratamiento general de los aspectos físico-técnicos y tiene tres componentes : el tamaño, la localización y la tecnología.

CAPÍTULO V

CONCLUSIONES

V. CONCLUSIONES

5.1. Conclusión general

En base a la encuesta realizada, observaciones directas y discusiones, se afirma que existe pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la municipalidad distrital de Independencia, Huaraz periodo 2015-2018, con un 80% en el nivel eficiente del equipo directivo y con un 60% de las autoridades rurales, así se evidencia en la Tabla 1.

5.2. Conclusiones específicas

La capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente de los proyectos de inversión pública de la municipalidad distrital de Independencia, Huaraz en los resultados de la Tabla 2, evidencia un nivel regular con un 70% del equipo directivo y 50% en el nivel regular de las autoridades rurales.

La capacidad de respuesta en relación al estudio técnico de los proyectos de inversión pública de la municipalidad distrital de Independencia, Huaraz, se demuestra un nivel regular con 80% en el equipo directivo y nivel eficiente con 60% en las autoridades rurales, como se observa en la Tabla 3.

CAPÍTULO VI

RECOMENDACIONES

VI. RECOMENDACIONES

Es indispensable que la municipalidad distrital de Independencia, Huaraz cuente con un equipo de especialistas para ejecutar proyectos de inversión pública amparándose en la Ley Orgánica de Municipalidades 27972 y sobre todo en la legislación emanada del Sistema Nacional de la inversión Pública.

El gobierno local de la municipalidad distrital de Independencia, Huaraz debe crear estrategias apropiadas para rendir cuenta a la población de los proyectos ejecutados en su jurisdicción.

Las autoridades de la municipalidad distrital del Independencia, Huaraz deben comprometerse a difundir los frutos de la presente investigación en la zona rural para una eficiente gestión de los proyectos de inversión pública.

Pido especialmente al alcalde vigente en el distrito de Independencia y a los alcaldes que vendrán, que lean éste humilde aporte, pues la pertinencia de los proyectos de inversión a ejecutarse, no es una tarea inalcanzable ni imposible de realizar. Más bien, las futuras autoridades edilicias, deben ostentar solvencia moral, espíritu de servicio y profesionalismo; que cuando hay que elegir a nuestra autoridad, no permitamos que sea el que invierte más, para que cuando asuma, se cobre su gasto con el presupuesto destinado a la ejecución de proyectos de inversión.

CAPÍTULO VII

PROPUESTA

Modelo de propuesta priorizada



UNIVERSIDAD CESAR VALLEJO

ESCUELA DE POSTGRADO

PROPUESTA PRIORIZADA PARA LA PERTINENCIA DE LOS
PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA A EJECUTAR EN LA
MUNICIPALIDAD DISTRITAL DEL INDEPENDENCIA, HUARAZ
PERIODO 2015-2018

Autor:

JULCA GONZÁLEZ, CARDENIO MIGUEL ÁNGEL



HUARAZ – 2017

CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA DE AGUA, DESAGÜE Y ALCANTARILLADO EN LA ZONA URBANA DEL DISTRITO DE INDEPENDENCIA

- 1.1 Denominación : Programación de la planificación y previsión del presupuesto para la construcción del sistema de agua, desagüe y alcantarillado.
- 1.2 Beneficiarios : Población de la zona urbana del distrito.
- 1.3 Duración : Un año
- 1.3.1 Inicio : 28-07-2018
- 1.3.2 Término : 28-07-2022

I. FUNDAMENTACION:

La programación de construcción del sistema de agua, desagüe y alcantarillado en el distrito de Independencia se ha ideado, tomando como referencia las deficiencias que presentan los gobiernos locales en la gestión y administración de recursos humanos que contratan y la modalidad en que ingresan a trabajar.

El logro de mejora en la planificación de obras de los gobiernos locales, depende en buena medida, de la organización del presupuesto para priorizar obras dependiendo del equipo técnico y trabajadores administrativos del gobierno local.

II. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS:

- Reforzar los conocimientos de la administración de recursos humanos de las personas que laboran en la planificación de proyectos de inversión en el gobierno local.
- Revisar la forma de gestión que realizan los trabajadores del área de recursos humanos, sobre la administración de los trabajadores del gobierno local.

-Brindar capacitaciones sobre las técnicas y estrategias de la adecuada gestión de los recursos humanos en el gobierno local.

III. LINEAS DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

3.1. Motivación:

Pocos cuestionan el hecho de que sin la motivación de los trabajadores hacia la forma de trabajar es deficiente si no hay mecanismos que los motiven a realizar su labor cada día mejor.

Las estrategias que se prevén para generar interés en los trabajadores administrativos del área de recursos humanos durante el desarrollo de la lección son:

- Incrementar los conocimientos de los trabajadores sobre la forma de trabajar los sistemas de desplazamiento del agua, desagüe y alcantarillado que existen en Perú o en otros países vecinos y la adecuada gestión de los recursos humanos que conlleva.
- Facilitar y optimizar el trabajo de los que laboran en el área de recursos humanos del gobierno local sobre la aplicación de estrategias para la construcción de sistemas de agua, desagüe y alcantarillado en el personal que labora en el municipio.
- Las estrategias de motivación y actitud a un nuevo aprendizaje, que se prevén en relación al desarrollo de habilidades y estrategias de adquisición de conocimientos son:
 - Generar una lista de los aspectos positivos acerca de algunos contenidos por los que estén motivados para fortalecer sus conocimientos.
 - Generar una lista de aspectos útiles, ayudándose de estas preguntas: ¿cuáles son los beneficios de aprender técnicas y estrategias para la construcción de sistemas de instalación de

agua, desagüe y alcantarillado en nuestro distrito, en la región o en el Perú?, ¿Qué consecuencias negativas aparecerían si no se aprende estrategias para construir sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado?, ¿Qué utilidad sobrevendrá en el futuro de aprender los contenidos propuestos en la presente planificación?

- Hacer que los trabajadores administrativos del área de recursos humanos de los gobiernos locales desarrollen el hábito de conocer los que tienen que hacer (en relación a las competencias polivalentes: Saber, Saber Hacer y

Saber ser) antes, durante y después de la administración de recursos humanos, considerando: tareas y asignaciones, formas de evaluación de logro e indicadores de éxito.

- Adecuar los conocimientos de los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado, a la adecuada administración de recursos humanos, haciendo que se reconozcan como seres únicos e irrepetibles, haciendo que identifiquen sus aptitudes, habilidades intelectuales y sus principales logros en la administración de recursos humanos.

3.2. Propuesta del investigador:

En ésta línea de acción estratégica se prevén las metas de aprendizaje, contenidos o temática, escenarios, tareas, proceso de ejecución y se informa la forma de supervisión de las actividades independientes y las formas como se demostrarán los resultados.

El desarrollo de los talleres se apoya básicamente en la explicación que realiza el expositor a los trabajadores de recursos humanos para ayudarles a comprenderlo o integrarlo en sus conocimientos previos. Durante la explicación lo que se ofrece al trabajador administrativo es un argumento (globalmente

considerado) con el que se trata de respuesta a una cuestión, defender una tesis, definir un término, etc. Dicho argumento se elabora estableciendo relaciones entre elementos de diferente nivel de inferencia, tales como hechos, conceptos, evidencias visuales, ideas, procesos, supuestos, principios o teorías.

Las explicaciones pueden adoptar formas diferentes en respuesta a finalidades que también resultan diversas, no obstante, el proceso de explicar puede conceptualizarse como:

- Una necesidad que requiere reforzamiento (identificación del problema).
- Un conjunto de afirmaciones (transmisión).
- Una comprensión de la necesidad. (resultados).

3.3. Negociación y personalización de los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado en el distrito de Independencia:

En ésta fase se prevé el diseño de proyectos y las especificaciones o condiciones para la aprobación final de los trabajadores administrativos.

En ésta fase es importante ofrecer orientaciones de la aplicación de sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado, para una adecuada administración de recursos humanos de los gobiernos locales.

La negociación y personalización de la gestión de recursos humanos, implica:

- La presentación de una situación de necesidad por conocimientos de sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado en el distrito.
- La propuesta de varias soluciones.

- Un conjunto de indicaciones u orientaciones para ayudar a los trabajadores del área de recursos humanos a situarse en el desarrollo de sus temas.
- Mostrar los argumentos a favor y en contra del procedimiento.
- Hablar acerca de lo que hace un experto o un grupo de expertos cuando se enfrenta con el problema que se está discutiendo.
- Cuando se hacen recomendaciones o sugerencias que pueden estar sujetas a modificaciones al ser aplicadas por los trabajadores, presentar como llegan a interpretarlas y el tipo de errores que pueden cometer.
- Introducir las tareas digitales por parte del personal administrativo del área de recursos humanos.
- Un resumen después de cada solución aportada y un resumen final que analice el proceso seguido y permita obtener una visión completa de la información presentada. El resumen final pueden hacerlo en conjunto los que integran el área de recursos humanos del gobierno local.

Las estrategias (Ayudas para el desarrollo de las sesiones y Dirección del tiempo) que se prevén en relación al desarrollo de la gestión de recursos humanos por procesos son:

- Proporcionar manuales o cartillas digitales para orientar el desarrollo de proyectos, trabajos de investigación, resolución de problemas o tareas.
- Usar estrategias de generalización, es decir, aplicar algo enseñado de forma tradicional a situaciones nuevas, que se parecen a las originales.
- Enseñar a los trabajadores del área de recursos humanos a organizar y utilizar los diferentes procesos y contenidos digitales para conseguir un objetivo dado.

- Ayudar a los trabajadores administrativos a planificar las tareas y a hacer un uso óptimo del tiempo y las aplicaciones web.
- Enseñar técnicas e instrumentos de recolección de datos y sistematización de información (Organizadores visuales)
- Guiar el uso de ayudas audiovisuales, como proyecciones multimediales.

3.4. Supervisión:

Es una estrategia que puede adoptar la forma de apuntes durante el proceso de capacitación de los trabajadores administrativos para tener la forma como adoptan la nueva forma de enfocar la gestión de recursos humanos.

Los trabajadores administrativos serán guiados para la adecuada administración de recursos humanos, teniendo en cuenta los regímenes laborales.

3.5. Evaluación de aprendizajes:

Corresponde a ésta fase la evaluación del proceso y la evaluación de resultados.

Nada más terminar la lección, cuando todavía la adrenalina fluye, es conveniente tener preparado los instrumentos de evaluación o las fichas de registro para tomar nota sobre los cambios, omisiones o añadidos que se han hecho sobre la estructura prevista. Estas anotaciones serán un valioso recurso cuando deba impartirse de nuevo la lección.

5. Cronograma de actividades

CAMPOS DE ACCIÓN	ACTIVIDADES	RECURSOS	RESPONSABLE	TIEMPO EN MESES EN UN AÑO			
				S E	O C	N O	D I
Motivación a la aplicación de sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado en el distrito.	<ul style="list-style-type: none"> - Aplican Métodos y técnicas para la inducción de los sistemas de agua, desagüe y alcantarillado - Elaboran diversos esquemas y organizadores visuales. - Crean diversas estrategias de aceptación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Auditorio de la municipalidad - Cuaderno de notas. - Plumones - Equipo multimedia 	<ul style="list-style-type: none"> - Investigador - Coordinación de la gerencia municipal: <ul style="list-style-type: none"> • Jefe de recursos humanos. 	X	X		
Inducción a los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado.	<ul style="list-style-type: none"> - Establecen horarios de capacitación. - Ordenan sus espacios de capacitación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Auditorio de la municipalidad - Cuaderno de notas. - Lapiceros. 	<ul style="list-style-type: none"> - Investigador - Coordinación de la gerencia municipal: <ul style="list-style-type: none"> • Jefe de recursos humanos. 	X	X		
	<ul style="list-style-type: none"> - Analizan propuestas y preferencias de la capacitación. - Evalúan los beneficios obtenidos 	<ul style="list-style-type: none"> - Casos prácticos de administración de recursos humanos aplicando los regímenes laborales. - Sesiones digitales 	<ul style="list-style-type: none"> - Investigador - Coordinación de la gerencia municipal: <ul style="list-style-type: none"> • Jefe de recursos humanos. 	X	X	X	

<p>Monitoreo de las capacitaciones brindadas sobre los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarilla do.</p>	<p>- Seguimiento del personal administrativo: • Ver la aplicación de los regímenes laborales. • Reforzar algunos aspectos débiles de los conocimientos de tecnificación de servicios.</p>	<p>Cuaderno de notas. Material Impreso Diapositivas Cañón multimedia Computadora</p>	<p>- Investigador - Coordinación de la gerencia municipal: • Jefe de recursos humanos.</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>
<p>Control de la aplicación de los sistemas mencionados en el distrito de Independencia.</p>	<p>- Revisar y evaluar las sesiones de aprendizaje de los trabajadores administrativos en la aplicación sistemas de instalación de agua, desagüe, y alcantarillado del gobierno local.</p>	<p>Cuaderno de notas. Diapositivas Cañón multimedia Computadora internet</p>	<p>- Investigador - Coordinación de la gerencia municipal: - Jefe de recursos humanos.</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>

6. Evaluación:

6.1. Normas:

- Cumplir con las indicaciones del investigador y el capacitador para la instalación de sistemas de agua, desagüe y alcantarillado.
- Participar en el desarrollo de las capacitaciones en el auditorio de la municipalidad.
- Demostrar actitud positiva en las actividades individuales, en

tándem y en equipo.

7. Desarrollo de los talleres de capacitación en instalación de sistemas de agua, desagüe y alcantarillado

SESIÓN Nº 01

“Nivel de conocimientos de la instalación de sistemas de agua, desagüe y alcantarillado”

I. DATOS INFORMATIVOS:

INSTITUCIÓN	GOBIERNO LOCAL	DURACIÓN	4 H
DIRIGIDO:	PERSONAL ADMINISTRATIVO DE RECURSOS HUMANOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES		

II. SUMARIO:

COMPETENCIAS Y CAPACIDADES		
NIVEL DE CONOCIMIENTO	APLICACIÓN	CONTROL
<ul style="list-style-type: none">• Reconoce los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado en el Perú.• Conoce la aplicación de los regímenes laborales en la administración de	<ul style="list-style-type: none">• Crea estrategias para una adecuada administración de recursos humanos.• Organizar una nueva forma de	<ul style="list-style-type: none">• Demuestra predisposición a adquirir nuevos conocimientos.• Demuestran responsabilidad en la aplicación de los sistemas de

III. ESTRATEGIAS PARA:

PROCESO	ACTIVIDADES
MOTIVACIÓN	<p>1. Se orienta a los trabajadores administrativos que laboran en el área de recursos humanos de los gobiernos locales sobre la aplicación del sistema de agua, desagüe y alcantarillado del distrito.</p> <p>2. Se comparte algunas experiencias de otros gobiernos locales sobre el éxito que tienen sobre la aplicación del sistema en mención y la adecuada administración de recursos humanos que realizan.</p> <p><i>Motivar y facilitar a los trabajadores del área de recursos humanos de los gobiernos locales sobre la aplicación e instalación de los sistemas de agua, desagüe y alcantarillado con una adecuada administración de recursos humanos en los gobiernos locales.</i></p>
PROPUESTA DEL INVESTIGADOR	<p><i>El investigador prevé las metas de optimización. Se informa los logros obtenidos al final de la actividad de los talleres: “Descubrir y aplicar nuevos métodos, técnicas y estrategias de trabajo”</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Reuniones grupales 2. Lluvia de ideas 3. Presentación de dudas 4. Trabajo en pares 5. Aplicar estrategias de guía y seguimiento.
NEGOCIACIÓN Y PERSONALIZACIÓN DE PROCESOS DE LOS TALLERES	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aplican los conocimientos de los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado en la gestión de recursos humanos. 2. Optimizan su labor administrativa en el área de recursos humanos. <p><i>Estimular o felicitar por los trabajos realizados.</i></p>

**CONTROL Y MONITOREO DE LOS
CONOCIMIENTOS DE LOS SISTEMAS DE
INSTALACIÓN DE AGUA, DESAGÜE Y
ALCANTARILLADO**

1. Monitoreo de uso de los conocimientos de los sistemas de agua, desagüe y alcantarillado.
2. Monitoreo de la gestión de recursos humanos que realiza.
3. Nivel de trabajo del área de recursos de los gobiernos locales en la aplicación de los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado.
4. Evaluación del interés del gerente municipal por una adecuada administración de recursos humanos de su personal.
5. Control del personal del área de recursos humanos en la aplicación de los sistemas de instalación de agua, desagüe y alcantarillado, sobre una adecuada gestión de recursos humanos.

RECURSOS / MATERIALES:

- Auditorio municipal
- Cañón multimedia
- Cuaderno de apuntes
- Lapiceros

VIII. REFERENCIAS

VIII.REFERENCIAS

- Carbajal G. y Domingo J. (2009). *Metodología para la gestión de proyectos de puesta en valor del patrimonio número (Universidad de Huelva-España).*
- Cervera P. (2007). Resumen de financiación por terceros. Solución financiera y técnica para proyectos de inversión. Estrategia financiera, ISSN 1130-8753 N°236/2007 Pp.26-32.
- Concha, M. (2012). Gestión de inversión pública municipal. Primera edición-La Paz Bolivia.
- Cruzado A. (2012). *La iniciativa comunitaria de empleo y desarrollo de los recursos humanos : proyectos desarrollados en la provincia de Huelva (1995-1997)-Universidad de Huelva-España.*
- Da Fonseca P. (2014). *Concepción metodológica del control de gestión de proyectos de inversión social en Angola. Ingeniería Industrial ISSN-e 1815-5936 Vol.35, N°3/2014 (setiembre-diciembre) Pp.322-332.*
- Hernández R. Fernández C. y Baptista P. (2006). Metodología de la investigación Ed. Mc Graw Hill México D.F.
- Huamán B. (2013). *Diseño e implementación de una oficina de dirección de proyectos (PMO) en CIFARMA S.A. – Tesis Magister UPC-Escuela de postgrado Maestría en administración y dirección de proyectos 2013.*
- Lira P. (2013). *Evaluación de proyectos de inversión. Universidad peruana de ciencias públicas. Lima-Perú.*
- MUNIDI (2015). Sede de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz-Ancash-Perú.
- Morales J. (2011). *Análisis de los factores clave para la inversión en proyectos de energías renovables: El caso termo solar. La transición de un modelo económico “Energívoro” a un modelo económico sostenible (Tesis doctoral Universidad Complutense Madrid-España).*

Ortegón E. Pacheco J.F. y Roura H. (2005). *Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública* Pg. 29 Chile, agosto 2005.

Peláez J. y Aragón L. (2014). *Plan de gestión de en riesgos para los servicios de consultoría para proyectos de defensas ribereñas en la región Cuzco*

(Universidad peruana de ciencias aplicadas-Cuzco-Perú).

Romero C. (2010). *Sistema de gestión de riesgos de empresas metalmecánica en*

la minería peruana- Universidad de Ingeniería (Escuela de postgrado- Tesis de Maestría) Lima-Perú.

Sánchez J. (2006). *La duración como criterio de selección de proyectos de inversión*. Harvard Deust. Finanzas y Contabilidad ISSN 1134-0827 N°70/2006 Pp.68-73.

ANEXOS

ANEXO 1: INSTRUMENTOS

El cuestionario aplicado

CUESTIONARIO: ESCALA VALORATIVA SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA EN LA M.D.I.-HUARAZ

Estimado Señor Alcalde y autoridades de la M.D.I. :

El presente cuestionario tiene por finalidad analizar la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz periodo 2015-2018 y ser capaz de responder al diagnóstico de la realidad presente y plantear estrategias para su estudio técnico en vistas a la mejora de las obras a ejecutarse.

INSTRUCCIONES:

A continuación debe marcar con un aspa (x) en el recuadro de las respuestas las que considere más convenientes. Recuerde que no hay respuestas correctas o incorrectas, por lo que debe responder con sinceridad.

Las iniciales de las palabras, significan lo siguiente:

S = siempre **CS = casi siempre** **AV = a veces** **N = nunca**

N°	ITEMS	OPCIONES DE RESPUESTA			
		S	CS	AV	N
		4	3	2	0
01	¿La zona urbana y rural son espacios para el estudio de los proyectos?				
02	¿La población con mayores necesidades es la que está en condiciones de ser atendida?				
03	¿Se conoce la cantidad de población que consume bienes y servicios?				
04	¿Posee capacidad de servicio a prestar a la población?				
05	¿Existe cantidad de prestaciones que se pueden estar ofreciendo?				

06	¿Los servicios son de calidad?				
07	¿Sabe de algunas poblaciones que no han sido atendidas en sus necesidades?				
08	¿Conoce de poblaciones que sin necesidad de mayores inversiones, realizan mejoras?				
09	¿Las poblaciones que ejecutan grandes proyectos, son de uso para la cantidad de personas?				
10	¿Las poblaciones con mejor ubicación, representan menores costos sociales?				
11	¿La tecnología con la que se hace una obra, produce mejores resultados?				
12	¿Participa dinámicamente la comunidad en la ejecución de obras para su propio beneficio?				
13	¿Las obras ejecutadas en nuestro medio , se adecúan a nuestras condiciones ambientales?				
14	¿Las sugerencias u opiniones que dé, contribuiría a mejorar la gestión de nuestras autoridades?				

Fuente : Elaboración propia

FECHA : Huaraz,30 de junio del 2017

Ficha técnica (Descripción general del test)

Nombre del instrumento Cuestionario : escala valorativa sobre pertinencia de los proyectos de inversión pública en la MDI-Huaraz.

Autor (Adaptación) Br. Cardenio Miguel Ángel Julca Gonzalez

Variable que mide Pertinencia de los proyectos de inversión pública.

Área de aplicación Profesionales y servidores públicos (zona urbana) y autoridades representativas (zona rural).

Formato de los ítems Politémica

Número de ítems Cuestionario (50).

Soporte Impresa, papel y lápiz.

Administración Colectivo

Tiempo estimado de aplicación 05 minutos para cada instrumento.

Descripción de las poblaciones a las que el instrumento es aplicable Dichos instrumentos se aplican a los servidores públicos de la MDI-Huaraz (zona urbana) y autoridades representativas (zona rural).

Puntuaciones de los ítems Para los 13 ítems del cuestionario, cada ítem está medido con una escala que va desde Siempre (S), casi siempre (CS), a veces (AV) y nunca (N). Las calificaciones van de forma descendente (6,4,2,0).

De su validez El tipo de validez empleado es la validez de contenido basado en el juicio del experto. Es decir, el grado en que los ítems que componen el test, representan el contenido que el test trata de evaluar. Los criterios de validez empleados son : redacción coherencia y esencialidad.

Validado por el docente del curso de Desarrollo del Proyecto de Investigación de la Universidad "César Vallejo"-Sede Huaraz, Dr. Germán Salinas Gamboa.

De su confiabilidad La muestra de estudio piloto fue determinada mediante un muestreo no probabilístico por conveniencia conformado por 40 servidores públicos de la MDI-Huaraz (zona urbana) y por 10 autoridades representativas (zona rural).

Validez de los instrumentos

CONSTANCIA DE VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

NOMBRE DEL INSTRUMENTO : Cuestionario

OBJETIVO : Analizar el nivel de pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz periodo 2015-2018 y plantear una propuesta de mejoramiento.

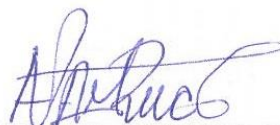
DIRIGIDO A : Alcalde, gerentes, sub gerentes y personal técnico de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR : AYALA RUCANA NORMA MAGDALENA.

GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR : Dra. en administración de la Educación.

VALORACIÓN:

MUY BUENA	BUENA	REGULAR	MALA	MUY MALA
80%				



FIRMA DEL EVALUADOR

Validez de los instrumentos

Validez Juicio de expertos o Validación por jueces

MATRIZ DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO

TÍTULO DE LA TESIS: Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta priorizada periodo 2015-2018.

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	ITEMS	OPCIÓN DE RESPUESTA				CRITERIOS DE EVALUACIÓN								OBSERVACIÓN Y/O RECOMENDACIONES
				Siempre	Casi siempre	A veces	Nunca	RELACIÓN ENTRE LA VARIABLE Y LA DIMENSIÓN		RELACIÓN ENTRE LA DIMENSIÓN Y EL INDICADOR		RELACIÓN ENTRE EL INDICADOR Y EL ITEMS		RELACIÓN ENTRE EL ITEMS Y LA OPCIÓN DE RESPUESTA		
								SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO	
Pertinencia de los proyectos de inversión pública	01 Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente.	Definición del área de estudio	1.¿La zona urbana y rural son espacios para el estudio de los proyectos?						X	X		X		X		
		Análisis y estimación de la población	2.¿ La población con mayores necesidades es la que está en condiciones de ser atendida					X			X	X		X		
		Análisis y determinación de la demanda	3.¿Se conoce la cantidad de población que consume bienes y servicios ?					X			X			X		
		Determinación de la oferta.	4.¿Posee capacidad de servicio a prestar a la población?					X			X			X		
	5.¿Existe cantidad de prestaciones que se entregaron?						X			X			X			
	6.¿Los servicios son de calidad?						X			X			X			

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADOR	ITEMS	OPCIÓN DE RESPUESTA				CRITERIOS DE EVALUACIÓN								OBSERVACIÓN Y/O RECOMENDACIONES	
				Siempre	Casi Siempre	A veces	Nunca	RELACIÓN ENTRE LA VARIABLE Y LA		RELACIÓN ENTRE LA DIMENSIÓN Y EL		RELACIÓN ENTRE EL INDICADOR Y EL		RELACIÓN ENTRE EL ITEMS Y LA OPCIÓN DE RESPEUSTA			
								SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO		
		Tecnología	11.¿La tecnología con la que se hace una obra, produce mejores resultados?					X		X		X			X		Mejora el ítem.
		Participación de la comunidad	12. ¿Participa dinámicamente la comunidad en la ejecución de obras para su propio beneficio?					X		X		X					
		Medio ambiente	13.¿Las obras ejecutadas en nuestro medio, se adecúan a condiciones ambientales?														

Huaraz, 10 de junio del 2017.

FIRMA DEL EVALUADOR

CONSTANCIA DE VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

NOMBRE DEL INSTRUMENTO : Cuestionario

OBJETIVO : Analizar el nivel de pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz periodo 2015-2018 y plantear una propuesta de mejoramiento.

DIRIGIDO A : Alcalde, gerentes, sub gerentes y personal técnico de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR :

MORALES QUIJANO, ALEJANDRO OSCAR

GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR : Dr. EN GESTIÓN Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN.

VALORACIÓN :

MUY BUENA	BUENA	REGULAR	MALA	MUY MALA
	x			



FIRMA DEL EVALUADOR

Validez Juicio de expertos o Validación por jueces


MATRIZ DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO

TÍTULO DE LA TESIS: Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta priorizada periodo 2015-2018.

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	ITEMS	OPCIÓN DE RESPUESTA				CRITERIOS DE EVALUACIÓN								OBSERVACIÓN Y/O RECOMENDACIONES		
				Siempre	Casi siempre	A veces	Nunca	RELACIÓN ENTRE LA VARIABLE Y LA DIMENSIÓN		RELACIÓN ENTRE LA DIMENSIÓN Y EL INDICADOR		RELACIÓN ENTRE EL INDICADOR Y EL ITEMS		RELACIÓN ENTRE EL ITEMS Y LA OPCIÓN DE RESPUESTA				
								SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO			
Pertinencia de los proyectos de inversión pública	01 Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente.	Definición del área de estudio	1.¿La zona urbana y rural son espacios para el estudio de los proyectos?					X			X		X					
		Análisis y estimación de la población	2.¿ La población con mayores necesidades es la que está en condiciones de ser atendida								X		X		X			
		Análisis y determinación de la demanda	3.¿Se conoce la cantidad de población que consume bienes y servicios ?								X		X		X			
		Determinación de la oferta.	4.¿Posee capacidad de servicio a prestar a la población?										X		X			
	5.¿Existe cantidad de prestaciones que se entregaron?									X		X				X		
	6.¿Los servicios son de calidad?											X		X				

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADOR	ITEMS	OPCIÓN DE RESPUESTA				CRITERIOS DE EVALUCIÓN								OBSERVACIÓN Y/O RECOMENDACIONES
				Siempre	Casi Siempre	A veces	Nunca	RELACIÓN ENTRE LA VARIABLE Y LA		RELACIÓN ENTRE LA DIMENSIÓN Y EL		RELACIÓN ENTRE EL INDICADOR Y EL		RELACIÓN ENTRE EL ITEMS Y LA OPCIÓN DE RESPEUSTA		
								SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO	
		Tecnología	11.¿La tecnología con la que se hace una obra, produce mejores resultados?							X		X		X		
		Participación de la comunidad	12. ¿Participa dinámicamente la comunidad en la ejecución de obras para su propio beneficio?					X		X		X		X		
		Medio ambiente	13.¿Las obras ejecutadas en nuestro medio, se adecúan a condiciones ambientales?							X		X		X		

Huaraz, 10 de junio del 2017.


 FIRMA DEL EVALUADOR

CONSTANCIA DE VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

NOMBRE DEL INSTRUMENTO: Cuestionario

OBJETIVO : Analizar el nivel de pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz periodo 2015-2018 y plantear una propuesta de mejoramiento.

DIRIGIDO A : Alcalde, gerentes, sub gerentes y personal técnico de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR :

CORAL MAGUIÑA, NORKA SOCORRO

GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR : Dra. EN ADMINISTRACIÓN

VALORACIÓN :

MUY BUENA	BUENA	REGULAR	MALA	MUY MALA
x				


FIRMA DEL EVALUADOR

Validez Juicio de expertos o Validación por jueces

MATRIZ DE VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO

TÍTULO DE LA TESIS: Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta prioritizada periodo 2015-2018.

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	ITEMS	OPCIÓN DE RESPUESTA				CRITERIOS DE EVALUACIÓN								OBSERVACIÓN Y/O RECOMENDACIONES
				Siempre	Casi siempre	A veces	Nunca	RELACIÓN ENTRE LA VARIABLE Y LA DIMENSIÓN		RELACIÓN ENTRE LA DIMENSIÓN Y EL INDICADOR		RELACIÓN ENTRE EL INDICADOR Y EL ITEMS		RELACIÓN ENTRE EL ITEMS Y LA OPCIÓN DE RESPUESTA		
								SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO	
Pertinencia de los proyectos de inversión pública	01 Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente.	Definición del área de estudio	1. ¿La zona urbana y rural son espacios para el estudio de los proyectos?					X		X		X		X		
		Análisis y estimación de la población	2. ¿La población con mayores necesidades es la que está en condiciones de ser atendida					X		X		X		X		
		Análisis y determinación de la demanda	3. ¿Se conoce la cantidad de población que consume bienes y servicios ?					X		X		X		X		
		Determinación de la oferta.	4. ¿Posee capacidad de servicio a prestar a la población? 5. ¿Existe cantidad de prestaciones que se entregaron? 6. ¿Los servicios son de calidad?					X		X		X		X		
							X		X		X		X			
							X		X		X		X			

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADOR	ITEMS	OPCIÓN DE RESPUESTA				CRITERIOS DE EVALUACIÓN								OBSERVACIÓN Y/O RECOMENDACIONES
				Siempre	Casi Siempre	A veces	Nunca	RELACIÓN ENTRE LA VARIABLE Y LA		RELACIÓN ENTRE LA DIMENSIÓN Y EL		RELACIÓN ENTRE EL INDICADOR Y EL		RELACIÓN ENTRE EL ITEMS Y LA OPCIÓN DE RESPEUSTA		
								SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO	
		Tecnología	11.¿La tecnología con la que se hace una obra, produce mejores resultados?					X			X	X		X		
		Participación de la comunidad	12. ¿Participa dinámicamente la comunidad en la ejecución de obras para su propio beneficio?					X		X		X		X		
		Medio ambiente	13.¿Las obras ejecutadas en nuestro medio, se adecúan a condiciones ambientales?					X		X		X		X		

Huaraz, 10 de junio del 2017.


FIRMA DEL EVALUADOR

ANEXO 2: MATRIZ DE CONSISTENCIA

Título: “Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta priorizada periodo 2015-2018”

PROBLEMA	HIPÓTESIS	OBJETIVOS	VARIABLES	DEFINICION CONCEPTUAL	DIMENSIONES O CATEGORIAS	SUBDIMENSIONES O SUBCATEGORIAS O INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO DE RECOLECCION DE DATOS	POBLACIÓN Y MUESTRA	
¿Son pertinentes los proyectos de inversión pública a ejecutar en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y cuál es la propuesta priorizada para el periodo 2015-2018.	La calidad de servicios que brinda la MDI-Huaraz, es deficiente e incipiente la perspectiva del personal interno existiendo necesidades, expectativas no satisfechas y debilidades, por lo que justifica la propuesta de un plan para su mejora.	<p>Objetivo General: Analizar la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y cual es la propuesta priorizada para el periodo 2015-2018.</p> <p>•Objetivos Específicos: -Analizar la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huara periodo 2015-2018. -Analizar la capacidad de respuesta en la relación al estudio técnico de los proyectos de inversión pública de la MDI-Huaraz periodo 2015-2018. -Develar las percepciones sobre la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse y sugerencias de la población en la priorización de dichos proyectos a hacer efectivo en la comuna edil del Distrito de Independencia-Huaraz periodo 2015-2018. -Proponer propuestas de proyectos e inversión pública prioritaria, en el ámbito de la Municipalidad Distrital de Independencia, que responda a la demanda de la población y percepción ciudadana.</p>	Pertinencia de los proyectos de inversión pública.	Es la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad y al estudio técnico de los proyectos en vistas al desarrollo sostenible.	Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente.	Definición del área de estudio.	¿La zona urbana y rural son espacios para la ejecución de proyectos?	Cuestionario a aplicar a la muestra seleccionada	Equipo directivo, trabajadores y autoridades rurales de la MDI-Independencia-Huaraz.	
						Análisis y estimación de la población	¿La población con mayores necesidades es la que está en condiciones de ser atendida?			
						Análisis y determinación de la demanda.	¿Se conoce la cantidad de población que consume bienes y servicios?			
						Determinación de la oferta.	¿Posee capacidad de servicio a prestar a la población?			
							¿Existe cantidad de prestaciones que se pueden estar ofreciendo?			
							¿Los servicios son de calidad?			
						Cálculo y proyección del déficit.	¿Sabe de algunas poblaciones que no ha sido atendida en sus necesidades?			
						Capacidad de respuesta en relación al estudio técnico del proyecto.	Situación base optimizada			¿Conoce de poblaciones que sin necesidad de mayores inversiones, realizan mejoras?
							Tamaño			¿Las poblaciones que ejecutan grandes proyectos, son de uso para la cantidad de personas?
							Localización			¿Las poblaciones con mejor ubicación, representan menores costos sociales?
Tecnología	¿La tecnología con la que se hace una obra, produce mejores resultados?									
Participación de la comunidad	¿Participa dinámicamente la comunidad en la ejecución de obras para su propio beneficio?									
Medio ambiente	¿Las obras ejecutadas en nuestro medio, se adecúan a nuestras condiciones ambientales?									

Anexo 3: Constancia emitida por la institución que acredite la realización del estudio

CONSTANCIA DE APLICACIÓN DE ESTUDIO

EL QUE SUSCRIBE ALCALDE DEL GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE INDEPENDENCIA-HUARAZ.

HACE CONSTAR:

Que, el Br. Cardenio Miguel Ángel Julca González, alumno del Programa de Maestría en Gestión Pública de la Escuela de Postgrado de la Universidad “César Vallejo”-Filial : Huaraz, ha aplicado a una muestra del personal directivo, trabajadores y autoridades del ámbito de la zona rural, el instrumento de recolección de datos denominado : **CUESTIONARIO : Escala valorativa sobre la pertinencia de los proyectos de inversión pública en la M.D.I.-Huaraz**, con la finalidad de determinar sus coeficientes de confiabilidad.

Dicho instrumento, corresponde a la tesis titulada: “Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar por la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta priorizada periodo 2015-2018”.

Se expide la presente constancia a solicitud de la parte interesada para los fines que estime conveniente.

Huaraz, 23 de junio del 2017.

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE INDEPENDENCIA
GDUYR

Econ. Ethel E. Salvador Ortiz
SUB GERENTE DE PROYECTOS
Y ESTUDIOS

Anexo 04: Base de datos

PERTINENCIA DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN

ENCUESTADOS	PREGUNTAS																			
	DIMENSON 01									DIMENSION 02									VARIABLE TOTAL	NIVEL
	1	2	3	4	5	6	7	SUB	NIVEL	8	9	10	11	12	13	SUB	NIVEL			
1	3	4	4	3	2	3	4	23	Eficiente	2	3	2	2	3	3	15	Regular	38	Eficiente	
2	3	4	1	4	4	4	2	22	Eficiente	2	3	1	2	2	3	13	Regular	35	Eficiente	
3	3	4	2	3	2	3	2	19	Regular	1	3	2	3	3	2	14	Regular	33	Eficiente	
4	2	3	3	3	4	3	3	21	Regular	1	2	2	3	3	3	14	Regular	35	Eficiente	
5	3	4	3	4	3	3	3	23	Eficiente	2	3	3	4	3	3	18	Regular	41	Regular	
6	3	4	1	4	3	2	2	19	Regular	3	4	3	4	3	4	21	Eficiente	40	Regular	
7	3	2	1	3	2	2	2	15	Regular	2	3	1	4	3	2	15	Regular	30	Eficiente	
8	3	3	2	4	4	3	1	20	Regular	1	2	1	2	3	2	11	Deficiente	31	Eficiente	
9	3	2	1	4	4	3	2	19	Regular	4	3	1	3	2	2	15	Regular	34	Eficiente	
10	4	3	1	2	3	2	4	19	Regular	1	2	2	3	3	2	13	Regular	32	Eficiente	
11	2	3	2	3	1	2	2	15	Regular	1	2	3	2	2	3	13	Regular	28	Eficiente	
12	2	4	1	4	3	3	2	19	Regular	2	2	2	3	2	2	13	Regular	32	Eficiente	
13	2	2	2	2	3	2	3	16	Regular	2	3	3	3	2	2	15	Regular	31	Eficiente	
14	4	2	2	2	3	2	2	17	Regular	1	3	2	2	1	2	11	Deficiente	28	Eficiente	
15	3	2	2	3	2	1	3	16	Regular	3	2	2	3	4	2	16	Regular	32	Eficiente	
16	3	4	2	4	3	4	2	22	Eficiente	2	3	2	4	3	3	17	Regular	39	Regular	
17	3	3	2	4	2	2	1	17	Regular	2	2	2	3	3	2	14	Regular	31	Eficiente	
18	3	3	2	4	3	2	2	19	Regular	2	2	3	3	3	3	16	Regular	35	Eficiente	
19	2	1	4	3	3	2	3	18	Regular	4	1	2	1	2	1	11	Deficiente	29	Eficiente	
20	4	3	3	3	3	4	3	23	Eficiente	3	3	3	3	3	3	18	Regular	41	Regular	
21	4	3	3	4	4	3	2	23	Eficiente	4	3	2	4	3	3	19	Eficiente	42	Regular	
22	2	2	1	2	1	1	2	11	Deficiente	2	1	2	2	2	2	11	Deficiente	22	Deficiente	
23	4	4	3	4	3	4	2	24	Eficiente	2	4	1	4	1	4	16	Regular	40	Regular	
24	4	2	2	1	2	2	1	14	Deficiente	1	1	2	4	4	2	14	Regular	28	Eficiente	
25	4	4	3	1	3	4	1	20	Regular	1	4	3	4	4	4	20	Eficiente	40	Regular	

26	4	4	3	4	4	4	4	27	Eficiente	4	4	3	3	3	3	20	Eficiente	47	Regular
27	3	3	2	3	2	2	2	17	Regular	2	3	3	3	2	2	15	Regular	32	Eficiente
28	3	3	1	2	3	2	1	15	Regular	1	4	2	4	3	2	16	Regular	31	Eficiente
29	3	3	1	3	3	3	1	17	Regular	3	2	3	3	3	2	16	Regular	33	Eficiente
30	3	3	1	3	3	3	4	20	Regular	3	2	2	2	3	2	14	Regular	34	Eficiente
31	4	4	3	4	3	3	2	23	Eficiente	2	4	3	2	3	3	17	Regular	40	Regular
32	4	3	3	2	2	3	3	20	Regular	2	3	2	3	3	3	16	Regular	36	Eficiente
33	4	4	3	4	3	3	3	24	Eficiente	2	3	3	1	3	1	13	Regular	37	Eficiente
34	3	2	2	4	2	2	3	18	Regular	4	3	1	2	3	2	15	Regular	33	Eficiente
35	4	4	2	3	4	1	2	20	Regular	4	1	3	4	3	4	19	Eficiente	39	Regular
36	2	3	2	4	4	3	3	21	Regular	2	1	3	4	3	2	15	Regular	36	Eficiente
37	4	3	3	4	4	3	2	23	Eficiente	2	3	3	4	4	4	20	Eficiente	43	Regular
38	4	3	4	3	4	3	1	22	Eficiente	2	4	4	4	1	4	19	Eficiente	41	Regular
39	4	3	3	3	3	3	2	21	Regular	2	3	4	4	2	3	18	Regular	39	Regular
40	3	3	1	3	4	2	2	18	Regular	1	3	2	3	2	2	13	Regular	31	Eficiente
41	4	4	3	4	4	2	3	24	Eficiente	2	3	4	4	4	3	20	Eficiente	44	Regular
42	4	4	3	4	4	2	3	24	Eficiente	2	3	4	4	4	3	20	Eficiente	44	Regular
43	3	4	4	3	4	2	3	23	Eficiente	4	2	4	4	3	4	21	Eficiente	44	Regular
44	3	4	3	3	3	4	2	22	Eficiente	4	2	4	4	4	4	22	Eficiente	44	Regular
45	4	2	2	2	2	2	4	18	Regular	2	2	2	3	4	2	15	Regular	33	Eficiente
46	4	2	2	4	2	3	4	21	Regular	1	1	4	3	3	2	14	Regular	35	Eficiente
47	4	4	4	3	4	3	3	25	Eficiente	4	4	2	4	4	4	22	Eficiente	47	Regular
48	4	3	2	2	4	3	2	20	Regular	4	4	4	3	4	4	23	Eficiente	43	Regular
49	4	2	3	1	4	3	3	20	Regular	2	1	4	3	3	2	15	Regular	35	Eficiente
50	1	4	2	2	2	2	3	16	Regular	2	3	2	4	2	2	15	Regular	31	Eficiente



ESCUELA DE POSTGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

PROYECTO DE TESIS

Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar en la
Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y su propuesta
priorizada periodo: 2015-2018.

TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE :

MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA

AUTOR :

Br. JULCA GONZÁLEZ, Cardenio Miguel Ángel

ASESOR :

Dr. Roque Wilmar Florián Plasencia

SECCION :

Ciencias empresariales

LINEA DE INVESTIGACIÓN

Planificación y control financiero

P E R Ú 2 0 1 5

I. Generalidades

1.1. Título

Pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutar en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y la propuesta priorizada periodo 2015-2018.

1.2. Autor

Br.JULCA GONZÁLEZ, Cardenio Miguel Ángel

1.3. Asesor

Dr. Roque Wilmar Florián Plasencia

1.4. Tipo de investigación

Según su nivel de alcance : Descriptivo.

Hernández, Fernández y Baptista (2006) conciben al estudio descriptivo, como aquel que describir implica varias cuestiones : definir el fenómeno, sus características y componentes , así como delimitar las condiciones, los contextos en que se presente y las distintas maneras en que llega a manifestarse. Describir representa también claridad conceptual.

1.5. Línea de investigación

Planificación y control financiero

1.6. Localidad

Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz-Ancash

1.7. Duración de la investigación

La investigación tendrá una duración de nueve meses :

INICIO: Abril 2015

TÉRMINO: Diciembre 2015.

II. Plan de investigación

2.1. Realidad problemática

Es de trascendental importancia la planificación y control financiero del presupuesto asignado a las municipalidades y en especial para los proyectos de inversión pública en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y es lo que permitirá iniciar y concluir obras duraderas y de calidad. Con esto, los gestores de las organizaciones ediles y con el criterio de pertinencia, coronarán con éxito su inversión con una gestión por resultados buscando realizar una labor en bien de la colectividad con eficacia y eficiencia.

Sin embargo, según investigaciones e informes emitidos por las gestiones anteriores e instituciones involucradas en el manejo presupuestal, se evidencia que no son pertinentes los proyectos de inversión pública cuando no cuenta con su planificación y formulación, con el perfil y la estrategia para el logro de una obra efectiva y prioritaria. Prueba de ello es que todavía siguen latentes los problemas no resueltos como son la instalación de agua, desagüe, electrificación y sistemas de comunicación; no cuenta la mayor parte de la zona urbana y rural del distrito, con vías asfaltadas debido a la falta de prioridad en la inversión.

A nivel nacional los proyectos de inversión pública desde el gobierno central y sus órganos desconcentrados implementan y ejecutan obras con la finalidad de buscar el desarrollo sostenible del país. Arnao (2010) en su libro *Contribución a la descentralización desde las municipalidades : diagnóstico y propuesta para el caso peruano*, distingue la descentralización y los polos de descentralización administrativa del Estado, para entregar la potestad de gobernar a los polos de desarrollo los gobiernos regionales y locales y con ese motivo se especula acerca de la vigencia de la Ley del Canon N°27506 publicada el 10-07-2001 y su reglamento el D.S.N°005-2002 publicado el 09-01-2002 aprobado parte de ésta norma con D.S.N°115-2003-EF y publicado el 14-08-2003. Estas normas vigentes definen el canon como la participación efectiva y adecuada que como beneficio lo reciben los gobiernos regionales y locales de los recursos naturales explotados; ésta distribución del canon está a cargo del Ministerio de Economía teniendo en cuenta los criterios de pobreza y población y

lo ejecuta la SUNAT, el 10% del total recaudado, para las municipalidades donde está localizado el recurso natural; el 25% del total recaudado, para los gobiernos locales de las provincias donde se localiza el recurso natural, excluyendo a los distritos productores; el 40% del total recaudado, para las regiones donde se encuentra el recurso natural y el 25% del total recaudado, para los gobiernos regionales donde se encuentra el recurso natural.

Estos recursos naturales deben ser utilizados exclusivamente para el financiamiento de proyectos y obras de infraestructura con las cuentas destinadas con éste fin. También el destino es para la inversión en investigación científica y tecnológica que potencien el desarrollo regional, en general, éstos recursos no tienen otra finalidad que generar los gastos en proyectos de inversión pública.

A nivel regional, los hechos lo confirman cuando se observa que a lo largo de los años, a partir de la creación de la MDI-Huaraz, se han sucedido alcaldes de la comuna edilicia que han realizado muestra de ello son las calles, avenidas, veredas angostas, mal delineadas, con material pobre que necesitan de ser parchadas cada vez y por falta de orientación de las aguas pluviales se inundan las calles que luego son intransitables; los parques, jardines, instituciones y viviendas que aunque es el fruto del esfuerzo de sus autoridades y vecinos, forma parte de la ejecución de los planes de gobierno de alcaldes, regidores y trabajadores de la comuna y que adolecen de defectos en su construcción; su local institucional, ha ido de un lado a otro en infraestructuras alquiladas y mal conservadas, desenvolviéndose tanto al interior como al exterior. Al interior porque son las oficinas con personal a sueldo que atiende al público en ambientes estrechos y mal construidos, y al exterior, cuando el alcalde y su personal técnico salen a verificar la ejecución de su plan de gobierno tanto en la zona urbana como rural.

La actual gestión municipal periodo 2015-2018, tiene un plan de proyectos de inversión pública a ejecutarse , los mismos que no obedecen a justificaciones técnicas ni una evaluación de su pertinencia, que si lo fuera, los resultados que saltan a la vista, serian diferentes. Además, el que no sean pertinentes estos proyectos, se especula que podrían ser porque en la planificación de los mismos no se hicieron de manera participativa y con la

intervención de los ciudadanos, mas al contrario, se hicieron como se puede apreciar, con la imposición de intereses de los servidores de la gestión anterior.

Por lo expuesto, lo que se plantea como pronóstico para visualizar el futuro del distrito de Independencia, es la expansión urbanística con el aumento cada día de viviendas y unidades vehiculares por el crecimiento demográfico; del mismo modo, se verá el crecimiento poblacional con ocupación de la zona rural y la falta de ordenamiento urbanístico y rural, y con ésta orientación, hasta las áreas verdes serían ocupadas sin advertir las áreas para la forestación y reforestación que es importante para la conservación del medio ambiente.

En consecuencia, de seguir ejecutándose proyectos no pertinentes, seria irremediable e irreparable porque generaría la mala imagen institucional, la insatisfacción ciudadana con los servicios a prestar en el futuro con el sólo desarrollo de la población urbana y no se lograría reducir los principales problemas sociales que aquejan al distrito, entre ellos la pobreza, la desnutrición, la inseguridad ciudadana entre otros.

Ahora bien, frente a ésta problemática latente, se hace indispensable plantear alternativas de solución, la primera y principal alternativa seria, analizar y evaluar la pertinencia de los proyectos de inversión pública con el fin de sentar bien las bases para el logro de la planificación de obras de calidad y por ello es preciso plantear propuestas priorizadas de los proyectos planificados.

La pertinencia de los proyectos de inversión en nuestra comuna, que de hacerlo, veremos como fruto el orden y la limpieza, el progreso y el desarrollo para nosotros, para nuestros hijos y los hijos de nuestros hijos.

El gobierno de turno en la actual gestión, genera mejores expectativas de acuerdo al presupuesto con el que cuentas ejecutando proyectos de inversión y usando los términos mejoramiento y construcción.

Se considera a futuro que estos proyectos y presupuestos deben caer en manos responsables para hacer uso racional del dinero, emprendiéndolo con honradez y trabajo eficaz y eficiente, porque la gestión tiene que ser por resultados pues en las obras se verán cómo se está trabajando.

2.2. Formulación del problema

¿Son pertinentes los proyectos de inversión pública a ejecutar en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz y cuál es la propuesta priorizada para el periodo 2015-2018”?

2.3. Objetivos

2.3.1. General

Analizar la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, periodo 2015-2018 y plantear propuestas priorizadas a ejecutar.

2.3.2. Específicos

- Analizar la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

- Analizar la capacidad de respuesta en relación al estudio técnico de los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz.

- Develar las percepciones sobre la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en el periodo 2015-2018 y sugerencias de la población en la priorización de proyectos de inversión pública a ejecutar en la comuna edil del distrito de Independencia-Huaraz periodo 2015-2018.

- Proponer propuestas de proyectos e inversión pública prioritaria, en el ámbito de la Municipalidad Distrital de Independencia, que responda a la demanda de la población y percepción ciudadana.

2.4. Antecedentes de estudio

En la exploración exhaustiva de antecedentes desarrollados sobre el tema de estudio, se han encontrado estudios similares al presente, es decir, a la gestión de proyectos de inversión las que se ejecutaron n en forma efectiva y eficiente; a medio hacer y las que no se hicieron por falta de decisión o por falta de un

programa responsable, serio y eficaz de los gobiernos en las ciudades. Opinan los expertos con aseveraciones puntuales y criterio científico.

A nivel internacional

El tema en estudio es amplio y ampliamente conocido porque gracias a él las empresas e instituciones públicas y privadas pueden ejecutar las obras para el logro del progreso de las ciudades.

Da Fonseca (2014) en su artículo científico titulado Concepción metodológica del control de gestión de proyectos de inversión social en Angola, ha puesto énfasis en una “propuesta metodológica para su instrumentación en el desarrollo de proyectos de inversión social”. Con ésta estrategia - nos dice – “se delinea un enfoque conceptual que propicia la mejora en el desempeño de proyectos de inversión social”. Lo que el autor plantea es una estrategia con enfoque conceptual para propiciar la mejora en el desempeño de proyectos de inversión social con dicha propuesta metodológica.

En conclusión, lo que se busca con los proyectos de inversión pública es el desarrollo sostenible de un ámbito jurisdiccional pero con propuestas metodológicas que refuercen el trabajo firme y completo y para que el proyecto tenga éxito al materializarse con la ejecución de obras.

Morales (2011) en su Tesis Doctoral titulada, “Análisis de los factores clave para la inversión en proyectos de energías renovables” sustentado en la Universidad Complutense de Madrid, acerca de la inversión en proyectos de energías renovables considera que: “El siglo XXI ha comenzado su primera década de una forma un tanto compulsiva en prácticamente todos los países del mundo. Hemos vivido – dice – acontecimiento de diversa índole política, social y económica que sin duda marcarán, en algunos aspectos clave, el futuro inmediato de la humanidad. Cambios en las relaciones de poder de los bloques políticos, crisis económica de una profundidad tal que se comparan con los peores momentos económicos de la historia moderna y cambios sociales de primer orden que implican una variación en las prioridades de lo que los ciudadanos consideran globalmente importante.

Uno de los acontecimientos más relevantes es a nuestro juicio – sigue diciendo – el repentino nacimiento de una mayor conciencia social acerca del desarrollo sostenible. Una de las preocupaciones que figuran en las agendas de todos los mandatarios a nivel mundial es el cambio climático como exponente de una creciente concienciación social de que el modelo con el que hemos crecido y nos hemos desarrollado durante el siglo XX, simplemente no es válido. Es los que algunos se han apresurado a calificar como una “verdadera emergencia planetaria”.

No es válido desde una óptica social ya que se está produciendo un distanciamiento cada vez mayor entre los países de mayor y los de menor riqueza.

Completa su elucubración cuando concluye la idea de que en éste complejo escenario (mejor dicho en ese distanciamiento social y en ese detrimento climático) nace la idea de invertir en nuevas formas de generación de energía, las llamadas energías renovables que cumplan con las exigencias de los ciudadanos, los políticos y en general, con un modelo socio-económico más responsable y respetuoso con su entorno. Lo que se quiere es el fomento de éste tipo de energías limpias, respetuosos con el medio ambiente y totalmente compatibles con un modelo de desarrollo sostenible a largo plazo.

Estos tipos de producción de la ejecución de proyectos de inversión son saludables para la población mundial, es más, tienen las características de “gestionables” o sea que puede ser planificada en función de las necesidades de la red de transporte de energía de un país. Por ejemplo la energía termosolar que como modelo de negocio, está todavía evolucionando lo que será para el bienestar de la humanidad en el futuro.

En consecuencia, lo que se busca con el planteamiento del autor, es la aplicación de una energía renovable que a pesar del distanciamiento entre países ricos y pobres, se busque la planificación de los proyectos y la satisfacción de la persona humana y en aras de una vida duradera.

Carbajal (2009) en su Tesis Doctoral titulada “Metodología para la gestión de proyectos de puesta en valor del patrimonio minero” de la Universidad de Huelva-España, propone una estrategia metodológica para la gestión de

proyectos de la puesta en valor del patrimonio minero y propone ello “Con el fin de contribuir al desarrollo sostenible de las comunidades mineras”. Añade además acerca de gestionar proyectos que “El territorio minero es un espacio diacrónico integrador de recursos patrimoniales de gran importancia que hay que saber valorar y gestionar...”. Es decir, se tiene que invertir en proyectos contando con insumos y recursos coherentes, riquezas que brindarán resultados a favor de los que invierten en aras de una economía sostenible y acorde al crecimiento racional y equilibrado.

Por consiguiente, sólo con la puesta en práctica de una tecnología eficaz y saludable se logrará el progreso de los pueblos que deben saber hacer uso racional de su economía, buscando a la vez la protección de su medio ambiente y evitando su uso indiscriminado.

Iacoviello y Pulido (2008) en su artículo científico titulado Gestión y gestores de resultados : cara y contracara plantean que :”La gestión orientada a resultados se basa en tres puntos : a).Otorgamiento de mayor flexibilidad a los responsables de las agencias de la administración pública en su gestión ; b). La rendición de cuentas, es decir, la evaluación del desempeño de dichas agencias a la luz de indicadores de su eficacia y eficiencia en la prestación de servicios a los ciudadanos; c). El establecimiento de un esquema de incentivos que, de alguna forma, premie o castigue a la alta gerencia de la administración en base a la evaluación de los resultados”.

La gestión de proyectos de inversión de obras ejecutadas o por ejecutarse, tiene su asidero básicamente en los recursos humanos porque es la persona, su predisposición y su calidad, la que van a dar el resultado esperado. Las autoras ponen énfasis en la “aplicación práctica de diversos instrumentos, es decir, nuevos sistemas de carreras, especialización del personal, capacitación y entrenamiento, normas sobre concursos y evaluación de desempeño”.

Por consiguiente, si el personaje principal en la elaboración de los proyectos de inversión pública es la persona humana, entonces es la tiene la responsabilidad de llevar a la práctica todo el requerimiento de la tecnología e instrumental sofisticado para el logro de obras de calidad.

Cervera (2007) en su artículo científico titulado Resumen de financiación por terceros.- solución financiera y técnica para proyectos de inversión plantea que :”La financiación por terceros es una técnica que funde el diseño de un proyecto de inversión con acceso a la financiación. A pesar de ser un gran desconocido, tiene un importante impacto en los proyectos de mejora energética”. Los proyectos son más tecnificados con una financiación excepcional que van a lograr mejores expectativas en la ejecución de obras.

En consecuencia, se lograrán mejores expectativas en la ejecución de los proyectos de inversión si éstas tienen el refuerzo tecnológico necesario y el apoyo financiero para el logro de un trabajo eficaz.

Sánchez (2006) en su artículo científico titulado La duración como criterio de selección de proyectos de inversión plantea un “concepto de duración de un conjunto de flujos de caja ampliamente utilizado en la gestión de carteras de renta fija”. Esta forma de dirigir una empresa va a enrumbar a la producción y productividad, al bienestar de los hombres y las sociedades.

A nivel nacional

Así como en el mundo entero se ejecutan proyectos de inversión, para emprender el desarrollo sostenido de los pueblos, también paralelo a la ejecución de éstos proyectos, se debe proteger y preservar el medio ambiente por ejemplo cuando se inician las obras de carácter minero.

Peláez y Aragón (2014) aseveran en sus disquisiciones especulativas, criterios realistas acerca del tema en estudio. Auscultan una necesidad cuando dicen que “Debido al crecimiento económico nacional, existen deficiencias en los proyectos de construcción, para lo cual, aquellas empresas privadas nacionales que realicen proyectos, necesariamente requieren de una gestión de proyectos.

Consideran además que para la ejecución de un proyecto, éste debe cumplir con “su ciclo de vida” por etapas a partir de la idea y culminando con el fin de las obras. Este ciclo comprende: La pre-inversión (perfil), la inversión (estudio definitivo y expediente técnico) y la post- inversión (operación y mantenimiento).

Reafirman que es necesario el compromiso en la toma de decisiones y con ello se interactuará en diferentes etapas y direcciones.

Lira (2013) nos dice en su texto Evaluación de Proyectos de Inversión, que los proyectos al pasar por cuatro etapas: pre-inversión, inversión, operación y liquidación, es en la evaluación donde se va a decidir su ejecución.

Huamán y otros (2013) en su Tesis de Maestría titulada Diseño e implementación de una oficina de dirección de proyectos (PMO) en CIFARMA S.A. hace referencia a una oficina denominada CIFARMA S.A., como empresa dedicada al diseño, fabricación y acondicionamiento de productos farmacéuticos para clientes nacionales e internacionales, ha tenido un crecimiento importante con recursos propios durante 40 años. Este proyecto, para la óptica de los autores, fue adquiriendo solidez en el mercado gracias a sus gestores por su compromiso con la salud de la población y por eso mismo fue incorporando nuevas tendencias de desarrollo, proyectos de infraestructura, maquinarias, desarrollo de nuevos productos y tecnología.

Romero (2010) en su Tesis de Maestría titulada Sistema de gestión de riesgos de empresas metalmeccánica en la minería peruana opina que “Las operaciones metal mecánicas en el Perú son una de las actividades de mayor riesgo que vienen siendo ejecutadas por empresas mineras especializadas en los proyectos mineros de mayor envergadura, las cuales están alineando sus sistemas a los estándares más exigentes del mundo, por ello las empresas especializadas están decidiendo cambiar progresivamente el manejo tradicional de la calidad, seguridad, salud y vis ambiente en una verdadera y efectiva gestión de riesgos, via la implementación de sistemas integrados de gestión de riesgos debidamente estructurados y sistematizados que es lo que necesita cualquier organización que aspire ser exitosa, competitiva y de categoría mundial”. Es esto lo que se quiere al promover una gestión de proyectos de inversión, ejecutar las obras proyectadas pero en vistas a preservar nuestra naturaleza.

2.5. Justificación

La gestión de proyectos que se pretende conocer y opinar para generar estrategias que sean por resultados y logrado con eficacia y eficiencia, será tal si se cuenta con el apoyo decidido y efectivo del personal directivo, trabajadores y vecinos de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz. Las gestiones

demuestran el desarrollo sostenido del distrito ; por ello, y con perseverancia se quiere intentar un trabajo honesto, sincero, responsable y eficaz sobre todo de los trabajadores de la comuna para el bienestar de las poblaciones de su zona rural y urbana.

Todo lo expuesto ahora se presenta como un motivo significativo para iniciar la investigación que nos va a conducir a propuestas reales y oportunas. En tal sentido, el presente estudio se justifica por las siguientes razones:

- **Teóricas**

Existió y aún existe un modelo teórico que sirvió de pauta para que cada gobierno con su alcalde puedan ejecutar una gestión. Con la ejecución no se han conseguido resultados esperados; se considera que no han sido modelos teóricos consistentes con un estudio profundo de la realidad porque saltan a la vista las obras ejecutadas, las obras inconclusas y las obras ejecutadas deficientemente.

Se reafirma que la base y fundamento de la investigación para el logro de una labor efectiva y que dé resultados positivos para una buena gestión está justamente en una GESTION POR RESULTADOS conducido por un personal debidamente capacitado y competente, que esté constantemente evaluando la gestión de proyectos de inversión. El personal a asumir dicha tarea debe tener preparación estratégica, científica y técnica; debe estar preparado (concentrado) en su trabajo espiritual, anímica, psicológica y moralmente para enfrentar con decisión su misión en la búsqueda del desarrollo y progreso del distrito.

- **Metodológicas**

De lograr un resultado positivo del modelo teórico con la puesta en ejecución del estudio de las deficiencias en la gestión de proyectos, la propuesta servirá para investigaciones posteriores que aportarán a la consecución de los ideales que se plantean. Es preciso la aplicación del modelo planteado para el logro eficiente y eficaz de los proyectos con obras de calidad.

Sólo con la aplicación del modelo teórico, es decir, de la aplicación del planteamiento estratégico en la realidad de la gestión de proyectos de inversión, se verán los resultados. Está demostrado y comprobado que los proyectos en idea, pre-inversión, expediente técnico y post inversión correctamente

conducidos, logran frutos positivos y buenas y duraderas obras a favor de la población.

- **Prácticas**

La investigación apunta a la búsqueda de mejores resultados de la gestión de proyectos de inversión; se requiere de una aplicación concreta del modelo teórico, por ello el camino a seguir, es el mejor resultado las que se reflejarán en las obras y en el bienestar de los usuarios. Una población satisfecha con sus autoridades responsables, es un pueblo feliz.

El resultado de la investigación ayudará en la mejora de los sistemas y procedimientos en la comuna edilicia del distrito de Independencia. Es preciso velar por los intereses comunitarios y los responsables deben hacerlo suyo en un plan de identificación con la organización.

La resolución de los problemas será el índice de la mejora de la situación actual. Se debe insistir en lo propuesto originariamente, ir paso a paso con seguridad y empeño hasta conseguir justificar la inversión en las obras y programas.

2.6. Marco teórico

2.6.1. Proyectos de inversión pública municipal

2.6.1.1. Concepciones e importancia

a. Concepciones

Para iniciar el presente trabajo de investigación se aprecia necesario auscultar acerca de la terminología. Iniciamos por la terminología más cercana ofrecida por la Real Academia de la Lengua Española y son las siguientes:

- Proyecto.- Para la pertinencia del trabajo la palabra se refiere a designio o pensamiento de ejecutar algo; conjunto de escritos, cálculos y dibujos que se hacen para dar idea de cómo ha de ser y lo que ha de costar una obra de arquitectura o de ingeniería; primer esquema o plan de cualquier trabajo que se hace a veces como prueba antes de darle la forma definitiva.

- Proyecto de Inversión.- Si la inversión es la agrupación de capitales destinadas a la inversión, (mejor dicho gastar dicho capital) en una pluralidad de personas, el Proyecto de Inversión es planear en la teoría una inversión o un gasto en personas o empresas; es establecer el destino de los recursos financieros de una empresa ; elaborar la administración pública para ordenar la previsión y ejecución de sus respectivas obras.

- Inversión Pública : El diccionario consultado pone énfasis en INVERSIÓN como la agrupación de capital destinado al gasto en una pluralidad de personas o empresas. Éstas empresas son públicas porque pertenecen al Estado, quien ejecuta gasto público a favor de éstas instituciones, por consiguiente la inversión pública es justamente ese gasto de capital procedente del erario nacional a favor de las entidades e instituciones públicas.
- Inversión Pública Municipal: Las municipalidades en nuestra patria son instituciones públicas encargadas de realizar gestiones en las provincias, distritos y centros poblados. Se constituyen como personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia y tiene la denominación de gobierno local.

Este gobierno local dentro de su estructura organizativa está conformado por la Gerencia de Desarrollo y Presupuesto, y la Gerencia de Proyectos de Inversión. Esta Gerencia es la que específicamente se ocupa de gestionar en las entidades a públicas y privadas y del suyo propio para dicha inversión pública o agrupación de capital que irá destinado a la ejecución de proyectos.

b. Importancia

Desde el momento en que los proyectos de inversión van a favorecer a los usuarios y a la población del distrito de Independencia, adquiere la mayor importancia y se tiene que brindar la mayor atención porque con las obras, construcción y ejecución de proyectos, progresan los pueblos y se embellecen las ciudades.

El Art.4 del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972 pone énfasis en la prestación de servicios

públicos y en el desarrollo integral sostenible y armónico de su circunscripción; ésta idea básica se ratifica en la MISIÓN del Gobierno Local de la Municipalidad distrital de Independencia porque busca con convicción el desarrollo integral armónico y sostenido, creando condiciones favorables para la expansión de las capacidades empresariales, técnicas, sociales y políticas de sus ciudadanos. Esta sería la consecuencia de la ejecución de los proyectos de inversión y por eso es importante especular ahora en torno a los planes a corto, mediano y largo plazo; es más, éste acápite es la razón de ser del estudio de la institución que pone marco a nuestro trabajo investigativo.

2.6.1.2. Marco normativo :

Al inicio de nuestro quehacer especulativo e indagatorio en la MDI-Huaraz, es menester poner la base legal para orientar el estudio en la normatividad vigente.

La legislación que pone el marco normativo a la MDI-Huaraz, especialmente en lo referente a los proyectos de inversión pública, son los siguientes :

- La Constitución Política del Estado Peruano Arts.191 y 192 en lo relacionado a su descentralización administrativa y su labor política y económica con autonomía para el manejo de su presupuesto y para la ejecución de obras.
- La Ley Orgánica de Municipalidades N°27972 que regula y norma las acciones y funciones a cumplir por trabajadores y usuarios en su órgano descentralizado y autónomo.
- La Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) N°27293 promulgada el 09.07.2000 y su reglamento D.S.N°157-2002-EF de fecha 02.10.2002.
- Directiva N°004-2007-EF/68.01 del SNIP para gobiernos regionales y locales que fue aprobada por R.D.N°007-2003-EF/68.01.
- Directiva N°002-2007-EF/68.01 de fecha Enero 2007 para descentralizar y flexibilizar el SNIP y de fecha 26.02.2007.
- Resolución Ministerial N°372-2004-EF que aprueba la unidelegación de facultades para declarar la viabilidad de proyectos.

- Ley N°27783 que regula las bases para la descentralización.
- Ley N°27245 que estipula acerca de la responsabilidad y transparencia fiscal.
- Ley N°28059 ley marco de promoción de la inversión pública.
- Decreto Legislativo N°276 ley de Bases de la carrera administrativa y su reglamento D.S.N°05-90-PCM.
- Documentos de gestión de la MDI-Huaraz que son los siguientes:
 - . Reglamento de organización y funciones (ROF) vigente y de fecha Abril2011, es un instrumento de gestión que ha tomado como base las disposiciones contenidas en la Ley Orgánica de Municipalidades N°27072 y el dispositivo que aprueba los lineamientos para la elaboración del reglamento de organización y funciones D.S.N°043-2006-PCM.
 - . Manual de organización y funciones (MOF) documento normativo vigente del año 2011 que describe las funciones específicas a nivel de cargo o puesto de trabajo en la MDI-Huaraz y que fue aprobado por ordenanza municipal..
 - . Texto único de procedimiento administrativo (TUPA) emitida por ordenanza municipal N°017-2014-MDI en la fecha 17.11.2014.
 - . El Plan Operativo Institucional (POI) puesto en vigencia con Resolución Gerencial N°55-2014-MDI/GM de fecha 18-03-2014 y cuyo objetivo principal es la búsqueda del uso racional de los recursos para la ejecución de obras de infraestructura, promoción empresarial y apoyo social.

2.6.1.3. La gestión de proyectos de inversión pública municipal

Las municipalidades como gobiernos locales en vigencia gracias a nuestra Carta Magna, tiene entre su planificación estratégica de ejecución de obras, la gestión de inversión pública para el logro de dichos proyectos con eficiencia y eficacia que será producto de un trabajo profesional.

Mario Concha M.(2012) en su obra “Gestión de proyectos de inversión pública municipal” pone énfasis en la labor ágil y sistemática de los municipios a favor de la población involucrada en la gestión municipal.

Afianza en su Visión del gobierno municipal, la “Consolidación de la municipalidad en la integración de los pueblos”. Especifica en la Misión del gobierno municipal lo siguiente :

- Debe contribuir a la realización de las necesidades colectivas y garantizar la integración y la participación de los ciudadanos de forma equitativa, en la planificación y desarrollo humano sostenible del municipio a través de la formulación y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos...
- Debe crear condiciones para asegurar el bienestar social y material de los habitantes del municipio, mediante el establecimiento, autorización, regulación y cuando corresponda, la administración y ejecución directa de obras, servicios públicos y municipales y promover el crecimiento económico local y regional mediante el desarrollo de ventajas competitivas.
- Elevar los niveles de bienestar social y material de la comunidad, mediante la ejecución directa o indirecta de servicios y obras públicas de interés común.

Por lo expuesto, el objetivo a la que apuntan los proyectos de inversión pública municipal es a la orientación clara y precisa de los pasos a seguir desde la etapa de la pre-inversión, contratación, ejecución y evaluación de los proyectos(..) y conforme a los instrumentos normativos del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

La MDI-Huaraz considera de necesidad realizar la gestión de proyectos de inversión pública porque es una de sus metas a cumplir en vistas a la ejecución de las obras de acuerdo al presupuesto total existente y en mérito a su nivel de ejecución. Así lo estipula el inc.2) del Art.5 e inc.2 del Art.25 del TUO de la Ley N°27806.

a. Las fases de la gestión de proyectos de inversión pública municipal

Peláez y Aragón (2014) en su Tesis para optar el grado de MAESTRIA “El plan de gestión de riesgos para los servicios de consultoría para proyectos de defensas ribereñas en la región Cusco”, hacen referencia a tres etapas o fases de un proyecto :

Pre-inversión (idea-perfil), Inversión (estudio definitivo/expediente técnico) y post-inversión (operación y mantenimiento), es decir, tres fases de comienzo y fin como significa lo que es un proyecto.

Con fines didácticos y tratándose de conocer y profundizar acerca de la gestión de proyectos de inversión pública, en la MDI-Huaraz, por estar sujeto éste gobierno local al Sistema Nacional de Inversión Pública, se han distribuido las obras a ejecutar en su Gerencia de proyectos de inversión en pública, en cuatro fases :

a.1. Formulación

Quiere decir que cuando se ha tenido la idea, se elabora o formula el perfil que es el inicio del trabajo sistemático. En la MDI-Huaraz, en la Gerencia de planeamiento presupuesto se ha instalado la oficina de inversión pública (OPI) y dentro de ella, hace un manejo ordenado la Unidad Formuladora (UF) que tiene como función elaborar los estudios de pre-inversión y registrar la información en el Banco de Proyectos.

a.2. Implementación

Como su nombre lo indica, es la fase de la implementación, es decir, se aprovisiona a las oficinas correspondientes de la logística necesaria para realizar un trabajo efectivo y eficiente. Dotar por ello del equipo y materiales suficientes como mobiliario, ambientes amplios, computadoras, impresoras, copadoras, material de oficina, personal profesional y técnico. Todo ello ayudará al logro del objetivo planteado en la primera fase.

a.3. Ejecución

La ejecución es la fase de llevar a la práctica los proyectos viables. Esta etapa se desarrolla en las instalaciones de la Unidad Ejecutora (UE) y sus funciones principales son: elaboración del estudio definitivo y el expediente técnico, observar el cumplimiento de parámetros aprobados en la pre-inversión y tiene la responsabilidad de la evaluación ex –post.

a.4. Evaluación

Es el seguimiento y monitoreo de las obras a ejecutarse o las ya ejecutadas para comprobar que las obras que las obras fueron bien ejecutadas o no.

2.6.1.4. Factores que inciden en la gestión de proyectos de inversión

a.- Factor Personal

El factor personal es la predisposición o disposición de la persona que va a llevar a cabo la gestión de proyectos de inversión. Esta persona para ejecutar un proyecto debe tener formación espiritual, física y psicológica que le haga moralmente responsable, diría profesionalmente responsable de ejecutar proyectos de inversión, manipular presupuestos y cálculos dinerarios para el logro de una obra de calidad.

La persona humana con el uso racional de su inteligencia y voluntad, tiene sobradas razones para emprender una tarea encomiable en bien de la población de su entorno y en busca del bienestar individual, familiar y social.

b.- Factor social

La población económicamente activa (PEA) es el grueso de la sociedad que maneja y mueve la economía del país; en el distrito de Independencia descentralizada y desconcentrada de la realidad nacional, debe realizar su aporte en bien de la comuna en su condición de usuario parte de la brindar sus servicios desde su puesto de trabajo.

c.- Factor Gubernamental

Es propiamente el factor más importante en el municipio porque de lo que haga o decida la autoridad edilicia, será una buena o mala gestión y en consecuencia, serán buenas o malas obras.

2.6.2. Pertinencia de los proyectos de inversión pública municipal

2.6.2.1. Concepciones e importancia

a. Concepciones

La pertinencia de los proyectos de inversión pública municipalidad, es la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente y al estudio técnico de dichos proyectos de inversión que conjugados los dos darán como resultado las obras de calidad como resultante del desarrollo sostenible y progreso del ámbito edilicio como consecuencia del trabajo efectivo en bien de los pueblos del distrito de Independencia.

b. Importancia

Hay muchas razones por las que se inicia un proyecto, una de ellas y la más importante que es el motivo de éste estudio, es la búsqueda de dar impulso al desarrollo sostenible con proyectos de inversión planteados responsablemente para el logro de objetivos claros, salir de la pobreza, buscar fuentes de ingreso a la irrisoria economía, etc. Si no fuera así, no sería posible el progreso de las grandes potencias o países del primer mundo.

Es de trascendental importancia la persona y los recursos que con estudios inteligentes del mercado nacional, regional y local se pueden lograr grandes éxitos.

Morales (2011) de la Univesidad Complutense de Madrid, en su Tesis Doctoral “ Análisis de los factores clave para la inversión en proyectos de energías renovables : El caso Termo solar. La transición de un modelo económico energívoro a un modelo económico sostenible” concibe la idea del despegue de los proyectos de inversión para el progreso de los pueblos. Nos dice : “...disponer de un sistema financiero capaz de hacer frente a las necesidades de capital de la industria de los renovables, es un factor absolutamente clave para el despliegue de la inversión hacia las energías renovables (...). La mejor evidencia empírica de que la financiación merece un protagonismo al mismo nivel que la regulación, se encuentra en la situación que el mercado norteamericano termo solar ha experimentado a lo largo de todo el año 2009 y lo que llevamos del 2010 : no se ha financiado ni un solo proyecto termo solar en suelo

norteamericano. A pesar de ser el mercado más grande, de más desarrollo y más prometedor, lo cierto es que actualmente se encuentra lejos de entender la tecnología termo solar y aún más lejos de poder financiarla”.

Esto ocurre en los países altamente desarrollados y por nuestra parte ahora es propicio el tiempo de emprender el financiamiento de los proyectos de inversión.

2.6.2.2. Dimensiones de la pertinencia de los proyectos de inversión

Ortegón E. Pacheco J. y Roura H. (2005) en su texto Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública, pone énfasis en dos dimensiones que serán la base para el logro efectivo de la ejecución de la pertinencia de los proyectos de inversión pública. Estos son:

a. Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente

Lo que se tiene que hacer cuando ya hay un objetivo trazado, es diagnosticar la situación actual en una actitud descriptiva al inicio del estudio y en un área determinada. Diagnosticar quiere decir cuantificar el problema en la búsqueda de resultados y con ella se conseguirán las alternativas de solución. Lo que se quiere es medir el problema en la misma población afectada, es decir, lo que se quiere es resolver el problema.

b. Capacidad de respuesta en relación al estudio técnico del proyecto

Dicha relación está en la dirección de la población objetivo y en el nivel de déficit. Si mi área de estudio está determinado y en éste tengo que encontrar la forma de proponer alternativas de solución al problema, es preciso tratar con los aspectos físico-técnicos que son el modo efectivo de dar solución al problema.

2.6.3. Rol de la municipalidad en la gestión de proyectos de inversión pública

2.6.3.1. La Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz periodo 2015-2018

La MDI-Huaraz con domicilio legal en el Jr. Pablo Patrón s/n-Distrito de Independencia-Huaraz está siendo gobernado por el proclamado ganador en las últimas elecciones municipales Ing. Eloy Alzamora Morales, asumiendo el cargo el 01 de enero del presente año lectivo y gobernará hasta el año 2018.

a.- Misión y Visión

La MDI-Huaraz plantea para el periodo vigente su MISION del modo siguiente:

“Gobernar responsable y democráticamente el distrito promoviendo el desarrollo integral, armónico y sostenido, creando condiciones favorables para la real expansión de las capacidades empresariales, técnicas, sociales y políticas de sus ciudadanos y aprovechar las oportunidades en las actividades ejes de su desarrollo como el turismo, la artesanía, el comercio, la agricultura e industria. Representar al vecindario y promover la adecuada prestación de los servicios públicos a fin de fomentar el bienestar de sus vecinos”.

Plantea del mismo modo su VISIÓN de la siguiente manera :

“Independencia es un distrito ordenado y saludable, orientado al turismo nacional e internacional con circuitos turísticos, promoviendo los recursos naturales y arqueológicos con una educación para la protección; cuenta con una diversidad de zonas urbanas y rurales seguras y dotadas de los servicios básicos y con accesibilidad vial, impulsando núcleos empresariales de producción, comercio y servicios educativos, transporte automotriz y servicios médicos de la región. Con ciudadanos emprendedores y conscientes de sus deberes y derechos y líderes con visión estratégica”.

b.- El alcalde

Dice el Ing. Eloy Alzamora Morales al inicio de su gobierno : “Mis sinceros y mejores deseos para todos los vecinos de nuestro hermoso y querido distrito de Independencia y con éste cálido saludo, quiero renovarles mi compromiso municipal sin fronteras, donde el trabajo mancomunado con el gobierno provincial propicie el logro de nuestras metas contenidas en el plan de acción trazados para los cuatro años que ya comenzaron a correr (...)

Cada paso que demos, estarán dirigido a hacer de Independencia una comuna ejemplo de buena gestión, con ejes de acción articulados a una visión de desarrollo sostenido en el tiempo, con absoluto respeto y protección al medio ambiente tal cual lo ofrecimos, aspecto fundamental en tiempo de amenaza y contaminación de diversa índole a nuestro planeta. En ese sentido, la mejora

constante de la calidad de vida de nuestros ciudadanos y la defensa del planeta en beneficio de nuestros hijos y futuras generaciones, podrán encaminarse por el sendero correcto”.

En consecuencia, el municipio en manos responsables y con real compromiso, será el inicio de una verdadera transformación y para el progreso y desarrollo del distrito.

c.- El distrito

El distrito de Independencia ubicado en la provincia de Huaraz, como uno de sus doce distritos, es el objetivo de nuestro estudio. Su circunscripción territorial dentro de la jurisdicción de la MDI-Huaraz, comprende la zona rural (19%de la población) y la zona urbana (81% de la población).

Los principales problemas en el distrito a los que se les deben dar la mayor importancia, además de la seguridad ciudadana, son el agua, el saneamiento, limpieza, transporte y salud y a los que se ha destinado el 59,33% del presupuesto. Se han realizado estudios acerca de las condiciones de vida y pobreza consignados en el denominado “Libro de Oro”, del docente de la Universidad del Pacífico, Don Enrique Vásquez de Lima (2011), en éste texto le reconocen las condiciones de vida de los hogares urbanos y rurales para monitorear y evaluar el impacto de la inversión pública de la municipalidad focalizada en la educación pre-escolar y la desnutrición crónica infantil entre otras.

Son poblaciones con sus problemas latentes a donde se tiene que priorizar la inversión, identificándolos en los 15 centros poblados, 127 caseríos y 12 comunidades campesinas.

2.6.3.2. La planificación estratégica y las gerencias municipales

a.- Los regidores y las sesiones de concejo municipal

El concejo municipal encabezado por el alcalde distrital e integrados por el teniente alcalde y cinco regidores que en mérito a la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972 Arts. 9 y 10 por función y atribución les corresponde

aprobar, promover, formular y mantenerse en comunicación en la institución y con las organizaciones de base y para viabilizar la ejecución de los proyectos de inversión.

b.- La gerencia municipal y su estructura organizativa

La MDI-Huaraz, de conformidad con el Art.28 (de la estructura organizativa) de la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972, ha previsto en su organización, además del gerente municipal quien lo preside, las gerencias y subgerencias siguientes : el procurador público municipal; el gerente de asesoría jurídica y su subgerente; el gerente de planeamiento y presupuesto y su subgerente; el gerente de administración y finanzas y su subgerente; el gerente de administración tributaria y rentas y su subgerente; el gerente de desarrollo económico y su subgerente; el gerente de desarrollo urbano y rural y su subgerente; el gerente de gestión educativa, salud y medio ambiente y su subgerente y el gerente de participación y seguridad ciudadana y su subgerente.

Estos funcionarios, en especial las gerencias de planeamiento y presupuesto y de desarrollo económico son los directos responsables de planificar y viabilizar en base a los cálculos presupuestarios, promoviendo la ejecución de obras de desarrollo.

c.- Los trabajadores nombrados y contratados de la MDI-Huaraz

El trabajo en ésta institución pública que es la MDI-Huaraz, está regida por las normas para el nombramiento y contratación del personal. El trabajador de la comuna debe ser consciente de su responsabilidad y sabe que de su decisión dependerá el éxito o el fracaso de la gestión y sobre todo de la eficiencia de las obras a ejecutarse.

Para garantizar ésta labor efectiva y para el cumplimiento de sus funciones, se ha previsto la forma de adjudicación de plazas :

- POR NOMBRAMIENTO, de conformidad con el Decreto Legislativo N°728 y cuenta con 55 trabajadores.
- POR CONTRATO, de conformidad con el Decreto Legislativo N°276 y que está dividido en dos grupos de 15 y 30 trabajadores. En total son 100 trabajadores que laboran a diario en las diferentes oficinas como

gerentes, secretarios, personal de mantenimiento, de seguridad, de limpieza, etc.

2.6.3.3. La gerencia de planeamiento y presupuesto

Esta dependencia de la MDI-Huaraz, es la directamente responsable de viabilizar los proyectos de inversión pública en coordinación con la subgerencia de proyectos de inversión y la oficina de proyectos de inversión (OPI) y la gerencia de desarrollo urbano y rural. Para conocimiento de cómo se planifican y ejecutan las obras, se han dividido las formas en dos partes :

a.- Los proyectos en ejecución hasta el 2014

Son las obras programadas, en ejecución y ejecutadas por la gestión anterior. Estas ya fueron evaluadas y ahora al asumir el mandato el presente alcalde, todavía están en ejecución con el presupuesto programado.

b.- Los proyectos propuestos para el periodo 2015-2018

A cinco meses de haber asumido su mandato el presente burgomaestre, se están formulando todavía los proyectos y por administración la directa, con las partidas presupuestarias que se destinarán a la presente gestión. Se visualiza en cero por el momento el presupuesto de canon y sobre canon a favor de la comuna.

El proyecto que ya está en camino y en vistas a su ejecución en el año siguiente, es el presupuesto participativo que permite la intervención de entidades de la zona urbana y rural del distrito.

2.6.4. La gestión de proyectos de inversión, las obras ejecutadas y las propuestas

2.6.4.1. Obras ejecutadas deficientemente

Son las obras que teniendo el perfil; sin embargo, se ha adquirido material barato y por la negligencia del equipo técnico que lo ejecutó, la obra tiende a colapsar o se deteriora según informe del personal que realiza seguimiento.

2.6.4.2. Obras ejecutadas eficientemente

Son obras óptimas, bien ejecutadas, con material de calidad y direccionadas por personal técnico responsable.

2.6.4.3. Obras presupuestadas y no ejecutadas

Son las obras que tienen presupuesto, pero por falta de coordinación a nivel gerencial, se quedan programadas y aunque ostentan valer porque necesitan ser proyectadas y ejecutadas, negligentemente se dejan de hacer y el presupuesto destinado a ellas, pasan a manos irresponsables.

2.7. Marco conceptual

La variable que pone marco a la presente investigación se denominará Pertinencia de los proyectos de inversión pública en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz; las dimensiones e indicadores que serán conceptualizados en éste apartado son los relacionados a la capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad actual y al estudio técnico de los proyectos de inversión pública que están involucrados en la MDI-Huaraz.

Nos dicen Ortegón E. Pacheco J.F. y Raura H.(2005) en su Manual Metodología General de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública que “los proyectos se conciben mejor, si en la elaboración se consideran las interacciones entre las diferentes fases y con la participación de todos los involucrados”.

Por ello, en la preparación de los proyectos que es la materialización de la capacidad de respuesta de los involucrados en el quehacer de las obras, los autores han absuelto dos dimensiones que los definiremos del siguiente modo

2.7.1. Dimensión 01 : Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente

Ortegón E. Pacheco J. y Roura H. et.al.(2005) en su texto Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública, dicen que el diagnóstico de la realidad presente es tan importante porque corrobora o no la idea del problema identificado a priori y su resultado arrojará la

cuantificación y el dimensionamiento de dicho problema y a partir de éstos resultados, se generarán las características de cada una de las posibles alternativas de solución al problema detectado. Absolver éste planteamiento significa tener la capacidad de respuesta.

Esta dimensión a su vez, ostenta los siguientes indicadores :

- **Definición del área de estudio.**

El área de estudio es aquella zona geográfica que sirve de referencia para contextualizar el problema, entrega los límites para el análisis y facilita su ejecución.

La investigación que se lleva a cabo es en la MDI-Huaraz y por consiguiente es la razón de ser de nuestro objetivo. Por ello, el área de estudio está ubicado en su local institucional como nuestro centro de operaciones; pero éstos espacios y sus alrededores, son la zona urbana y lo que falta es la zona rural que juntos forman el distrito de Independencia que geográficamente está marcado por los flancos occidental de la cordillera blanca y oriental de la cordillera negra. Sus límites son como sigue :

- Por el norte .- con el distrito de Taricá (Huaraz)
- Por el noreste .- con el distrito de San Miguel de Aco (Carhuaz)
- Por el noroeste.- con el distrito de Jangas (Huaraz)
- Por el sur.- con el distrito de Huaraz
- Por el este.- con la provincia de Huari
- Por el sureste.- con el distrito de Huántar (Huari)
- Por el oeste.- con el distrito de Pira (Huaraz).

El distrito de Independencia, es uno de los doce distritos de la provincia de Huaraz, ubicado en el departamento de Ancash; tiene una superficie de 343 km². y una elevación (altitud) de 3 038 m.s.n.m.; presenta una densidad poblacional de 201 hab./k m².; hay vías de acceso con vehículo motorizado o a pie sobre todo a la zona rural.

- **Análisis y estimación de la población** El autor consultado dice al respecto que “Identificar, caracterizar y cuantificar la POBLACIÓN CARENTE actual, delimitarla en una referencia geográfica, estimar su evolución para los próximos años y definir en calidad y en cantidad los

bienes y servicios para atenderla, es el primer paso que nos permite conocer la demanda.

Para determinar la demanda social, se tiene que identificar tres tipos de poblaciones

- Población de referencia, es la población global que como marco de referencia, sirve para comparación y análisis de la demanda.
- Población afectada, es la población que requiere de los servicios del proyecto para satisfacer la necesidad identificada.
- Población objetivo, es parte de la población afectada a la que el proyecto una vez examinados los criterios y restricciones, está en condiciones reales de atender.

Los criterios aplicados para éstas formas de población, sirven para nuestro propósito en el trato con los responsables de los proyectos de inversión y las poblaciones a afectar en la MDI-Huaraz.

- **Análisis y determinación de la demanda .**

El objeto del análisis de la demanda es para demostrar y cuantificar la existencia de individuos dentro de una unidad geográfica que consumen o tienen la necesidad de un bien o servicio. Esta demanda se entiende como compuesta de una demanda potencial y una atendida. La determinación de la demanda son las etapas por las que deberá pasar el proyecto desde su formulación hasta su puesta en marcha.

- **Determinación de la oferta**

La oferta actual es la capacidad de entregar servicios y que serán distintos para cada proyecto. Esta capacidad de entrega de servicios pueden ser tres :

- Determinación de la capacidad de servicio prestado a la población u oferta real.
- Determinación de la capacidad existente o cantidad de prestaciones o bienes que se pueden entregar potencialmente, tomando en cuenta los recursos físicos y humanos con que se cuenta.
- Calidad de los servicios. Las atenciones entregadas en condiciones de mala calidad, no constituyen oferta. Debe existir un estándar de calidad

predefinido para un servicio determinado, el servicio en cuestión debe entregarse con ese estándar a toda la población.

- **Cálculo y proyección del déficit.** La necesidad asociada a una población debe ser cubierta con la entrega de los bienes o servicios. La cuantificación de una necesidad no atendida corresponde a un déficit, es decir : déficit = oferta – demanda.

2.7.2. Dimensión 02 : Capacidad de respuesta en relación al estudio técnico del proyecto.

Ortegón E. Pacheco J. y Roura H. et. al.(2005) en su texto Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública dice que el estudio técnico del proyecto es el tratamiento general de los aspectos físico-técnicos que comprenden tres componentes interdependientes : el tamaño, la localización y la tecnología. Sin embargo – agregan – un buen análisis de éstas variables necesita de un previo estudio de optimización mas aun cuando se trata de unidades productivas ya existentes, esto tiene como objetivo, no sobredimensionar las alternativas y también el no atribuir beneficios inexistentes a los proyectos. Absolver éstos planteamientos significa tener la capacidad de respuesta.

Sus indicadores son los siguientes :

- **Situación base optimizada.** La optimización de la situación base tiene como fin – dice – saber si el objeto de estudio puede tener alguna posible optimización, o sea, si es posible obtener mejorías sin necesidad de realizar el proyecto, es decir, mejoras mínimas sin incurrir en costos de inversión.

La optimización puede contemplar diferentes acciones tales como : inversiones menores, cambios en el uso de la infraestructura, reparaciones menores, Educación a usuarios, etc.

- **Tamaño.** El tamaño del proyecto es la capacidad de producción en un periodo de referencia. Técnicamente , la capacidad es el máximo de unidades (bienes o servicios) que se pueden obtener de las instalaciones productivas por unidad de tiempo. El análisis del tamaño de un proyecto

tiene por objeto, dimensionar conjuntamente la capacidad efectiva de producción y su nivel de utilización (el subrayado es nuestro), tanto para la puesta en marcha como en su evolución durante la vida útil del proyecto.

- **Localización.** La localización tiene como propósito, seleccionar la ubicación más conveniente para el proyecto, o sea, aquella que frente a otras alternativas posibles, produzca el mayor nivel de beneficio para los usuarios y para la comunidad, con el menor costo social. Las más comunes son las siguientes : ubicación de la población objetivo, localización de la materia prima e insumos, existencia de vías de comunicación y medios de transporte, condiciones topográficas y calidad de suelos, planes reguladores municipales y de ordenamiento urbano, tendencias espaciales de desarrollo del municipio, precio de la tierra, etc.
- **Tecnología.** En forma general se puede entender a la tecnología como la forma de hacer las cosas, el conjunto sistemático de conocimientos, métodos, técnicas, instrumentos y actividades cuya aplicación permita la transformación de insumos en el producto deseado para el cumplimiento de un objetivo específico. Por consiguiente, la tecnología es el componente del proyecto que se preocupa por el diseño, instalación, puesta en marcha y operación del sistema productivo. Ejemplo.- Acueducto : agua en fuente (estado inicial del insumo) – agua potable en domicilio (estado final del producto).
- **Participación de la comunidad.** Es lo referente a la acción de involucrar a la comunidad de manera activa y dinámica en el proceso de análisis de las alternativas. De éste proceso se pueden derivar situaciones benéficas para el proyecto. Por ejemplo : diseño que responda a los valores, costumbres, usos y preferencias de los lugareños o diseño adecuado a las condiciones ambientales específicas (topografía, clima, intensidad solar, etc.)
- **Medio ambiente.** Decidir – dice – sobre cuál es la mejor combinación de los factores que hemos enunciado, tamaño, tecnología y localización, pasa por tener en cuenta los posibles efectos e impactos en el medio. Esto es de vital importancia por dos cosas : la sostenibilidad ambiental y las normas respecto de ello que puedan impedir o dificultar la

implementación del proyecto. La segunda cuestión es que un buen análisis ambiental puede evitar correcciones futuras, en la evaluación del proyecto al tener que incorporar costos por mitigación o compensación, que pudieran afectar negativamente los resultados del proyecto. Por lo tanto, es necesario también identificar cómo las alternativas del proyecto se comportan en relación a las condiciones ambientales y los efectos que éstas pudieran generar, de tal manera de poder elegir aquella que se adecúe mejor al medio.

III. Metodología

3.1. Tipo de estudio

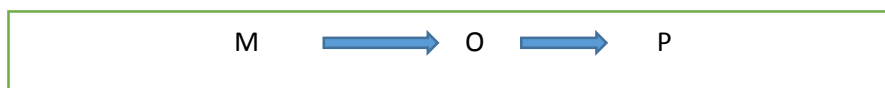
Según su carácter, el tipo de estudio que se realizará es el descriptivo-propositivo. Nos dicen Hernández Sampieri R. y otros et.al. (2006) al respecto que “la meta del investigador consiste en describir fenómenos, situaciones, contextos y eventos (...) los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis (Danhke 1989). Es decir, mide, evalúan o recolectan datos sobre diversos conceptos (...). Los estudios descriptivos son útiles para mostrar con precisión los ángulos o dimensiones de un fenómeno, suceso, comunidad, contexto o situación”. El presente estudio es descriptivo porque por medio de él podemos acopiar el diagnóstico de la realidad de la pertinencia de los proyectos de inversión y para la ejecución de obras en el ámbito del distrito de Independencia-Huaraz.

Es propositiva porque por medio de la investigación se buscará mejorar técnicamente los proyectos de inversión y que de ella se ejecuten obras duradera y de calidad.

3.2. Diseño de investigación

Es no experimental, transversal-descriptivo simple e implica la observación del hecho en su condición natural sin intervención del investigador.

El esquema es el siguiente :



Donde :

M : Muestra a los servidores públicos de la MDI-Huaraz

O : Observaciones y evaluación de la pertinencia de los proyectos de inversión pública.

P : Propuesta de mejora del trabajo desplegado de los servidores públicos del municipio.

Es transversal porque el propósito del estudio es describir y analizar la variable en un tiempo único y momento determinado.

3.3. Identificación de la variable

- **Variable de estudio: pertinencia de los proyectos de inversión pública.**

3.3.1. Operacionalización de la variable

Def. conceptual	Def. operacional	Dimensiones	Indicadores	Escala valorativa
Conjunto de características que describen el ambiente interno de una organización, distinguiéndolo o influyendo en el comportamiento	Con la aplicación de la escala valorativa “la pertinencia de los proyectos de inversión pública en la MDI-Huaraz, ¿qué mide? Debe pensar en su	01.- Capacidad de respuesta al diagnóstico de la realidad presente.	- Definición del área de estudio - Análisis y estimación de la población. - Análisis y determinación de la demanda.	Ordinal Niveles: ALTO, MEDIO, BAJO.

<p>de las personas que lo forman. Debe revisar concepto de pertinencia de proyecto de inversión y tomar uno o en base a ello sistematizar un concepto</p>	<p>tema o variable de estudio se evalúa el nivel de satisfacción de la caracterización del ambiente organizacional de los trabajadores del municipio.</p>	<p>02.- Capacidad de respuesta en relación al estudio técnico del proyecto.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Determinación de la oferta. - Cálculo y proyección del déficit. - Situación base optimizada. - Tamaño - Localización - Tecnología - Participación de la comunidad. - Medio ambiente. 	
---	---	---	---	--

3.4. Población, muestra y muestreo

Conformado por dos sub poblaciones :

-Primero : La población censal de los servidores públicos de la municipalidad distrital de Independencia que vienen laborando en el periodo 2015-2018.

-Segundo : Las autoridades representativas de cada centro poblado y caserío donde se planificaron proyectos de inversión pública a ejecutar en el periodo 2015-2018.

Tabla N°01

**Distribución de la población censal de servidores públicos de la MDI-Huaraz
2015-2018**

	H	M
Alcalde	01	---
Regidores	07	04
Secretaria general	03	01
Procuraduría	04	01
Gerencias	43	33
Sub gerencias	04	10
Total	62	49

FUENTE : www.munidi.gob.pe

Tabla N° 02

Distribución de la población censal de autoridades representativas e la zona rural del distrito de Independencia.-

Alcaldes de centro poblado	15
Tenientes gobernadores de centro poblado	15
Total	30

3.5. Técnicas e instrumentos de recolección de datos

TÉCNICAS	INSTRUMENTOS	INVOLUCRADOS
Documental	Lista de cotejo : "Pertinencia de los proyectos de inversión pública.	Proyectos con pre inversión y con perfil técnico aprobados para el periodo 2015-2018
Encuesta	Cuestionario : Escala valorativa sobre pertinencia de los proyectos de inversión.	Profesionales : alcalde, regidores, gerentes y autoridades representativas de la zona rural.

Entrevista	Guía de entrevista : Escala valorativa sobre pertinencia de los proyectos de inversión.	Alcalde, regidores y autoridades representativas de la zona rural.
------------	--	--

3.6. Validez y confiabilidad del instrumento

3.6.1. De la validación

Se utilizará el método de validez de contenido mediante el juicio de expertos. El instrumentos inicial fue evaluado por el docente de la Escuela de postgrado de la Universidad “César Vallejo”-filial Chimbote y con grado de Doctor en Educación, el cual valoró el instrumento por medio de una matriz de validación que evalúa la coherencia entre variable, dimensiones, indicadores, ítems y alternativas de respuesta. Así mismo se considera la pertinencia, redacción del ítem y su contenido. Esta evaluación tendrá una duración de quince días, al cabo del cual se elaborarán las correcciones hechas y sugerencias del docente para la perfección del instrumento, lo que determinará el grado de validez de contenido que posee el mismo. (Anexo 03)

3.6.2. De su confiabilidad

Mediante un muestreo no probabilístico por conveniencia, se seleccionará una muestra de 20 servidores públicos de la MDI-Huaraz y por el método de consistencia interna se calculará el coeficiente de Alfa Cronbach.

3.7. Métodos de análisis de datos

Para el diagnóstico de la pertinencia de los proyectos de inversión pública, se utilizarán los estadígrafos descriptivos : tabla de distribución de frecuencias, gráfico de barras, diagramas lineales, medidas de tendencia central y de dispersión (media, mediana y moda).

3.8. Consideraciones éticas

El estudio es descriptivo propositivo y no implica intervenciones experimentales.

El instrumento de aplicación de datos es anónimo por lo que se respetará en todo momento, la confidencialidad.

Es oportuno mencionar que los entes investigados : trabajadores profesionales, técnico, auxiliares y personal de mantenimiento de la MDI-Huaraz, son los que intervienen directamente en dar respuesta a los reactivos a aplicar. Se estableció además que la investigación se llevará a cabo cuando se obtenga la resolución de aprobación del proyecto por la universidad para su ejecución.

IV. Aspectos administrativos

4.1. Recursos y presupuesto

4.1.1. Recursos humanos

-Investigador : Br.JULCA GONZÁLEZ, Cardenio Miguel Angel

cardeniohuaraz@gmail.com

-Asesor metodológico : Dr.Florián Plasencia, Roque Wilmar

rflorian1@hotmail.com

-Servidores públicos de la MDI-Huaraz

4.1.2. Recursos materiales

a.- De consumo

DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD
Papel bon	Millar	01
Lápices	Unidad	03
Lapiceros	Unidad	05
Correctores	Unidad	02
Resaltador	Unidad	01
Fólder	Unidad	06

b.- De inversión

Bienes de capital

DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
COMPUTADORA LAPTOP	UNIDAD	01
IMPRESORA	UNIDAD	01

c.- Presupuesto

NATURALEZA DEL GASTO	DESCRIPCION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO S/.	PRECIO TOTAL S/.
2.1.Bienes				
231512	Papel bon A4	2 millares	25,00	50,00
231512	Lapiceros	05	0,50	2,50
231512	Lápices	40	0,40	16,00
23151	Correctores	02	2,50	5,00
231612	CD	02	1,00	2,00
TOTAL				75,50

2.2.Servicios				
232742	Digitación	500.00	0,5	250,00
232742	Empastados	03	8,00	24,00
232223	Internet	200h	1,00	200,00
232742	Impresión	1000	0,20	200,00
00232121	Movilidad	15	3,00	45,00
	Fotocopias	200	0,10	20,00
TOTAL				739,00

V. Referencia bibliográfica

- Arnao R. (2010) Contribución a la descentralización desde las municipalidades (Diagnóstico y propuesta para el caso peruano).
- Carbajal G. y Domingo J. (2009). Metodología para la gestión de proyectos de puesta en valor del patrimonio número (Universidad de Huelva-España).
- Cervera P. (2007). Resumen de financiación por terceros. Solución financiera y técnica para proyectos de inversión. Estrategia financiera, ISSN 1130-8753 N°236/2007 Pp.26-32.
- Concha M. (2012). Gestión de inversión pública municipal. Primera edición-La Paz-Bolivia.
- Cruzado A. (2012). La iniciativa comunitaria de empleo y desarrollo de los recursos humanos : proyectos desarrollados en la provincia de Huelva (1995-1997)-Universidad de Huelva-España.
- Da Fonseca J. P. (2014). Concepción metodológica del control de gestión de proyectos de inversión social en Angola. Ingeniería Industrial ISSN-e 1815-5936 Vol.35, N°3/2014 (setiembre-diciembre) Pp.322-332.
- Hernández, Fernández y Baptista (2006). Metodología de la Investigación Ed. Mc. Graw Hill México D.F.
- Huamán B. (2013). Diseño e implementación de una oficina de dirección de proyectos (PMO) en CIFARMA S.A. – Tesis Magister UPC-Escuela de postgrado Maestría en administración y dirección de proyectos 2013.
- Lexus Editores (1997) Diccionario Enciclopédico Color. Ediciones Color, Ediciones Trebol S.L. Barcelona-España.
- Lira P. (2013). Evaluación de proyectos de inversión. Universidad peruana de ciencias públicas. Lima-Perú.
- Morales J.I. (2011). Análisis de los factores clave para la inversión en proyectos de energías renovables :El caso termo solar. La transición de un modelo económico “Energívoro” a un modelo económico sostenible (Tesis doctoral Universidad Complutense Madrid-España).

- Ortegón E. Pacheco J.F. y Roura H.(2005) Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública. Pg.29. Chile.
- Peláez J. y Aragón G. L. (2014). Plan de gestión de en riesgos para los servicios de consultoría para proyectos de defensas ribereñas en la región Cuzco (Universidad peruana de ciencias aplicadas-Cuzco-Perú).
- Romero C. (2010). Sistema de gestión de riesgos de empresas metalmecánica en la minería peruana- Universidad de Ingeniería (Escuela de postgrado- Tesis de Maestría) Lima-Perú.
- Sánchez J. (2006). La duración como criterio de selección de proyectos de inversión. Harvard Deust Finanzas y Contabilidad ISSN 1134-0827 N°70/2006 Pp.68-73.
- WWW.MUNIDI.GOB.PE-(2015). Sede de la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz-Ancash-Perú.

ANEXOS

ANEXO 01

GUIA DE ENTREVISTA

Estimado Sr. funcionario público, ésta guía tiene el propósito Develar las percepciones sobre la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en el periodo 2015-2018 y sugerencias de la población en la priorización de proyectos de inversión pública a ejecutar en la comuna edil de dónde y cuándo? de conocer , su percepción acerca de la calidad de servicio que brinda la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz esto no es o no le corresponde para nuestro estudio y acerca de la pertinencia de los proyectos de inversión propuestos o programados en la presente gestión. Conteste con sinceridad porque la guía es de carácter anónimo y se garantiza la confiabilidad de sus respuestas. Muchas gracias por su colaboración.

INSTRUCCIONES

Responda la interrogantes de acuerdo a su percepción.

Deben orientarse a su finalidad.

1 ¿Según su opinión, cómo percibe la imagen institucional del municipio?

2 ¿ Qué recomienda al respecto para su mejora?

3 ¿ Según su criterio, cómo percibe la labor del servidor público en las instalaciones del municipio?

4 ¿ Qué recomienda para su mejora?

5 ¿ Según su percepción, son pertinentes los proyectos de inversión programados en la presente gestión?

6 ¿ Qué propuestas sugiere para que las obras se ejecuten con responsabilidad?

7 ¿ Cómo percibe en su opinión a la población del distrito al inicio de la presente gestión?

8 ¿ Considera que hay que priorizar las necesidades para responder al presupuesto y gasto a favor de las obras?

9 ¿ Puede mencionar algunas obras ejecutadas y qué propuestas serían saludables para satisfacción de la población?

10.- Exprese dos sugerencias importantes para que la gestión marche bien.

ANEXO 02

Estimado servidor público del municipio :

El presente cuestionario tiene por finalidad analizar la pertinencia de los proyectos de inversión pública a ejecutarse en la Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz, periodo 2015-2018 conocer su opinión acerca de la gestión presente y a partir de la cual, se planteará estrategias para su mejora.

INSTRUCCIONES :

A continuación debe marcar con un aspa (x) en el recuadro de las respuestas las que considere las más convenientes. Recuerde que no hay respuestas correctas o incorrectas, por lo que debe responder con sinceridad.

Las iniciales de las palabras, significan lo siguiente :

S= siempre CS= casi siempre AV= a veces N= nunca

MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

ITEMS	OPCIONES DE RESPUESTA			
	6 S	4 CS	2 AV	0 N
01 Puede apreciar si las obras son fuertes y duraderas.				
02 Visita la zona rural sobre todo los lugares donde se ejecutan obras				
03 Visita la zona urbana del distrito de Independencia.				
04 Se comunica con los pobladores del distrito y sobre sus necesidades.				
05 Identifica a la población objetivo que es a la que hay que atender.				
06 Identifica en la población objetivo sus necesidades básicas.				
07 Ausculta la necesidad de un bien o servicio en la demanda potencial.				

__08 Vivencia satisfactoriamente con el poblador una demanda atendida	
09 Demuestra capacidad para entregar a la población la oferta real	
10 Será capaz de ofrecer prestaciones o bienes a la población	
11 Será capaz de ofrecer calidad de servicio a la población	
12 Es consciente de la cantidad de necesidades no atendidas	
13 Realiza mejoras mínimas a los proyectos sin costos de inversión	
14 Demuestra habilidad con inversiones menores en obras infraest.	
15 Es capaz de producir una obra en un tiempo determinado	
_16 Lleva a la práctica la capacidad de producción con su nivel de uso	
17 Consigue el mayor nivel de beneficio con el menor costo social	
18 Conoce una forma de ejecutar las obras para el logro de producto deseado.	
19 Realiza las obras sabiendo de su estado inicial y final	
20 Involucra a la comunidad con sus usos y costumbre para bien del proyec.	
21 Plantea un diseño adecuado del producto a las condiciones ambientales del lugar.	
22 Participa en forma activa y dinámica en los proyectos de inversión	
23 Impacta en la población las	

estrategias usadas con los proyectos de inversión.	
24 Si los proyectos de inversión a ejecutar se adecúan mejor al medio.	
25 Se realizan estudios minuciosos que los proyectos sean acordes a la realidad del medio.	

ANEXO 03

Ficha técnica (Descripción general del test)

Nombre del instrumento Cuestionario : escala valorativa sobre pertinencia de los proyectos de inversión pública en la MDI-Huaraz.

Autor (Adaptación) Br. Cardenio Miguel Ángel Julca Gonzalez

Variable que mide Pertinencia de los proyectos de inversión pública.

Área de aplicación Profesionales y servidores públicos (zona urbana) y autoridades representativas (zona rural).

Formato de los ítems Politémica

Número de ítems Cuestionario (50).

Soporte Impresa, papel y lápiz.

Administración Colectivo

Tiempo estimado de aplicación 05 minutos para cada instrumento.

Descripción de las poblaciones a las que el instrumento es aplicable Dichos instrumentos se aplican a los servidores públicos de la MDI-Huaraz (zona urbana) y autoridades representativas (zona rural).

Puntuaciones de los ítems Para los 13 ítems del cuestionario, cada ítem está medido con una escala que va desde Siempre (S), casi siempre (CS), a veces (AV) y nunca (N). Las calificaciones van de forma descendente (6,4,2,0).

De su validez El tipo de validez empleado es la validez de contenido basado en el juicio del experto. Es decir, el grado en que los ítems que componen el test, representan el contenido que el test trata de evaluar. Los criterios de validez empleados son : redacción coherencia y esencialidad.

Validado por el docente del curso de Desarrollo del Proyecto de Investigación de la Universidad "César Vallejo"-Sede Huaraz, Dr. Germán Salinas Gamboa.

De su confiabilidad La muestra de estudio piloto fue determinada mediante un muestreo no probabilístico por conveniencia conformado por 40 servidores públicos de la MDI-Huaraz (zona urb y por 10 autoridades representativas (zona rural).