



**UNIVERSIDAD CESAR VALLEJO**

**FACULTAD DE DERECHO**

**ESCUELA DE DERECHO**

**INCIDENCIAS JURÍDICO ECONÓMICAS DE LAS EXONERACIONES  
EN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO 2009-2010**

**TESIS PROFESIONAL PARA OPTAR EL TITULO DE:**

**ABOGADO**

**AUTORA**

**CARMEN MEILING KCOMT RIVERO**

**ASESOR**

**DR. GERARDO LUDEÑA GONZALEZ**

**DICIEMBRE 2010**

**DEDICATORIA**

*A mis padres, por todo el esfuerzo y  
La confianza que han depositado  
en mí y por ser ambos la luz que  
guía día a día mi camino.*

## AGRADECIMIENTO

*Doy gracias a Dios por iluminar mis días desde que nací y por brindarme la fortaleza que me permite ser una persona mejor, a mi madre que es la columna vertebral de lo que soy porque es ella la responsable de todos mis triunfos y mis logros, porque con su amor y dedicación ha llenado mi vida, a mi padre por la confianza que depositó en mi y por el apoyo económico, moral y afectuoso que me ha brindado a lo largo de mi vida, a mis hermanitos por comprender, ayudar y acompañarme en cada momento.*

*A mi casa de estudios por brindarme la oportunidad de desarrollar mis habilidades profesionales de la mejor manera, a mis profesores que me han asesorado a lo largo de la carrera con la mejor voluntad y calidad que solo ellos saben brindar.*

## PRESENTACIÓN

La contratación administrativa es una de las áreas más sensibles de la Gestión Pública, debido a que involucra una diversidad de factores políticos, jurídicos, logísticos, económicos y tecnológicos, todos los cuales confluyen para configurar las condiciones reales en que se desarrolla dicha actividad.

Cada paso en las Contrataciones que realiza el Estado refleja el esfuerzo del país para lograr la viabilidad al conjunto de las necesidades, esto a través de medios Constitucionales, legal y reglamentariamente establecidos en la normativa, por lo tanto cada uno de los funcionarios públicos debe actuar de acuerdo a Ley en cada paso que da en cuanto a lo que se refiera a las contrataciones que realiza el Estado.

Cada país ha diseñado su sistema específico para adquirir bienes, servicios u obras, dentro de este sistema se encuentran definidos los principios, procedimientos y conductas que se deben de respetar, estos medios pretenden prever soluciones a los diferentes retos que se presentan en la actividad contractual Pública, especialmente en nuestro país, cuyos esfuerzos por la descentralización administrativa, económica y política tiene como punto común la generación de reglas para las diversas situaciones de desarrollo económico, social y administrativo.

Los temas transversales en la actividad contractual pública, en el ámbito interno como a nivel global consiste en asegurar el cumplimiento de los principios y normas que rigen la mencionada actividad, para ello cada sistema contempla un conjunto de medios directos e indirectos con el propósito de generar un ambiente de confianza entre los participantes de las contrataciones, entre tanto para que pueda darse el ambiente de confianza se precisa de acciones preventivas como son: la de supervisión, de control posterior en el caso de las exoneraciones que son los casos especiales en donde se contrata directo por las causales previstas en el artículo 20º de la Ley de

Contrataciones del Estado, las de solución de controversias, la aplicación de sanciones, entre otros medios indirectos.

La transparencia y eficiencia del Sistema de Contratación Pública es posible si se apoya en regulaciones coherentes con la realidad y encajando las situaciones concretas a los supuestos que ha señalado la norma.

El presente trabajo de investigación enfoca las consideraciones vertidas en cuanto a lo que se refiere a las contrataciones que realiza el Estado especialmente en el caso de las Exoneraciones, realizando el análisis y fundamento de factores de incidencia incorporando aportes.

De esta manera se presenta el tema de las Exoneraciones en las Contrataciones del Estado y las incidencias jurídicas y económicas suscitadas.

En ese sentido, una vez presentado el tema a sustentar; Señores miembros del jurado, en cumplimiento de las normas que rigen la obtención de grados y títulos de la Universidad César Vallejo, de la ciudad de Lima, pongo a su criterio la tesis: “LAS INCIDENCIAS JURÍDICO – ECONÓMICAS DE LAS EXONERACIONES EN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO 2009-2010” la cual presento con la finalidad de obtener el Título de Abogado.

## RESUMEN

El propósito del presente trabajo tiene como objetivos plantear las variables que determinan los factores de discernimiento legal y económico en lo referente a las Exoneraciones en las Contrataciones del Estado y sus incidencias, permitiendo con ello formar escuela de transparencia.

El alcance del presente trabajo versa sobre las contrataciones que realiza el Estado, en las cuales se persiguen fines en busca de mejoras para la población nacional, esto a través de diferentes entidades de acuerdo a las prestaciones que nos ofrecen, ya sea en bienes servicios u obras.

Para que el Estado pueda contratar a través de sus Entidades Públicas, se ha determinado un proceso de selección en el cual existen una serie de requisitos y formalidades que se deben cumplir de acuerdo a la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento así como el Reglamento de cada Entidad, sin embargo existen casos donde dichas formalidades, plazos y orden de actos administrativos se tienen que obviar, es aquí donde nace la exoneración a la contratación que realiza el Estado, de una manera acertada por parte de la necesidad que urge, en la nueva ley de contrataciones se ha previsto la norma pertinente para hacer frente a situaciones imprevistas e inesperadas, ante lo cual, dicha norma ha servido también como cortinas de humo para que se realice la contratación en vía de exoneración por parte del Estado, y esto debido a varios factores que hasta el momento no han sido motivo de investigación.

En ese sentido, el presente trabajo de investigación tendrá como objetivo determinar los factores que influyen y que son determinantes cuando se está infringiendo o no un acto administrativo dirigido o direccionado como que si se tratase de una Exoneración regulada por la norma pertinente.

## ABSTRACT

The purpose of the following research topic aims to raise the variables that determine the factors which lead to success or failure Exemptions in the State Contracts and possible lack or improper application of relevant rules counting with the rules of transparency in a Waiver.

The scope of this work focuses on recruitment by the State in which ends are pursued in search of improvements for the population, this through different entity according to the services that we offer, whether in goods or services work.

For the State may contract through its public entities, has established a selection process in which there are a number of requirements and formalities to be fulfilled according to the Government Procurement Act and the rules of law as the regulations of each institution, however there are cases where such formalities, terms and order of administrative acts are to be left out, this is where the exemption comes to recruitment by the State, in a successful way by the urgent need, the new procurement law has provided the relevant standard to meet unforeseen and unexpected situations, to which, this rule has also served as a smokescreen for the recruitment is made in the process of exemption by the State and this due to several factors that so far have not been investigated.

In that sense, this research will aim to identify factors that influence and that are crucial when it is in violation or not an administrative act directed or directed as if it were a fair and lawful exemption.

The exemptions are being, in recent days, a problem that has to support public bodies where the Comptroller of the Republic performs the audits, in which there is the technical basis of relevant and appropriate because they make a purchase via exemption.