



ESCUELA DE POSTGRADO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSTGRADO

TESIS

**PLAN DE ACCIÓN MUNICIPAL PARA PROMOVER LA
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE LAS ORGANIZACIONES
DE BASE EN EL MARCO DEL PRESUPUESTO
PARTICIPATIVO DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE
NUEVA ARICA – 2014.**

**PARA OBTENER EL GRADO DEMAGÍSTER
EN GESTIÓN PÚBLICA**

AUTOR

Br: CASTAÑEDA GONZALES ELENA

ASESOR

Mg: CHERO ZURITA JUAN

CHICLAYO - PERÚ

2014

DEDICATORIA

A mi esposo Gilmer y mi hija Morgana, quienes son la fuente de inspiración y a la vez el motor para seguir adelante.

Elena.

AGRADECIMIENTO

A la Escuela de Post Grado de la Universidad César Vallejo y nuestros profesores que dieron todos sus conocimientos por ilustrarnos con nuevas herramientas tecnológicas que servirán para asumir los nuevos retos que la gestión moderna nos depara en el futuro.

Al Alcalde y trabajadores de la municipalidad distrital de Nueva Arica por las facilidades brindadas para la realización del presente estudio.

Al Mg Juan Chero Zurita, por el apoyo brindado a lo largo del desarrollo del presente estudio.

La autora

PRESENTACIÓN

Señores Miembros del Jurado:

Pongo a su disposición la presente tesis titulada: Plan de acción municipal para promover la participación ciudadana de las organizaciones de base en el marco del presupuesto participativo de la municipalidad distrital de Nueva Arica – 2014.

Esperando que el presente trabajo de investigación tenga eco en el campo de la gestión pública, y para ser más específicos, en la gestión municipal del distrito de Nueva Arica.

Al mismo tiempo se pretende que al finalizar la investigación y al cumplir con los procedimientos estipulados en el reglamento para elaboración y sustentación de la tesis de nuestra casa superior de estudios César Vallejo, poder optar el grado académico de magister en Gestión Pública.

Señores miembros del jurado espero que esta investigación sea evaluada y merezca su aprobación.

La autora

RESUMEN

La Política para la Participación Ciudadana es un mecanismo e instrumento legal que institucionaliza y legitima la participación ciudadana en el país para garantizar la gobernabilidad y el proceso de vigilancia de la calidad de los servicios que el Estado presta a la población. En el contexto de la municipalidad del distrito de Nueva Arica, la intervención de la sociedad civil en el marco del presupuesto participativo es limitada en cantidad y en calidad lo que refleja de alguna manera lo que se vive a nivel Nacional.

La metodología de estudio se enmarca dentro del enfoque cuantitativo con diseño descriptivo propositivo en donde los involucrados son 32 organizaciones de base del distrito de Nueva Arica y sus caseríos a quienes se les aplicó un cuestionario diagnóstico sobre la problemática de la sociedad civil organizada para involucrarse en el proceso de Presupuesto Participativo.

Luego de procesar la información proveniente del cuestionario de diagnóstico, se diseñó el plan de acción municipal, el mismo que fue validado mediante juicio de experto, sugiriendo a las autoridades de la municipalidad distrital de Nueva Arica, asumir dicha propuesta y ponerla en práctica como parte de su gestión.

ABSTRACT

Policy for Citizen Participation is a mechanism and legal instrument that institutionalizes and legitimizes the citizen participation in the country for good governance and the process of monitoring the quality of services that the state provides to the population. In the context of the municipality of the District of New Arica, the involvement of civil society in the participatory budget is limited in quantity and quality reflecting somehow that exists at national level.

The study methodology is part of quantitative descriptive design proactive approach where those involved are 32 organizations of the District of New Arica and villages who were applied a questionnaire diagnosis of the problem of organized civil society to engage in Participatory Budgeting process.

After processing the information from the diagnostic questionnaire, the Municipal Action Plan was designed, it was validated by expert judgment, suggesting the authorities of the district municipality of Nueva Arica, assume that proposal and implement as part its management.

ÍNDICE

Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Presentación	iv
Resumen	v
Abstract	vi
Índice	vii
Introducción	x

CAPITULO I

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	12
1.1. Planteamiento del problema	13
1.2. Formulación del Problema	18
1.3. Justificación	18
1.4. Antecedentes	19
1.5. Objetivos	21
1.5.1. General	21
1.5.2. Específicos	21

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO	22
2.1. Participación ciudadana	23
2.1.1. Definición de participación ciudadana	23
2.1.2. Espacios de intervención y participación de la ciudadanía	26
2.1.3. Beneficios de la participación ciudadana	27
2.1.4. Tipos de participación ciudadana	29
2.1.5. Mecanismos de participación ciudadana	30
2.1.6. Ejes centrales de la participación ciudadana	31
2.1.7. Principios de la participación ciudadana	33
2.1.8. Herramientas de la participación ciudadana	38
2.1.9. Estrategias de participación ciudadana	40

2.2. El presupuesto participativo	42
2.2.1. Definición	42
2.2.2. Objetivos del presupuesto participativo	43
2.2.3. Propósito del presupuesto participativo.	44
2.2.4. Fases del presupuesto participativo	45
2.2.5. El presupuesto participativo en el marco jurídico social y político	45
2.2.6. El presupuesto participativo por resultados	47
2.2.7. Beneficios del presupuesto participativo basado en resultados	48
2.3. Marco conceptual	49
2.3.1. Agentes participantes	49
2.3.2. Participación ciudadana	49
2.3.5. Presupuesto Participativo	49

CAPÍTULO III

MARCO METODOLÓGICO

3.1. Hipótesis	52
3.2. Variables	52
3.2.1. Definición conceptual	52
3.2.2. Definición operacional	52
3.2.3. Operacionalización de variables	53
3.3. Metodología	53
3.3.1. Tipo de estudio	53
3.3.2. Diseño de estudio	54
3.4. Población y muestra	54
3.4.1. Población	54
3.4.2. Muestra	54
3.5. Método de investigación	55
3.6. Técnicas y procedimientos de recolección de datos	55
3.7. Métodos de análisis de datos	56

CAPÍTULO IV
RESULTADOS

	57
4.1. Descripción de resultados	58
CONCLUSIONES	74
SUGERENCIAS	75
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	76
ANEXOS	82

INTRODUCCIÓN

La participación ciudadana, es un derecho de actuación de los ciudadanos en las actividades públicas, en tanto portadores de intereses sociales y, en algunos casos, ha sido promovida como un recurso establecido por el gobierno para promover acciones de participación y gestión directa en las comunidades y, de esta forma, descargar algunas tareas y responsabilidades que le competen (transferencias de competencias), lo que teóricamente reduce el gasto público y área de competencia y responsabilidad. La participación ciudadana tiene su origen en el seno de la sociedad civil y está orientada a sustituir la acción del Estado, o bien, a combatir su inacción, incompetencia o ineficiencia en la resolución de problemas que afectan de manera directa o indirecta a las comunidades.

En los últimos años, el proceso de globalización ha traído consigo cambios económicos, jurídicos y culturales, así como también podemos observar que el Estado ha perdido su exclusividad como referente de la participación ciudadana, y es a su vez, muy pequeño para asumir los desafíos globales, pero también muy grande como para responder a las demandas de tecnología de la información por parte del ciudadano.

Sin lugar a duda, hace falta que la mayoría de la población trabajadora incida en el proceso de toma de decisiones políticas. Democratizar radicalmente la democracia para que la ciudadanía manifieste su voluntad a través de la participación directa en las decisiones sobre las políticas públicas que afecten a sus vidas.

Ello puede conseguirse a través del presupuesto participativo siempre que se enmarque en un proceso de movilización ciudadana y transformación social.

El riesgo del presupuesto participativo consiste en que, una vez más, el capital usurpe el concepto de democracia participativa para utilizarlo en beneficio propio perjudicando así a la mayoría de la población.

Para un mejor estudio, el presente trabajo se organiza en V capítulos:

En el primer capítulo se aborda el problema de investigación desde el planteamiento, formulación, justificación, antecedentes y objetivos.

En el capítulo II se aborda el marco teórico que constituye los fundamentos de la investigación, resaltando los principios teóricos sobre la participación ciudadana como derecho y empoderamiento de la ciudadanía en el ámbito decisonal y determinar el nivel de desarrollo de cada pueblo en concordancia con la normatividad nacional vigente. Del mismo modo los lineamientos teóricos de los presupuesto participativos públicos.

En el capítulo III, se plantea el marco metodológico, la operacionalización de variables, definición conceptual, definición operacional, metodología, tipo de estudio, diseño, población y muestra, método de investigación, técnicas e instrumentos de recolección de datos y métodos de análisis de datos.

En el **capítulo IV**, se explicita los resultados, detallando su descripción y discusión.

Finalmente se presentan las conclusiones a las cuales hemos arribado y algunas sugerencias que surgen a lo largo del proceso de investigación, seguido de las las referencias bibliográficas y los anexos correspondientes.