



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO Y HUMANIDADES

ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

Abogado

AUTORES:

Espino Cabrera, Erick Jhoan (orcid.org/0000-0002-6440-3066)

Sevillano Flores, Ashley Flor (orcid.org/0000-0002-5595-1597)

ASESORES:

Dr. Salinas Ruiz, Henry Eduardo (orcid.org/0000-0002-5320-9014)

Dr. Matienzo Mendoza, Jhon Elionel (orcid.org/0000-0002-2256-8831)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Derechos fundamentales, Procesos constitucionales, y Jurisdicción constitucional y Partidos políticos

LÍNEA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL UNIVERSITARIA:

Fortalecimiento de la democracia, liderazgo y ciudadanía

TRUJILLO – PERÚ

2022

Dedicatoria

Principalmente a dios por ser el inspirador y darnos fuerza para continuar en este proceso de obtener uno de los anhelos más deseados, mis padres por su ejemplo de lucha, apoyo, ellos han sido mi motivación y la fuerza para poder seguir luchando por mis sueños, por su amor, trabajo de todos estos años, Gracias a ustedes he logrado llegar hasta a que y convertirme en lo que soy.

Ashley Flor Sevillano Flores.

Al todo poderoso que con su amor y protección permitió que venza todo obstáculo y cumpla con mi meta trazada. A mis padres quienes con su ejemplo de perseverancia y lucha me demostraron que no hay nada imposible de alcanzar.

Erick Jhoan Espino Cabrera.

Agradecimiento

Primeramente, a los docentes que nos guiaron en el proceso para obtener nuestro título universitario. A todos nuestros familiares en especial a padres y hermanos por creer en nosotros. A mis amigos por apoyarme y darme fuerzas.

Ashley Flor Sevillano Flores.

A mis padres por el constante e incondicional apoyo en el transcurso de mi andar y lograr el éxito.

A los docentes Dr. Henry Salinas Ruiz y al Dr. Jhon Elionel Matienzo Mendoza que por medio de su experiencia y experticia en sus materias me guiaron en el desarrollo y logro de este objetivo.

Erick Jhoan Espino Cabrera.

Índice de Contenidos

Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos.....	iv
Índice de tablas.....	v
Resumen.....	vi
Abstract.....	vii
I. INTRODUCCIÓN	1
II. MARCO TEÒRICO.....	5
III. METODOLOGÍA.....	19
3.1. Tipo y Diseño de Investigación	19
3.2. Categorías, Subcategorías	19
3.3. Escenario de Estudio	19
3.4. Participantes.....	20
3.5. Técnicas e Instrumentos de Recolección de datos.....	20
3.6. Procedimiento.....	21
3.7. Rigor Científico	22
3.8. Métodos de Análisis de Datos	22
3.9. Aspectos Éticos	22
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	23
V. CONCLUSIONES.....	59
VI. RECOMENDACIONES.....	61
REFERENCIAS.....	62
ANEXOS	

Índice de tablas

<i>Tabla 1: Opinión respecto a los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos.....</i>	<i>23</i>
<i>Tabla 2: Opinión sobre los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú.....</i>	<i>25</i>
<i>Tabla 3: Opinión respecto de los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos.....</i>	<i>27</i>
<i>Tabla 4: Opinión respecto del procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político.....</i>	<i>29</i>
<i>Tabla 5: Opinión respecto del estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república.....</i>	<i>31</i>
<i>Tabla 6: Opinión sobre el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República.....</i>	<i>33</i>
<i>Tabla 7: Congresistas Electos Desde el Periodo 2006 al 2021.....</i>	<i>35</i>
<i>Tabla 8: Opinión respecto del rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú.....</i>	<i>37</i>
<i>Tabla 9: Opinión respecto a si la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos.....</i>	<i>39</i>
<i>Tabla 10: Opinión respecto de en qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú.....</i>	<i>41</i>
<i>Tabla 11: El rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado.....</i>	<i>43</i>
<i>Tabla 12: Opinión respecto a si es correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa.....</i>	<i>46</i>
<i>Tabla 13: Opinión respecto a la percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios.....</i>	<i>48</i>
<i>Tabla 14: Opinión respecto de los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú.....</i>	<i>50</i>

Resumen

La presente tesis titulada “Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú”, tuvo como objetivo general determinar cuáles son los factores de la frágil institucionalidad de los partidos políticos y su impacto en la gestión del congreso de la república del Perú, la investigación es de tipo básica, de enfoque cualitativo, nivel descriptivo, utilizando como diseño la teoría fundamentada. Las técnicas utilizadas fueron la entrevista y el análisis de documentos, teniendo como instrumentos a la guía de entrevista y a la guía de análisis documental; recolectada que fue la información se lo ha procesado y encontrado resultados como que los principales factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos son la corrupción, la falta de formación política e ideológica y el transfuguismo, causando como impacto la mala gestión de los congresistas de la república, de tal manera que se arribaron a conclusiones y recomendaciones confiables.

Palabras Clave: Frágil Institucionalidad, Partidos Políticos, Congreso de la República, Ideología.

Abstract

The present thesis entitled "Factors of the Fragile Institutionalality of Political Parties and their Impact on the Management of the Congress of the Republic of Peru", had as a general objective to determine what are the factors of the fragile institutionalality of political parties and their impact on the management of the congress of the republic of Peru, the research is of a basic type, with a qualitative approach, descriptive level, using the fundamental theory as a design. The techniques used were the interview and the analysis of documents, having as instruments the interview guide and the document analysis guide; what the information was, it has been processed and results have been found such that the main factors that generate the fragile institutionalality collected from the political parties are corruption, the lack of political and ideological training and turncoating, as the impact of poor management of congressmen of the republic, in such a way that reliable conclusions and recommendations were reached.

Keywords: Fragile Institutionalality, Political Parties, Congress of the Republic, Ideology.

I. INTRODUCCIÓN

En el Perú actualmente se advierten partidos políticos desorganizados, sin una ideología claramente definida y sin un ideario que contenga las líneas matrices o pilares fundamentales para gobernar el país. Existen múltiples factores que conllevan a la frágil institucionalidad de los partidos políticos, uno de ellos es el concepto errado que tienen nuestros políticos de la forma de hacer política y lo equiparan al beneficio de pocos en perjuicio de las mayorías.

Esa frágil institucionalidad ha conllevado a una crisis política prolongada durante los últimos años, de los cuales solo en 05 años hemos tenido atípicamente 04 presidentes de la República y dos Congresos, situación que motiva para que podamos profundizar académicamente cuál o cuáles son los factores que determinan la frágil institucionalidad de los partidos políticos en el Perú y cómo repercute ello en el accionar deficiente del Congreso de la República, porque el Congresista electo llega a esa función después de cumplir con una serie de requisitos que establece la Ley de Partidos Políticos, lo cuales se asumen deben ser los idóneos.

En ese orden de ideas, debe tenerse en cuenta que todo nace desde la conformación de un partido político, el mismo que se conforma porque ha definido una ideología política determinada y considera que es la adecuada para dirigir los destinos de un país. Quizás ese el motivo de la poca credibilidad que a lo largo del tiempo mantiene el Congreso de la República, porque en nuestro país se evidencia que a lo largo de estos últimos años no existen partidos políticos realmente institucionalizados, con una ideología claramente definida que forme a sus candidatos en política y bajo la ideología partidaria.

Es por ello que, a modo de ilustración en cuanto a la fragilidad institucional que demuestran los partidos políticos en el Perú, tenemos que solamente desde el año 2001 en el que ganó las elecciones Alejandro Toledo con el Partido Político “Perú Posible”, las elecciones presidenciales fueron ganadas por partidos políticos que hoy ya no existen más como tales, en el 2006 ganó las elecciones presidenciales el Partido Aprista Peruano, en el 2011 el Partido Nacionalista Peruano y en el 2016 el Partido Peruanos por el Cambio (PPK), si bien podemos

hablar de ideología política en el caso del APRA; sin embargo, no podemos negar que dicha ideología se perdió a lo largo del tiempo a tal punto que hoy en día ya no existe como partido político, situación idéntica al Partido Nacionalista y al Partido de Peruanos por el Cambio, todos sin existencia institucional en la actualidad.

En ese marco y como prueba de lo anterior se evidencia a diario enfrentamientos entre Poder Ejecutivo y Legislativo, entre congresistas de diferentes partidos u organizaciones políticas, etc., una serie de actuaciones que desprestigian la institucionalidad del congreso de la república y de cada uno de los congresistas, de modo tal que el Poder Legislativo es en la actualidad la institución menos aceptada por la sociedad peruana, una muestra de ello es la última encuesta publicada por Datum Internacional en la misma que actualmente se evidencia solo un 30% de aprobación, frente a un 55% que lo desaprueba. (Datum Internacional, setiembre 2021).

Sin embargo, a lo largo de estos últimos años existieron índices de aprobación realmente preocupantes y sin ir tan atrás en el tiempo el primer Congreso para el periodo 2016-2021, presidido mayoritariamente por el Partido Político Fuerza Popular, frente a la marcada confrontación con el partido oficialista del Presidente de la República, terminó con la renuncia del Presidente Pedro Pablo Kuczynski el 18 de marzo de 2018 agilizando su salida frente a un procedimiento de vacancia que se discutía en el Congreso de La República y que después fue aprobado por la mayoría opositora, que posteriormente el 30 de setiembre de 2019 fue disuelto.

Otra situación que se observa en el Congreso de la República es el transfuguismo, es decir, un congresista que ha sido electo por un determinado partido político renuncia a su bancada y se adhiere a otra o conforma una bancada independiente, lo cual evidencia que la ideología política nunca fue el punto principal de ese congresista.

El transfuguismo es un problema histórico de larga data en nuestro país, se pensó que con el retorno a la democracia en el año 2001 se tendría un mejor resultado en cuanto a evitar este problema; sin embargo, no se ha logrado

muchos avances respecto de ello. Entonces, desde el mandato de transición del ex presidente Valentín Paniagua hasta el 2012 se presentaron 24 proyectos de Ley para regular, prohibir o sancionar el transfuguismo, pero ninguno progresó. En el periodo 2011-2016 pasaría algo similar.

Vemos entonces, que en la mayoría de los casos el Congresista que es elegido por un determinado partido político no concluye su mandato congresal en la bancada por la cual fue elegido, eso demuestra la poca ideología política que lo identifica con el grupo partidario por el que postuló a dicho cargo político.

Entonces, en esta investigación se investigó que factores han generado que actualmente se tenga una deficiente institucionalidad de los partidos políticos en nuestro país y como esto influye en la baja credibilidad que obtienen los congresistas cuando ejercen su función legislativa y congresal, se trató de encontrar la vinculación entre la deficiente institucionalidad del partido político con la actuación de los congresistas, asimismo, se propone reformas a la Ley de Partidos Políticos en el Perú, de tal manera que se fortalezca la forma de elegir a los candidatos.

En ese sentido, se formuló como **problema de investigación** ¿Cuáles son los Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú?

Como justificación teórica en la presente investigación se busca el análisis de conocimientos científicos existentes, pero que a través de ellos se generará nuevos conocimientos, de tal manera que se busca dar un aporte en indagar los principales factores que generan frágil institucionalidad en los partidos políticos, para que a partir de ellos se pueda refundar partidos institucionalizados.

Esta investigación tiene justificación práctica, porque las soluciones, aportes o conclusiones que aquí se arriban serán de gran sustento para comprender la situación problemática que atraviesa actualmente nuestro país en el ámbito político. Los beneficiarios directos de esta investigación son la comunidad jurídica en general.

Tiene justificación metodológica porque para su elaboración se empleó la aplicación de un método científico, el cual busca generar conocimiento nuevo y relevante que sirva como sustento doctrinario para generaciones venideras. Asimismo, la presente investigación tiene un sustento jurídico porque para su elaboración se desarrolló el estudio de diversos instrumentos normativos que parten desde la Constitución Política del Perú, el Reglamento del Congreso de la República, la Ley de Organizaciones Políticas, etc., toda una serie de material normativo que ha tenido como única finalidad encontrar respuesta a nuestro problema de investigación.

Como **objetivo general** tenemos determinar cuáles son los factores de la frágil institucionalidad de los partidos políticos y su impacto en la gestión del congreso de la república del Perú.

Mientras que como **objetivos específicos** se han planteado los siguientes: (1) Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos, (2) Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el congreso de la república, (3) Analizar el rol de la ideología en los partidos político en el Perú y el Derecho comparado y (4) Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú.

II. MARCO TEÓRICO

Corresponde delimitar el estudio de las variables de investigación, para ello se realiza el estudio de antecedentes relacionados a la presente investigación, la doctrina nacional e internacional relacionada con cada una de las variables de investigación y los objetivos de estudio, de tal manera que la investigación encuentre justificación teórica y práctica.

En ámbito internacional, encontramos a (Brow, 2004) que, en su memoria para optar el grado de doctor en la Universidad Complutense de Madrid, estudia a los partidos políticos en Centroamérica, principalmente en Costa Rica, Guatemala y Panamá, en la misma que concluye que los seis partidos políticos estudiados (*Partido Liberación Nacional, Partido Unidad Social Cristiana, Frente Republicano Guatemalteco, Partido de Avanzada Nacional, Partido Arnulfista y Partido Revolucionario Democrático*) están fuertemente institucionalizados, todos estos partidos tienen un mismo estilo en su proceso organizativo. Su tarea organizativa la realizaron a través del sistema de penetración territorial, esto es, controlando desde la capital del país hacia las demás provincias.

La importancia del estudio de este antecedente radica en el estudio pormenorizado que se quiere realizar a la organización de partidos políticos en el exterior, siendo que Centroamérica siempre será un referente en este aspecto, además, la investigación citada contiene una serie de estudio de teorías que sustentan la problemática que aquí se propone estudiar.

Por su parte, (González, 2018) en su tesis realizada en la universidad de Murcia – España, denominada “El Control como Función Primordial del Parlamento en la era de la Gobernanza”, en la cual concluye que a nivel internacional existe una crisis del modelo democrático representativo, lo cual viene impidiendo la consolidación de democracias emergentes y amenaza la estabilidad de los estados que cuentan con una Constitución democrática. Continúa y señala que siendo la democracia constitucional representativa una fórmula universal de la libertad y prosperidad de los pueblos evidencia síntomas de agotamiento tanto a nivel internacional como en el ámbito interno de las naciones democráticas mejor consolidadas.

En esta investigación se realiza el estudio de forma amplia de nuestra variable dependiente en el ámbito internacional, observando y analizando la principal función del Congreso de La República y su forma de representación según el marco constitucional general, de tal manera que su estudio y revisión ayuda a incrementar el conocimiento científico de la mencionada categoría de investigación.

En cuanto a antecedentes nacionales, encontramos el trabajo de (Roncal, 2018) que, en su tesis de maestría realizada en la PUCP, en el que se estudia las pugnas políticas internas que se presentaban en el periodo 2011-2016 dentro de la estructura política del Partido Popular Cristiano (PPC), el mismo que durante ese periodo se subdividió en dos sub ideologías diferentes, lo cual generó una crisis partidaria sin precedentes, por cuanto ambas lindaban con el clientelismo político.

En suma, esta tesis concluye que, en dicho partido político de alcance nacional, no ha existido renovación de cuadros directivos y tampoco en los cargos públicos. En la lucha por el poder a toda costa se han desarrollado una serie de acciones que van contra la política socialcristiana que lo identifica a dicho partido político. Es por ello que se concluye que, es fundamental una estructura horizontal si es que la finalidad es ser un partido político realmente institucionalizado y sólido ante el pueblo, que evidencia buenos niveles de competitividad interna lo que evidentemente repercutirá directamente en el electorado nacional.

Por su parte (López, 2012), en su tesis “El control Político Jurisdiccional de la Función Parlamentaria: El Caso del Transfuguismo”; elaborada en la PUCP para obtener el grado de maestro, se estudia básicamente lo que, significado el desprestigio del Congreso de La República desde la entrada en vigencia del Gobierno fujimorista y posterior a este, esto a raíz del transfuguismo dentro del Legislativo.

Frente a ello el autor concluye que el congresista no es dueño de su escaño, simplemente es un inquilino de la curul que ocupa porque simplemente actúa en representación de un partido político, en consecuencia y en base a los principios

de democracia representativa y proporcional, el congresista representa a la población electoral que lo eligió en una elección libre y democrática. Es por ello que el artículo 93° de la Constitución regula la Representación Indirecta.

En efecto, coincidimos con la conclusión del autor citado, por cuanto nuestro país ha optado por una democracia representativa, una representación indirecta, es por ello que el congresista de la república que ha sido elegido por los electores, es representante de estos y responde a la ideología política por la cual fue elegida en las urnas, de ninguna manera se puede decir que el congresista es dueño de su curul, porque ello conllevaría a la pérdida de la institucionalidad partidaria.

Esta investigación tiene un alto índice de relevancia en el estudio de nuestra investigación, en la medida que consideramos que el transfuguismo es una consecuencia de la frágil institucionalidad que existe en los partidos políticos en nuestro país, desde ese punto de vista, el aporte teórico es imprescindible y en tal sentido, basaremos nuestras conclusiones en dicho conocimiento ya generado, tratando de ampliarlo de la mejor manera.

Por su parte, (Díaz, 2020) en su tesis sobre “Reforma de los Requisitos de Accesibilidad para el Ejercicio Congresal en el Perú”, elaborada en la Universidad de Huánuco, concluye que resulta más idóneo para ejercer el cargo de congresista de la república al menos contar con formación profesional, lo cual otorgara mejor idoneidad en el cargo de Congresista. De la misma manera, sostiene que el aspecto ético también es fundamental, por lo que ningún congresista debería tener antecedentes negativos; en consecuencia, concluye que es necesario la reforma de los requisitos para acceder al cargo político de congresista y que dicha reforma debe estar basada en la formación ética y profesional.

La importancia de esta investigación en la nuestra, radica en que en ella se ha realizado un estudio pormenorizado acerca de la función congresal y los principales inconvenientes que esta aqueja, es por ello que esta investigación tiene vinculación con la variable dependiente de nuestra tesis y va a contribuir a generar conocimiento válido en esa línea de investigación.

A nivel local, tenemos la tesis de (Veintemilla, 2018) elaborada en la UCV, sobre la reforma de la Ley de Partidos Políticos para una mejor elección de cargos público, concluye que los grados de confianza que pueda tener un Partido Político depende de su institucionalización, siendo que si tiene un mayor grado de institucionalidad, la confianza en los electores será la óptima al momento de la elección y con ello obtendrá buenos resultados electorales.

Esta investigación aporta a la nuestra porque ayudará a fortalecer el estudio de nuestra variable independiente relacionada al estudio de los partidos políticos en el Perú. Más aún si lo investigado en ella forma parte del conocimiento científico válidamente obtenido.

A fin de profundizar y justificar teóricamente esta investigación, debemos desarrollar la teoría relacionada con cada categoría que se viene investigando, en ese sentido desarrollamos de forma pormenorizada cada teoría que fundamenta nuestra investigación.

Antes de referirnos a las variables de la investigación, es importante delimitar dos principales teorías que fundamentan el contenido de esta investigación, hablamos de los sistemas de gobierno que existen en el mundo y cuál o cuáles de estos se reconoce en nuestro país, nos referimos al Sistema Parlamentario y el Sistema Democrático o presidencialista.

Entonces, debemos hacer una síntesis de lo que significan estos dos sistemas políticos considerados ambos democráticos, pero con algunas particularidades.

En efecto, el presidencialismo se dice que representa la forma más democrática hasta el momento existente y entonces toca decir que este sistema político apareció por primera vez en los Estados Unidos, su característica principal es una fuerte [rígida] separación entre poderes e instituciones del Estado. A esto (Loewenstein, 1976) lo denominaba interdependencia por coordinación, en la medida que se conforma por el Presidente que tiene la condición de Jefe y Jefe de Gobierno a la vez, las decisiones las toma el presidente y los ministros son meros colaboradores, sin dejar de lado casos, como el peruano, en donde algunas decisiones deben ser refrendadas por los ministros de Estado.

En el sistema presidencialista la elección del presidente y del Congreso de la República se hace mediante voto popular de forma directa, en el caso de Estados Unidos, existen los colegios electorales, pero en el caso nuestro la elección es de forma directa.

Ahora, bien en el caso de las medidas legales de control político, estas existen y están literalmente reguladas en la Constitución; sin embargo, su existencia no quiere decir que vulnere la finalidad de este sistema político, por el contrario, contribuyen a fortalecer la independencia y equilibrio de poderes del Estado.

Pero también tenemos el Sistema Parlamentario en el cual, a diferencia del sistema presidencialista, existe flexibilidad en el esquema de separación de poderes, a ello se denomina "interdependencia por integración" (Loewenstein, 1976, p. 132).

Este sistema de gobierno tiene como principales características que existe un poder ejecutivo con naturaleza dual, es decir, coexisten el Jefe de Estado que puede ser un Rey como en el caso de España, en tal caso se tratará de una democracia representativa y este jefe de estado actúa como mediador o también un presidente designado por el parlamento de forma indefinida, pero tales situaciones están reguladas en la Constitución lo que los convierte en situaciones constitucionales democráticas.

De otro lado está el jefe de gobierno que a decir de (Sartori, 1970) está conformado por el Consejo de Ministros, en cuya dirección se encuentra el primer ministro quien dirige la política interna de cada Estado. En ese sentido, los ministros asumen la responsabilidad política del jefe de estado, para ello se es imprescindible que todos sus actos estén refrendados por los Ministros de Estado.

Entonces, en línea con el profesor Giovanni Sartori debemos concluir señalando que en el régimen parlamentario se presenta una total independencia entre los poderes ejecutivo y legislativo. Siendo que, el gobierno es designado y apoyado por el parlamento, este último es el único poder elegido por voto popular (Sartori, 1970). Agregando otra característica, debe decirse que, en un régimen

parlamentario clásico, los ministros son miembro del parlamento, de tal manera que se establezca un adecuado control respecto de ellos.

Así las cosas, vemos que nuestro sistema de gobierno se asemeja más al sistema presidencialista; sin embargo, también observamos ciertas características del sistema parlamentario, por ejemplo, que para ciertos actos presidenciales se requiere el refrendo de los Ministros de Estado, o la vacancia presidencia, la censura, etc., es decir, está claro que no tenemos un sistema de gobierno puro, sino más bien un poco de cada sistema político.

Es por ello que, autores como (Guzmán, 2021) consideran que nuestro sistema de gobierno se reconoce como un híbrido, un sistema de gobierno presidencial que muestra ciertas características del régimen parlamentario, las mismas que están incorporadas en la Constitución.

No le falta razón a dicho autor, en la medida que la Constitución Política del Perú reconoce como forma de control político, la interpelación, la censura y la vacancia presidencia, es decir, un control político indirecto entre los poderes del Estado; sin embargo, sabido es que hasta el momento el sistema de gobierno que ha adoptado nuestro país ha sido ineficiente y mal aplicado, razón por la cual se presentan una serie de crisis políticas que retrasan el crecimiento de nuestro país.

Ahora, definiremos a lo que se entiende por partidos políticos y para ello debemos partir por lo que establece de manera clara la Ley de Organizaciones Políticas N° 28094 en el segundo párrafo del artículo 1°, que los define como asociaciones de ciudadanos que constituyen personas jurídicas de derecho privado cuyo objeto es participar por medios lícitos, democráticamente, en los asuntos públicos del país dentro del marco de la Constitución Política del Estado y de la presente ley.

En la doctrina, se dice que son organizaciones cuya distinción se da por su singularidad, de base personal y relevancia constitucional, cuya creación se da con el fin de hacer una contribución de una manera democrática al establecimiento de la política nacional y a la instrucción y guía de la voluntad de los miembros de la sociedad, impulsando su participación en las

instituciones representativas a través del establecimiento de programas, la exposición y respaldo de personas que postulan como candidatos en las correspondientes elecciones, y la ejecución de distintas actividades que sean imprescindibles para llevar a cabo la realización de sus fines. Su más resaltante característica es prolongarse y establecerse, y cuyo fin último y verdadero es conseguir el poder a través del respaldo del pueblo cuya manifestación se materializa en las urnas. (García, 2005).

De lo anterior podemos señalar que un partido político es la unión de un grupo de personas con una determinada ideología partidaria que busca acceder al poder mediante el voto popular, además, podemos agregar en línea con la ley y el autor citado anteriormente que su contribución hacia el país es fortalecer la democracia y otorgar plena vigencia a la Constitución y la Ley.

En este mismo orden de argumentación, (Urrunaga, Hiraoka y Risso, 2001) señalan que, dado que la democracia directa es muy costosa, los ciudadanos requieren de instituciones que personalicen sus intereses en los distintos niveles de gobierno. Es por ello que, el partido político debe velar por los intereses comunes de todos los ciudadanos a los que representa, dado que nuestra democracia es de tipo representativa.

En palabras de (Grompone, 2005), reúnen una serie de voluntades a partir de lo cual se busca generar consensos, contribuyen en la rendición de cuentas y crean espacios de deliberación. Siendo que, la existencia de partidos políticos con diferentes ideales o intereses, contribuye a que los ciudadanos elijan la alternativa que ofrece políticas de gobierno alternativas, lo que implica que la participación ciudadana sea efectiva.

Ahora, nuestro trabajo habla de la frágil institucionalidad de los partidos políticos en nuestro país y para ello es necesario, primero definir lo que se comprende por institucionalizar una organización política.

Es así que, la institucionalización de un partido se ha definido de distintas formas. (Huntington, 1968) define la institucionalización de partidos políticos como “el proceso por el cual la organización y sus procedimientos adquieren valor y estabilidad”. Este autor relaciona la institucionalización con la estabilidad que

pueda mostrar un partido político, no le falta razón, sin embargo, consideramos que esta definición es aún limitada y debe ampliarse en su contexto.

Por su parte (Stein, 2006) quien califica a los partidos institucionalizados como aquellos que cuentan con vínculos razonablemente fuertes con intereses establecidos en la sociedad, así como con bases organizativas sólidas que permiten su correcto desarrollo interno. Detalla de manera concreta dos ejes principales por los cuales se puede considerar la existencia de un partido político institucionalizado, por un lado, alude a vínculos e intereses determinados en la sociedad; es decir, una ideología política institucional determinada; y, por otro lado, alude a la organización de sus bases, a la cual lo denomina “sólida”, lo cual quiere decir que debe existir un orden preestablecido en la interna de cada organización política.

Es por ello que, ampliando la definición anterior, autores como (Randall y Svasand, 2002), señalan que los partidos políticos con altos niveles de institucionalización serán también aquellos más efectivos en el cumplimiento de sus funciones dentro del sistema democrático. Con lo cual coincidimos enteramente, dado que previo a la existencia de un orden institucional, se tendrá claro cuáles son las políticas generales a implementar durante un mandato político en cualquier institución o poder del Estado.

El caso peruano es realmente preocupante, durante años vivimos en un estado de crisis de los partidos políticos o al menos desde el restablecimiento del orden constitucional en el año 2000, los partidos políticos se crean para participar en una o dos elecciones y luego se extinguen, por diferentes motivos, el más importante es que no alcanzan la valla electoral y como consecuencia de ello se cancela su inscripción en el Registro de Organizaciones Políticas del Jurado Nacional de Elecciones; pero no solo ese es el problema, vemos que la experiencia muestra a partidos políticos sindicados o investigados como organizaciones criminales, situación que significa el peor de todos los males que ya aquejaban estas instituciones de naturaleza política.

Sin embargo, el principal problema de los partidos políticos es la falta de representación que tienen con sus electores cuando llegan a ocupar cargos

políticos, dado que los candidatos elegidos por el voto popular no resuelven las demandas de quien los eligió, esa situación ha creado la falta de identidad política, a tal punto que terminado el mandato constitucional sus electores los rechazan, como por ejemplo, los casos de los ex presidentes Alejandro Toledo, Alán García y Ollanta Humala, son solamente los casos más llamativos.

Entonces, seamos conscientes de que para institucionalizar un partido político no basta con las políticas o regulaciones que se puedan implantar a nivel interno, sino que se requiere de la participación activa del electorado, en atención a que un partido político estará fortalecido si recibe el apoyo mayoritario de sus votantes de manera sostenida en el tiempo, (Janda, 1980).

En ese orden de ideas, el rechazo hacia los partidos políticos se ha venido incrementando a raíz de la incoherencia que existe entre lo profesado en campaña electoral y lo ejecutado en el cargo por el cual fueron elegidos mediante el voto popular, aunado a ello la existencia de diversas alternativas políticas incluso independientes, lo cual resta esfuerzos a la idea de institucionalizar a los partidos políticos, lo cual ha conllevado a que el peruano promedio no se interese en política y menos a trabajar directamente por un partido o candidato político, (Carrión y Zárate, 2010).

Del estudio histórico que se puede hacer acerca de la regulación de los partidos políticos, consideramos que el marco regulatorio que se presentó durante los años previos a la Ley de Organizaciones Políticas promovieron la expansión de pequeños grupos políticos que fueron denominados erróneamente “partidos políticos”, lo cual ha fragmentado a la ciudadanía y la representación en el Poder, además de crearse una serie de organizaciones independientes y en otros casos, antipartidarias, (Tanaka, 2007).

Vemos que, la institucionalización de los partidos políticos conlleva un proceso a través del cual se logra conformar una institución que funciona de manera idónea en beneficio de una determinada sociedad. El proceso es distinto y depende únicamente de cómo lo estructure cada partido, pues no todas las instituciones deben ser idénticas, lo que se busca es la organización que cause como efecto inmediato la realización de mejores políticas públicas.

Concluyendo en este extremo, la institucionalización de un partido político es la concreción de un estado ideal, la etapa final de toda institución política, un escenario en donde funcione la estructura orgánica creada para fomentar la ideología partidaria y la implementación de políticas públicas generales con impacto en los ciudadanos que votaron en favor de una propuesta política; es decir, la ideología política debe estar relacionada con las propuestas que cada partido político exprese a sus electores, dicha situación será un rasgo inicial que muestre a un partido institucionalizado.

Se tiene también como una sub categoría al término “factores”, de tal manera que es necesario definir el significado de esta palabra, en aras de contextualizar el ámbito de esta investigación. Según la Real Academia española “factor” se entiende como el elemento o causa que actúan junto con otros, es decir un conjunto de circunstancias que conllevan a un resultado que puede ser positivo o negativo, dependiendo del contexto en el que se actúa.

Corresponde hablar también de legitimidad, por cuanto si hablamos de poder político no podemos desconocer que este se manifiesta a través de dos condiciones específicas, la legalidad y la legitimidad, que dicho bien pueden confundirse. Sin embargo, de inicio delimitamos estas dos figuras de carácter administrativo político, al hablar de legalidad se habla que una determinada conducta o hecho se encuadra dentro de una norma en concreto, mientras que la legitimidad no tiene nada que ver con el ámbito jurídico normativo, sino que alude a la aceptación colectiva que un funcionario obtiene a raíz de su elección.

Para delimitar mejor a lo que se entiende por legitimidad, es pertinente recordar que la doctrina distingue dos tipos de legitimidad; una primera que lo denomina legitimidad formal, que recae en el orden político y que está relacionada con los procedimientos que los políticos implementan para lograr el poder, podemos decir que se trata del ejercicio electoral propiamente dicho y dentro de un aparato democrático. Mientras que de otro lado encontramos la legitimidad material, la cual está referida directamente al ejercicio del poder, vinculada con el cumplimiento de los objetivos propuestos y con ello la aceptación que pueda generar en la población, es decir, la aprobación ciudadana hacia el político electo, (Santofimio, 2011).

Es por ello que autores como (Bolívar, 2018), señala que actualmente se evidencia crisis de legitimidad del Estado frente a sus gobernantes, generada por la corrupción, existen funcionarios (congresistas, ministros, etc.) que únicamente acceden al poder para satisfacer intereses particulares, lo cual es percibido por la población y frente a ello se genera el rechazo constante. Entonces, hablar de crisis de legitimidad significa hacer un análisis acerca de la labor legislativa de los congresistas de la república y proponer alternativas de solución.

Toda esta problemática viene relacionada con la democracia interna que practica cada partido político, dado que es desde ese momento en que se postulan los candidatos y es allí donde debe existir los filtros necesarios para garantizar idoneidad y calidad en cada candidato a un cargo público. En ese sentido, democracia interna implica que a través de un proceso ordenado, transparente y legal se elijan a los mejores cuadros de un partido político para postular a ocupar cargos públicos de gran relevancia en el aparato estatal, ello garantizará también idoneidad en la gestión estatal que vaya a ejecutar una vez en el poder, claro está sin descuidar la ideología por la cual fue elegido.

La ideología es otro término sumamente determinante en esta investigación, para ello debemos conocer su significado. El profesor (Moreno, 2011), señala que la ideología política constituye un sistema de creencias grupales, las cuales pueden ser generales, lo cual constituye la base axiomática que identifican a las organizaciones políticas. En ese orden de ideas, la identidad política se transforma en sistemas de creencias concretos y totalmente definidos, de tal manera que se verán en la obligación de actuar en base a esas creencias frente a la coyuntura o contexto en el que interactúan. A esto el autor denomina “definiciones político-ideológicas”, que incluyen sistemas de creencias de diferentes niveles de abstracción.

Ingresando en el ámbito de la segunda categoría de investigación, encontramos a (Power, 2012) quien expone que: El Congreso es un ente único y se encuentra conformado de individuos los cuales han sido escogidos para interceder por la comunidad. En efecto, su principal función es la de legislar por el bien común, es decir, crear, modificar y derogar normas jurídicas. Al ser este un poder del

Estado, su función tiene impacto directo en el fortalecimiento de la democracia de cada país.

La formación de leyes implica un nivel de capacitación técnica adecuado, porque es a través de estos instrumentos normativos bajo los cuales se desarrollará la vida de un país, en consecuencia, los instrumentos normativos que se creen en el Congreso tendrán efectos frente a todos sus habitantes, es por ello que debe hablarse obligatoriamente de la función representativa que ejercen los congresistas de la república, su significado y alcances, porque claro está que a raíz de ello podremos analizar si la función de cada legislador es idónea o no.

En este orden de argumentación, resulta imperativo afirmar que la representación de los pueblos y sus necesidades es la base esencial de cada sistema parlamentario, es por ello que el Congreso es el ente representativo de mayor importancia de un Estado y su legitimidad procede sumamente de la confianza de la comunidad en su aptitud para realizar determinados roles claves, (Power, 2012).

En cuanto a la función representativa del Congreso de la República, (Delgado, 2012), señala que se refiere al mandato popular que se encarga al Congresista de La República, quienes deben actuar como mediadores y representantes de todos los electores. En ese orden de ideas, la función representativa del Congreso de la República implica ejecutar una labor encomendada y dentro de ella están facultados para decretar, gobernar, fomentar y vigilar la actuación política de su país. No obstante, para cumplir dicha función tan importante es necesario que el representante privilegie las demandas éticas de la función que desempeña por encima de los derechos, beneficios o intereses particulares.

La función representativa se desarrolla con base en la consciencia de los congresistas y ello requiere que todas las acciones que se desarrollen sean hechas en beneficio de todo un país, de todos los ciudadanos que lo habitan. Es por ello que, las acciones de representación que ejerce el Congreso son acciones que les ha encomendado aquellos a quienes los representan, es por ello que se denominan acciones de intermediación, porque el congresista sirve de intermediario entre el ciudadano y el Poder estatal al que representa.

En ese orden de ideas se ha pronunciado Reynaga (2012), cuando indica que: Es un rol fundamental que permite que se ejecuten los otros roles. En efecto, en el Perú se vive en una democracia indirecta, el poder es ejercido por representantes elegidos por el pueblo, somos todos los ciudadanos quienes elegimos quien debe representarnos dentro del aparato estatal, en ese sentido, el rol que cumple cada ciudadano es elegir a sus representantes de la mejor forma posible y el rol del representante (Congresista) implica hacer cumplir las demandas de quienes representa, es decir, los ciudadanos que lo eligieron como su representante.

Pero vemos que la práctica no se condice con la teoría, dado que se evidencia un deficiente actuar de los integrantes del Congreso de la República, su accionar en realidad no tiene nada que ver con la demanda de los ciudadanos que los han elegido, por el contrario, vemos que buscan hacer prevalecer primero sus derechos e intereses particulares y lo que queda es para el ciudadano que los eligió, realmente una realidad negra la vive nuestro país con representantes que no conocen su verdadera función y menos el significado de representación congresal.

Entonces, es válido intentar comprender que es lo que está fallando en el Poder Legislativo, dado que este no es un tema ajeno a ningún ciudadano peruano, todos percibimos el desencanto que genera el Congreso de la República con su accionar negligente e interesado en cuestiones personales; es por ello, que el rol de los medios de comunicación también debe ser relevante informando cada acción que ejecutan los congresistas, para que estén sean sometidas a escrutinio de sus electores.

Asimismo, se trata de estudiar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos, frente a ello debemos decir que hablar de lineamientos equivale a decir cuáles serán las líneas matrices que sirvan para institucionalizar los partidos políticos en nuestro país, es decir, elaborar de manera general el procedimiento que debe adoptar una organización política para institucionalizarse y obtener todos los beneficios que ello implica.

De todo lo anterior, encontramos vinculación entre la institucionalización que debe tener un partido político y la representación que ejercen los congresistas de la república, los que, sin duda, lograrán una mejor representación siempre que provengan de un partido político institucionalizado, en el entendido que este Partido Político debe tener las bases sólidas en todos los ámbitos, ideológicos, administrativos, democráticos y de infraestructura.

III. METODOLOGÍA

3.1. Tipo y Diseño de Investigación

El enfoque que tiene esta investigación es **cualitativo**, en ese sentido acogemos como de diseño de investigación a la **teoría fundamentada**, respecto de este enfoque, se ha señalado que está dirigida en su estudio a los significados de las acciones de la persona y de la vida social (Abanto, 2012, p. 5).

En cuanto a la teoría fundamentada, podemos decir que se trata de una propuesta metodológica, la cual tiene por finalidad desarrollar teoría partiendo de un proceso sistémico para luego de dicho análisis se logre obtener y analizar los datos en una investigación social (Glaser & Strauss, 1967).

La investigación desarrollada es de tipo **Básica**, en la medida que se realizó un análisis pormenorizado a cerca de los factores que conllevan a la frágil institucionalidad de los partidos políticos y como ello impacta en la gestión del Congreso de la República; en ese sentido, cuando hablamos de una investigación de tipo básica, estaremos frente a un determinado conjunto de procesos sistémicos y empíricos aplicados a estudiar un fenómeno en específico (Hernández, 2010).

3.2. Categorías, Subcategorías

Categoría 1: Partidos Políticos.

A esta categoría lo acompañan las sub categorías como factores de la frágil institucionalidad, crisis de legitimidad, democracia interna e ideología política.

Categoría 2: Congreso de La República.

Que tiene como sub categorías función de representación y calidad de la gestión del Congreso de la República.

3.3. Escenario de Estudio

Esta investigación se llevó a cabo en la ciudad de Trujillo, departamento La Libertad; sin embargo, el análisis de la problemática se encuentra centrado a nivel nacional, dado que se analiza a los principales partidos políticos del Perú, así como al Congreso de la República; pero, la aplicación de las técnicas de

recolección de datos será en la ciudad de Trujillo. Esto porque la finalidad es realizar un estudio pormenorizado de la realidad problemática que se ha planteado investigar, de tal manera que se ha obtenido conocimientos amplios e idóneos para futuras investigaciones.

3.4. Participantes

En esta investigación se realizó la entrevista a tres (03) Abogados constitucionalistas, quienes brindaron su punto de vista desde el ámbito normativo para solucionar la problemática investigada.

De igual forma, pero basados en criterios técnicos participaron 02 profesionales politólogos de la ciudad de Trujillo, quienes brindaron sus aportes técnicos en base a la problemática que se estudió.

Asimismo, se entrevistó a 03 personas afiliadas a un partido político de alcance nacional, quienes contaron su experiencia a lo largo de los años y las diversas problemáticas que rodean a una institución de esta naturaleza.

También se entrevistó 01 ex congresista que ha ejercido funciones en el periodo del 2016-2021, quien expresó sus experiencias *in situ* acerca de la función legislativa que desempeñan.

Todos ellos son los sujetos principales de esta investigación y buscan que la misma tenga un índice suficiente de veracidad e idoneidad, privilegiando la información de primera mano que aportaron dichos participantes.

3.5. Técnicas e Instrumentos de Recolección de datos

Para alcanzar un mayor nivel de confiabilidad en esta investigación se utilizaron como técnicas de recolección de datos la entrevista y el análisis de documentos, como instrumentos a la guía de entrevista y la guía de análisis documental. En cuanto a la primera técnica, esta fue aplicada a los abogados constitucionalistas, politólogos, militantes de un partido político y ex congresista de la república, ello tiene como beneficio acercarnos en la medida de lo posible a redactar conclusiones exactas; mientras que, en cuanto a la segunda técnica de recolección de datos, esta tuvo como finalidad concatenar entre el aspecto teórico y la realidad que muestra esta investigación.

TÉCNICAS	INSTRUMENTOS
Entrevista	Guía de Entrevista
Análisis de Documentos	Guía de Análisis Documental.

3.6. Procedimiento

El problema investigado ha sido planteado a raíz de la observación de la constante crisis política que atraviesa nuestro país en los últimos años, un desgobierno total que tiene como principales actores al Poder Ejecutivo y Legislativo. En ese afán, se han planteado objetivos de investigación los cuales derivan de la problemática específica y se logró su estudio a raíz de la utilización de distintas técnicas de investigación y recolección de la información.

En ese sentido, tenemos como técnica de recolección de datos a la entrevista que, a través de la guía de entrevista como instrumentos, logramos recabar la información necesaria de los principales actores de esta problemática, entiéndase abogados especialistas, profesionales (politólogos), ex congresistas, así como integrantes de los partidos políticos en nuestro país, quienes brindaron información necesaria que profundizó el fenómeno investigando.

Asimismo, se utilizó la técnica de análisis de documentos y su instrumento la guía de análisis documental que tuvo por finalidad indagar dentro de la doctrina mayoritaria los conceptos elementales de las categorías que se han sometido a investigación, de igual manera se analizó los principales instrumentos normativos de aplicación al tema de investigación.

Lo anterior hizo que esta investigación cumpla con los estándares de confiabilidad, calidad y credibilidad, pues las conclusiones y recomendaciones a las cuales se arribaron se encuentran fundamentadas en el estudio tanto de la teoría, a través del análisis documental, como de la realidad social investigada a través de las entrevistas que se aplicaron.

3.7. Rigor Científico

Los instrumentos que se utilizaron en esta investigación fueron validados por tres especialistas en ciencia política y/o derecho constitucional, a través de la modalidad de juicio de expertos; asimismo, en esta casa de estudios se utiliza la herramienta turnitin que permite mostrar el grado de originalidad de la misma, siendo que nuestra investigación tiene un porcentaje alto de originalidad, de igual manera se utilizan las normas APA conforme a su última edición, citando a los autores que sirven de sustento en las teorías estudiadas y lo más importante mostrando solvencia en las ideas plasmadas en el informe de investigación. Todo ello genera como efecto inmediato que hayamos obtenido un trabajo con total solvencia académica y moral.

3.8. Métodos de Análisis de Datos

Esta investigación utilizó el método deductivo, porque se parte de conocimientos generales para arribar a conclusiones más exactas o específicas posibles, a través de este método y según lo que expresan los investigadores, se transita de un conocimiento general a uno más específico. Es decir, las generalizaciones sirven como punto de partida a través de las cuales se realizan inferencias mentales que tienen como resultado arribar a conclusiones lógicas en situaciones particulares. Se basa en inferir características específicas partiendo de generalizaciones, principios, leyes o definiciones universales (Rodríguez & Pérez, 2017). Esto se evidencia a raíz de la aplicación de las técnicas e instrumentos de recolección de datos, que sumados todos, dieron como resultado arribar a conclusiones basadas en un estudio serio y confiable.

3.9. Aspectos Éticos

En esta investigación somos respetuosos del derecho a la propiedad intelectual y del derecho de autor, es por ello que en cada uno de los conceptos tomados de distintos autores a nivel mundial han sido citados conforme a las normas técnicas que regulan nuestra línea de investigación, tal es el caso, de las normas APA. En ese sentido, el problema investigado tiene garantizado su originalidad, pues se trata de una idea surgida a raíz de la investigación constante de los tesisistas y los antecedentes relacionados a esta investigación también han sido citados con total transparencia.

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Resultados

Análisis del objetivo específico N° 01, que consiste en Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos, se ha realizado la siguiente tabla:

Tabla 1: *Opinión respecto a los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos.*

PREGUNTA 1: Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitima institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

Sí. La institucionalidad del Congreso de la República ha sido deslegitimada, los cuales tienen que ver mucho con los intereses que tienen muchos partidos políticos.

ENTREVISTADO 2

Sí, puesto que deberían conducirse dichos funcionarios públicos que deberían ser conforme al Código de Ética, lo contrario implica que la población muestre su desconfianza.

ENTREVISTADO 3

Sí. En el caso de los congresistas es aún más importante la puesta en práctica de valores, dado que son ellos los más propensos a situaciones límite en el desarrollo de su gestión.

ENTREVISTADO 4

Si lo deslegitiman. Un congresista debe ser una persona intachable, con amplia trayectoria y sólidos valores éticos y morales. El transfuguismo es un

ENTREVISTADO 5

Sí. Porque todos esos aspectos evidencian como una situación negativa hacia la población; en consecuencia, los electores ven al Congreso como una

ENTREVISTADO 6

Sí, porque la población al elegir a un congresista espera que sea una persona íntegra consecuente con lo que ofrece en campaña política; sin embargo, cuando empieza su gestión no cubre las expectativas del elector porque

tema aparte, que deriva institución poco se descubren una serie de actos
justamente de los tres confiable. de corrupción.
primeros factores.

ENTREVISTADO 7

Sí. Porque al ser el Congreso de la República el primer poder del Estado, lo que se necesita es representantes con valores, ética y honradez, que busquen siempre el beneficio común por encima del personal

ENTREVISTADO 8

Sí, porque estos son los pilares fundamentales para realizar una correcta gestión en el Congreso de la República o cualquier institución representantes elegidos por popular.

ENTREVISTADO 9

Sí. Porque la población percibe todos esos factores tan pronto inicia la labor de los congresistas electos. La mayoría de congresistas es en cuestionada por alguna situación particular que vivieron en su vida y eso quita prestigio al Congreso de la República como institución política.

INTERPRETACIÓN: Todos los entrevistados concluyen que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República.

Fuente 1: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 2: Opinión sobre los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú.

PREGUNTA 2: ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

El copamiento, los cupos de poder y los grandes favorecimientos a las grandes empresas genera la falta de funcionarios tecnócratas, capacitados y que velen por intereses sociales.

ENTREVISTADO 2

La improvisación y la falta de identificación con la ideología que pregona tal o cual partido político.

ENTREVISTADO 3

La corrupción, La falta de valores, La falta de formación política de sus afiliados, La falta de identificación en relación a una determinada política general como regla básica del partido, El respeto por las normas electorales, La falta de personas capacitadas académica y profesionalmente para desempeñar un cargo público.

ENTREVISTADO 4

No existe organización dentro de los partidos políticos. Poca transparencia en cuanto al financiamiento privado.

ENTREVISTADO 5

La corrupción y falta de profesionales idóneos para el cargo de congresista. Ello genera como impacto directo que en el congreso desempeñen una gestión deficiente y

ENTREVISTADO 6

La precariedad con la se constituyen los partidos políticos, ello genera como impacto inmediato que los candidatos que se elijan para postular al Congreso sean cubiertos por personas no idóneas

No se investiga bien a las personas que postulan para congresista. Falta de institucionalización de los partidos políticos.

esta sea rechazada por y el impacto en el congreso es una deficiente función legislativa.

ENTREVISTADO 7	ENTREVISTADO 8	ENTREVISTADO 9
Los partidos políticos no cuentan con una adecuada organización. No existe transparencia para elegir a los candidatos. Los partidos políticos no cuentan con los cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a sus candidatos. Falta de ideología política en los militantes. El impacto que genera ello en el congreso de la república es negativo, mala gestión de los congresistas.	Los principales problemas en los partidos políticos son la falta de transparencia de los líderes y la falta de suficientes profesionales preparados para ejercer la función de congresista. El impacto que ello genera en la Gestión del Congreso de la República es que los candidatos que resulten electos realicen una gestión deficiente.	La corrupción porque dentro de cada grupo político se arreglan las listas de candidatos al Congreso, ya sea por amistad del candidato con los líderes del partido o porque quien postula aportará económicamente a la campaña; lo otro es la falta de idoneidad profesional para desempeñar una función tan importante como la legislativa. Estas dos generan que la gestión de los congresistas electos sea deficiente.

INTERPRETACIÓN: Los entrevistados en su mayoría aluden la frágil institucionalidad de los partidos políticos a la poca transparencia para elegir a sus candidatos y ello genera un impacto negativo en la gestión del Congreso de la República, tal cual lo señalan la mayoría de entrevistados.

Fuente 2: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 3: Opinión respecto de los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

PREGUNTA 3: Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

Hoy en día se ven partidos políticos que fungen como vientres de alquiler o partidos políticos creados por empresarios (Wong, Acuña, Luna Galvez, etc) que no forjan políticos sino solo mercenarios políticos.

ENTREVISTADO 2

El ansia de poder y la intervención económica que puede tener algún posible candidato, razón por la cual, de acuerdo al aporte económico, son elegidos para la postulación respectiva.

ENTREVISTADO 3

La falta de una ideología dentro de cada partido político y la corrupción son los principales factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos.

ENTREVISTADO 4

- No existe organización dentro de los partidos políticos.
- Poca transparencia en cuanto al financiamiento privado.
- No se investiga bien a las personas que postulan para congresista.
- Falta de institucionalización de los partidos políticos.
- Los partidos políticos no cuentan con cuadros suficientes a nivel nacional.

ENTREVISTADO 5

Principalmente la corrupción que actualmente se ha apoderado de toda institución pública o privada en nuestro país, hasta no terminar con ese mal, todas nuestras instituciones serán débiles.

ENTREVISTADO 6

La falta de transparencia para elegir a sus candidatos, la falta de cuadros suficientes para elegir candidatos debidamente preparados para la función pública que van a postular.

ENTREVISTADO 7

- La falta de transparencia para elegir a los candidatos.
- La falta de cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a los candidatos.

ENTREVISTADO 8

Principalmente cuando el militante no se identifica plenamente con los valores e ideales del partido político, esto genera enfrentamientos entre militantes y que

ENTREVISTADO 9

La corrupción, la falta de preparación profesional y específica en la función legislativa, la falta de ética, la crisis de valores, entre otros.

- El clientelismo político. cada uno tenga una propuesta diferente.

INTERPRETACIÓN: Todos los entrevistados señalan diversos factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna en los partidos políticos.

Fuente 3: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

INTERPRETACIÓN GLOBAL: Los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna en los partidos políticos son:

- a) La falta de valores.
- b) Falta de ética.
- c) La corrupción.
- d) El transfuguismo.
- e) La improvisación de las candidaturas al congreso.
- f) La falta de formación política de sus afiliados.
- g) La capacitación.
- h) El clientelismo político.
- i) La falta de institucionalización de los partidos políticos.

Continuamos con el análisis del objetivo específico N.º 02, Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Tabla 4: *Opinión respecto del procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político.*

PREGUNTA 4: Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

En la realidad el procedimiento se basa en la cuota de aporte patrimonial que puede obtener un candidato.

ENTREVISTADO 2

Cada partido político presenta su lista de candidatos al congreso para luego ser evaluados por el Jurado Nacional de elecciones.

ENTREVISTADO 3

Existen elecciones internas, en las que cada lista debe presentar a un candidato a presidente y este propone a los candidatos a congresistas que lo acompañen.

ENTREVISTADO 4

En la práctica y según mi opinión es que se elige al candidato por un favor político; sin embargo, se muestra que ha existido un procedimiento de elecciones internas en los partidos políticos, lo cual en muchos casos solo es una apariencia que busca otorgarle legalidad a los candidatos propuestos; pero en realidad los candidatos ya están elegidos

ENTREVISTADO 5

Se elige en elecciones internas del partido político. Cada candidato debe estar inscrito en una lista y los militantes del partido eligen a sus candidatos. Sin embargo, el problema ocurre porque en muchos partidos políticos hay listas únicas o direccionadas.

ENTREVISTADO 6

Actualmente se eligen en elecciones internas de cada partido político, pero el problema en la elección persiste, por ejemplo, en algunos partidos políticos se presenta una sola lista, la cual obviamente gana, sin importar la capacidad profesional o moral de los candidatos.

previamente a esas elecciones internas.

ENTREVISTADO 7

El procedimiento legal es a través de elecciones internas; sin embargo, ello poco se cumple o si se cumple es solo para simular, porque en realidad los candidatos son elegidos a dedo y sin tener el mínimo de evaluación académica o moral de cada uno de ellos.

ENTREVISTADO 8

Cada candidato debe conformar una lista que incluya el número de congresistas total a nivel nacional y por cada región, se eligen a los candidatos en elecciones internas y los que obtienen mayores votos son los candidatos que postulan a las elecciones.

ENTREVISTADO 9

En la actualidad todos los candidatos a puestos de elección popular primero deben elegirse en elecciones internas de cada partido político.

INTERPRETACIÓN: Los entrevistados señalan que el procedimiento para elegir a los candidatos al Congreso de la República es a través de elecciones internas, se presenta una lista dentro del partido político, luego se eligen según el número de votos, el número de candidatos a nivel nacional y regional, y finalmente, se presenta dicha lista elegida al Jurado Nacional de Elecciones para su inscripción formal.

Fuente 2: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 5: Opinión respecto del estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república.

PREGUNTA 5: Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta

ENTREVISTADO 1

Las pruebas están en todos los congresistas desde el 2001 al 2021. Salvo excepciones, la moralidad en los candidatos siempre ha sido casi nula

ENTREVISTADO 2

No, porque actualmente solo se necesita ser mayor de 25 años de edad, peruano y gozar del derecho de sufragio.

ENTREVISTADO 3

Ninguna de las dos, no se tiene muy en cuenta los aspectos por los que se pregunta.

ENTREVISTADO 4

No. Los estándares como ya dije van acompañados de lo económico, más no de lo profesional o moral, no hay tiempo ni oportunidad para ello, eso también es debido a la poca organización que existe en los partidos políticos.

ENTREVISTADO 5

No. Se tienen en cuenta otros factores, por ejemplo, el tiempo que milita en el partido, su propuesta económica para la campaña política, pero formación profesional muy pocas veces.

ENTREVISTADO 6

En cuanto a la formación profesional no se considera ningún estándar, en cuanto a la formación moral si se considera que no tenga sentencias condenatorias en su contra por delitos dolosos.

ENTREVISTADO 7

No. Porque en la mayoría de partidos políticos prevalece el clientelismo jurídico, la devolución de favores, el financiamiento que pueda otorgar cada candidato, el arraigo popular del candidato, etc.

ENTREVISTADO 8

El único estándar que se tiene en cuenta es que sea ciudadano peruano mayor de 25 años de edad y últimamente que tenga sentencias penales en su contra.

ENTREVISTADO 9

La realidad nos dice que no, lo que prima es el arraigo popular y la capacidad económica para aportar o financiar la campaña política.

INTERPRETACIÓN: Todos los entrevistados señalan que no hay estándar mínimo para elegir a los candidatos al Congreso de la República, únicamente los parámetros que establece la Constitución, esto es, ser ciudadano peruano mayor de veinticinco años de edad y el entrevistado 6 señala que en la actualidad se está evaluando que el candidato no tenga sentencias penales condenatorias en su contra.

Fuente 5: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 6: Opinión sobre el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República.

PREGUNTA 6: Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1	ENTREVISTADO 2	ENTREVISTADO 3
<p>Escases de buenos profesionales que tengan intención de candidatear. Escases de buenos dirigentes sindicalistas que no busquen los intereses de sus gremios, sino también de todo el colectivo. Poco conocimiento de ideologías políticas.</p>	<p>El poder económico que pueden tener los posibles candidatos, puesto que no se elegirá al más idóneo o preparado o capacitado, sino por el contrario al que mayor poder económico tenga, ese será el/los candidatos.</p>	<p>La falta de rigidez con las normas, en algunas organizaciones políticas; la falta de candidatos idóneos profesional como moralmente, la corrupción, la falta de normas que exijan un mínimo de requisitos para elegir a los candidatos al Congreso de la República.</p>
ENTREVISTADO 4	ENTREVISTADO 5	ENTREVISTADO 6
<p>La corrupción, transformada en la devolución de favores políticos o la búsqueda de financiamiento.</p>	<p>Son dos: La falta de cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a personas idóneas para el cargo y la corrupción dentro de los partidos políticos, dado que estos en muchos casos únicamente son utilizados para postular.</p>	<p>El principal problema es la falta de candidatos a nivel nacional, los partidos políticos no tienen propuestas de candidatos idóneos en todo el país, a duras penas se fortalecen en el lugar donde se constituyen.</p>

ENTREVISTADO 7

El clientelismo político. Lo cual genera corrupción y además, la falta de profesionales idóneos para ejercer la función a la cual postulan.

ENTREVISTADO 8

La falta de cuadros adecuados para proponer a candidatos, el problema es ese que no se sabe si el candidato elegido está comprometido con los ideales del partido político o sus propios ideales son los que prevalecen.

ENTREVISTADO 9

La falta de candidatos idóneos y capacitados para el cargo que desean postular, ello relacionado con los altos índices de informalidad con la que se rigen los partidos políticos en nuestro país.

INTERPRETACIÓN: El principal problema que enfrentan los partidos políticos conforme señalan los entrevistados es la corrupción, la escases de buenos cuadros políticos a nivel nacional, el poder económico que representa cada candidato, el clientelismo político o la capacidad de profesional de los candidatos.

Fuente 2: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 7: Congresistas Electos Desde el Periodo 2006 al 2021.

Congresista	Partido	Periodo	F. Profesional	Investigaciones	Especialización En Pública o Legislación
José Uriol Anaya Oropeza	Unión Por el Perú	2006-2011	Profesor de Educación Secundaria – Maestría.	Condena de 05 años por el delito de falsificación de documentos.	Ninguna
Elsa Cecilia Anicama Ñañez	Gana Perú	2011-2016	Ingeniería Pesquera – Titulada.	Investigada por robar señal de televisión por cable y venderlo a la población.	Ninguna.
Héctor Becerril Rodríguez	Fuerza Popular	2016-2021	Químico Farmacéutico – Bachiller.	02 investigaciones por Organización Criminal, Peculado Doloso, caso wachiturros de Tumán.	Ninguna.
Yesenia Ponce Villarreal de Vargas	Fuerza Popular	2016-2021	Secretariado Ejecutivo – Técnico.	Falsa Declaración en Procedimiento Administrativo.	Ninguna.
Jorge Alberto Morante Figari.	Fuerza Popular	2021-2026	Abogado Titulado.	Concusión, Negociación Incompatible y Omisión Ilegal de Acto de su Cargo.	Ninguna.

INTERPRETACIÓN: En los últimos periodos congresales que datan desde el año 2006 hasta el actual, la propuesta de candidatos para el congreso de la república no es la

adecuada, porque una vez que los congresistas elegidos se encuentran ejerciendo la labor legislativa se descubren serias investigaciones en su contra, tales como las que se muestran en la tabla anterior; asimismo, se evidencia que ninguno de los congresistas analizados tiene cursos de especialización en Gestión Pública o Legislación Nacional.

INTERPRETACIÓN GLOBAL: La propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República no es la adecuada, porque del estudio de sus hojas de vida, en ninguno se aprecia que tengan formación específica para el cargo al que postulan, esto es, no tienen ningún curso de especialización en gestión pública o legislativa, si bien su postulación se basa en elecciones internas por cada partido político, en estas elecciones existen una serie de actos irregulares, siendo dos los principales problemas a la hora de elegir a los candidatos, la corrupción y la falta de cuadros políticos a nivel nacional, lo que se refleja una vez iniciada la labor congresal, de donde se encuentran serios cuestionamientos legales a los congresistas en función por actos de corrupción antes, durante o después de su gestión en el Congreso de La República.

Análisis del objetivo específico N° 03, que consiste en Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado.

Tabla 8: *Opinión respecto del rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú.*

PREGUNTA 7: Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

En el Perú no existen ideologías políticas, lo que existe es conveniencia política, es por ello que en cada proceso electoral no sorprende ver a candidatos que una vez tenían tal “ideología política” y a la siguiente elección cambian de postura.

ENTREVISTADO 2

Tiene un rol muy importante, puesto que ello te hace un posible participante o integrante de un partido político teniendo en consideración la ideología que la persona puede pregonar.

ENTREVISTADO 3

El rol de la ideología en cada partido político permite ordenar la línea de acción dentro de la cual se rige el actuar de cada integrante de un determinado partido político, bien sea al frente o como integrante de una determinada función pública, como dentro de su propio partido político.

ENTREVISTADO 4

La ideología cumple un rol predominantemente importante en cada partido político, busca que una determinada organización política responda a ciertos pilares básicos en los que funda sus ideales políticos; es decir, el rol que cumple la ideología es guiar las políticas públicas que buscan implementarse en cada institución.

ENTREVISTADO 5

Orientar las políticas públicas por un determinado rumbo, es decir, considero que es el marco de actuación del cual no debe salir ningún militante de un determinado partido político.

ENTREVISTADO 6

El rol es guiar a sus militantes por un determinado camino en la gestión de políticas públicas.

ENTREVISTADO 7

La ideología busca identificar un pensamiento político y aplicarlo en una determinada sociedad.

ENTREVISTADO 8

El rol es identificar una determinada política general a implementar en cada institución pública cuyos representantes son elegidos por el pueblo, es decir, es la forma como cada pensamiento busca la mejora de la sociedad.

ENTREVISTADO 9

La ideología tiene como rol identificar las ideas políticas de un partido político, es decir es la línea matriz por la cual debe actuar cada integrante de un determinado grupo político.

INTERPRETACIÓN: Todos los entrevistados identifican que la importancia de la ideología política en un partido político tiene suma relevancia, dado que trata de identificar a cada candidato con un determinado pensamiento político, lo cual sirve para tener un orden en la implementación de las políticas públicas.

Fuente 1: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 9: Opinión respecto a si la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos.

PREGUNTA 8: Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

Salvo contados partidos políticos, la militancia solo es un formalismo de cara a cumplir las normas electorales. La militancia es algo que se observa solo en época de elecciones con la única intención de luego ser canjeados con cargos públicos.

ENTREVISTADO 2

Por supuesto, ya que al no haber identificación política los partidos se ven frágiles y vulnerables para una posible desaparición en el tiempo al no tener una estructura bien fundada, elaborada y conformada.

ENTREVISTADO 3

Sí. Porque cuando el candidato ganador desempeña la función para la que fue elegido lo hace en función a lo que considera personalmente.

ENTREVISTADO 4

Sí. Porque los militantes que son candidatos y luego congresistas, no tienen identidad política ideológica alguna y bajo esas deficiencias su actuación se restringe a buscar beneficios personales, lo cual afecta directamente al partido político, debilitándolo al exponerlo como un mero instrumento de poder.

ENTREVISTADO 5

Sí. Porque al no inculcar la ideología política de un determinado partido político, sus miembros no conocerán el marco de actuación una vez elegidos autoridades políticas.

ENTREVISTADO 6

Sí. Porque ello genera poca identificación política con el partido por el cual fueron elegidos congresistas.

ENTREVISTADO 7

Sí. Porque si un partido político firmara ideológicamente a sus militantes, la tasa de transfuguismo fuera menor y porque si así fuera, los partidos políticos permanecerían en el tiempo, tuvieran mayor organización y presencia a nivel nacional, lo cual no sucede en la actualidad, muchos partidos políticos se crean para una determinada elección y luego se extinguen.

ENTREVISTADO 8

Sí. Porque no se logra involucrar a cada militante en los ideales del partido político, más aún si dentro del partido no se inculca una determinada línea de pensamiento político, esto genera el debilitamiento de los partidos.

ENTREVISTADO 9

Sí. Porque a diario se evidencia ello. Los políticos (incluidos congresistas) en muchos casos actúan contrariando a sus propios compañeros de partido o proponiendo políticas públicas fuera del contexto de la ideología política que supuestamente deberían profesar, eso muestra la poca institucionalidad de los partidos políticos en nuestro país.

INTERPRETACIÓN: La mayoría de los entrevistados considera que la poca ideología política que inculcan los partidos políticos en sus militantes es la causa de la frágil institucionalidad de los partidos políticos, el primer entrevistados enfatiza que en realidad la militancia es una simple formalidad para poder participar en las elecciones, pero que no existe tal ideología política.

Fuente 1: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 10: Opinión respecto de en qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú.

PREGUNTA 9: En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

EE. UU, Chile, Uruguay, todo No estoy informado al El sistema electoral de Europa. Estos países lo que respecto, pero he Estados Unidos es uno tienen en común es la gran base escuchado bastante sobre que llama la atención educativa que goza su sociedad, el Partido Republicano y sobremanera, puede ser de tal manera que es muy Partido Demócrata en un modelo que busque sencillo forjar políticos y por Estados Unidos. imitar nuestro país, con ende partidos políticos. las diferencias de sistema y economía que nos distancian.

ENTREVISTADO 2

No estoy informado al El sistema electoral de Europa. Estos países lo que respecto, pero he Estados Unidos es uno tienen en común es la gran base escuchado bastante sobre que llama la atención educativa que goza su sociedad, el Partido Republicano y sobremanera, puede ser de tal manera que es muy Partido Demócrata en un modelo que busque sencillo forjar políticos y por Estados Unidos. imitar nuestro país, con ende partidos políticos. las diferencias de sistema y economía que nos distancian.

ENTREVISTADO 3

El sistema electoral de Estados Unidos es uno que llama la atención sobremanera, puede ser un modelo que busque imitar nuestro país, con las diferencias de sistema y economía que nos distancian.

ENTREVISTADO 4

En Estados Unidos y Europa, en nuestra región aún no se puede decir que existen partidos políticos institucionalizados, pero los casos mencionados pueden servir de modelo a nuestro país en aras de mejorar nuestro sistema de representación nacional.

ENTREVISTADO 5

En Estados Unidos, todas las instituciones de ese país son correctamente estructuradas y funcionan de grata manera.

ENTREVISTADO 6

En Estados Unidos, solamente las elecciones son discutidas por partidos políticos y entre ellos se definen a los representantes tanto en el poder ejecutivo como en el legislativo.

ENTREVISTADO 7

En Europa, todos los partidos políticos de ese continente tienen bases ideológicas más sólidas, pueden servir como ejemplo para el caso peruano los partidos políticos de Francia, Alemania o Inglaterra, en los cuales prevalecen las

ENTREVISTADO 8

En Estados Unidos, considero el referente más importante en cuanto a la institucionalización de los partidos políticos, también se podría mencionar a países europeos; sin embargo, el

ENTREVISTADO 9

Principalmente en Estados Unidos y Europa, son los modelos más recomendables de imitar. Ello, porque se respetan sus instituciones y en la mayoría de caso los representantes del Legislativo son personas

instituciones por encima de los representantes. modelo que llama la atención es el estadounidense, el cual, además, no evidencia fallos en sus instituciones públicas. que llama la atención es el profesionalmente. y capaces

INTERPRETACIÓN: Todos los entrevistados coinciden que Estados Unidos es un ejemplo en cuanto a partidos políticos institucionalizados, el primer entrevistado agrega Chile y Uruguay, los demás entrevistados, así como el primero también agregan que en el continente europeo los partidos políticos son institucionalizados.

Fuente: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Respecto de este objetivo también se ha realizado como técnica el análisis de documentos y como instrumento la guía de análisis de documentos, encontrando lo siguiente:

GUÍA DE ANÁLISIS DOCUMENTAL DE DOCTRINA NACIONAL Y EXTRANJERA

Tabla 11: *El rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado*

AUTOR	<p>Marx (1985). (Alemania)</p> <p>Define a la ideología como el conjunto de ideas ilusorias con finalidad de imponer las ideas de una clase social sobre otra. Este autor asocia a la ideología con “distorsión”, “encantamiento”, es decir, con visiones de la realidad que se oponen a lo científico. Alude este concepto a la finalidad de las clases sociales para someter y explotar a otras clases sociales sobre las cuales busca imponer su dominación social.</p> <p>Ubica a la ideología como aquel componente que es inherente a la práctica social y política de cualquier grupo conformado, esto confronta con los conocimientos científicos, pues los ideológicos se oponen a la ciencia.</p>
AUTOR	<p>Gallino (2010) (Italia)</p> <p>Se refiere a la ideología como aquel conjunto de valores, creencias que pueden ser falsas o ciertas, opiniones, actitudes que pueden ser compartidas por un determinado grupo o clase social, una profesión o un partido político. El autor señala que la función principal de la ideología es describir, explicar y justificar para sí y para los demás la posición o el status presente o bien las acciones dirigidas a mejorarlo.</p>
AUTOR	<p>Van Dijk (2004) (Países Bajos)</p> <p>Define a la ideología como aquel sistema de ideas (creencias) relaciona con los intereses de un determinado grupo, se presenta como una especie de verdad auto</p>

servida, se construye para resguardar la unión de un grupo y para promover sus intereses.

En el autor propone tres enfoques para construir el concepto de ideología: Cognitivo, social y discursivo.

Enfatiza en el cognitivo y señala que a lo largo de la historia se ha tratado poco este aspecto, por la sencilla razón que siempre se ha privilegiado la dimensión social, es decir, todo lo relacionado con los mecanismos de poder, la dominación y la resistencia como campo del conflicto social.

De estos tres ejes de análisis, me detendré en el cognitivo, ya que acordando con Van Dijk, aparece como la dimensión más “descuidada” en la teorización habitual sobre el tema. Lo discursivo es mucho más complejo pues remite a la forma como apareció la ideología y ahí hay mucho que discutir.

El autor parte de la idea generalizada que la ideología es un sistema de ideas y creencias, en ese orden de ideas señala que en la psicología cognitiva no existen desarrollos acabados para definir a las ideas o creencias, por lo que se recae en nociones habituales en el sentido común como “objetos o productos de la mente” o “productos del pensamiento”. Si las creencias constituyen “los ladrillos del edificio de la mente”, y esto lleva fácilmente a definir a las ideologías como sistemas de creencias, se hace necesario aclarar de inmediato de qué tipo de creencias se trata, puesto que no son creencias cualesquiera.

AUTOR

Molina y Rottenbacher (2015)

Perú

También definen a la ideología como aquel conjunto de creencias referente a la forma adecuada para ordenar a una determinada sociedad, asimismo, como se puede ser alcanzado ese orden. Por eso señala que la ideología política ayuda a interpretar los estímulos sociales, así como una serie de creencia para comprender como está organizada la sociedad.

Por otro lado, resalto el otro aspecto de su concepto de ideología y enfatiza en que también consiste en un conjunto

de creencias relacionadas a cómo debe estar organizada una sociedad, partiendo de una forma ideal, a lo cual debe existir una serie de líneas directrices para alcanzar esa organización, la misma que es percibida como adecuada.

AUTOR

Ruiz y Estrevel (2008).

Colombia

Parte definiendo a la ideología cotidiana, desde lo más básico y señala que son vivencias que se originan en ocasiones casuales y momentáneas, en ese sentido son poco desarrolladas.

Existen estratos superiores, lo cuales se acercan más a sistemas ideológicos, tienen como características ser móviles y tensos, porque evidencian con claridad los cambios que existen entre personas o los que se dan en los sistemas ideológicos. (Voloshinov, 1992).

Luego el autor reconoce un segundo nivel de ideología, al cual lo define como un sistema de ideas y valores socialmente determinado. Se refiere a un tipo de conciencia social y de clase, en el cual los signos ideológicos conforman el ambiente ideológico, que constituye la conciencia social de una comunidad, compartida y aprendida. Todo producto ideológico posee una significación: representa, reproduce, sustituye algo que se encuentra fuera de él, esto es, aparece como signo. Donde no hay signo no hay ideología." Pero representación y signo no son neutros.

Fuente: Doctrina Nacional y Extranjera.

INTERPRETACIÓN GLOBAL: Tanto entrevistados como autores nacionales e internacionales concluyen que la ideología es aquel conjunto de valores y creencias acerca de la adecuada manera en que la sociedad debería estar ordenada y de cómo puede ser alcanzado dicho orden; en el ámbito político tiene que ver con la organización de las ideas políticas que se busca implementar en una determinada sociedad.

Análisis del objetivo específico N° 04, que consiste en Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú.

Tabla 12: Opinión respecto a si es correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa.

PREGUNTA 10: Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

No. Porque el congreso es la representación del pueblo y en este país con una demografía tan diversa no puede estar representada solo por profesionales. Lo que debería es haber una valla muy alta a la hora seleccionar a los asesores, quienes son el personal que debería estas especializaciones.

ENTREVISTADO 2

Sería lo más recomendable, puesto que así se aseguraría de que los ocupantes de una curul sean personas con capacidad de gestión y no improvisados que por el poder económico llegan a ser candidatos y posteriormente posibles congresistas.

ENTREVISTADO 3

Considero que si es correcto. Porque la función legislativa es eminentemente técnica, si bien es cierto cada congresista tiene asesores en todas materias, los cuales ayudan a proponer las iniciativas legislativas, no es suficiente, quien debe conocer a plenitud la función que desempeña es cada congresista.

ENTREVISTADO 4

Es necesario, habría que evaluarse si siendo necesario es lo correcto. Sin embargo, considero que, si deben incluirse mayores requisitos académicos y morales para

ENTREVISTADO 5

Si es importante, porque ayudaría a tener una mejor gestión en el Congreso.

ENTREVISTADO 6

Sí, porque ello ayudará a generar una mejor gestión del congreso de la república.

postular al cargo de
Congresista de la República.

ENTREVISTADO 7

Si es correcto, dado que a partir de ello se va a mejorar la idoneidad del candidato que postula para ejercer la función legislativa, garantizando preparación académica.

ENTREVISTADO 8

Yo considero que para ser congresista de la república no basta título profesional, se debe tener formación en políticas de Estado, función legislativa, asesores del congresista, inclusive se debería exigir grados académicos como maestría o doctorado a los congresistas que dirijan las comisiones del Congreso, según el sector al que represente cada comisión.

ENTREVISTADO 9

Sí. Es sumamente necesario, porque la labor legislativa es eminentemente técnica, no todo puede solucionarse con los asesores del congresista, es este último quien debe tener la capacidad de formular personalmente una iniciativa legislativa.

INTERPRETACIÓN: La mayoría de entrevistados sostiene que si es correcto que se exija título profesional a quien decida postular al cargo de congresista de la república; sin embargo, el entrevistado 1 considera que no porque el Perú tiene una demografía diversa y por tanto en el Congreso deben estar los representados de todas las regiones, asimismo, el entrevistado 4 señala que es necesario pero, habría que evaluar si es o no correcto legalmente.

Fuente: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 13: Opinión respecto a la percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios.

PREGUNTA 11: Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

Desastrosa. No se han emitido leyes en beneficio de la población necesitada, sino la gran mayoría de leyes han sido en beneficios de grupos de poder y de leyes populistas.

ENTREVISTADO 2

Pésima, solamente legislan en favor de sus propios intereses de los más poderosos y no en favor de las verdaderas necesidades de la población.

ENTREVISTADO 3

La percepción es negativa, congresistas sin preparación alguna, con deficiencias académicas, morales e institucionales, que afectan su función congresal.

ENTREVISTADO 4

Es negativa, los congresistas en estos últimos tres quinquenios no se han preocupado por aprobar leyes en beneficio de la sociedad, sino por favorecer beneficios personales o de ciertos grupos minoritarios, eso deslegitima la función congresal y evidencia ineficacia en la función legislativa.

ENTREVISTADO 5

La percepción es que no se ha avanzado nada, existe un estancamiento en todo. Lo único es que se han expedido leyes para salvar el momento y polpulistas, pero ninguna Ley pensando a largo plazo.

ENTREVISTADO 6

De insatisfacción. No se han implementado políticas legislativas en beneficio de la población, al contrario, se ha velado por intereses personales.

ENTREVISTADO 7

Es negativa, lo que sucede es que el Congreso de la República más se dedica a fomentar escándalos antes que enfocarse en tratar los problemas actuales que enfrenta el país.

ENTREVISTADO 8

Es pésima. Los últimos integrantes del Congreso del 2016 en adelante han sido desastrosos, no han evidenciado avance alguno en ningún rubro de la sociedad, ha existido obstrucción.

ENTREVISTADO 9

Mi percepción a lo largo de estos últimos años es que los congresistas se han dedicado a confrontar intereses particulares.

INTERPRETACIÓN: Todos los entrevistados expresan su rechazo a la gestión de los congresistas en los últimos tres quinquenios, calificándola de pésima, desastrosa, negativa, decepcionante u obstruccionista.

Fuente: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

Tabla 14: Opinión respecto de los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú.

PREGUNTA 12: Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.

ENTREVISTADO 1

Reducir la cantidad de partidos políticos a solo 5.
 Eliminar la candidatura de invitados.
 Aumentar de manera exponencial las multas a los partidos políticos y a los candidatos.
 El congreso debería de transparentar mucho más sus actividades y reducir a 3 años sus mandatos populares.

ENTREVISTADO 2

Mayor sentido de identificación con la ideología de los partidos políticos, mayor organización de los mismos y tener una planificación a largo plazo en su forma de trabajar a favor de la población, siendo ello así, los posibles candidatos a las diferentes curules serán personas con una gran identificación al partido que representan.

ENTREVISTADO 3

Algunos lineamientos que considero importantes son:

- Mejorar la forma de elegir a los candidatos dentro de cada organización política.
- Exigir mayores requisitos para proponer candidatos al Congreso de la República.
- Evaluar la moral, los valores y la formación política de cada candidato.
- Desterrar la corrupción en todos los niveles.
- Fortalecer la formación política e ideológica de los militantes de cada partido político.

ENTREVISTADO 4

- Que exista organización dentro de los partidos políticos.
- Exista transparencia en cuanto al financiamiento privado.
- Si investigue bien a las personas que postulan para congresista, que prevalezca la formación profesional y moral por encima de lo económico.

ENTREVISTADO 5

- Mayor cuidado al momento de afiliar partidarios, deben tener requisitos estrictos desde la afiliación.
- Mejor la infraestructura de los partidos.
- Elegir de forma rigurosa a sus candidatos al congreso.

ENTREVISTADO 6

Los partidos políticos deben ser verdaderas instituciones políticas, para ello deben iniciar por mejorar su infraestructura, establecer procedimientos de afiliación de sus miembros, establecer un rol de capacitaciones en todo lo relacionado con la elección de cargos populares y, sobre todo, inculcar la ideología política entres sus militantes.

- Institucionalización de los partidos políticos.
- Se conformen cuadros suficientes a nivel nacional.

ENTREVISTADO 7

- Que partidos políticos cuentan con una adecuada organización.
- Exista transparencia para elegir a los candidatos.
- Que los partidos políticos cuenten con cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a sus candidatos.
- Inculcar ideología política en los militantes.

ENTREVISTADO 8

- Mayor énfasis en la formación política de sus militantes.
- Organización partidaria.
- Exigir un mínimo de tiempo para afiliarse al partido político.
- Mayores requisitos para ser candidato al Congreso de la República.

ENTREVISTADO 9

- Mejorar la infraestructura de los partidos políticos.
- Crear una organización dentro del partido político.
- Capacitar políticamente a sus integrantes, inculcando la ideología política de cada partido.
- Implementar como requisitos la capacidad profesional de cada candidato.

INTERPRETACIÓN: Los entrevistados concluyen que los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú pueden ser diversos; sin embargo, coinciden en señalar que los partidos políticos cuentan con una adecuada organización, exista transparencia para elegir a los candidatos, que los partidos políticos cuenten con cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a sus candidatos, inculcar ideología política en los militantes y exigir mayores requisitos para postular al cargo de Congresista de la República.

Fuente: Entrevistas aplicadas a abogados especialistas, politólogos, militante de un partido político y congresistas y ex congresistas.

INTERPRETACIÓN GLOBAL: Los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú, son:

- a) Que los partidos políticos cuentan con una adecuada organización.
- b) Exista transparencia para elegir a los candidatos.

- c) Que los partidos políticos cuenten con cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a sus candidatos.
- d) Inculcar ideología política en los militantes.
- e) Exigir mayores requisitos para postular al cargo de Congresista de la República.
- f) Reducir la cantidad de partidos políticos.
- g) Eliminar la candidatura de invitados.
- h) Aumentar de manera exponencial las multas a los partidos políticos y a los candidatos.
- i) Implementar como requisitos la capacidad profesional de cada candidato.
- j) Desterrar la corrupción.

Discusión

En cuanto al **objetivo N° 01** sobre analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos, en lo que respecta a las entrevistas (véase tabla 1, 2 y 3), se ha encontrado que los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna en los partidos políticos son la falta de valores, falta de ética, la corrupción, el transfuguismo, la improvisación de las candidaturas al congreso, la falta de formación política de sus afiliados, la capacitación, el clientelismo político y la falta de institucionalización de los partidos políticos.

La postura anterior tiene relación con el trabajo previo realizado por (López, 2012) quien refiriéndose al transfuguismo señala que significa el desprestigio del Congreso de La República desde la entrada en vigencia del Gobierno fujimorista y posterior a este, esto a raíz del transfuguismo dentro del Legislativo. Mientras que el autor (Díaz, 2020) agrega que el aspecto ético también es fundamental, por lo que ningún congresista debería tener antecedentes negativos.

De lo anterior se puede concluir que estamos de acuerdo en que existen múltiples factores que generan la crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos, empero el transfuguismo y la falta de ética constituyen los factores más importantes que influyen directamente para ahondar la crisis de legitimidad y democracia interna en los partidos políticos, lo cual se ve reflejado posteriormente dentro del Congreso de la República, en donde encontramos una deficiente gestión y la falta de identidad política del congresista.

En lo que se refiere al **objetivo N° 02** sobre revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República, del análisis de las entrevistas (véase tablas 4, 5 y 6) y el análisis documental (véase tabla 7), se ha encontrado que la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República no es la adecuada, porque del estudio de sus hojas de vida, en ninguno se aprecia que tengan formación específica para el cargo al que postulan, esto es, no tienen ningún curso de especialización en gestión pública o legislativa, si bien su postulación se basa en elecciones internas por cada

partido político, en estas elecciones existen una serie de actos irregulares, siendo dos los principales problemas a la hora de elegir a los candidatos, la corrupción y la falta de cuadros políticos a nivel nacional, lo que se refleja una vez iniciada la labor congresal, de donde se encuentran serios cuestionamientos legales a los congresistas en función por actos de corrupción antes, durante o después de su gestión en el Congreso de La República.

En alusión a este tema, el antecedente de (Díaz, 2020) refiriéndose a la propuesta de candidatos al congreso de la república, enfatiza que resulta más idóneo para ejercer el cargo de congresista de la república al menos contar con formación profesional, lo cual otorgará mejor idoneidad en el cargo de Congresista. Por su parte el profesor (Bolívar, 2018), señala que actualmente en la propuesta de candidatos se evidencia crisis de legitimidad del Estado frente a sus gobernados generada por la corrupción, existen funcionarios (congresistas, ministros, etc.) que únicamente acceden al poder para satisfacer intereses particulares, lo cual es percibido por la población y frente a ello se genera el rechazo constante. Entonces, se habla de crisis de legitimidad y ello significa hacer un análisis acerca de la labor legislativa de los congresistas de la república y proponer alternativas de solución.

En relación a lo descrito previamente, estamos de acuerdo en que la propuesta de candidatos para el Congreso de la República es deficiente en todos los partidos políticos a nivel nacional, porque como señala la doctrina existe crisis de legitimidad, lo cual es propiciado por el propio congresista elegido, porque todas las acciones que le generan investigaciones antes, durante o después de su gestión son acciones de naturaleza personal que se pueden evitar por el mismo congresista. Es importante también que exista una modificatoria normativa en esa línea, consideramos necesario que se exija al candidato que postula al Congreso una formación académica y política mínima, para el caso en concreto consideramos imprescindible exigir mínimo una formación política de 10 años anteriores a la postulación, de los cuales al menos los últimos 05 años debe haber pertenecido al partido político por el que postula y de igual manera, debe exigirse formación académica en gestión pública y legislación nacional, esto con la finalidad de mejorar la idoneidad política y académica del Congresista.

En cuanto al **objetivo N° 03** sobre analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado, del análisis de las entrevistas (véase tablas 7, 8, 9), tenemos que tanto entrevistados como autores nacionales e internacionales concluyen que la ideología es aquel conjunto de valores y creencias acerca de la adecuada manera en que la sociedad debería estar ordenada y de cómo puede ser alcanzado dicho orden; en el ámbito político tiene que ver con la organización de las ideas políticas que se busca implementar en una determinada sociedad. Mientras que del análisis documental (véase tabla 10), de la doctrina del derecho comparado encontramos al autor alemán (Marx, 1985), quien define a la ideología de forma diferente, toda vez que lo considera como el conjunto de ideas ilusorias con la finalidad de imponer las ideas de una clase social sobre otra. Este autor asocia a la ideología con “distorsión”, “encantamiento”, es decir, con visiones de la realidad que se oponen a lo científico. Alude este concepto a la finalidad de las clases sociales para someter y explotar a otras clases sociales sobre las cuales busca imponer su dominación social.

Mientras que de los antecedentes el trabajo de (Roncal, 2018) desde un panorama en concreto al estudiar las pugnas políticas internas que se presentaban en el periodo 2011-2016 dentro de la estructura política del Partido Popular Cristiano (PPC), el mismo que durante ese periodo se subdividió en dos sub ideologías diferentes, lo cual generó una crisis partidaria sin precedentes, por cuanto ambas lindaban con el clientelismo político. El alejamiento de la ideología de dicho partido político de alcance nacional, no ha permitido que exista renovación de cuadros dirigenciales y tampoco en los cargos públicos. En la lucha por el poder a toda costa se han desarrollado una serie de acciones que van contra la política socialcristiana que lo identifica a dicho partido político. Lo que evidencia que la ideología política forma parte importante de toda agrupación con fines políticos.

Por su parte en la doctrina del derecho comparado encontramos al profesor (Moreno, 2011), señala que la ideología política constituye un sistema de creencias grupales, las cuales pueden ser generales, lo cual constituye la base axiomática que identifican a las organizaciones políticas. En ese orden de ideas, la identidad política se transforma en sistemas de creencias concretos y totalmente definidos, de tal manera que se verán en la obligación de actuar en base a esas creencias frente a la

coyuntura o contexto en el que interactúan. A esto el autor denomina “definiciones político-ideológicas”, que incluyen sistemas de creencias de diferentes niveles de abstracción.

En lo que se refiere a los tesisistas, consideramos que la ideología política constituye el pilar fundamental sobre la forma como un determinado partido político, persona o grupo de personas percibe el desarrollo de un país; es decir, es la forma adecuada a través de la cual se pretende aplicar determinadas políticas públicas para buscar el crecimiento general de una determinada sociedad. Debemos agregar que, en nuestro país, salvo los partidos tradicionales como el PPC, el APRA y en menor proporción Acción Popular, son los partidos políticos que mejor han practicado sus determinadas ideologías políticas, ello explica la crisis que afrontamos en los últimos años, toda vez que existe muy baja participación de estos partidos políticos en el Congreso de la República y más bien se aprecia participación de otros grupos políticos fugases.

Respecto de lo anterior debe agregarse a modo de ejemplo que, después del gobierno fujimorista, todos los presidentes elegidos (Toledo, Alán García, Humala, Kuczynski y Castillo), sin contar Vizcarra y Sagasti, han provenido de partidos políticos que posterior a la elección (los cuatro primeros) en la que ganaron la presidencia se han extinguido, no cuentan en la actualidad con registro ante el Jurado Nacional de Elecciones y sus líderes vienen siendo investigados por serios actos delictivos cometidos durante su gestión; a esto debe agregarse que sus bancadas en el Congreso terminaron disminuidas, enfrentados entre congresistas del mismo partido y en otros casos, haciendo parte de la oposición, en el caso del gobierno de Kuczynski y el actual gobierno es más lamentable aun, porque son bancadas de congresistas muy minoritarias y ello explica la inobservancia de los partidos políticos al no formar a sus afiliados desde el ámbito ideológico; es decir, un partido político debe ser una verdadera institución que forme líderes políticos en todos los aspectos y no debe restringirse a ser un vientre de alquiler que sirva de provecho para determinadas personas que buscan un momento de popularidad.

En cuanto al **objetivo N° 04** sobre determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú, del análisis a las entrevistas (véase tablas 11, 12 y 13), tenemos que los

lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú, son que los partidos políticos cuenten con una adecuada organización, exista transparencia para elegir a los candidatos, que los partidos políticos cuenten con cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a sus candidatos, inculcar ideología política en los militantes, exigir mayores requisitos para postular al cargo de Congresista de la República, reducir la cantidad de partidos políticos, eliminar la candidatura de invitados, aumentar de manera exponencial las multas a los partidos políticos y a los candidatos, implementar como requisitos la capacidad profesional de cada candidato y desterrar la corrupción.

En contraposición a esto, encontramos en el antecedente de (Brow, 2004) que estudia a los partidos políticos en Centroamérica, principalmente en Costa Rica, Guatemala y Panamá, señala que los seis partidos políticos estudiados (*Partido Liberación Nacional, Partido Unidad Social Cristiana, Frente Republicano Guatemalteco, Partido de Avanzada Nacional, Partido Arnulfista y Partido Revolucionario Democrático*) están fuertemente institucionalizados, todos estos partidos tienen un mismo estilo en su proceso organizativo. Su tarea organizativa la realizaron a través del sistema de penetración territorial, esto es, controlando desde la capital del país hacia las demás provincias.

Mientras que el profesor (Stein, 2006) califica a los partidos institucionalizados como aquellos que cuentan con vínculos razonablemente fuertes con intereses establecidos en la sociedad, así como con bases organizativas sólidas que permiten su correcto desarrollo interno. Incide en dos lineamientos principales por los cuales se puede considerar la existencia de un partido político institucionalizado, por un lado, alude a vínculos e intereses determinados en la sociedad; es decir, una ideología política institucional determinada; y, por otro lado, alude a la organización de sus bases, a la cual lo denomina “sólida”, lo cual quiere decir que debe existir un orden preestablecido en la interna de cada organización política.

Por nuestra parte, coincidimos con los argumentos anteriormente citados; sin embargo, debemos precisar que los principales lineamientos para institucionalizar a un partido político deben ser vistos desde dos puntos de vista, el primero debe ser el normativo, debe existir una regulación rígida en cuanto a la conformación, inscripción y permanencia de un partido político, debe exigirse parámetros de infraestructura y

organización antes de la inscripción; el segundo, está relacionado a la fiscalización permanente por una entidad estatal encargada para tal fin, de esa manera se podrá controlar que cada partido político imparta en sus afiliados formación política, académica técnica y profesional, además, de que deben establecerse requisitos más rígidos en cuanto a la afiliación y permanencia dentro del partido, pero lo anterior no se podrá lograr si es que no se exige requisitos mínimos para postular a determinados cargos políticos, en el caso de esta investigación, los requisitos mínimos que deben exigirse a un postulante a candidato al Congreso de la República debe ser que tenga experiencia en política como mínimo 10 años y que al menos de ese tiempo, 05 años pertenezca al partido, de tal manera que se transite por verdaderas etapas dentro del partido político. El otro requisito es que debe exigirse la formación en gestión pública y gestión legislativa.

V. CONCLUSIONES

Los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos son la corrupción, el transfuguismo, la falta de formación política de los afiliados y la falta de ideología política en cada partido político y el impacto que ello genera en el Congreso de la República es una deficiente gestión de los congresistas elegidos, lo cual a su vez causa como efecto inmediato la falta de legitimidad de los congresistas de la república, toda vez que la sociedad que los eligió expresa su disconformidad.

Se analizó los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna en los partidos políticos y estos son: La falta de valores, dado que los congresistas que resultan elegidos son frecuentemente vinculados a actos no adecuados a su investidura; falta de ética y corrupción, por cuanto una vez elegidos despliegan una serie de actuaciones irregulares y en su propio beneficio; el transfuguismo, porque una vez electos en muchos casos cambian a otro partido político o bancada del Congreso, la improvisación de las candidaturas al congreso y la falta de formación política de sus afiliados, existe poca o nula formación de candidatos al Congreso dentro de cada partido político; el clientelismo político, dado que se prefiere admitir la candidatura de alguien que ofrece aportar económicamente a la campaña política por encima de quien tiene mejores méritos profesionales o académicos; y, la falta de institucionalización de los partidos políticos, porque se ha determinado que en nuestro país el grado de institucionalización de las organizaciones políticas es muy deficiente.

La propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República no es la adecuada, porque del estudio de sus hojas de vida, en ninguno se aprecia que tengan formación específica para el cargo al que postulan, esto es, no tienen ningún curso de especialización en gestión pública o legislativa, si bien su postulación se basa en elecciones internas por cada partido político, en estas elecciones existen una serie de actos irregulares, siendo dos los principales problemas a la hora de elegir a los candidatos, la corrupción y la falta de cuadros políticos a nivel nacional, lo que se refleja una vez iniciada la labor congresal, de donde se encuentran serios cuestionamientos legales a los congresistas en función por actos de corrupción antes, durante o después de su

gestión en el Congreso de La República.

El rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el derecho comparado es predominantemente importante, porque tiene como función que una determinada organización política actúe bajo ciertos pilares básicos en los que funda sus ideales políticos; es decir, el rol que cumple la ideología es guiar las políticas públicas que buscan implementarse en cada institución, sociedad o grupo de personas organizadas.

Los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y con ello la gestión del Congreso de la República son que debe existir una regulación normativa rígida en cuanto a la conformación, inscripción y permanencia de un partido político, debe exigirse parámetros de infraestructura y organización antes de la inscripción; asimismo, debe existir fiscalización permanente a cada partido político por una entidad estatal encargada para tal fin, de esa manera se podrá controlar que cada partido político imparta en sus afiliados formación política, académica técnica y profesional; además, de que deben establecerse requisitos más rígidos en cuanto a la afiliación y permanencia dentro del partido; asimismo, debe exigirse a un postulante a candidato al Congreso de la República que tenga experiencia en política como mínimo 10 años y que al menos de ese tiempo, 05 años pertenezca al partido por el que postula, de tal manera que se transite por verdaderas etapas dentro del partido político. Otro requisito que se tiene que exigir es la formación en gestión pública y gestión legislativa.

VI. RECOMENDACIONES

Se recomienda al Jurado Nacional de Elecciones para que proponga iniciativas legislativas dirigidas a mejorar la regulación normativa respecto de los partidos políticos, dichas iniciativas legislativas deben estar orientadas a fiscalizar de mejor manera a los partidos políticos, bloquear posibles actos de corrupción al momento de elegir a sus representantes a candidatos y a incluir exigencias de formación política y académica dentro de los partidos políticos.

Se recomienda a los líderes de cada partido político que reestructuren sus organizaciones, que se establezca un correcto procedimiento de elección de sus candidatos, que se incorporen programas de formación política, ideológica y profesional, así como que mejoren su infraestructura, porque esa es la única forma de lograr una correcta gestión política y el fortalecimiento de su institución, lo cual generará efectos en la gestión pública que realicen sus representantes en cada institución estatal.

Se recomienda a los congresistas de la república elegidos por cada partido político, deben actuar con base en la coherencia política desde el momento que deciden postular a dicho cargo, buscando siempre la capacitación permanente de acuerdo al cargo para el que fueron elegidos, buscar siempre el bien común por encima del interés personal o particular, de tal manera que su función será eficaz siempre que se cumpla con las propuestas de campaña y la ideología política que representan durante las elecciones.

Se recomienda a la sociedad en general para que se mantenga vigilante de las acciones desplegadas por los congresistas de la república y denuncie posibles actos contrarios a la Ley.

REFERENCIAS

1. Abanto Vélez, A. (2012). Guía Metodológica en investigación científica. Universidad César Vallejo. Trujillo.
2. Adrianzén, A. (1992). Democracia y partidos en el Perú Pretextos. Vol. 3-4. Lima – Perú.
3. Agudelo, G., Aigner, M., & Ruiz, J. (2010). Experimental Y No-Experimental. La Sociología En Sus Escenarios. Recuperado el 15.10.2021. de <https://revistas.udea.edu.co/index.php/ceo/article/view/6545>
4. Allende, J. (abril, 2004). Rigor – la esencia del trabajo científico. Revista Electrónica de la Biotecnología. Recuperado el 15.10.2021, en <http://relab.biologia.ucr.ac.cr/wp-content/uploads/2013/09/Allende-Rigor.pdf>
5. Balbi, C. (1992). Del golpe del 5 de abril al CCD: LOS problemas en la transición a la democracia. Pretextos, vol. 3-4. Lima - Perú
6. Biblioteca de la Universidad de Lima. [e-Book] Citas y referencias: recomendaciones y aspectos básicos del estilo APA (3a ed. en español, 6a. ed. en inglés), Lima: Biblioteca de la Universidad de Lima, 2014. Recuperado el 22.10.2021, en https://www.ulima.edu.pe/sites/default/files/news/file/citas_referencias_a_pa.pdf
7. Bolívar, M. (2018). Crisis de legitimidad del estado contemporáneo. Replanteando el papel de la ética pública. Recuperado el 04.10.2021, en <http://www.scielo.org.mx/pdf/polis/v15n1/2594-0686-polis-15-01-33.pdf>
8. Brown, H. (2004). Los Partidos Políticos en Centroamérica. Un Estudio Institucional Comparado sobre la Disciplina Partidista en Costa Rica, Guatemala y Panamá. Recuperado el 22.10.2021, en <https://core.ac.uk/download/pdf/19710846.pdf>
9. Cabezas, E., Andrade, D. y Torres, J. (2018). Introducción a la metodología de la investigación científica. (1era edición). Ecuador: Comisión Editorial de la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. Recuperado el 11.10.2021, en: <http://repositorio.espe.edu.ec/jspui/bitstream/21000/15424/1/Introduccion>

[%20a%20la%20Metodologia%20de%20la%20investigacion%20cientifica.pdf](#)

10. Carrión, J. y Zárate, P. (2010). Cultura Política de la Democracia en el Perú. Instituto de Estudios Peruanos. Lima.
11. Chirinos, E. (1985), Historia de la República (1821-1930), (1930- 1985), Lima, Editores Importadores. Perú.
12. Cornejo, H. (1975). Socialcristianismo y Revolución peruana, Lima, Centro Andino de Capacitación y Estudios. Perú.
13. Cotler, J. (1993), Descomposición política y autoritarism o en el Perú, Lima, Instituto de Estudios Peruanos.
14. Delgado, C. (2012). Manual del parlamento: introducción al estudio del Congreso. Lima: Fondo editorial del Congreso. Argentina: Universidad Nacional del Sur.
15. Delgado, C. (2012): Transfuguismo y crisis postelectoral en el proceso de reinstitucionalización democrática. En: Derecho, Revista de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú; N° 53, Lima: diciembre.
16. Díaz, N. (2020). Reforma de los Requisitos de Accesibilidad para el Ejercicio Congresal en el Perú, recuperado el 04.10.2021, en <http://repositorio.udh.edu.pe/bitstream/handle/123456789/2573/DIAZ%20ALVARADO%2C%20NORA%20STEPHANIE.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
17. Dix, Robert H. (1982), "Cleavage Structure and Party Systems in Latin América", *Comparativ e Politics* , vol. 21: 23-37.
18. Gallino, L. (2010). Perversione e totalitarismo dell'ideologia neoliberalista. Recuperado el 15.05.2022, en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3333585>
19. García, M. (2005). El Estado de Partidos. Alianza Editorial. Madrid. España.
20. Glaser, B. G. & Strauss, A. L. (1967). The discovery of grounded theory: strategies for qualitative research. Hawthorne, N.Y.: Aldine de Gruyter.
21. González, D. (2018). El Control como Función Primordial del Parlamento en la Era de la Gobernanza. Recuperado el 10.10.2021, en

- <https://digitum.um.es/digitum/bitstream/10201/67860/1/Tesis%20Santiago%20Gonzalez.pdf>
22. Grompone, R. (2005). La Escisión inevitable. Partidos y movimientos en el Perú actual. Lima: Instituto de Estudios Peruanos. Perú.
23. Guzmán, C. (2021). Los sistemas de gobierno: El régimen parlamentario. Recuperado el 15.11.2021. en <https://blogposgrado.ucontinental.edu.pe/los-sistemas-de-gobierno-el-regimen-parlamentario>
24. Hernández Sampieri, R. y Mendoza Torres, C. (2010). Metodología de la Investigación las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. Editorial Mc Grau-Hill. México.
25. Hernández, R., Fernández, C., y Baptista, M. (2014). Metodología de la Investigación. Recuperado el 15.10.2021, de: https://periodicooficial.jalisco.gob.mx/sites/periodicooficial.jalisco.gob.mx/files/metodologia_de_la_investigacion_-_roberto_hernandez_sampieri.pdf
26. Hernández, S. & Duana, D. (2020). Técnicas e instrumentos de recolección de datos. Boletín Científico de las Ciencias Económico Administrativas del ICEA. (Vol.9, No. 17). México: Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo. Recuperado el 15.10.2021, en: <file:///C:/Users/l3/Downloads/6019-Manuscrito-35678-1-10-20201120.pdf>
27. Izcara, S. (2014). Manual de Investigación Cualitativa. (1era edición). México: Editorial Fontamara. Recuperado el 15.10.2021, en: <file:///D:/REFERENCIAS%20DEL%20ART%3%8DCULO%20DE%20REVISI%3%93N/Manualdeinvestigacioncualitativa.pdf>
28. Janda, K. (1980). Political Parties: A Cross-National Survey. London: Macmillan.
29. Loewenstein, K. (1976). Teoría de la Constitución. Editorial Ariel Barcelona. España.
30. López Flores, Luciano (2012). El control político jurisdiccional de la función parlamentaria: el caso del transfuguismo. Recuperado el 04.10.2021, en

- file:///C:/Users/HP/Downloads/LOPEZ_FLORES_LUCIANO_CONTROL_TRANSFUGISMO.pdf.
31. López, L. (2012). El control político jurisdiccional de la función parlamentaria: el caso del transfuguismo. Recuperado el 21.10.2021, en file:///C:/Users/HP/Downloads/LOPEZ_FLORES_LUCIANO_CONTROL_TRANSFUGISMO.pdf. 04.10.2021.
 32. Marx, K. (1985). La Ideología alemana. Pueblos Unidos. Buenos Aires. Argentina.
 33. Molina, J. y Rottenbacher, J. (2015). Ideología política y justificación de la inequidad en dos muestras limeñas de sectores socioeconómicos opuestos. vol.21, n.1. Recuperado el 15.05.2022. en: http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1729-48272015000100003&lng=es&nrm=iso. ISSN 1729-4827
 34. Moreno, J. (2011). Pensar la ideología y las identidades políticas. Aproximaciones teóricas y usos prácticos. Recuperado el 25.10.2021. en <http://www.scielo.org.mx/pdf/ep/n35/n35a2.pdf>
 35. Muntané, J. (2010). Introducción a la Investigación Básica. Revisiones Temáticas. Recuperado el 04.11.2021, en <file:///C:/Users/HP/Downloads/RAPD%20Online%202010%20V33%20N3%2003.pdf>
 36. Niño, C. (2011). Metodología de la Investigación: diseño y ejecución. (1era edición). Bogotá, Colombia: Ediciones de la U. recuperado el 11.10.2021, en: https://www.academia.edu/35258714/METODOLOGIA_DE_LA_INVESTIGACION_DISENO_Y_EJECUCION
 37. Power, G. (2012). Informe parlamentario mundial. La naturaleza cambiante de la representación parlamentaria. Dinamarca: recuperado el 25.10.2021, en <http://www.ipu.org/pdf/publications/gpr2012-full-s.pdf>
 38. Quecedo, Rosario, & Castaño, C. (2002). Introducción a la metodología de investigación cualitativa. Revista de Psicodidáctica. ISSN: 1136-1034. Recuperado el 15.10.2021, de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=17501402>

39. Randall, V. y Svasand, L. (2002). Party institutionalization in new democracias. *Party Politics*, Vol 8, No 1.
40. Reynaga, Y. (2012). Congreso: organización y funciones. Lima: dirección de participación ciudadana.
41. Rodríguez, A. & Pérez, A. (2017). Métodos científicos de indagación y de construcción del conocimiento *Revista Escuela de Administración de Negocios*, núm. 82. Universidad EAN Bogotá, Colombia.
42. Roncal, H. (2018). ¿Qué existen detrás de las pugnas internas? El caso del Partido Popular Cristiano (PPC) en el periodo 2011-2016. Recuperado el 04.10.2021, en https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/12621/RONCAL_HERNANDEZ_CARLOS_EXISTEN_DETRAS_PUGNAS.pdf?sequence=1&isAllowed=y
43. Ruiz, E. y Estrevel. L. (2008). La ideología y la transformación del sujeto. enero 17 de 2008. Recuperado el 15.05.2022, en http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1657-92672008000100004
44. Santofimio, J. (2011). Procedimientos administrativos y tecnología, Universidad Externado de Colombia, Bogotá D.C.
45. Sartori, G. (1997). Ni presidencialismo ni parlamentarismo. En: *Las Crisis del Presidencialismo*. Alianza Editorial S.A., Madrid, España.
46. Stein, E. (2006). *The Politics of Policies: Economic and Social Progress in Latin América*. Washington, DC: Inter-American Development Bank.
47. Tanaka, M. (2007). El sistema de partidos “realmente existente” en el Perú, los desafíos de la construcción de una representación política nacional y cómo enrumbar la reforma política. Lima: CIES.
48. Urrunaga, R., T. Hiraoka y A. Risso (2001). *Fundamentos de Economía Pública*. Lima. Perú.
49. Van Dijk, T. (2004). Trabajo presentado en Ideology Symposium, Oxford, Septiembre, 2004. La traducción castellana del original en inglés revisada y autorizada por el autor, fue realizada por la Dra. Ana Irene Méndez (Universidad del Zulia, Maracaibo, Venezuela). Recuperado el 15.05.2022, en: <https://docer.com.ar/doc/ses51vc>

ANEXOS

ANEXO:
GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

**Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la
Gestión del Congreso de la República del Perú**

I. Datos generales:

Entrevistado: Henry Manuel Alexander Paredes López

Edad: 37 **Género:** Masculino.....

Cargo: Abogado.....

Institución: PARANTI ASOCIADOS

Entrevistadores:

Fecha: 11/05/2022..... **Hora:** 12:00

Lugar: Trujillo

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

1. Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.

Sí. La institucionalidad del Congreso de la República ha sido deslegitimada por todos los factores señalados, los cuales tienen que ver mucho con los intereses clientelistas que tienen muchos partidos políticos.



2. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.

El copamiento, los cupos de poder y los grandes favorecimientos a las grandes empresas genera la falta de funcionarios tecnócratas, capacitados y que velen por intereses sociales.

3. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.

Hoy en día se ven partidos políticos que fungen como vientres de alquiler o partidos políticos creados por empresarios (Wong, Acuña, Luna Gálvez, etc) que no forjan políticos sino solo mercenarios políticos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.

En lo ideal sería una correcta investigación profunda de los antecedentes y de las aptitudes de un candidato que pretende postular por un partido político, pero en la realidad el procedimiento se basa en la cuota de aporte patrimonial que puede obtener un candidato.

5. Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.

No. Las pruebas están en todos los congresistas desde el 2001 al 2021. Salvo contadas excepciones, la moralidad en los candidatos siempre ha sido casi nula.

6. Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.

Escases de buenos profesionales que tengan intención de candidatear.

Escases de buenos dirigentes sindicalistas que no solo busquen los intereses de sus gremios, sino también de todo el colectivo.

Poco conocimiento de ideologías políticas.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:

7. Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

En el Perú no existen ideologías políticas, lo que existen es conveniencia política, es por ello que en cada proceso electoral no sorprende ver a candidatos que una vez tenían tal “ideología política” y a la siguiente elección cambian de postura.

8. Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.

Salvo contados partidos políticos, la militancia solo es un formalismo de cara a cumplir las normas electorales. La militancia es algo que se observa solo en época de elecciones con la única intención de luego ser canjeados con cargos públicos.

9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

EEUU, Chile, Uruguay, todo Europa. Estos países lo que tienen en común es la gran base educativa que goza su sociedad, de tal manera que es muy sencillo forjar políticos y por ende partidos políticos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

- 10.- Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.

No. Porque el congreso es la representación del pueblo y en este país con una demografía tan diversa no puede estar representada solo por profesionales. Lo que debería es haber una vaya muy alta a la hora seleccionar a los asesores, quienes son el personal que debería estas especializaciones.

- 11.- Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.



Desastrosa. No se han emitido leyes en beneficio de la población necesitada, sino la gran mayoría de leyes han sido en beneficios de grupos de poder y de leyes populistas.


12.- Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.

Reducir la cantidad de partidos políticos a solo 5.

Eliminar la candidatura de invitados.

Aumentar de manera exponencial las multas a los partidos políticos y a los candidatos.

El congreso debería de transparentar mucho más sus actividades y reducir a 3 años sus mandatos populares.

FIRMA	TELEF - CORREO
 <p data-bbox="405 1041 740 1075">Abog. Henry Paredes López</p> <p data-bbox="501 1099 663 1133">CALL 11611</p>	<p data-bbox="839 871 1118 904">Teléfono: 920625146</p> <p data-bbox="839 927 1350 960">Correo: henry.paredes.lopez@gmail.com</p>

ANEXO:

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: Frans B. Quispe Quispe

Edad:31..... Género:Masculino.....

Cargo:

.....Abogado.....

Institución: Entidad Publica.....

Entrevistadores:

Fecha:05/05/2022, Hora: 15:00.....

Lugar:Cajamarca.....

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

1. Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.

Si, puesto la ética con la que deberían conducirse dichos funcionarios públicos debería ser conforme al Código de Ética el cual nos señala las formas de actuar de los mismos y es a razón de ello, que la población muestra su desconfianza con la realización de diferentes paralizaciones alrededor del País, originando así la desestabilización económica.



2. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.

La improvisación y la falta de identificación con la ideología que pregona tal o cual partido político, es por ello, que los políticos que llegan al congreso a través de un partido o movimiento político, en el camino, cambian de partido o simplemente renuncian a los mismos, abandonando así sus bancadas que se suponía compartían la misma ideología.

3. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.

El ansia de poder y la intervención económica que puede tener algún posible candidato, razón por la cual, muchas veces no se ve la preparación y capacidad de gestión de cada integrante de un partido político, sino que de acuerdo al aporte económico, son elegidos para la postulación respectiva.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.

Cada partido político presenta su lista de candidatos al congreso para luego ser evaluados por el Jurado Nacional de elecciones.

5. Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.

No, porque actualmente solo se necesita ser mayor de 25 años de edad, peruano y gozar del derecho de sufragio.

6. Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.

El poder económico que pueden tener los posibles candidatos, puesto que no se elegirá al más idóneo o preparado o capacitado, sino por el contrario al que mayor poder económico tenga, ese será el/los candidatos

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:

7. Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

Tiene un rol muy importante, puesto que ello te hace un posible participante o integrante de un partido político teniendo en consideración la ideología que la persona puede pregonar.

8. Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.

Por supuesto, ya que al no haber identificación política los partidos se ven frágiles y vulnerables para una posible desaparición en el tiempo al no tener una estructura bien fundada, elaborada y conformada.

9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

No estoy informado al respecto, pero he escuchado bastante sobre el Partido Republicano y Partido Demócrata en Estados Unidos

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

- 10.- Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.


Sería lo más recomendable, puesto que así se aseguraría de que los ocupantes de una curul sean personas con capacidad de gestión y no improvisados que por el poder económico llegan a ser candidatos y posteriormente posibles congresistas.

11.- Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.

Pésima, solamente legislan en favor de sus propios intereses e interés de los mas poderosos y no en favor de las verdaderas necesidades de la población.

12.- Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.

Mayor sentido de identificación con la ideología de los partidos políticos, mayor organización de los mismos y tener una planificación a largo plazo en su forma de trabajar a favor de la población, siendo ello así, los posibles candidatos a las diferentes curules serán personas con una gran identificación al partido que representan.

FIRMA	TELEF - CORREO
	971036318 fqds_20@hotmail.com

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: Yenny Jesica Salvador Ramos

Edad: 28

Género: F

Cargo: Abogada Litigante.

Institución: Independiente.

Entrevistadores:

Fecha: 15.05.2022

Hora:

Lugar: Trujillo – La Libertad

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

- 1. Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.**

Si. Los valores que practica cada ser humano son la evidencia de la formación personal de cada uno y evidencian las buenas intenciones o no de cada persona, en el caso de los congresistas es aún más importante la puesta en práctica de valores, dado que son ellos los más propensos a situaciones límite en el desarrollo de su gestión. En el mismo sentido la ética, la función legislativa exige que se gobierne para todos y no únicamente para un grupo determinado, esto viene acompañado de actos de corrupción, muchos congresistas en el afán de beneficiar a un determinado grupo de poder caen en la mala práctica de la corrupción. Finalmente, el



transfuguismo, es la forma más perjudicial para la legitimidad del Congresista, porque el elector lo eligió porque su participación estaba ligada a una determinada institución política, en el entendido de que sus valores e ideales se rigen por una determinada línea de formación política; sin embargo, a dejar la agrupación política por la que postuló, evidencia mínima formación política en la línea del partido político con el cual fue elegido.

2. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.

- La corrupción.
- La falta de valores.
- La falta de formación política de sus afiliados.
- La falta de identificación en relación a una determinada política general como regla básica del partido.
- El respeto por las normas electorales.
- La falta de personas capacitadas académica y profesionalmente para desempeñar un cargo público.

El impacto que esto genera en el Congreso de la República es que los candidatos elegidos muestren serias deficiencias a la hora de desempeñar la función legislativa, generando caos, retraso y obstrucción en el desarrollo del país.

3. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.

La falta de una ideología dentro de cada partido político y la corrupción son los principales factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos, porque si un candidato no tiene una formación ideológica previa, cuando tenga que ejercer una determinada función pública no podrá diferenciar entre lo que es beneficioso según su política partidaria y lo que no beneficia al país, esto al margen de que en el debate se concluya de una u otra manera; la corrupción, porque en la mayoría de los partidos políticos en nuestro país o hasta las pasadas elecciones se elegían a los candidatos a dedo y sin tener filtro alguno, tampoco existían elecciones internas y los partidos que las realizaban ya sabían que candidato ganaría, esas situaciones deslegitiman a los partidos políticos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.

Actualmente existen elecciones internas en cada partido político, en las que se entiende cada lista debe presentar a un líder que sería candidato a presidente y este debería proponer a los candidatos a congresistas que lo acompañen, luego de eso el comité electoral del partido político analiza a cada candidato según los requisitos establecidos en la constitución y la Ley de Organizaciones políticas, luego de lo cual se inscribe a los candidatos y se eligen en elecciones internas la lista ganadora, o la propuesta de congresista ganadora, siendo que el que obtuvo más votos de los militantes son los candidatos al congreso de la república, esto en cada región



del país y según el número de congresistas por región, luego de ello se presenta a la lista ganadora al Jurado Nacional de Elecciones, quien evalúa la inscripción o no de sus candidatos, luego se apertura un procedimiento ante dicha institución, pero que es posterior a la elección de los candidatos por cada partido político.

5. **Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.**

Considero que ninguna de las dos, porque en todos estos últimos periodos congresales hemos visto que han sido elegidos congresistas sin ninguna formación académica o profesional, también hemos visto congresistas que han sido investigados, sentenciados y denunciados por agresión a mujeres o por otros delitos; en consecuencia, considero que no se tiene muy en cuenta los aspectos por los que se pregunta.

6. **Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.**

La falta de rigidez con las normas preestablecidas, en determinadas organizaciones políticas no se preocupan por cumplir a cabalidad cada regla impuesta por las normas electorales, tales como que no respetan el procedimiento para elegir a sus candidatos y los eligen según las relaciones que tengan con los líderes del partido; la falta de candidatos idóneos profesional como moralmente, está demostrado que en política no se encuentra a profesionales de nivel óptimo para desempeñar una función pública, entonces, por más que el partido político busque presentar a sus mejores cuadros, esto no podrá ser posible si dentro de sus afiliados tienen limitaciones; la corrupción, dentro de los partidos políticos también existen los favores para elegir a cada candidato, lo cual debe desterrarse; la falta de normas que exijan un mínimo de requisitos para elegir a los candidatos al Congreso de la República, deben implementarse normas de desarrollo constitucional que impongan más requisitos para ser candidato al Congreso de la República, entre otros problemas.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:

7. **Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

El rol de la ideología en cada partido político permite ordenar la línea de acción dentro de la cual se rige el actuar de cada integrante de un determinado partido político, bien sea al frente o como integrante de una determinada función pública, como dentro de su propio partido político, además de adecuar su actuación en función a las promesas electorales que se puedan plantear, es decir, el rol que desempeña la ideología es el de otorgar identidad a cada partido político, como a sus integrantes.



- 8. Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

Si. Porque cuando el candidato ganador desempeña la función para la que fue elegido lo hace en función a lo que considera personalmente, pero en muchos de los casos sus acciones no responden al de la línea de acción de cada partido político. La falta de identidad ideológica hace que el militante de un partido político en tanto se siente que no valoran su opinión cambie de militancia o renuncie a su partido, solamente por cuestiones u opiniones personales, ello genera debilitamiento de los partidos políticos, porque se evidencia fragilidad a la hora de resolver conflictos partidarios.

- 9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

El sistema electoral de Estados Unidos es uno que llama la atención sobremanera, su forma de elegir a sus representantes políticos refleja idoneidad y suficiente capacidad de organización, es más, sus representantes en cada cargo de elección popular tienen un nivel de preparación profesional o moral muy elevado, ello evidencia el crecimiento en todos los sectores de ese país, ciertamente puede ser un modelo que busque imitar nuestro país, con las diferencias de sistema y economía que nos distancian.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

- 10. Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.**

Considero que si es correcto. Porque la función legislativa es eminentemente técnica, si bien es cierto cada congresista tiene asesores en todas materias, los cuales ayudan a proponer las iniciativas legislativas, no es suficiente, quien debe conocer a plenitud la función que desempeña es cada congresista, de esa manera se logrará que al momento de los debates se hagan con un nivel adecuado a la función legislativa, a la altura de lo que el ciudadano espera de sus representantes.

- 11. Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.**

La percepción es negativa, congresistas sin preparación alguna, con deficiencias académicas, morales e institucionales, que afectan su función congresal; asimismo, se aprecia que no ha existido avance alguno en cuanto a la producción de normas en beneficio de la sociedad, no se ha mejorado las legislaciones existentes que vayan en

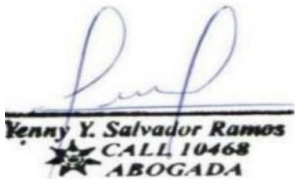


concordancia con los problemas actuales, el constante enfrentamiento negativos con el poder ejecutivo ha generado retraso, inflación y enfrentamiento entre peruanos.

12. Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.

Los partidos políticos deben comprender que la institucionalización es el principal argumento para crecer como tal y que la función de los congresistas de la república depende mucho de los candidatos que proponga y resulten electos por cada partido político, en ese entendido, algunos lineamientos que considero importantes son:

- Mejorar la forma de elegir a los candidatos dentro de cada organización política.
- Exigir mayores requisitos para proponer candidatos al Congreso de la República.
- Evaluar la moral, los valores y la formación política de cada candidato.
- Desterrar la corrupción en todos los niveles.
- Fortalecer la formación política e ideológica de los militantes de cada partido político.

FIRMA	TELEF - CORREO
 <p><i>Jenny Y. Salvador Ramos</i> CALL 10468 ABOGADA</p>	

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: Luis Fernando Nunes Bertoldo

Edad: Género:

Cargo: Politólogo Nacional e Internacional.

Institución: "Luis Nunes & Asociados"

Entrevistadores:

Fecha: 20.05.2022 Hora:

Lugar:

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

1. **Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.**

Si lo deslegitiman. Un congresista debe ser una persona intachable, con amplia trayectoria y sólidos valores éticos y morales, todo eso hace que, a la hora de representar a sus electores, sus decisiones sean en beneficio de estos y no en base a apetitos personales. El transfuguismo es un tema aparte, que deriva justamente de los tres primeros factores; es decir, un congresista sin valores, sin ética y corrupto, es más propenso a pasar a otro partido político, desconociendo al partido por el cual fue elegido y todos los ideales que ello representa.



2. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.

- No existe organización dentro de los partidos políticos, lo que prevalece es el favor político por encima que la capacidad intelectual o formación en conocimientos.
- Poca transparencia en cuanto al financiamiento privado, la mayoría de partidos políticos ocultan de donde viene realmente la financiación que obtienen, ello los vincula a que cuando sean congresistas estén obligados a devolver vía propuestas legislativas dicho financiamiento.
- No se investiga bien a las personas que postulan para congresista, prevalece la propuesta económica que tengan para financiar la campaña política.
- Falta de institucionalización de los partidos políticos, muchos únicamente aparecen cuando hay elecciones.
- Los partidos políticos no cuentan con cuadros suficientes a nivel nacional.

El efecto que ello causa en la Gestión del congreso de la República es que esta sea deficiente y reprobada por sus propios electores.

3. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.

Los mismos señalados en la pregunta anterior:

- No existe organización dentro de los partidos políticos, lo que prevalece es el favor político por encima que la capacidad intelectual o formación en conocimientos.
- Poca transparencia en cuanto al financiamiento privado, la mayoría de partidos políticos ocultan de donde viene realmente la financiación que obtienen, ello los vincula a que cuando sean congresistas estén obligados a devolver vía propuestas legislativas dicho financiamiento.
- No se investiga bien a las personas que postulan para congresista, prevalece la propuesta económica que tengan para financiar la campaña política.
- Falta de institucionalización de los partidos políticos, muchos únicamente aparecen cuando hay elecciones.
- Los partidos políticos no cuentan con cuadros suficientes a nivel nacional.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.

En la práctica y según mi opinión es que se elige al candidato por un favor político; sin embargo, se muestra que ha existido un procedimiento de elecciones internas en los partidos políticos, lo cual en muchos casos solo es una apariencia que busca otorgarle legalidad a los candidatos propuestos; pero en realidad los candidatos ya están elegidos previamente a esas elecciones internas.



5. **Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.**

No. Los estándares como ya dije van acompañados de lo económico, más no de lo profesional o moral, no hay tiempo ni oportunidad para ello, eso también es debido a la poca organización que existe en los partidos políticos.

6. **Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.**

La corrupción, transformada en la devolución de favores políticos o la búsqueda de financiamiento.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:

7. **Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

La ideología cumple un rol predominantemente importante en cada partido político, busca que una determinada organización política responda a ciertos pilares básicos en los que funda sus ideales políticos, es decir un marco de actuación política, bajo el cual considera que deben aplicarse las políticas públicas; es decir, el rol que cumple la ideología es guiar las políticas públicas que buscan implementarse en cada institución.

8. **Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

Si. Porque los militantes que son candidatos y luego congresistas, no tienen identidad política ideológica alguna y bajo esas deficiencias su actuación se restringe a buscar beneficios personales, lo cual afecta directamente al partido político, debilitándolo al exponerlo como un mero instrumento de poder.

9. **En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

En Estados Unidos y Europa, en nuestra región aún no se puede decir que existen partidos políticos institucionalizados, pero los casos mencionados pueden servir de modelo a nuestro país en aras de mejorar nuestro sistema de representación nacional.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

10. Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.

Es necesario, habría que evaluarse si siendo necesario es lo correcto. Sin embargo, considero que, si deben incluirse mayores requisitos académicos y morales para postular al cargo de Congresista de la República, en la medida que la función que desempeñan los congresistas es de alcance nacional, es decir, una ley que se aprueba rige para todo el país; entonces, el nivel de importancia de dicha función debe estar en correlación con la preparación profesional y académica que muestren los representantes. No puede idóneo que un congresista debata sobre una reforma educativa si nunca ha estudiado o que forme parte de la elección de Magistrados del Tribunal Constitucional, cuando no es profesional, etc.

11. Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.

Es negativa, los congresistas en estos últimos tres quinquenios no se han preocupado por aprobar leyes en beneficio de la sociedad, sino por favorecer beneficios personales o de ciertos grupos minoritarios, eso deslegitima la función congresal y evidencia ineficacia en la función legislativa.

12. Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.

- Que exista organización dentro de los partidos políticos.
- Exista transparencia en cuanto al financiamiento privado.
- Si investigue bien a las personas que postulan para congresista, que prevalezca la formación profesional y moral por encima de lo económico.
- Institucionalización de los partidos políticos.
- Se conformen cuadros suficientes a nivel nacional.

FIRMA	TELEF - CORREO
	director@luisnunesyassociados.com

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: Paulo César Vilca Arpasi

Edad: 57

Género: M

Cargo: Politólogo y abogado.

Institución:

Entrevistadores:

Fecha: 22.05.2022

Hora:

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

1. Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.

Si. Porque al ser el Congreso de la República el primer poder del Estado, lo que se necesita es representantes con valores, ética y honradez, que busquen siempre el beneficio común por encima del personal; sin embargo, en nuestro país todo lo mencionado en la pregunta son situaciones que vemos a diario en los congresistas y lo que perjudica aún más la institucionalidad del congreso es el transfuguismo, dado que un congresista puede pertenecer a diferentes bancadas (léase partidos políticos) en un solo periodo congresal, lo cual además distrae la función para la cual fue elegido.



2. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.
- Los partidos políticos no cuentan con una adecuada organización.
 - No existe transparencia para elegir a los candidatos.
 - Los partidos políticos no cuentan con los cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a sus candidatos.
 - Falta de ideología política en los militantes.

El impacto que genera ello en el congreso de la república es negativo, mala gestión de los congresistas.

3. Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.
- La falta de transparencia para elegir a los candidatos.
 - La falta de cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a los candidatos.
 - El clientelismo político.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.

El procedimiento legal es a través de elecciones internas; sin embargo, ello poco se cumple o si se cumple es solo para simular, porque en realidad los candidatos son elegidos a dedo y sin tener el mínimo de evaluación académica o moral de cada uno de ellos.

5. Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.

No. Porque en la mayoría de partidos políticos prevalece el clientelismo jurídico, la devolución de favores, el financiamiento que pueda otorgar cada candidato, el arraigo popular del candidato, etc., pero en último plano y casi nunca se tiene en cuenta la formación profesional del candidato, basados en que la Constitución no lo exige.

6. Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.

El clientelismo político. Lo cual genera corrupción y además, la falta de profesionales idóneos para ejercer la función a la cual postulan.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:

7. Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

La ideología busca identificar un pensamiento político y aplicarlo en una determinada sociedad.

8. Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.

Si. Porque si un partido político firmara ideológicamente a sus militantes, la tasa de transfuguismo fuera menor y porque si así fuera, los partidos políticos permanecerían en el tiempo, tuvieran mayor organización y presencia a nivel nacional, lo cual no sucede en la actualidad, muchos partidos políticos se crean para una determinada elección y luego se extinguen.

9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.

En Europa, todos los partidos políticos de ese continente tienen bases ideológicas sólidas, pueden servir como ejemplo para el caso peruano los partidos políticos de Francia, Alemania o Inglaterra, en los cuales prevalecen las instituciones por encima de los representantes.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

10. Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.

Si es correcto, dado que a partir de ello se va a mejorar la idoneidad del candidato que postula para ejercer la función legislativa, garantizando preparación académica.

11. Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.

Es negativa, lo que sucede es que el Congreso de la República más se dedica a fomentar escándalos antes que enfocarse en tratar los problemas actuales que enfrenta



el país, en realidad estos tres quinquenios últimos ha sido lamentable la función del Congreso de la República al igual que de todas las autoridades nacionales.

12. Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.

- Que partidos políticos cuentan con una adecuada organización.
- Exista transparencia para elegir a los candidatos.
- Que los partidos políticos cuenten con cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a sus candidatos.
- Inculcar ideología política en los militantes.
- Exigir mayores requisitos para postular al cargo de Congresista de la República.

FIRMA	TELEF - CORREO
	pvilva@gmail.com.pe

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: César Henry Vásquez.

Edad: 68 **Género:** Masculino.

Cargo: Ex Congresista Periodo 2016-2021.

Institución:

Entrevistadores:

Fecha: 02.06.2022 **Hora:**

Lugar:

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

- 1. Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.**

Si. Porque la población percibe todos esos factores tan pronto inicia la labor de los congresistas electos. La mayoría de congresistas es cuestionada por alguna situación particular que vivieron en su vida y eso quita prestigio al Congreso de la República como institución política, la población lo relaciona como una institución negativa para el país.



2. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.**

Solamente señalaré dos, el primero es la corrupción porque dentro de cada grupo político se arreglan las listas de candidatos al Congreso, ya sea por amistad del candidato con los líderes del partido o porque quien postula aportará económicamente a la campaña; lo otro es la falta de idoneidad profesional para desempeñar una función tan importante como la legislativa. Estas dos generan que la gestión de los congresistas electos sea deficiente.

3. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

La corrupción, la falta de preparación profesional y específica en la función legislativa, la falta de ética, la crisis de valores, entre otros.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. **Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.**

En la actualidad todos los candidatos a puestos de elección popular primero deben elegirse en elecciones internas de cada partido político.

5. **Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.**

La realidad nos dice que no, lo que prima es el arraigo popular y la capacidad económica para aportar o financiar la campaña política.

6. **Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.**

La falta de candidatos idóneos y capacitados para el cargo que desean postular, ello relacionado con los altos índices de informalidad con la que se rigen los partidos políticos en nuestro país.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:



- 7. Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

La ideología tiene como rol identificar las ideas políticas de un partido político, es decir es la línea matriz por la cual debe actuar cada integrante de un determinado grupo político.

- 8. Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

Si. Porque a diario se evidencia ello. Los políticos (incluidos congresistas) en muchos casos actúan contrariando a sus propios compañeros de partido o proponiendo políticas públicas fuera del contexto de la ideología política que supuestamente deberían profesar, eso muestra la poca institucionalidad de los partidos políticos en nuestro país.

- 9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

Principalmente en Estados Unidos y Europa, son los modelos más recomendables de imitar. Ello, porque se respetan sus instituciones y en la mayoría de caso los representantes del Legislativo son personas idóneas y capaces profesionalmente.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

- 10. Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.**

Si. Es sumamente necesario, porque la labor legislativa es eminentemente técnica, no todo puede solucionarse con los asesores del congresista, es este último quien debe tener la capacidad de formular personalmente una iniciativa legislativa.

- 11. Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.**

Mi percepción a lo largo de estos últimos años es que los congresistas solamente se han dedicado a confrontar entre ellos y buscar satisfacer intereses particulares.

- 12. Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.**

Considero que como pilares para ello debe incidirse en lo siguiente:



- Mejorar la infraestructura de los partidos políticos.
- Crear una organización dentro del partido político.
- Capacitar políticamente a sus integrantes, inculcando la ideología política de cada partido.
- Implementar como requisitos la capacidad profesional de cada candidato.
- Desterrar la corrupción.
- Formar bases a nivel nacional.

FIRMA	TELEF - CORREO
	cesarvasquez@hotmail.com

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: Edwin Martín Castellanos García.

Edad: 35

Género: Masculino.

Cargo: Consejero regional por Pacasmayo (Afiliado al partido político APP)

Institución: Gobierno Regional La Libertad.

Entrevistadores:

Fecha: 28.05.2022

Hora:

Lugar: Trujillo – La Libertad.

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

- 1. Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.**

Sí, porque estos son los pilares fundamentales para realizar una correcta gestión en el Congreso de la República o en cualquier otra institución cuyos representantes son elegidos por voto popular. Todos estos factores que se señalan en la pregunta causan gran influencia en la poca aprobación que muestra cada Congreso de la República, más aún si este poder del Estado ya de por sí es criticado.



2. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.**

Considero que los principales problemas en los partidos políticos son la falta de transparencia de los líderes y la falta de suficientes profesionales preparados para ejercer la función de congresista, en muchos casos se tienen que elegir a candidatos sin preparación o experiencia alguna y ello genera impacto en la función congresal, principalmente al inicio de la gestión; sin embargo, es ahí donde los electores exigen más a sus representantes y estos al no cumplir sus promesas de campaña generan el rechazo de los electores. El impacto que ello genera en el la Gestión del Congreso de la República es que los candidatos que resulten electos realicen una gestión deficiente.

3. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.** Principalmente cuando el militante no se identifica plenamente con los valores e ideales del partido político, esto genera enfrentamientos entre militantes y que cada uno tenga una propuesta diferente, es por ello que en diversas oportunidades se han evidenciado enfrentamientos entre congresistas de un mismo partido político, es decir, las opiniones o posturas no responden a la ideología del partido político, sino en muchos casos a la coyuntura social que vive el país, eso genera crisis dentro del partido político y obviamente causa como efecto la desaprobación de la sociedad.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. **Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.**

El procedimiento es sencillo, cada candidato debe conformar una lista que incluya el número de congresistas total a nivel nacional y por cada región, se eligen a los candidatos en elecciones internas y los que obtienen mayores votos son los candidatos que postulan a las elecciones, luego de ello se inscriben ante el Jurado Nacional de Elecciones y concluye el procedimiento con las elecciones, luego de lo cual se conoce a los candidatos ganadores que representaran a cada región del país.

5. **Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.**

El único estándar que se tiene en cuenta es que sea ciudadano peruano mayor de 25 años de edad y últimamente que no tenga sentencias penales en su contra, capacidades profesionales no se evalúa porque la Constitución no lo exige.

6. **Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.**



El mayor problema es la falta de cuadros adecuados para proponer a buenos candidatos, es decir, a candidatos capaces que tengan una formación integral, realmente en todos los partidos políticos existen militantes que muchas veces buscan beneficios personales y no sociales, el problema es ese que no se sabe si el candidato elegido está comprometido con los ideales del partido político o sus propios ideales son los que prevalecen.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:

- 7. Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

El rol es identificar una determinada política general a implementar en cada institución pública cuyos representantes son elegidos por el pueblo, es decir, es la forma como cada pensamiento busca la mejora de la sociedad.

- 8. Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

Si. Porque no se logra involucrar a cada militante en los ideales del partido político, porque como lo señalé muchos únicamente acceden a los partidos políticos guiados por apetitos personales y no sociales, entonces, no son personas que se hayan afiliado por la ideología partidaria que representa cada partido político, sino que lo hacen en beneficio propio, más aún si dentro del partido no se inculca una determinada línea de pensamiento político, esto genera el debilitamiento de los partidos.

- 9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

En Estados Unidos, considero el referente más importante en cuanto a la institucionalización de los partidos políticos, también se podría mencionar a países europeos; sin embargo, el modelo que llama la atención es el estadounidense, el cual, además, no evidencia fallos en sus instituciones públicas.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

10. Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.

Yo considero que para ser congresista de la república no basta título profesional, se debe tener formación en políticas de Estado, función legislativa, inclusive se debería exigir grados académicos como maestría o doctorado a los congresistas que dirijan las comisiones del Congreso, según el sector al que represente cada comisión.

11. Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.

Es pésima. Los últimos integrantes del Congreso del 2016 en adelante han sido desastrosos, no han evidenciado avance alguno en ningún rubro de la sociedad, ha existido obstrucción en todo momento, enfrentamiento con el ejecutivo, lo cual, además, ha traído consecuencias fatales que han retrasado el desarrollo de la sociedad, un Congreso disuelto, dos presidentes renunciando y uno vacado, han sido las consecuencias fatales de la actuación negativa de los congresistas en estas últimas gestiones.

12. Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.


Mayor énfasis en la formación política de sus militantes.

Organización partidaria.

Exigir un mínimo de tiempo para afiliarse al partido político.

Mayores requisitos para ser candidato al Congreso de la República.

Formación en ideología política.

FIRMA	TELEF - CORREO
	ecastellanosapp@gmail.com

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: Carlos García Gallardo

Edad: 34 **Género:** Masculino.

Cargo: Abogado y Afiliado al Partido Alianza Para el Progreso (APP).

Institución: Alianza Para el Progreso (APP)

Entrevistadores:

Fecha: 02.06.2022

Hora:

Lugar: Chota – Cajamarca.

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

1. **Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.**

Si. Porque todos esos aspectos se evidencian como una situación negativa hacia la población; en consecuencia, los electores ven al Congreso como una institución poco confiable.

2. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.**



La corrupción y falta de profesionales idóneos para el cargo de congresista. Ello genera como impacto directo que en el congreso desempeñen una gestión deficiente y esta sea rechazada por la población.

3. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta. Principalmente la corrupción que actualmente se ha apoderado de toda institución pública o privada en nuestro país, hasta no terminar con ese mal, todas nuestras instituciones serán débiles.**

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. **Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.**

Se elige en elecciones internas del partido político. Cada candidato debe estar inscrito en una lista y los militantes del partido eligen a sus candidatos. Sin embargo, el problema ocurre porque en muchos partidos políticos hay listas únicas o direccionadas.

5. **Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.**

No. Se tienen en cuenta otros factores, por ejemplo, el tiempo que milita en el partido, su propuesta económica para la campaña política, pero formación profesional muy pocas veces.

6. **Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.**

Son dos: La falta de cuadros suficientes a nivel nacional para elegir a personas idóneas para el cargo y la corrupción dentro de los partidos políticos, dado que estos en muchos casos únicamente son utilizados para postular, luego de lo cual el congresista electo renuncia.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:



- 7. Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

Orientar las políticas públicas por un determinado rumbo, es decir, considero que es el marco de actuación del cual no debe salir ningún militante de un determinado partido político.

- 8. Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

Si. Porque al no inculcar la ideología política de un determinado partido político, sus miembros no conocerán el marco de actuación una vez elegidos autoridades políticas.

- 9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

En Estados Unidos, todas las instituciones de ese país son correctamente estructuradas y funcionan de grata manera.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

- 10. Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.**

Si es importante, porque ayudaría a tener una mejor gestión en el Congreso.

- 11. Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.**

La percepción es que no se ha avanzado nada, existe un estancamiento en todo. Lo único es que se han expedido leyes para salvar el momento y populistas, pero ninguna Ley pensando a largo plazo.

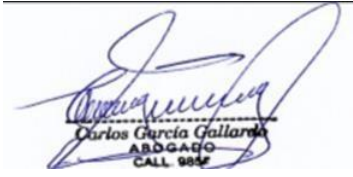
- 12. Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.**

Mayor cuidado al momento de afiliar partidarios, deben tener requisitos estrictos desde la afiliación.

Mejor la infraestructura de los partidos.

Elegir de forma rigurosa a sus candidatos al congreso.



FIRMA	TELEF - CORREO
 <p>Carlos García Gallardo ABDGAJG CALL 9842</p>	<p>cgarcia@gmail.com</p>

GUÍA DE ENTREVISTA

TÍTULO:

Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú

I. Datos generales:

Entrevistado: Cynthia Cuba Rengifo.

Edad: 30 **Género:** Femenino

Cargo: Militante del Partido Alianza Para el Progreso – Trujillo.

Institución: Partido Alianza Para el Progreso – Trujillo.

Entrevistadores:

Fecha: 28.05.2022 **Hora:**

Lugar: Trujillo – La Libertad.

II. Instrucciones:

Leer detenidamente cada interrogante de la presente entrevista y responda desde su experiencia, conocimiento, opinión con claridad y veracidad sus respuestas, debido que, las respuestas consignadas, serán el fundamento para corroborar nuestros objetivos.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

Preguntas:

- 1. Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.**

Sí, porque la población al elegir a un congresista espera que sea una persona íntegra consecuente con lo que ofrece en campaña política; sin embargo, cuando empieza su gestión no cubre las expectativas del elector porque se descubren una serie de conflictos personales y profesionales.



2. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.**

La precariedad con la se constituyen los partidos políticos, ello genera como impacto inmediato que los candidatos que se elijan para postular al Congreso sean cubiertos por personas no idóneas y el impacto en el congreso es una deficiente función legislativa.

3. **Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

La falta de transparencia para elegir a sus candidatos, la falta de cuadros suficientes para elegir candidatos debidamente preparados para la función pública que van a postular.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

Preguntas:

4. **Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido Político? Explique su respuesta.**

Actualmente se eligen en elecciones internas de cada partido político, pero el problema en la elección persiste, por ejemplo, en algunos partidos políticos se presenta una sola lista, la cual obviamente gana, sin importar la capacidad profesional o moral de los candidatos.

5. **Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.**

En cuanto a la formación profesional no se considera ningún estándar, pero en cuanto a la formación moral si actualmente se considera que el candidato no tenga sentencias condenatorias en su contra por delitos dolosos.

6. **Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.**

El principal problema es la falta de candidatos a nivel nacional, los partidos políticos no tienen propuestas de candidatos idóneos en todo el país, a duras penas se fortalecen en el lugar donde se constituyen.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3

Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado

Preguntas:

7. **Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

El rol es guiar a sus militantes por un determinado camino en la gestión de políticas públicas.

8. **Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.**

Si. Porque ello genera poca identificación política con el partido por el cual fueron elegidos congresistas.

9. **En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.**

En Estados Unidos, solamente las elecciones son discutidas por partidos políticos y entre ellos se definen a los representantes tanto en el poder ejecutivo como en el legislativo.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4

Preguntas:

Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú

10. **Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.**

Sí, porque ello ayudará a generar una mejor gestión del congreso de la república.

11. **Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.**


De insatisfacción. No se han implementado políticas legislativas en beneficio de la población, al contrario, se ha velado por intereses personales.

12. **Según su opinión ¿Cuáles son los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú? Explique su respuesta.**

Los partidos políticos deben ser verdaderas instituciones políticas, para ello deben iniciar por mejorar su infraestructura, establecer procedimientos de afiliación de sus miembros, establecer un rol de capacitaciones en todo lo relacionado con la elección



de cargos populares y, sobre todo, inculcar la ideología política entres sus militantes, desterrar la corrupción para elegir a sus candidatos y conformar bases a nivel nacional.

FIRMA	TELEF - CORREO
	ccubarengifo@gmail.com

ANEXO
VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO
CARTA DE INVITACIÓN

Trujillo, 18 de abril del 2021

Dra. María Eugenia Zevallos Loyaga

Asunto: **Participación en juicio de expertos para validar instrumento de investigación cualitativa**

Nos es grato dirigirnos a Ud., para expresarle nuestro respeto y cordial saludo; respecto al asunto hacerle conocer que estamos realizando el trabajo de investigación cualitativo titulado: **Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú**. Con el fin de obtener el título profesional de Abogado.

La presente investigación tiene por finalidad (Objetivo general) determinar de qué manera Incide el Estado de Emergencia en las Relaciones Laborales en el Perú, por lo que se deben realizar entrevistas cuyas preguntas conforman el instrumento de evaluación de investigación cualitativa, que deben ser validadas por expertos, como lo es en el caso de su persona, por lo que **le invitamos a colaborar con nuestra investigación, validando en calidad de experto dicho instrumento de evaluación.**

Seguros de su participación en calidad de experto para la validación del instrumento de evaluación mencionado, se le alcanza dicho instrumento motivo de evaluación con el formato que servirá para que usted pueda hacernos llegar sus apreciaciones para cada ítem del instrumento de investigación

Concedores de su alto espíritu altruista, agradecemos por adelantado su colaboración.

Atentamente.

.....
Erick Jhoan Espino Cabrera

.....
Ashley Flor Sevillano flores

VALIDEZ DE TEST: JUICIO DE EXPERTOS

INSTRUCTIVO PARA JUICIO DE EXPERTOS

Indicación: Señor especialista se le pide su colaboración para que luego de un riguroso análisis de los ítems del **Cuestionario de Entrevista**, el mismo que le mostramos a continuación, indique de acuerdo con su criterio y su experiencia profesional el puntaje de acuerdo con si la pregunta permite capturar las variables de investigación del trabajo.

En la evaluación de cada ítem, utilice la siguiente escala:

RANGO	SIGNIFICADO
1	Descriptor no adecuado y debe ser eliminado
2	Descriptor adecuado, pero debe ser modificado
3	Descriptor adecuado

Los rangos de la escala propuesta deben ser utilizados teniendo en consideración los siguientes criterios:

- Vocabulario adecuado al nivel académico de los entrevistados.
- Claridad en la redacción.
- Consistencia Lógica y Metodológica.

Recomendaciones:


.....

.....

.....

.....

Gracias, por su generosa colaboración

Apellidos y nombres	ZEVALLOS LOYAGA, MARÍA EUGENIA
Grado Académico	DOCTORA
Mención	DERECHO
Firma	 <p style="font-size: small; text-align: center;">Dra. María Eugenia Zevallos Loyaga ABOGADA C.O. CALL. 5057</p>

ÍTEM	CALIFICACIÓN DEL EXPERTO			OBSERVACIÓN
	1	2	3	
1.- Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.			X	
2.- Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.			X	
3.- Según su opinión ¿Se respeta la democracia interna en los partidos políticos al momento de elegir a sus candidatos? Explique su respuesta.			X	
4.- Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido ¿Político? Explique su respuesta.			X	
5.- Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.			X	
6.- Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para ¿el Congreso de la República? Explique su respuesta.			X	
7.- Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.			X	
8.- Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.			X	
9.- En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.			X	
10.- Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.			X	
11.- Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del ¿Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.			X	
12.- Según su opinión ¿Qué aspectos considera que deben mejorar los congresistas de la república para lograr una gestión adecuada a los requerimientos de sus electores? Explique su respuesta.			X	

ANEXO

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE LA ENTREVISTA

TITULO:

FACTORES DE LA FRÁGIL INSTITUCIONALIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y SU IMPACTO EN LA GESTIÓN DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ

OBJETIVO ESPECIFICO 1: Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORÍA	SUB CATEGORÍA	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO
Partidos Políticos	Frágil institucionalidad de los partidos políticos.	Factores que generan frágil institucionalidad.	1. Según su criterio ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.	Guía de entrevista
		Gestión del Congreso de la República.	2. Según su criterio ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú?	
		Democracia Interna.		
		Elección de Candidatos.	3. Según su experiencia ¿Se respeta la democracia interna en los partidos políticos al momento de elegir a sus candidatos? Explique su respuesta	

OBJETIVO ESPECIFICO 2: Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORÍA	SUB CATEGORÍA	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO
Partidos Políticos.	Propuesta de candidatos al Congreso de la República.	Procedimiento.	4. Según su experiencia ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un	Guía de entrevista

			¿determinado Partido Político? Explique su respuesta.	
		Formación Profesional.	5. Según su experiencia ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.	
		Lista de Candidatos.	6. Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.	

OBJETIVO ESPECIFICO 3: Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado.

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORÍA	SUB CATEGORÍA	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO
Partidos Políticos en el Derecho Comparado	Ideología	Ideología partidaria	7. Según su análisis ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.?	Guía de entrevista
		Ideología como factor de la frágil institucionalidad	8. Según su experiencia ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.	

		Derecho Comparado	9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.	
--	--	-------------------	---	--

OBJETIVO ESPECIFICO 4: Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú.

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORIA	SUB CATEGORIA	INDICADORES	ITEMS	INSTRUMENTO
Lineamientos	Frágil institucionalidad de los partidos políticos y su efecto en la gestión del Congreso de la República	Requisitos	10. Según su análisis ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique cada uno de ellos.	Guía de entrevista
		Percepción	11. Según su criterio ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.	
		Adecuada Gestión	12. Según su criterio ¿Qué aspectos considera que deben mejorar los congresistas de la república para lograr una gestión adecuada a los requerimientos de sus electores? Explique su respuesta.	

ANEXO
VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO
CARTA DE INVITACIÓN

Trujillo, 18 de abril del 2021

Dr. Salinas Ruiz Henry Eduardo

Asunto: **Participación en juicio de expertos para validar instrumento de investigación cualitativa**

Nos es grato dirigirnos a Ud., para expresarle nuestro respeto y cordial saludo; respecto al asunto hacerle conocer que estamos realizando el trabajo de investigación cualitativo titulado: **Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú**. Con el fin de obtener el título profesional de Abogado.

La presente investigación tiene por finalidad (Objetivo general) determinar de qué manera Incide el Estado de Emergencia en las Relaciones Laborales en el Perú, por lo que se deben realizar entrevistas cuyas preguntas conforman el instrumento de evaluación de investigación cualitativa, que deben ser validadas por expertos, como lo es en el caso de su persona, por lo que **le invitamos a colaborar con nuestra investigación, validando en calidad de experto dicho instrumento de evaluación.**

Seguros de su participación en calidad de experto para la validación del instrumento de evaluación mencionado, se le alcanza dicho instrumento motivo de evaluación con el formato que servirá para que usted pueda hacernos llegar sus apreciaciones para cada ítem del instrumento de investigación

Concedores de su alto espíritu altruista, agradecemos por adelantado su colaboración.

Atentamente.

.....
Erick Jhoan Espino Cabrera

.....
Ashley Flor Sevillano flores

VALIDEZ DE TEST: JUICIO DE EXPERTOS

INSTRUCTIVO PARA JUICIO DE EXPERTOS

Indicación: Señor especialista se le pide su colaboración para que luego de un riguroso análisis de los ítems del **Cuestionario de Entrevista**, el mismo que le mostramos a continuación, indique de acuerdo con su criterio y su experiencia profesional el puntaje de acuerdo con si la pregunta permite capturar las variables de investigación del trabajo.

En la evaluación de cada ítem, utilice la siguiente escala:

RANGO	SIGNIFICADO
1	Descriptor no adecuado y debe ser eliminado
2	Descriptor adecuado, pero debe ser modificado
3	Descriptor adecuado

Los rangos de la escala propuesta deben ser utilizados teniendo en consideración los siguientes criterios:

- Vocabulario adecuado al nivel académico de los entrevistados.
- Claridad en la redacción.
- Consistencia Lógica y Metodológica.

Recomendaciones:


.....

.....

.....

.....

Gracias, por su generosa colaboración

Apellidos y nombres	SALINAS RUIZ, HENRY EDUARDO
Grado Académico	DOCTOR
Mención	GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD
Firma	

ÍTEM	CALIFICACIÓN DEL EXPERTO			OBSERVACIÓN
	1	2	3	
1.- Según su opinión ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.			X	
2.- Según su opinión ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú? Explique su respuesta.			X	
3.- Según su opinión ¿Se respeta la democracia interna en los partidos políticos al momento de elegir a sus candidatos? Explique su respuesta.			X	
4.- Según su opinión ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un determinado Partido ¿Político? Explique su respuesta.			X	
5.- Según su opinión ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.			X	
6.- Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para ¿el Congreso de la República? Explique su respuesta.			X	
7.- Según su opinión ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.			X	
8.- Según su opinión ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.			X	
9.- En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.			X	
10.- Según su opinión ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique su respuesta.			X	
11.- Según su opinión ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del ¿Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.			X	
12.- Según su opinión ¿Qué aspectos considera que deben mejorar los congresistas de la república para lograr una gestión adecuada a los requerimientos de sus electores? Explique su respuesta.			X	

ANEXO

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE LA ENTREVISTA

TITULO:

FACTORES DE LA FRÁGIL INSTITUCIONALIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y SU IMPACTO EN LA GESTIÓN DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ

OBJETIVO ESPECÍFICO 1: Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORÍA	SUB CATEGORÍA	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO
Partidos Políticos	Frágil institucionalidad de los partidos políticos.	Factores que generan frágil institucionalidad.	1. Según su criterio ¿Considera usted que la crisis de valores, la falta de ética, la corrupción y el transfuguismo de los congresistas deslegitiman la institucionalidad del Congreso de la República? Explique su respuesta.	Guía de entrevista
		Gestión del Congreso de la República.	2. Según su criterio ¿Cuáles son los factores que generan la frágil institucionalidad de los partidos políticos y que impacto genera ello en la Gestión del Congreso de la República del Perú?	
		Democracia Interna.		
		Elección de Candidatos.	3. Según su experiencia ¿Se respeta la democracia interna en los partidos políticos al momento de elegir a sus candidatos? Explique su respuesta	

OBJETIVO ESPECÍFICO 2: Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el Congreso de la República

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORÍA	SUB CATEGORÍA	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO
Partidos Políticos.	Propuesta de candidatos al Congreso de la República.	Procedimiento.	4. Según su experiencia ¿Cuál es el procedimiento para elegir a un candidato a congresista de la república por un	Guía de entrevista
			determinado Partido Político? Explique su respuesta.	
		Formación Profesional.	5. Según su experiencia ¿Se considera algún estándar de formación profesional y moral al momento de elegir un candidato para congresista de la república? Explique su respuesta.	
		Lista de Candidatos.	6. Según su opinión ¿Cuál es el principal problema que enfrentan los partidos políticos al momento de conformar su lista de candidatos para el Congreso de la República? Explique su respuesta.	

OBJETIVO ESPECÍFICO 3: Analizar el rol de la ideología en los partidos políticos en el Perú y el Derecho Comparado.

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORÍA	SUB CATEGORÍA	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO
Partidos Políticos en el Derecho Comparado	Ideología	Ideología partidaria	7. Según su análisis ¿Cuál es el rol que cumple la ideología dentro de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.?	Guía de Entrevista
		Ideología como factor de la frágil institucionalidad	8. Según su experiencia ¿Considera usted que la poca ideología política que inculcan las organizaciones políticas en sus militantes es un factor que genera la frágil institucionalidad de los partidos políticos? Explique su respuesta.	
		Derecho Comparado	9. En el Derecho Comparado ¿En qué países del mundo existen partidos políticos verdaderamente institucionalizados y que pueden servir de modelo para fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos en el Perú? Explique su respuesta.	
		Derecho Comparado		

OBJETIVO ESPECÍFICO 4: Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú.

MATRIZ DE CATEGORIZACIÓN DE ENTREVISTA				
CATEGORÍA	SUB CATEGORÍA	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTO
Lineamientos	Frágil institucionalidad de los partidos políticos y su efecto en la gestión del Congreso de la República	Requisitos	10. Según su análisis ¿Considera correcto incluir como requisito para ser congresista tener título profesional y una especialización en gestión legislativa? Explique cada uno de ellos.	Guía de entrevista
		Percepción	11. Según su criterio ¿Cuál es su percepción acerca de la gestión del Congreso de la República en los últimos tres quinquenios? Explique su respuesta.	
		Adecuada Gestión	12. Según su criterio ¿Qué aspectos considera que deben mejorar los congresistas de la república para lograr una gestión adecuada a los requerimientos de sus electores? Explique su respuesta.	

Anexo: Matriz de Categorización de Variables

AMBITO TEMATICO	PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	CATEGORÍAS	SUBCATEGORIAS
Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú”	¿Cuáles son los Factores de la Frágil Institucionalidad de los Partidos Políticos y su Impacto en la Gestión del Congreso de la República del Perú?	Determinar cuáles son los factores de la frágil institucionalidad de los partidos políticos y su impacto en la gestión del congreso de la república del Perú.	Analizar los factores que generan crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos	Partido Políticos	Factores de la frágil institucionalidad Crisis de legitimidad Democracia interna Ideología política
			Revisar la propuesta de candidatos que presentan los partidos políticos para el congreso de la república		Función de representación
		Analizar el rol de la ideología en los partidos político en el Perú y el Derecho comparado.	Congreso de República La	Calidad de la gestión del Congreso de la República	
		Determinar los lineamientos para mejorar la frágil institucionalidad de los partidos políticos y la gestión del congreso de la república del Perú			