



UCV

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

DESARROLLO DE TESIS

**“EL AUSENTISMO DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS JÓVENES EN
LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA Y LA FALTA DE UNA
REGULACIÓN NORMATIVA ESPECÍFICA, EN EL PROCESO DEL
PRESUPUESTO PARTICIPATIVO MUNICIPAL, EN EL DISTRITO
DE COMAS- 2010 - IMPIDEN UNA MAYOR Y MEJOR
PARTICIPACIÓN CIUDADANA”**

PARA OPTAR EL TÍTULO DE ABOGADO

AUTORA

BENILDA FELÍCITAS WONG HUAMÁN

ASESORES

DR. GERARDO LUDEÑA GONZALES

DR. BENITO VILLANUEVA HARO

DR. EFREN LUIS RUELLAS LLERENA

FACULTAD DE DERECHO

LIMA – PERÚ

2011

El presente Trabajo de Investigación, lo dedicamos con mucho cariño y respeto a todos los profesores de la escuela de Derecho del periodo 2006-II al 2011 – II; de la Universidad Cesar Vallejo Lima – Norte, quiénes con todos sus aportes cognoscitivos, que con la excelente calidad humana y profesional que los caracteriza, han logrado hacer realidad la formación cultural y profesional de los alumnos, que hoy culminan satisfactoriamente esta etapa de su vida.

**Un especial agradecimiento y profunda gratitud a mis
Asesores:**

Dr. Gerardo Ludeña Gonzales.

Dr. Benito Villanueva Haro.

Dr. Efren Luis Ruellas Llerena.

ANALISIS CIENTIFICO DE LA INVESTIGACION

En el presente tema de Investigación, cuyo Título se refiere a; “El Ausentismo de la participación de los jóvenes en la Democracia Participativa y la falta de una Regulación Normativa Específica en el Proceso del Presupuesto Participativo Municipal en el Distrito de Comas – 2010, impide una mayor y mejor participación ciudadana”; tenemos un Objetivo claro y preciso en cuanto se refiere al mecanismo del Presupuesto participativo, el cual radica en responder las siguientes interrogantes, que condujeron a la investigación: ¿Qué es el Presupuesto Participativo? ¿Por qué se emplea el Presupuesto Participativo? ¿Porqué los jóvenes no participan en el Presupuesto Participativo? ¿Para qué se emplea el Presupuesto Participativo? ¿Quiénes participan en el Presupuesto Participativo? ¿La actual regulación normativa vigente es suficiente y adecuada para regular este proceso del PP.? ¿Es necesaria una nueva regulación legislativa, que permita la participación directa o representativa de los jóvenes como parte de la ciudadanía?; estas y otras interrogantes quedarán resueltas; porque nuestra Universidad Cesar Vallejo ha considerado, que el alumno egresado tienen la oportunidad de demostrar su capacidad de investigación, eligiendo un tema que le interese y presente ciertos cuestionamientos debido a que no esta claro su procedimiento o el resultado de sus funciones; y que se desarrolle dentro de los lineamientos exigidos para su concreción, entonces dejaremos pase a nuestra investigación y llegaremos a conclusiones específicas, para poder realizar ciertos aportes que creemos convenientes. Por lo que estamos muy contentos en presentar este tema de investigación, que reúne los resultados de una investigación profunda y adecuada sobre el tema, la participación ciudadana como parte de la Democracia Participativa, representa una forma de gobierno que respeta el derecho de los ciudadanos, como sujetos de derecho a participar en los asuntos públicos, y en especial el de los jóvenes como el capital humano que va a desarrollar sus capacidades y habilidades en la decisión y ejecución de los proyectos y obras priorizadas. Es importante tener en cuenta que el Presupuesto Participativo Municipal en el distrito de Comas – 2010 – ha tenido una participación limitada, de los vecinos, en forma continua; desde el año 2003, hasta la fecha, sin dejar de reconocer que el presupuesto participativo viene a representar, un mecanismo político social que permite que la relación Estado y Sociedad Civil, sea real y efectiva, ampliando las capacidades de ambas partes, en las decisiones y priorizaciones de los recursos destinados a proyectos y obras de infraestructura. La Democracia como forma de gobierno significa transparencia en el proceso del presupuesto participativo.

En lo que se refiere a las reformas del Estado, estas implican hoy en día la modernización y el fortalecimiento institucional en todos los niveles, lo que es una oportunidad para replantear la dinámica de los sistemas institucionales que deberán hacerse cargo de las futuras políticas públicas de juventud.

INDICE

Pags.

INTRODUCCIÓN -----	1
---------------------------	----------

CAPITULO I

I.-EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN -----	13
--	-----------

1.1.- Descripción del Problema -----	13
--------------------------------------	----

1.2.- Formulación del Problema-----	18
-------------------------------------	----

1.2.1.- Problema General-----	20
-------------------------------	----

1.2.2.- Problemas Específicos -----	20
-------------------------------------	----

1.3. Objetivos del Estudio -----	20
----------------------------------	----

1.3.1.- Objetivo General -----	20
--------------------------------	----

1.3.2.- Objetivo Específico -----	20
-----------------------------------	----

1.4.- Justificación de la Investigación-----	21
--	----

1.4.1.- Justificación Práctica -----	21
--------------------------------------	----

1.4.2.- Justificación Teórica -----	22
-------------------------------------	----

1.4.3.-Justificación Legal -----	24
----------------------------------	----

1.5.- Delimitaciones

1.5.1.- Delimitación Espacial-----	25
------------------------------------	----

1.5.2.- Delimitación Territorial -----	25
--	----

CAPITULO II

MARCO TEÓRICO

2.1.- Antecedentes de la Investigación	26
2.2.- Marco Histórico	26
2.3.- Bases Teóricas	33
2.4.- Marco Conceptual	47
2.5.- Marco Referencial Normativo	52
2.6.- Marco referencial de Derecho Comparado	55

CAPITULO III

MARCO METODOLÓGICO

III.- HIPÓTESIS

3.1.- Hipótesis General	68
3.1.1.- Hipótesis Específicas (1)	68
3.1.2.- Hipótesis Específicas (2)	68
3.2.- Variables– OPERACIONALIZACIÓN – Matriz de Consistencia	
Variable Dependiente.....	69
Variable Independiente	69
Variable Interviniente	69
3.2.1.- Definición Conceptual - Nominal	70
3.2.2.- Definición Real	70
3.2.3.- Definición Operacional	70
3.3.- Paradigma Metodológico	74

3.3.1.- Tipo de Estudio -----	74
3.3.2.- Nivel de Investigación -----	75
3.3.3.- Diseño de Investigación -----	75
3.4.- Población, muestra, Muestreo -----	77
3.5.- Método de Investigación -----	77
3.6.- Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos -----	77
3.7.- Métodos de Análisis de Datos -----	79

CAPÍTULO IV

RESULTADOS

4.1.- Descripción – Interpretación -----	128
4.2.- Discusión -----	128
CONCLUSIONES -----	128
SUGERENCIAS -----	129
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS -----	130
ANEXOS -----	135

RESUMEN

El presente trabajo de investigación, se lleva a cabo con el objetivo de determinar, las causas y los efectos que resultan del incumplimiento y la falta de regulación específica de la legislación normativa vigente en el proceso del presupuesto participativo municipal en el distrito de Comas (2010). Señalando que el presupuesto participativo, instrumento de participación ciudadana, como parte de la Democracia participativa en nuestro país se encuentra regulado en un Marco Legislativo Jurídico amplio y fluido; que sus orígenes se encuentran en la ciudad de Porto Alegre – Brasil; que sus antecedentes en el interior del país se encuentran en: Ilo en Moquegua, San Marcos en Cajamarca, Limatambo en Cuzco, Huanta en Ayacucho, Villa el Salvador en Lima; e internacionalmente en Argentina, Colombia, España, Ecuador, Chile, Bolivia entre otros. El principal problema que nos condujo a esta investigación, es la débil participación de los jóvenes, en los asuntos públicos; en nuestro país existe una regulación amplia respecto a la participación ciudadana (Ley N°23600), y al Marco Normativo del Presupuesto Participativo (Ley N°28056 y su Modificatoria N°29298); también existe una regulación con respecto a los jóvenes pero no es muy explícita como; el Código del Niño y del Adolescente Ley N°27377, la Ley N°27802, ley del Consejo Nacional de la Juventud, el Decreto Supremo N°038-2006-PCM, Plan Nacional de Juventudes 2006 – 2011. Entonces la inquietud por querer conocer las causas, motivos, y los efectos que produce el ausentismo de la participación de los jóvenes en la población nos llevo al análisis del problema y por tal razón a la investigación del tema.

ABSTRACT

This research work is carried out in order to determine the causes and effects that result from the failure and lack of specific regulation of the regulatory legislation in force in the municipal participatory budget process in the district of Comas (2010). Noting that the participatory budget instrument for citizen participation as part of participatory democracy in our country is governed by a comprehensive legal Legislative Framework and fluid, that its origins are in the city of Porto Alegre - Brazil, that his background in inside the country are in: Ilo in Moquegua, San Marcos in Cajamarca, Limatambo in Cuzco, Ayacucho Huanta, Villa el Salvador in Lima, and internationally in Argentina, Colombia, Spain, Ecuador, Chile, Bolivia and others. The main problem that led to this research, is the low participation of young people in public affairs in our country there is a wide regulations concerning public participation (Law No. 23 600), and the regulatory framework of Participatory Budgeting (law No. 28,056 and its amendments No. 29 298), there is also a regulation with regard to young people but is not very explicit as, the Code of the Child and Adolescent law No. 27377, law No. 27802, Act of National Council Youth, Supreme Decree No. 038-2006-PCM, the National Youth Plan 2006 to 2011. So the concern for wanting to know the causes, motives, and

the effects that absenteeism of youth participation in population led us to analyze the problem and for that reason to research the topic.