

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

**ESCUELA ACADÉMICA PROFESIONAL DE
DERECHO**



TESIS:

**“EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO Y LA DEBIDA DISTRIBUCIÓN DE
LOS RECURSOS PÚBLICOS EN EL CONTEXTO DE UNA DEMOCRACIA
PARTICIPATIVA EN EL DISTRITO DE COMAS 2008 - 2010”**

PARA OPTAR EL TÍTULO DE:

ABOGADO

AUTOR:

CASTRO CALDERON FERNANDO MARCELO

ASESOR

DR. GERARDO LUDEÑA GONZÁLES

LIMA - PERÚ

2010

Dedicatoria:

“El presente trabajo de investigación está dedicado a mi familia por el apoyo incondicional que a diario me brinda...”

Agradecimiento:

“Agradezco a todas aquellas personas que me ayudaron para que sea posible la realización de la presente investigación...”

PRESENTACIÓN

El presente trabajo de investigación es un tema de gran importancia para todos. El Presupuesto Participativo fortalece la Democracia Participativa en el distrito de Comas; tiene uno de los hechos más importantes de la escena política nacional; es hoy por hoy, el inicio del proceso de descentralización del país. Lo demuestran, la vasta normatividad aprobada al respecto: La Ley de Reforma Constitucional, Ley de Bases de Descentralización, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y la Ley Orgánica de Municipalidades.

De igual manera se constata con el inicio de la gestión de las nuevas autoridades regionales y municipales y, las transferencias de proyectos regionales y parte de los programas sociales a un buen número de municipalidades del país. Destaca de este proceso, a pesar de todo el debate generado en su contra, la participación de la sociedad civil en los gobiernos regionales locales, específicamente en el proceso de programación concertada del desarrollo local y el presupuesto.

La crisis de la gobernabilidad de los últimos años, puso al descubierto la fragilidad de nuestro sistema político, lo que fue aprovechado por el régimen de Fujimori para la ruptura de la inconstitucionalidad y a la corrupción más grande de nuestra historia. Para su caída y para el proceso de transición democrática, la participación de la sociedad civil desempeñó un papel importante. Por tanto, el proceso de descentralización y reforma del Estado, no podía dejar de considerarlo como uno de los factores fundamentales de la nueva normatividad sobre la reforma del estado.

Por ello, ya desde los años 2001 y 2002, los representantes de Estado y de la sociedad civil, en el marco de la mesa de concertación para la lucha contra la pobreza, desarrollaron diversas iniciativas conjuntas, a fin de generar las condiciones mínimas necesarias para llevar adelante procesos de planeamiento concertado y presupuestos participativos, vinculados con el impulso del proceso de descentralización y de lucha contra la pobreza.

ÍNDICE

	Pág
RESUMEN	6
ABSTRACT	7
INTRODUCCIÓN	8
CAPÍTULO I	
PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	10
1.1 Planteamiento del problema	10
1.2 Formulación del problema	12
1.2.1 General	12
1.2.2 Específicos	12
1.3 Objetivos	12
1.3.1 General	12
1.3.2 Específicos	13
1.4 Justificación	13
CAPITULO II:	
MARCO TEÓRICO REFERENCIAL	14
2.1 Contextualización de la investigación	14
2.2 Antecedentes	15
2.3 Marco Teórico	16
2.3.1 Presupuesto Participativo	16
2.3.1.1 Marco histórico	16
2.3.1.2 Marco normativo	22
2.3.1.3 Definición	22
2.3.1.4 Finalidad	23
2.3.1.5 Oportunidades creadas por el Presupuesto Participativo	23

2.3.1.6	Limitantes a superar	24
2.3.1.7	Agentes participantes	25
2.3.1.8	Avances o logros	25
2.3.1.9	Aspectos políticos y participativos	28
2.3.1.10	Aspectos técnicos	31
2.3.1.11	Aspectos relacionados con el financiamiento	43
2.3.1.12	Sistemas comparados	33
2.3.1.13	Contexto cultural	35
2.3.1.14	Perfil de significación	36
2.3.1.15	Pretensión de validez universal	37
2.3.1.16	Tipología, tiempo y espacio	39
2.3.1.17	Propósito in abstracto	45
2.3.1.18	Comparación bajo estructura análoga	46
2.3.2	Democracia Participativa	51
2.3.2.1	Marco histórico	51
2.3.2.2	Marco normativo	51
2.3.2.3	Definición	52
2.3.2.4	Variantes	53
2.3.2.5	Democracia participativa y gobierno de la mayoría	55
2.3.2.6	Razones para su promoción	55
2.3.2.7	La participación	56
2.3.2.8	Mecanismo e iniciativas	57
2.3.2.9	Razones de la democracia participativa	57
2.3.2.10	La teoría democrática y las propuestas de democracia participativa	58
2.3.2.11	Los mecanismos de la democracia participativa en el Perú	59
2.3.2.12	Beneficios y costos de la participación ciudadana	62
2.4.	Criterios para la debida distribución de los recursos públicos en el Presupuesto Participativo	62
2.4.1	Los Instructivos	63
2.4.1.1.	Aspectos Generales	64
2.4.1.2.	Del Objetivo del Instructivo	64

2.4.2	Experiencia de Villa El Salvador	65
2.4.3.	Otras experiencias	67
2.4.4.	Experiencias de Presupuesto Participativo en el Perú	67
2.4.5.	Identificación de criterios de priorización de las alternativas de solución.	74
2.4.5.1.	Asignación del Presupuesto	76
2.4.6.	Asignación de recursos y priorización de proyectos	78
2.4.6.1.	Asignación de recursos por barrio:	78
2.4.6.2.	Priorización de Proyectos:	78
2.4.7	Experiencia en el distrito de Comas	79
2.4.8.	Distribución de montos del Presupuesto Participativo	80

CAPITULO III

MARCO METODOLÓGICO	87	
3.1	Hipótesis General	87
3.2.	Hipótesis Específicas	87
3.3	Manejo de variables	87
3.3.1	Variable Independiente	89
3.3.2	Variable Dependiente	89
3.3.3.	Variables	89
3.3.3.1.	Definición conceptual	89
3.3.3.2.	Definición operacional	89
3.4.	Paradigma	89
3.5.	Tipo de investigación	89
3.6.	Nivel de investigación	91
3.7.	Diseño de investigación	91
3.8.	Método de investigación	92
3.9.	Población y muestra	92
3.10.	Técnicas e instrumentos de recolección de datos	93
3.10.1.	Instrumentos Fuentes Informantes	94

CAPÍTULO IV:	
ANÁLISIS ESTADÍSTICO E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS	95
4.1 Interpretación gráfica y Descripción literal.	95
4.2 Prueba de Hipótesis. Utilización de la prueba estadística del Chi cuadrado	101
4.3 Entrevista de profundidad técnica cualitativa	103
4.4 Discusión de resultados	106
4.4.1. A partir del análisis de la técnica de encuesta	106
4.4.2. A partir del análisis de probanza de la hipótesis	107
4.4.3. A partir de la técnica de las entrevistas de profundidad realizadas	107
CONCLUSIONES	109
SUGERENCIAS	110
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	111
ANEXOS	118

RESUMEN

Los resultados del presente trabajo de investigación sobre el Presupuesto Participativo y fortalecimiento de la Democracia Participativa en el distrito de Comas, se obtuvieron buenos resultados, no solamente en el aspecto gubernamental del distrito, sino también para toda la población que comprende el distrito, logrando obtener que un alto porcentaje de la población participe en los procesos de Presupuesto Participativo del distrito que implica el fortalecimiento de la democracia participativa de todo el distrito de Comas, el Presupuesto Participativo del 2008-2010 permitió constatar que superó la expectativa de la convocatoria y del registro que hasta antes nos era un obstáculo para la participación del pueblo y de formalidades administrativas que las organizaciones sociales de base (OSB) no necesariamente cumplían.

ABSTRACT

The results of this research regarding the participatory budget to strengthen participatory democracy in the district of Comas, good results were obtained not only in the governmental aspect of the district but also to the entire population that comprises the district being able to obtain that over 50% take part in the participatory budget processes and achieving district have a big strengthening participatory democracy in the entire district of Comas, this observation allowed us to carry out a participatory budget 2008-2010, not only with the large influx of population but has allowed us to solve the problem of the call and log that until we were very elusive in most people's participation by the requirement can not meet requirements of organizations.