



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**FACULTAD DE DERECHO**

**ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO**

**“Deficiente aplicación del Análisis Costo-Beneficio (ACB) en los Proyectos de Ley del Congreso de la República y su implicancia en el Proceso Legislativo Peruano”.**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADA**

**AUTORA:**

Yosy Rosmery Vega Quino

**ASESOR:**

Luis Efrén Ruelas Llerena

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Derecho Administrativo

LIMA – PERÚ

**2015**

**PÁGINA DEL JURADO**

---

**ALMEIDA BRICEÑO ANTONIO GASPAR  
PRESIDENTE**

---

**VALVERDE GONZALES MANUEL ENRIQUE  
SECRETARIO**

---

**RUELAS LLERENA LUIS EFRÉN  
VOCAL**

## **DEDICATORIA**

A Dios, por bendecirme infinitamente en todos los aspectos de mi vida. A mi madre, por darme la oportunidad de existir, por ser mi luz, mi guía y mi fuerza en el transcurso de estos años de vida y por formar la persona que soy hoy en día. Te amo mamá.

## **AGRADECIMIENTO**

Al asesor de la presente investigación, Abog. Ruelas Llerena Luis Efrén, por las indicaciones y atenciones brindadas.

A los profesionales que contribuyeron con su tiempo para el desarrollo de la presente investigación.

## **DECLARATORIA DE AUTENTICIDAD**

Yo, Yosy Rosmery Vega Quino con DNI N° 73101692, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Facultad de Derecho, Escuela Profesional de Derecho, declaro bajo juramento que toda la documentación que acompaño es veraz y auténtica.

Asimismo, declaro bajo juramento que todos los datos e información que se presenta en la presente tesis son auténticos y veraces.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de la información aportada por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas de la Universidad César Vallejo.

Lima, 04 de julio de 2015.

---

**VEGA QUINO YOSY ROSMERY**

## **PRESENTACIÓN**

Señores miembros de Jurado, presento ante ustedes la tesis titulada “DEFICIENTE APLICACIÓN DEL ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO (ACB) EN LOS PROYECTOS DE LEY DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA Y SU IMPLICANCIA EN EL PROCESO LEGISLATIVO PERUANO” con la finalidad de analizar de qué manera influye la técnica del Análisis Costo Beneficio en la calidad de la normativa emitida por el Poder Legislativo, en cumplimiento del reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo para obtener el Título Profesional de Abogada.

Esperando cumplir con los requisitos de aprobación.

Yosy Rosmery Vega Quino

## INDICE

Página del jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaratoria de Autenticidad	v
Presentación	vi
Índice	vii
<b>Resumen</b>	viii
<b>Abstract</b>	ix
<b>I. Introducción</b>	001
<b>II. Problema de investigación</b>	
2.1 Aproximación temática	027
2.2 Formulación del problema de investigación	039
2.3 Justificación	040
2.4 Relevancia	041
2.5 Contribución	042
2.6 Objetivos	042
2.6.1 Objetivo General	042
2.6.2 Objetivos específicos	042
2.7 Supuestos	043
2.7.1 Supuesto general	043
2.7.2 Supuestos específicos	043
<b>III. Marco Metodológico</b>	
3.1 Metodología	045
3.1.1 Tipo de estudio	045
3.1.2 Diseño	045
3.2 Escenario de estudio	045
3.3 Caracterización de sujetos	047
3.4 Trayectoria metodológica	048
3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	049
3.6 Tratamiento de la información: Unidades temáticas, categorización	050

<b>IV. Resultados</b>	
4.1. Recolección de datos y descripción de resultados	052
<b>V. Discusión</b>	
5.1. Aproximación al objeto de estudio	123
<b>VI. Conclusiones</b>	
6.1. Conclusiones generales	128
<b>VII. Recomendaciones</b>	
7.1. Recomendaciones generales	133
<b>VIII. Referencias Bibliográficas</b>	
8.1. Fuentes primarias	136
8.1. Fuentes secundarias	136
<b>IX. Anexos</b>	141



**RESUMEN:**

La presente investigación tiene como objetivo analizar de qué manera influye la técnica del Análisis Costo Beneficio en la calidad de la normativa emitida por el Poder Legislativo, para tal fin se ha obtenido la opinión de profesionales que participan o han participado en la labor legislativa como asesores del Congreso de la República, con una experiencia en la Gestión Pública mayor a 10 años. Como técnica de recolección de datos se utilizó el Análisis de entrevista y a partir de ello se elaboró la categorización a efectos de realizar el tratamiento de la información obtenida y generar los resultados. Como conclusión, podemos afirmar que si la gran mayoría de proyectos de ley del Congreso de la República no cumplen con realizar un Análisis Costo Beneficio eficiente, no hay un adecuado sustento para elevar el nivel de calidad de las iniciativas legales desde su planteamiento. Mientras mayor información contenga un proyecto de ley para identificar los impactos para los distintos involucrados, mayor es el nivel de calidad de la ley y permite su aplicación y el logro de sus objetivos.

**Palabras clave:** proyectos de ley, Congreso de la República, Análisis Costo Beneficio, proceso legislativo

**ABSTRACT:**

This research aims to analyze how these factors affect the technique of Cost Benefit Analysis in the quality of regulations issued by the Legislature, for this purpose has obtained the opinion of professionals who participate or have participated in legislative work as advisers the Congress of the Republic, with greater experience in Public Management 10 years. As data collection technique Analysis interview was used and from this categorization in order to perform the treatment of information obtained and generate the results was developed. In conclusion, we can say that if the vast majority of bills of Congress do not meet perform efficient Benefit Cost Analysis, there is no adequate support to raise the level of quality of legal initiatives since its approach. The more information contains a bill to identify the different impacts involved, the higher the quality of the law and allows its implementation and the achievement of its objectives.

**Key words:** bills, Congress, Cost Benefit Analysis, legislative process