

**FACULTAD DE DERECHO**  
**ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO**



**“LA NIVELACION DE PENSIONES COMO SOLUCION A LA VERDADERA REVALORIZACION DEL MAESTRO PRETENDIDA POR LA LEY N°29944”**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO**

**AUTOR:**

**ANTHONY ESTUARDO LEÓN MIRANDA**

**ASESOR:**

**Dr. JOEL DÍAZ CACEDA**

**LIMA – PERÚ**

**2013**

## **DEDICATORIA**

Este trabajo está dedicado a mis padres, que día a día me mostraron el camino de los valores, la decencia y la defensa de la justicia.

## **AGRADECIMIENTOS**

A todas aquellas personas que colaboraron directa e indirectamente para la elaboración de la presente tesis, así como a las personas que me sirvieron de ejemplo de perseverancia.

## PRESENTACION

En el presente trabajo de investigación, se ha tenido como premisa realizar un cuestionamiento a lo referido por el bloque constitucional acerca de la nivelación de pensiones, toda vez que en la actualidad recae la inconstitucionalidad de su ejercicio por factores financieros, y contrarios a derecho según se remarca en la Ley N° 28389 que modifico la Primera Disposición Final y Transitoria de la Carta magna de 1993.

En este contexto, tengo el honor de presentar a ustedes señores miembros del Jurado de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, de la Facultad de Derecho, la tesis titulada “**LA NIVELACION PENSIONARIA COMO SOLUCION A LA VERDADERA REVALORIZACION DEL MAESTRO PRETENDIDA CON LA LEY N°29944**”, la cual ha reunido un enorme esfuerzo y dedicación para consolidarse como un aporte sustancial a la mejora previsional en el Perú.

Dicho así, el presente trabajo de investigación se ha establecido en tres capítulos de acción, los cuales han sido desarrollados de la siguiente manera: **CAPITULO I – PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN**, el cual señala el problema a resolver, los objetivos, la justificación, el marco teórico, el marco conceptual, etc.; en el **CAPITULO II – MARCO METODOLOGICO**, se ha dispuesto el acopio los métodos empleados en la presente investigación, el diseño y la operacionalización de las variables.

Finalmente, en el **CAPITULO III – INTERPRETACIÓN Y RESULTADOS** se ha acopiado las técnicas de análisis de campo, las cuales han servido para cimentar una postura de cambio, y de inflexión respecto a la situación problemática materia de nuestra tesis.

Ahora bien, considerando la temática expuesta y los capítulos de la investigación hemos considerado proponer la modificatoria de la Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú de 1993, a fin de hacer viable la homologación previsional en nuestro país, siguiendo un modelo de

reestructuración previsional basado en el acopio progresivo de un sistema mixto previsional que lo respalde financieramente, jurídicamente y socialmente.

En ese sentido, la propuesta realizada en la presente tesis busca colaborar especialmente con el Sector de Educación toda vez que merece una mención especial, tal y como sucede con el Sector de Defensa por ser los pilares fundamentales en los que se sostiene el país. Empero, con ello no se busca una desigualdad de criterios en la dación de recursos, sino más bien constituye una recompensa al sector del Estado que más demanda tiene en el mercado, y menos apoyo en términos de pensiones recibe por parte del marco institucional del país.

Respecto a lo indicado, señalaremos que este trabajo de investigación se sitúa en el campo del Derecho Constitucional y del Derecho Laboral, toda vez que buscamos otorgar un derecho fundamental al trabajador que a consideración de lo expuesto, no busca menoscabar los intereses del Estado sino que amplía una correcta distribución de los fondos públicos y particulares para tal finalidad.

Por otro lado, sostenemos que esta reestructuración a nivel pensionaria no verá sus frutos de manera inmediata sino que será un proceso a largo plazo, toda vez que estará supeditada en gran medida de la política de gobierno que adecue y destine un fondo económico que cobije esta reestructuración, debido a que se hace necesario de una normatividad de apoyo a este gran cambio.

Por lo expuesto, y con la finalidad de afianzar esta propuesta, señalamos que para el desarrollo de la presente investigación se ha tomado en cuenta de algunos métodos técnicos de investigación científica: Se ha realizado entrevistas a abogados especialistas en materia constitucional y laboral, a abogados y estudiantes de derecho, con la finalidad de hacer posible la integración de este concepto previsional al Ordenamiento jurídico nacional.

**Anthony E. León Miranda**

<b>INDICE GENERAL</b>		
<b>CONTENIDO</b>		
DEDICATORIA		<b>2</b>
AGRADECIMIENTOS		<b>3</b>
PRESENTACIÓN		<b>4</b>
INDICE GENERAL		<b>6</b>
INDICE DE CUADROS		<b>8</b>
INDICE DE TABLAS DE ENTREVISTAS		<b>9</b>
<b>RESUMEN</b>		<b>10</b>
<b>ABSTRACT</b>		<b>12</b>
<b>CAPITULO I - EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>		<b>14</b>
<b>1.</b>	<b>INTRODUCCION</b>	<b>15</b>
	<b>1.1. PROBLEMA DE INVESTIGACION</b>	<b>18</b>
	1.1.1. REALIDAD PROBLEMÁTICA	<b>18</b>
	1.1.2. FORMULACION DEL PROBLEMA	<b>21</b>
	1.1.1.1 PROBLEMA GENERAL	<b>21</b>
	1.1.1.2 PROBLEMA ESPECIFICO	<b>21</b>
	1.1.3. OBJETIVOS	<b>21</b>
	1.1.3.1 GENERAL	<b>21</b>
	1.1.3.2 ESPECIFICOS	<b>21</b>
	1.1.4. JUSTIFICACION	<b>22</b>
	1.1.4.1 JUSTIFICACION TEORICA	<b>22</b>
	1.1.4.2 JUSTIFICACION METODOLOGICA	<b>22</b>
	1.1.4.3 JUSTIFICACION PRACTICA	<b>22</b>
	1.1.4.4 JUSTIFICACION LEGAL	<b>23</b>
	1.1.5. DELIMITACION	<b>23</b>
	1.1.5.1 DELIMITACION ESPACIAL	<b>23</b>
	1.1.5.2 DELIMITACION TEMPORAL	<b>23</b>
	1.1.5.3 DELIMITACION PERSONAL	<b>23</b>
	1.1.5.4 DELIMITACION CONCEPTUAL	<b>24</b>
	1.1.6. ANTECEDENTES	<b>24</b>
	<b>1.2. MARCO REFERENCIAL</b>	<b>26</b>
	1.2.1 MARCO TEÓRICO	<b>26</b>
	1.2.1.1 MARCO HISTORICO	<b>26</b>
	1.2.1.2 MARCO NORMATIVO	<b>32</b>
	1.2.1.3 BASES TEORICAS - DOCTRINARIAS	<b>40</b>
	1.2.1.4 MARCO COMPARADA	<b>43</b>
	1.2.2. MARCO CONCEPTUAL	<b>47</b>

<b>CAPITULO II - MARCO METODOLOGICO</b>		<b>49</b>
<b>2.</b>	<b>MARCO METODOLOGICO</b>	<b>50</b>
<b>2.1.</b>	<b>HIPÓTESIS</b>	<b>50</b>
<b>2.1.1.</b>	HIPÓTESIS GENERAL	<b>50</b>
<b>2.1.2.</b>	HIPÓTESIS ESPECIFICAS	<b>50</b>
<b>2.2</b>	VARIABLES	<b>51</b>
<b>2.2.1</b>	DEFINICION CONCEPTUAL	<b>51</b>
<b>2.2.2.</b>	MATRIZ DE CONSISTENCIA	<b>53</b>
<b>2.2.3</b>	INDICADORES	<b>55</b>
<b>2.3</b>	METODOLOGIA	<b>55</b>
<b>2.3.1</b>	TIPO DE ESTUDIO	<b>56</b>
<b>2.3.2</b>	DISEÑO	<b>56</b>
<b>2.4.</b>	POBLACION, MUESTRA Y MUESTREO	<b>56</b>
<b>2.5.</b>	METODO DE INVESTIGACION	<b>57</b>
<b>2.6.</b>	TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCION	<b>57</b>
<b>2.7.</b>	METODO DE ANALISIS DE DATOS	<b>58</b>
<b>CAPITULO III - INTERPRETACION Y RESULTADOS</b>		<b>59</b>
<b>3.</b>	<b>INTERPRETACION Y RESULTADOS</b>	<b>60</b>
<b>3.1.</b>	ANALISIS DE FUENTE DOCUMENTAL	<b>60</b>
<b>3.2.</b>	ENTREVISTA DE PROFUNDIDAD	<b>62</b>
<b>3.3.</b>	ENCUESTAS	<b>68</b>
<b>3.4.</b>	MARCO NORMATIVO	<b>80</b>
<b>3.5.</b>	CUADRO DE ANALISIS DE D° COMPARADA	<b>84</b>
<b>3.6.</b>	PRUEBA DE HIPOTESIS	<b>86</b>
<b>4.</b>	<b>DISCUSION</b>	<b>89</b>
<b>5.</b>	<b>CONCLUSIONES</b>	<b>90</b>
<b>6.</b>	<b>PROPUESTA LEGE FERENDA</b>	<b>91</b>
<b>7.</b>	<b>REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS</b>	<b>102</b>
<b>8.</b>	<b>ANEXOS</b>	<b>105</b>

## INDICE DE CUADROS

<b>CUADRO N° 01</b>	<b>:</b>	<b>MATRIZ DE CONSISTENCIA</b>	<b>53</b>
<b>CUADRO N° 02</b>	<b>:</b>	<b>DISEÑO Y TIPO DE ESTUDIOS</b>	<b>56</b>
<b>CUADRO N° 03</b>	<b>:</b>	<b>INSTRUMENTOS DE RECOLECCION</b>	<b>57</b>
<b>CUADRO N° 04</b>	<b>:</b>	<b>METODO ANALISIS DE DATOS</b>	<b>58</b>
<b>CUADRO N° 05</b>	<b>:</b>	<b>ANÁLISIS DE FUENTE DOCUMENTAL</b>	<b>60</b>
<b>CUADRO N° 06</b>	<b>:</b>	<b>PREGUNTAS DE LA ENTREVISTA</b>	<b>62</b>
<b>CUADRO N° 07</b>	<b>:</b>	<b>PREGUNTAS DE LAS ENCUESTAS</b>	<b>68</b>
<b>CUADRO N° 08</b>	<b>:</b>	<b>ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO</b>	<b>80</b>
<b>CUADRO N° 09</b>	<b>:</b>	<b>ANÁLISIS DEL MARCO COMPARADO</b>	<b>84</b>
<b>CUADRO N° 10</b>	<b>:</b>	<b>DISCUSIÓN</b>	<b>89</b>

## INDICE DE TABLAS DE LA ENTREVISTAS

<b>TABLA Nº 01</b>	:	¿Considera que en el Perú se maltrata al trabajador público en el tema pensionario?	<b>70</b>
<b>TABLA Nº 02</b>	:	¿Qué opinión maneja referente a la inconstitucionalidad de la nivelación de pensiones?	<b>71</b>
<b>TABLA Nº 03</b>	:	¿Considera Ud., que los parámetros que denegaron la constitucionalidad de la nivelación de pensiones a través de la 1º DFT de la Constitución resultan vigentes aún en la actualidad?	<b>72</b>
<b>TABLA Nº 04</b>	:	¿Ud., cree adecuado que en el Perú se justifique la inconstitucional de la nivelación de pensiones en base a un tema financiero?	<b>73</b>
<b>TABLA Nº 05</b>	:	¿Considera Ud, que el tema de la inconstitucionalidad de las pensiones niveladas son solo tema financieros?	<b>74</b>
<b>TABLA Nº 06</b>	:	¿Ud., considera que no existen fondos económicos en el país, para atender pensiones más dignificantes al trabajador? (En este caso: Los maestros)	<b>75</b>
<b>TABLA Nº 07</b>	:	¿Conoce Ud, los parámetros actuales que regulan el tema pensionario en los maestros?	<b>76</b>
<b>TABLA Nº 08</b>	:	¿Considera Ud, que la actual ley de los maestros revaloriza a sus trabajadores en materia pensionable al insertar la figura de la remuneración integra mensual para tales fines?	<b>77</b>
<b>TABLA Nº 09</b>	:	¿Considera Ud., que la nivelación de pensiones bien estructurada atenta contra los fondos económicos del país?	<b>78</b>
<b>TABLA Nº 10</b>	:	¿Considera Ud., que si en el Perú se introduce un sistema mixto de pensiones donde el Estado y el trabajador cooperan se podría hacer factible la nivelación de pensiones?	<b>79</b>

## RESUMEN

En el presente trabajo de investigación se está promoviendo una solución legal respecto a la negativa constitucional de la nivelación de pensiones, la cual tiene por sustento legal a la Primera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú, y lo señalado por diversas leyes en la materia.

Al respecto, nuestra propuesta en la presente tesis consiste en plantear la reforma constitucional de la Disposición Final y Transitoria en alusión, con la finalidad de brindar al trabajador del Sector de Educación una dignificante y rentable pensión que será apoyada mediante la inserción de un régimen mixto de pensiones donde el Estado y el particular, deberán cooperar de acuerdo a las aportaciones realizadas por el trabajador para el sustento de la Ley que los regule.

En ese sentido, se plantea la integración al Sistema Jurídico de una nueva figura que si bien busca homologar la pensión del trabajador del Sector de Educación, léase los maestros; esta nivelación de pensiones será en base a la remuneración mínima vigente del mismo, en tal sentido; señalamos que esta nueva figura estará conforme a los lineamientos de la teoría de aplicación inmediata que ha sido subsumida por la Carta Magna de 1993, por cuanto su vigencia no estará relacionada a la retroactividad en materia laboral ni constitucional de este derecho, toda vez como se advirtió es novedosa.

Respecto a lo indicado, consideramos que haciendo viable la nivelación de pensiones conforme a la remuneración mínima vigente del trabajador, se brindaría seguridad jurídica al mismo, se revalorizaría su imagen, y se compensaría por los años de aportación de los servicios prestado al Estado. Asimismo, no se causaría un desbalance financiero para el Estado por cuanto considero que para el otorgamiento de este derecho sería fundamental parámetros que sostengan el esfuerzo del trabajador así como el apoyo de la esfera Estatal.

Con lo argumentado, tenemos en claro que la búsqueda de la nivelación de pensiones para los trabajadores del Sector Educación no consiste en desmerecer lo ya aportado por las Leyes especiales en la materia; sino que se busca el reconocimiento del maestro en base al otorgamiento de un monto económico más justo, y que no conllevaría a un desfaldo presupuestal por parte del Estado, por cuanto sería gradualmente su acogida y asegurada.

Por lo expuesto, indicamos que en la actualidad es un avance prometedor el concepto de la Remuneración Integral Mensual acopiada por la Ley N° 29944 que regula los maestros, pero que sin embargo, deberá ser mejor estructurada para mejorar la calidad de derecho previsional al trabajador del Sector Educación.

## **ABSTRACT**

In this research work is to promote a legal solution regarding the constitutional refusal of capping pension, which resolves legal support to the First Final and Transitory Provision of the Constitution of Peru, and designated by various laws matter.

In this regard, our approach in this thesis is to propose constitutional reform Final and Transitory Provision referring, in order to give the worker the Education Sector one dignified and profitable pension that will be supported by the inclusion of a mixed regime pension where the state and the individual, shall cooperate according to the contributions made by the employee to the livelihood of the Act that regulates.

In this regard, the Legal System integration of a new figure suggests that although aims to standardize the worker's pension Education Sector, teachers read , this leveling of pensions will be based on the minimum remuneration thereof in such sense, we note that this new figure will be subject to the guidelines of the theory of immediate application that has been subsumed by the Constitution of 1993, because its effect is not related to retroactivity in labor and constitutional law of this , since as noted is novel.

Regarding the above, consider making viable leveling payments under the minimum remuneration of workers, the same legal security would be provided, revalue its image, and be compensated for the years of contribution of services rendered to the State. Also, a financial imbalance for the state not because I consider that cause for granting this right would be critical parameters to sustain worker effort and the support of the State sphere.

With the arguments, we are clear that the search for the leveling of pensions for workers in the education sector is not to detract from what has already been contributed by the special laws on this matter, but seeks recognition of the teacher based on the granting of a fairer economic amount, and does not lead to

a budget embezzlement by the state, as it would be phasing out its welcome and assured.

For these reasons, we indicated that today is a promising development concept Integra Monthly Remuneration collected by Law No. 29944 which regulates teachers, but nevertheless , should be better structured to improve the quality of workers' pension rights Education Sector .