



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO

EL MARCO LEGAL AMBIENTAL Y SU RELACIÓN CON LA GESTIÓN  
DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES EN EL DISTRITO DE  
COMAS, 2014-2015.

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADA

AUTORA:

JUDITH NORA DÍAZ VALDIVIESO

ASESOR:

LUIS EFRÉN RUELAS LLERENA

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

DERECHO ADMINISTRATIVO

LIMA – PERÚ

2015

Dedico el presente trabajo a mis padres porque gracias a Dios los tengo siempre conmigo y soy bendecida con su compañía, a mis hermanos que siempre se mantienen unidos demostrándome la fe que tienen hacia mí, a mis abuelitos que siempre me brindaron su apoyo desde mi niñez, a mis tíos que ante momentos difíciles siempre fueron solidarios, a mis primos queridos por sus palabras alentadoras. Dedico este trabajo de tesis a toda mi familia, ya que cada uno de ellos estuvo siempre presente en mi formación profesional.

A Dios por derramar su bendición a todas aquellas personas que contribuyen en mi formación profesional, atendiendo mis aciertos y desaciertos en la presente investigación, por darles el talento de ser grandes maestros y por darles esa capacidad tan maravillosa de poder guiar con sus grandes conocimientos, logrando de esa manera un óptimo resultado en sus alumnos.

Gracias maestros por su gran apoyo en la realización del presente desarrollo de tesis.

## Presentación

Señores miembros de Jurado, presento ante ustedes la Tesis titulada “El Marco Legal Ambiental y su Relación con la Gestión de los Residuos Sólidos Municipales en el Distrito de Comas, 2014-2015”, con la finalidad de determinar si es adecuado el marco normativo ambiental para una eficiente gestión de los residuos sólidos municipales en el Distrito de Comas 2014-2015, en cumplimiento del reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo para obtener el Título Profesional de Abogada.

Esperando cumplir con los requisitos de aprobación.

Judith Nora Díaz Valdivieso.

## ÍNDICE

	<b>Página</b>
Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Declaración de Autenticidad	iv
Presentación	v
<b>ÍNDICE</b>	<b>vi</b>
<b>RESUMEN</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT</b>	<b>x</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>II. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>27</b>
2.1. Aproximación temática	27
2.2. Formulación del problema de investigación	28
2.2.1. Problema General	28
2.2.2. Problemas Específicos	28
2.3. Justificación	29
2.4. Relevancia	29
2.5. Contribución	30
2.6. Objetivos	30
2.6.1. Objetivo General	30
2.6.2. Objetivos Específicos	30
2.7. Supuesto	30
2.7.1. Supuesto General	30
	vi

2.7.2. Supuestos Específicos	31
<b>III. MARCO METODOLÓGICO</b>	32
3.1. Metodología	32
3.1.1. Tipo del estudio	32
3.1.2. Diseño de investigación	33
3.2. Escenario de estudio	33
3.3. Caracterización de sujetos	33
3.4. Trayectoria metodológica	35
3.5. Técnicas e instrumentos de recolección de datos	35
3.5.1. Técnica	35
3.5.2. Instrumentos	37
3.6. Tratamiento de la información: Unidades Temáticas, Categorización	38
3.7. Mapeamiento	41
3.8. Rigor científico	41
<b>IV. RESULTADOS</b>	42
4.1. Análisis de Fuente Documental	42
4.2. Análisis de las Entrevistas	47
4.3. Análisis del Marco Normativo	66
4.4. Análisis de Jurisprudencia	69
4.5. Prueba de Supuestos	70
4.6. Descripción de resultados	76
<b>V. DISCUSIÓN</b>	77
5.1. Aproximación al objeto de estudio	77

<b>VI. CONCLUSIONES</b>	80
<b>VII. RECOMENDACIONES</b>	82
<b>VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	86
8.1. Fuentes primarias	86
8.1.1. Entrevistas	86
8.2. Fuentes secundarias	86
8.2.1. Bibliografía Metodológica	86
8.2.2. Bibliografía Temática	87
<b>ANEXOS</b>	90
a) Matriz de consistencia	90
b) Ficha de entrevista	92
c) Matriz de entrevistados	96
d) Entrevistas	97
e) Validación de instrumento	141

## RESUMEN

El presente trabajo de investigación se ha realizado con la finalidad de demostrar las implicancias de las normas actuales en la gestión de residuos sólidos, para lo cual se ha revisado los trabajos de varios investigadores. El problema principal está relacionado a la pertinencia del marco normativo ambiental para una eficiente gestión de los residuos sólidos municipales en el distrito de Comas. Es una investigación básica de enfoque cualitativo en la que se ha utilizado como técnicas de recolección de datos: la observación y la entrevista, como instrumentos se utilizaron la ficha de entrevista, ficha o cuadro documental, grabadora digital, memoria USB y computadora, que han posibilitado la recopilación de la información; de acuerdo al análisis se cuenta con un Plan de Manejo de los Residuos Sólidos Municipales aprobado con Ordenanza N° 415, igualmente con la Ordenanza N° 365 que aprueba la formalización de los recicladores, las normas nacionales y regionales se toman como guía para la elaboración de la normatividad local, se ha podido advertir la débil aplicabilidad de la norma nacional por falta de adecuada difusión y la capacidad de la autoridad local para hacerla cumplir; también se estableció una morosidad del 70% en el pago de los arbitrios municipales reflejado además en la deficiencia de la prestación del servicio de limpieza por parte de la Municipalidad de Comas; en cuanto al nivel de conocimiento de normas por los operadores se percibió un alto porcentaje de desconocimiento e incapacidad para la planificación del servicio y con ello incurren en el incumplimiento a sus funciones durante el año 2014. Las conclusiones del presente trabajo están relacionadas a la deficiencia de aplicabilidad por desconocimiento y falta de difusión, las normas requieren de actualización con nuevos conceptos y realidades, son normas emitidas en los años 2000, 2004, y 2008; es necesario también que se establezcan sanciones drásticas para los que incumplen u omiten aplicarlas; se requiere también establecer mecanismos de recaudación efectivos por los servicios de recolección a fin de contar con recursos para el financiamiento del servicio, y con ello reducir los niveles de morosidad, complementando a esto con acciones de sensibilización e información para generar la cultura ambiental o ciudadanía ambiental en la población; finalmente se recomienda a la Municipalidad distrital de Comas planificar mejor su sistema de gestión de residuos, hacer cumplir las normas, fiscalizar, supervisar el servicio permanentemente, el plan de manejo debe ser de cumplimiento estricto, y deben modificarse las normas bajo las nuevas condiciones garantizando su efectiva difusión.

El presente trabajo servirá para mejorar los aspectos normativos en la gestión de los residuos sólidos en las municipalidades.

**Palabras claves:** Residuos sólidos municipales, normas, eficiencia, gestión municipal.

## **ABSTRACT**

This research work has been conducted in order to demonstrate the implications of the current regulations in solid waste management. In order to do this, the work of some researchers have been reviewed. The main problem is related to the relevance of the environmental regulatory framework to achieve an efficient municipal solid waste management in the District of Comas. It is a basic research with a quality approach, and data-collecting techniques such as observation and interviews have been used; in addition, interview sheet, documentary reference sheet, digital recorder, USB memory and computer have been used as instruments that made collecting information possible. According to the inquiry, there is a municipal solid waste management plan approved with Ordinance N° 415 and N° 365 as well, which approve recyclers' formalization. National and regional regulations are taken into account as a guide to elaborate local rules and regulations; it was possible to observe the weak applicability of the national regulation due to the lack of appropriate dissemination and local authority capability to enforce them. Furthermore, a delinquency of 70% on municipal taxes payment is established, which is reflected as a deficiency in the provision of cleaning services provided by the Municipality of Comas. As far as regulation knowledge by operators is concerned, a high percentage of unawareness and incapability of service planning is perceived, and along with it, a breach of their tasks has occurred during 2014. The conclusions of this work are related to a deficiency in applicability due to unawareness and lack of dissemination; regulations need to be updated with new concepts and realities. These regulations were enacted in 2000, 2004, and 2008. It is also necessary to establish drastic penalties for those who violate or ignore them. It is also required to establish effective collection mechanisms for trash collection services in order to have resources to finance the service, and by doing so, the delinquency level can be reduced, complemented by information and awareness actions to generate environmental culture or environmental citizenship within the population. Finally, a better planning of a waste management system, enforcing regulations, monitoring, supervising the service permanently of the District Municipality of Comas is recommended. The management plan must be strictly obeyed and regulations must be modified under the new conditions ensuring an effective dissemination. This work will help improve the regulatory aspects in the solid waste management of municipalities.

**KEY WORDS:** Municipal solid waste, regulations, efficiency, municipal management.