



## **FACULTAD DE DERECHO**

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO

**“ANÁLISIS DE LA APLICACIÓN DE LA SIMPLIFICACIÓN  
ADMINISTRATIVA EN LOS PROCEDIMIENTOS DE LICENCIA DE  
FUNCIONAMIENTO EN LA MUNICIPALIDAD METROPOLITANA  
DE LIMA, 2013-2014”**

---

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO

**AUTOR:**

CERDA TORRES, JHOSELYN LIZBETH IRMA

**ASESOR:**

DR. RUELAS LLERENA, LUIS EFREN

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

DERECHO PÚBLICO

**LIMA- PERÚ**

**2014**

## DEDICATORIA

A Dios,

A Irma y Juan, mis padres,

A Juan Enrique y Jheyson, mis hermanos.

A todos aquellos que siempre estuvieron prestos a brindarme su apoyo incondicional y me alentaron para seguir.

## AGRADECIMIENTO

Aprovecho las presentes líneas para expresar mi más profundo y sincero agradecimiento a todas aquellas personas que con su ayuda han colaborado en la realización del presente trabajo de investigación, en especial al Dr. Luis Efrén Ruelas Llerena, quien ha sido mi asesor temático - metodológico y mi guía en el trayecto de la realización de la presente, manifestándole a través de estas líneas mi agradecimiento por la orientación, el seguimiento y la supervisión continua, pero sobre todo por la motivación, las sugerencias y el apoyo recibido.

Así también, hago extensiva mi gratitud a los funcionarios de la Gerencia de Desarrollo Económico de la Municipalidad Metropolitana de Lima, quienes me han prestado su apoyo y colaboración, brindándome la información requerida para el desarrollo de mi investigación.

Gracias también a mis queridos compañeros, por sus motivaciones, apoyo incondicional, quienes me permitieron entrar en sus vidas durante estos casi seis años de convivir dentro y fuera del salón de clases. Cyntia, Katherine, Magno y César.

A todos ellos, muchas gracias.

## ÍNDICE

Página del jurado	
Dedicatoria	
Agradecimiento	
Declaratoria de autenticidad	
Presentación	
Índice	
RESUMEN	
ABSTRACT	
<b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Problema.....</b>	
<b>1.1.1 Problema General</b>	
<b>1.1.2 Problema Específicos</b>	
<b>1.2 Hipótesis.....</b>	<b>20</b>
<b>1.2.1 Hipótesis General</b>	
<b>1.2.2 Hipótesis Específicas</b>	
<b>1.3 Objetivos.....</b>	<b>21</b>
<b>1.3.1 Objetivo General</b>	
<b>1.3.2 Objetivos Específicos</b>	
<b>II. MARCO METODOLÓGICO</b>	
<b>2.1. Variables .....</b>	<b>22</b>
<b>2.1.1 Hipótesis General</b>	
<b>2.1.1 Hipótesis Específicos</b>	
<b>2.1.1.1 Hipótesis Específicos N°01</b>	
<b>2.1.1.2 Hipótesis Específicos N°02</b>	
<b>2.2 Operacionalización de variables .....</b>	<b>23</b>
<b>2.3. Metodología.....</b>	<b>24</b>
<b>2.4 Tipos de estudio .....</b>	<b>24</b>
<b>2.5 Diseño .....</b>	<b>24</b>

2.6. Población, muestra y muestreo .....	25
2.6.1 Población	
2.6.2 Muestra	
2.6.3 Muestreo	
2.7. Técnicas e instrumentos de recolección de datos .....	25
2.8. Métodos de análisis de datos.....	28
<b>III. RESULTADOS</b>	
3.1 Formato de entrevista a especialistas en el tema.....	27
3.2 Análisis de entrevista.....	28
3.3 Formato de encuesta.....	35
3.4 Análisis de encuesta.....	36
3.5 Análisis de fuente documental.....	46
<b>IV. DISCUSIÓN .....</b>	<b>53</b>
<b>V. CONCLUSIONES .....</b>	<b>55</b>
<b>VI. RECOMENDACIONES.....</b>	<b>56</b>
<b>VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....</b>	<b>57</b>
<b>ANEXOS</b>	

## RESUMEN

En la presente investigación se ha realizado una esquematización y descripción respecto a las implementación de medidas de Simplificación Administrativa, la misma que fue un mecanismo político aplicado a los procedimientos que se tramitan en las entidades de la administración pública; particularmente, se observó cuáles fueron las medidas, de dicho mecanismo, aplicadas a los procedimientos administrativos de obtención de Licencias de Funcionamiento en la Municipalidad Metropolitana de Lima, para lo cual se ha adquirido un previo entendimiento de la legislación que la regula.

En ella, se planteó conocer y analizar la normatividad preexistente que regulaba el mecanismo implementado y observar su correcta y debida aplicación de parte de las autoridades de la municipalidad, en cuanto a la evaluación de solicitudes sobre licencias de funcionamiento y los requerimientos solicitados, por cuanto de lo contrario se estaría motivando la existencia de la informalidad de parte de los establecimientos comerciales existentes la jurisdicción, para lo cual se hizo un contraste la normatividad existente en aquel entonces con la que se encuentra en vigencia y de esa forma delimitar los cambios efectuados en el tiempo transcurrido.

Finalmente, es de señalar que advertirse la inaplicación de las normas que regulan la simplificación administrativa aplicada al procedimiento administrativo de observancia generaría el desarrollo e incremento de la informalidad en el desarrollo de actividades comerciales en el Distrito de Cercado de Lima, a su vez la incurrancia en barreras burocráticas resultan ser la consecuencia de la inaplicación de las normas que regulan la materia, generándose del mismo modo, la contravención de lo establecido por los derechos que incentivan la inversión privada y protegen los derechos de los inversionistas, cuyos presupuestos son los que sustentan las medidas de simplificación administrativa, por lo cual se han realizado algunas observaciones respecto del particular pasando a proponer ciertas posibles soluciones a los problemas analizados o sentar bases para eventuales soluciones futuras.

**PALABRAS CLAVE:** Licencia de Funcionamiento, simplificación administrativa, barreras burocráticas, informalidad.

## ABSTRACT

In the present investigation has been conducted outlining and description regarding the implementation of measures Administrative Simplification, the same as a political mechanism was applied to procedures that are processed in the entities of public administration, particularly, what were the observed measures of this mechanism, applied to administrative procedures for obtaining licenses Operation in the Metropolitan Municipality of Lima, for which it has acquired a prior understanding of the legislation that regulates it.

It was raised to know and analyze the existing regulations regulating the implemented mechanism and observe the correct and proper implementation of the authorities of the municipality in terms of the assessment of applications for operating licenses and requirements requested, because otherwise it would motivate the existence of informality from existing commercial establishments jurisdiction, for which a contrast is made the existing regulations at the time with which is in effect and thus define the changes in elapsed time.

Finally, it should be noted that noted the inapplicability of the rules applied to the administrative enforcement procedures administrative simplification generate development and increased informality in developing business in the District of Cercado de Lima, turn the incurrence bureaucratic barriers appear to be the consequence of the failure of the rules governing the matter, generating the same way, the contravention of the provisions of the rights that encourage private investment and protect the rights of investors, whose budgets are the underpinning administrative simplification measures, so there have been some comments on the individual going to propose some possible solutions to the problems discussed or lay foundation for possible future solutions.

KEYWORDS: Operating License, administrative simplification, bureaucratic barriers, and informality.