

**UNIVERSIDAD CESAR VALLEJO
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS**



**“IMPORTANCIA DE LA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL A
EMPRESAS MEDIANTE DISPOSICIONES MUNICIPALES
ESPECÍFICAS EN LOS OLIVOS”**

Tesis para optar por el Título de Abogado que presenta:

RUTH JAQUELINE LARA ARNAO

**ASESOR TEMÁTICO
DR. LUIS RUELAS LLERENA**

**ASESOR METODOLÓGICO
DR. GERARDO LUDEÑA GONZALEZ**

DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE

**LIMA-PERÚ
2011**

ÍNDICE

ÍNDICE	2
INTRODUCCIÓN	4
CAPÍTULO I	6
EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	6
1.1.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	6
1.2.- FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	7
1.2.1.- PROBLEMA GENERAL	7
1.2.2.- PROBLEMAS ESPECÍFICOS	7
1.3.- OBJETIVOS	8
1.3.1.- OBJETIVO GENERAL	8
1.3.2.- OBJETIVOS ESPECÍFICOS	8
1.4.- JUSTIFICACIÓN E IMPORTANCIA DEL ESTUDIO	8
1.4.1.- JUSTIFICACIÓN ACADÉMICA	8
1.4.2.- JUSTIFICACIÓN SOCIO-JURÍDICA	9
1.4.3.- JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA	11
1.5.- DELIMITACIÓN	12
1.5.1.- DELIMITACIÓN ESPACIAL	12
1.5.2.- DELIMITACIÓN TEMPORAL	12
1.5.3.- DELIMITACIÓN SOCIAL	12
CAPÍTULO II	13
MARCO TEÓRICO	13
2.1.- ANTECEDENTES	13
2.2. MARCO HISTÓRICO	15
2.3.- BASES TEÓRICO DOCTRINARIAS	17
2.3.1 DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO	17
2.3.2. AFECTACIÓN DEL DERECHO A UN AMBIENTE SANO CON LOS IMPACTOS AMBIENTALES GENERADOS POR LAS EMPRESAS.	19
2.3.3. GESTIÓN AMBIENTAL DE LA MUNICIPALIDAD	20
2.3.4. INSTRUMENTOS NORMATIVOS AMBIENTALES DE LA MUNICIPALIDAD DE LOS OLIVOS.	22
2.3.5. INSTRUMENTOS NORMATIVOS PARA LA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL EN LA MUNICIPALIDAD DE LOS OLIVOS-SANCIONES.	24
2.3.6. EXIGENCIA DE CERTIFICADOS AMBIENTALES OTORGADOS POR LA MUNICIPALIDAD	26
2.3.7 CUMPLIMIENTO DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y DE INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL.	27
2.3.8. CONSECUENCIAS DE APARTARSE DE LAS EXIGENCIAS AMBIENTALES Y LA COLABORACIÓN DE LA MUNICIPALIDAD EN LA IDENTIFICACIÓN DE EMPRESAS CONTAMINANTES.	28
2.3.9. RELACIÓN ENTRE EL OEFA Y LA MUNICIPALIDAD DE LOS OLIVOS EN ASUNTOS DE FISCALIZACIÓN	29
2.3.10 ANÁLISIS DE RIESGOS DE CONTAMINACIÓN AMBIENTAL POR LA EMPRESA "GRIFO LAS VEGAS".	31
2.3.10.1 IMPORTANCIA DE LA DESCRIPCIÓN DEL CASO	31
2.2.11.2 IMPACTOS EN LA POBLACIÓN CERCANA POR LA ACTIVIDAD QUE REALIZA LA EMPRESA.	33
2.4. MARCO CONCEPTUAL	35
2.4.1 MEDIO AMBIENTE	35
2.4.2. CONTAMINACIÓN AMBIENTAL	36
2.4.3. IMPACTO AMBIENTAL	36
2.4.4. ESTUDIOS AMBIENTALES	36
2.5. MARCO REFERENCIAL NORMATIVO	38
2.6. MARCO COMPARADO	44
CAPÍTULO III	50

METODOLOGÍA	50
3.1 HIPÓTESIS	50
3.1.1 HIPÓTESIS GENERAL	50
3.1.2. HIPÓTESIS ESPECÍFICAS	50
3.2.- VARIABLES	50
3.2.1.- DEFINICIÓN CONCEPTUAL-NOMINAL	50
3.2.2.- DIMENSIONES	51
3.2.3.- DEFINICIÓN OPERACIONAL	51
3.3.- PARADIGMA METODOLÓGICO	52
3.3.1. TIPO DE ESTUDIO	52
3.3.2 NIVEL DE INVESTIGACIÓN	52
3.3.3 DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN	53
3.4.- POBLACIÓN, MUESTRA Y MUESTREO	53
3.5. MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN	54
3.6. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE LA RECOLECCION DE DATOS	56
3.6.1. TÉCNICAS	57
3.6.1.1 ANÁLISIS DE DOCUMENTOS	57
FUENTES DOCUMENTALES PRIMARIAS	57
FUENTES DOCUMENTALES SECUNDARIAS	58
FUENTES DOCUMENTALES TERCIARIAS	58
3.6.1.2 ENTREVISTA	58
3.6.1.3 ENCUESTA	59
3.6.1.4 ANÁLISIS DEL MARCO NORMATIVO	59
3.6.1.5 ANÁLISIS DEL MARCO COMPARADO	59
3.6.2. INSTRUMENTOS	60
3.6.3. TRIANGULACIÓN DE DATOS	60
3.7. MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN.	61
CAPÍTULO IV:	67
DISCUSIÓN DE RESULTADOS	67
1.-ANÁLISIS DE FUENTE DOCUMENTAL	67
2.-ENTREVISTA NO ESTRUCTURADA DE PROFUNDIDAD	70
3.-ENCUESTA CATEGORÍA MIXTA	76
INTERPRETACIÓN EN GRÁFICOS	77
4.-MARCO NORMATIVO	102
5.-MARCO COMPARADO	104
CONCLUSIONES	106
CAPÍTULO I	106
CAPÍTULO II	106
CAPÍTULO III	107
CAPÍTULO IV	107
DE LA HIPÓTESIS GENERAL	108
DE LA HIPÓTESIS ESPECÍFICA Nº1	108
DE LA HIPÓTESIS ESPECÍFICA Nº2	109
SUGERENCIAS	110
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	111
ANEXOS	115
ANEXO Nº 01: MATRIZ DE CONSISTENCIA	115
ANEXO Nº 02: ENTREVISTAS	119
ANEXO Nº 03: ENCUESTAS	126
ANEXO Nº 04: OTROS DOCUMENTOS	127

INTRODUCCIÓN

“IMPORTANCIA DE LA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL A EMPRESAS MEDIANTE DISPOSICIONES MUNICIPALES ESPECÍFICAS EN LOS OLIVOS”

El presente trabajo de investigación permite dar un análisis sobre el marco normativo municipal en materia ambiental de la Municipalidad de Los Olivos a fin de determinar si cuentan con disposiciones normativas municipales específicas sobre fiscalización ambiental a empresas que permitan aplicar medidas jurídicas para la prevención y minimización de los impactos ambientales negativos que produce la actividad empresarial en la localidad.

El estudio permite considerar si el tema de fiscalización ambiental a las empresas viene a ser en la práctica un asunto de prioridad en la Municipalidad de Los Olivos en base a sus instrumentos normativos que les permita efectuar esta actividad y hacer cumplir las exigencias ambientales emanadas de la legislación nacional y de lo establecido por la Constitución.

Para ello las bases teóricas de la presente investigación se enfocan en señalar la importancia de mantener un ambiente sano y equilibrado como derecho fundamental establecido en la Constitución, que viene a ser protegido mediante una adecuada gestión ambiental de las entidades públicas, en específico de la municipalidad como el ente más cercano a la población. Tal gestión comprende la creación de instrumentos normativos ambientales que al aplicarse hacen realidad la protección al ambiente, por lo que es necesario contar con disposiciones específicas para determinados temas ambientales, como el de la fiscalización ambiental. En base a ello se procede a analizar los instrumentos normativos con que cuenta la Municipalidad de Los Olivos en esta materia.

Así también se describe acerca de los impactos ambientales generados por las empresas a fin de establecer la importancia de contar con disposiciones normativas que ayuden a prevenir o minimizar tales impactos ambientales, lo cual va de la mano con el cumplimiento de los estudios ambientales exigidos por el sector.

Por otro lado, se explica sobre las consecuencias de apartarse de las exigencias ambientales tanto administrativas, penales y civiles que ayudan a establecer la importancia de la intervención de la municipalidad para colaborar con las autoridades a detectar casos sobre contaminación ambiental, lo cual será posible con la regulación normativa sobre fiscalización. En ese sentido, se explica también sobre la relación entre la municipalidad y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (ente rector del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental) para establecer la forma de colaboración con este ente estatal, precisándose también acerca de la importancia de contar con disposiciones municipales que ayuden a controlar la actividad contaminante.

El estudio también comprende el análisis de un caso concreto sobre una empresa ubicada en el distrito de Los Olivos que genera riesgos de contaminación ambiental, lo cual nos permitirá señalar acerca de la importancia de contar con estudios ambientales previos al otorgamiento de licencias de funcionamiento ya que muchas actividades empresariales pueden generar daños a la salud de la población, especialmente de personas vulnerables. Con ello se explica también acerca de las limitaciones al derecho de la libertad de empresa cuando el derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado sufre un riesgo inminente.

Atendiendo estos lineamientos, este documento se ha dividido en cuatro (4) capítulos desde las premisas de investigación metodológica: El problema de investigación, marco teórico, metodología y resultados. Asimismo, se adjuntan, como anexos, una serie de documentos que soportan, amplían y desarrollan algunos de los temas tratados.