



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO

Las renegociaciones de los contratos de concesión en infraestructura de transporte vial, en el marco del interés público y seguridad jurídica.

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

ABOGADO

AUTOR

Franco Antonio Pizarro Pacheco

ASESOR

Nilton Cesar Velazco Lévano

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Derecho Administrativo

LIMA- PERÚ

2015

A mis padres, por su apoyo incondicional en todo momento a lo largo de mi carrera.

A los docentes de la Universidad Cesar Vallejo por mi formación humanística y jurídica. Un agradecimiento especial al Dr. Nilton Velazco Levano por su apoyo en la elaboración de este trabajo de investigación.

PRESENTACIÓN

Señores miembros del Jurado, presento ante ustedes la Tesis titulada “Las renegociaciones de los contratos de concesión en infraestructura de transporte vial, en el marco del interés público y seguridad jurídica”, con la finalidad de determinar la manera en que el Ministerio de Transporte y Comunicaciones renegó los contratos de concesión en infraestructura de transporte vial, en el marco del interés público y la seguridad jurídica, en cumplimiento del reglamento de Grados y Títulos de la Universidad Cesar Vallejo para obtener el Título Profesional de Abogado.

El presente trabajo consta de ocho partes. La primera parte está relacionada al marco teórico que sustenta la investigación, el marco conceptual, marco espacial y el marco temporal. La segunda parte está relacionada con el problema de investigación, formulación del problema, justificación, relevancia, contribución, objetivos y supuestos jurídicos. La tercera parte define todo el marco metodológico desarrollando la metodología de investigación, escenario de estudios, caracterización de sujetos, técnicas e instrumentos de recolección de datos, tratamiento de información y el rigor científico. La cuarta parte está referida a resultados que se ha llegado en la presente investigación, por lo que se desarrolla la descripción de resultados. La quinta parte desarrolla la discusión desarrollándose la aproximación al objeto de estudio. La sexta parte se conforma por las conclusiones arribadas en la presente investigación. Finalmente, la octava parte se presentan a las referencias bibliográficas y los anexos.

Esperando cumplir con los requisitos de su aprobación.

Franco Antonio Pizarro Pacheco

RESUMEN

La presente tesis realiza el análisis de la problemática que gira en torno a las renegociaciones de los contratos de concesión en infraestructura de transporte vial suscritos por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones. Para ello, hemos analizado la potestad del Estado para renegociar los contratos de naturaleza pública, así como los bienes jurídicos que deben protegerse en las renegociaciones, tomándose como marco teórico al interés público y la seguridad jurídica.

En ese sentido, hemos analizado que el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, suscribe una numerosa cantidad de adendas a los contratos de concesión respecto de cláusulas que revisada la experiencia nacional e internacional, los estudios técnicos y legales, muestran que parte de estas debieron estar plasmadas desde su diseño original. Por lo que, hemos realizado un riguroso análisis de cada modificación contractual, sistematizándolos y estableciendo una propuesta que los estandarice en protocolo interinstitucional.

Dicha circunstancia trae como consecuencia que las renegociaciones no necesariamente respondan al interés público, sino que se den por falta de diligenciamiento del Estado en su rol de planeación en el procedimiento contractual (diseño pre y post contractual), y del aprovechamiento del concesionario en renegociar a su favor los contratos. Lo que trae como consecuencia; conflictos de intereses que derivan en arbitrajes que generalmente gana el concesionario, costos de transacción, la ampliación del plazo de la concesión, el incremento del peaje, la alteración de los riesgos asignados para las partes, la alteración del diseño original del contrato.

Dicha situación a su vez afecta la seguridad jurídica de los inversionistas privados que participen o quieran participar en un proceso de promoción de la inversión privada para desarrollar un proyecto de infraestructura pública de transporte vial, toda vez que atendiendo a la excesiva cantidad de renegociaciones se alteran los factores de competencia del concurso de proyectos integrales o proceso licitatorio en lo concerniente a la elección de la mejor oferta técnica y económica, así como la igualdad de trato en los postores que no hayan obtenido la buena pro.

PALABRAS CLAVES: Renegociaciones, Concesión, Interés Público, Seguridad Jurídica.

ABSTRACT

This thesis makes the analysis of the problems revolves around the renegotiations of concession contracts in road transport infrastructure signed by the Ministry of Transport and Communications. To do this, we have analyzed the power of the State to renegotiate public nature and the legal rights to be protected in renegotiations, taking as theoretical framework the public interest and legal certainty.

In that sense, we have analyzed that the Ministry of Transportation and Communications, underwrites a large amount of addenda to the concession contracts regarding clauses revised national and international experience, technical and legal studies show that some of these should be reflected from its original design. So, we have conducted a rigorous analysis of each contract modification, systematizing and establishing a proposal that standardizes on inter-agency protocol.

This circumstance results in that the renegotiations not necessarily respond to the public interest, but are given for lack of processing of the State in its role of planning in the contractual process (design pre and post contract), and the use of the concessionaire to renegotiate a his favor contracts. What results in; conflicts of interest that arise in arbitrations that usually wins the dealer, transaction costs, extending the concession period, the toll increase, alteration of the risks assigned to the parties, the alteration of the original design of the contract.

This situation in turn affects the legal security of private investors who participate or want to participate in a process of promoting private investment to develop a proposed public road transport infrastructure, since response to the excessive amount of renegotiations are altered the competitive factors of comprehensive projects or bidding process with regard to the choice of the best technical and financial offer and equal treatment in the bidders who have not obtained the good pro.

KEYWORDS: renegotiations, Concession, Public Interest, Legal Certainty.