



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO

La determinación del valor referencial en las licitaciones públicas en el  
distrito de lima metropolitana durante el periodo 2013 – 2014.

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO

AUTOR

Milagros Johvanna Liñán Guevara

ASESOR

Mg. María Esther Melgar Aragüño

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

DERECHO ADMINISTRATIVO

LIMA – PERÚ

2015

A Dios por permitir que logre culminar satisfactoriamente mi carrera profesional.

A mi familia que siempre me apoyan en cada paso que doy y por ser mi motor y motivo para superarme.

A Miguel Ángel Llerena Manchego por su contribución y orientación en vida para la realización de esta tesis.

Y mis abuelos, quienes desde el cielo me guían para ser la persona que soy.

A mi casa de Estudios Universidad Cesar Vallejo.  
A mi familia, por el apoyo constante e incondicional que me brindaron durante el transcurso de mi carrera.

A todos mis catedráticos, por las enseñanzas y consejos durante toda mi formación académica.

De manera especial a mis asesores Mg. Luis Ruelas Llerena y Mg. María melgar, por sus asesorías constantes en el presente trabajo de investigación.

Los resultados de este trabajo de investigación están dedicados a todas aquellas personas que de alguna manera ayudaron y forman parte de su culminación.

### **Declaración de autenticidad**

Yo, Milagros Johvanna Liñán Guevara con DNI N° 44416148, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Facultad de Derecho, Escuela de Derecho, declaro bajo juramento que toda la documentación que acompaño es veraz y auténtica.

Así mismo, declaro también bajo juramento que todos los datos e información que se presenta en la presente tesis son auténticos y veraces.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas de la Universidad César Vallejo.

Lima, 04 de julio del 2015



---

**Milagros J. Liñán Guevara**

## **Presentación**

Señores miembros del Jurado:

En cumplimiento del Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo presento ante ustedes la Tesis titulada "La determinación del valor referencial en las licitaciones públicas en el distrito de lima metropolitana durante el periodo 2013-2014", la misma que someto a vuestra consideración y espero que cumpla con los requisitos de aprobación para obtener el título Profesional de Abogado.

El Autor

## ÍNDICE

|   |     |
|---|-----|
| Dedicatoria   | ii  |
| Agradecimiento  | iii |
| Declaración de autenticidad   | iv  |
| Presentación  | v   |
| <b>RESUMEN</b>  | ix  |
| <b>ABSTRACT</b>   | x   |
| <b>I. INTRODUCCIÓN</b>  | 11  |
| <b>II. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>                                  | 41  |
| 2.1 Formulación del problema de investigación                         | 42  |
| 2.1.1 Problema general  | 42  |
| 2.1.2 Problemas específicos   | 42  |
| 2.2 Justificación   | 42  |
| 2.3 Relevancia  | 45  |
| 2.4 Contribución  | 45  |
| 2.5 Objetivos   | 46  |
| 2.5.1 Objetivo general  | 46  |
| 2.5.2 Objetivos específicos   | 46  |
| 2.6 Supuesto jurídico   | 47  |
| 2.6.1 Supuesto jurídico general                                       | 47  |
| 2.6.2 Supuestos jurídicos específicos                                 | 47  |
| <b>III. MARCO METODOLÓGICO</b>  | 49  |
| 3.1 Metodología   | 49  |
| 3.1.1 Tipo de estudio   | 49  |
| 3.1.2 Diseño  | 49  |
| 3.2 Escenario de estudio  | 51  |
| 3.3 Caracterización de sujetos  | 51  |
| 3.4 Trayectoria metodológica  | 57  |
| 3.5 Técnicas e Instrumentos de recolección de datos                   | 57  |
| 3.5.1 Herramientas  | 57  |
| 3.5.2 Instrumentos  | 58  |
| 3.6 Tratamiento de la información: Unidades temáticas, categorización | 59  |

|  |            |
|--|------------|
| 3.7 Mapeamiento  | 62         |
| 3.8 Rigor Científico   | 63         |
| <b>IV. RESULTADOS</b>  | <b>64</b>  |
| 4.1 Análisis de fuente documental (VÉASE LOS ANEXOS)                               | 64         |
| 4.2 Análisis de entrevistas  | 75         |
| 4.2.1 Entrevistas a servidores públicos de OSCE                                    | 75         |
| 4.2.2 entrevistas a expertos   | 84         |
| 4.3 Contrastación de supuesto  | 93         |
| <b>V. DISCUSIÓN</b>  | <b>96</b>  |
| 5.1 Aproximación al objeto de estudio  | 96         |
| <b>VI. CONCLUSIONES</b>  | <b>98</b>  |
| <b>VII. RECOMENDACIONES</b>  | <b>100</b> |
| <b>VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>  | <b>102</b> |
| 8.1 Fuentes Primarias  | 102        |
| 8.1.1 Entrevistas  | 102        |
| 8.2 Fuentes Secundarias  | 102        |
| 8.2.1 Bibliografía metodológica  | 102        |
| 8.2.2 Bibliografía temática  | 103        |
| <b>ANEXOS</b>  | <b>106</b> |
| ANEXO N° 1: INSTRUMENTO DE LA VALIDACION DE DATOS                                  | 107        |
| ANEXO N°2: ENTREVISTAS   | 108        |
| ENTREVISTA PARA LOS FUNCIONARIOS Y SERVIDORES PÚBLICOS                             | 109        |
| ENTREVISTA PARA LOS EXPERTOS   | 112        |
| ANEXO N°3: LA VALIDACION DEL EXPERTO RESPECTO AL INSTRUMENTO DE OBTENCION DE DATOS | 115        |
| ANEXO N°4: DESGRAVACIONES  | 117        |
| ANEXO N° 5: MATRIZ DE CONSISTENCIA   | 126        |
| ANEXO N°6: CUADRO N° 1 : PROCEDIMIENTO CLÁSICO                                     | 130        |
| ANEXO N° 7: Cuadro N° 2: PROCEDIMIENTO CLÁSICO                                     | 130        |
| ANEXO N°8: Cuadro N° 3 : COMPARATIVO   | 132        |
| ANEXO N°9:Cuadro N° 4: PROVEEDORES DEL ESTADO                                      | 133        |
| ANEXO N° 10: Cuadro N° 5: PRONUNCIAMIENTOS DEL OSCE                                | 134        |
| ANEXO N°11: Cuadro N° 6: RECURSOS IMPUGNATIVOS                                     | 135        |
| ANEXO N° 12: Cuadro N° 7: PROCEDIMIENTO CLASICO                                    | 136        |

|   |     |
|---|-----|
| ANEXO N°13 Cuadro N° 8: PROCEDIMIENTO CLÁSICO                                       | 137 |
| ANEXO N°14: Cuadro N° 9: PRONUNCIAMIENTO DEL OSCE                                   | 138 |
| ANEXO N°15: Cuadro N° 10: RECURSOS IMPUGNATIVOS PRESENTADO ANTE EL TRIBUNAL DE OSCE | 139 |

## RESUMEN

Nuestro sistema de contrataciones con el Estado, ha venido creciendo a medida de los años y esto se debe a la inversión nacional como la extranjera que existe en nuestro país, el ente encargado de regular todos los aspectos en relación a las Contrataciones del Estado es el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), quien es órgano adscrito al ministerio de economía y finanzas. el enfoque de la presente investigación es cualitativa, de tipo jurídico exploratorio, con un diseño fenomenológico a efectos de centrar y desarrollar con mayor precisión el objeto de estudio; para lo cual el investigador se ha propuesto como objetivo general: Comprender la regulación actual respecto a la determinación del valor referencial y su implicancia en los proceso de selección en el distrito de Lima Metropolitana durante el periodo 2013 - 2014, en el marco del Derecho económico; asimismo, el presente trabajo tiene las diversas unidades temáticas involucradas en esta investigación; del mismo modo, adoptar posiciones y críticas a partir del empleo y la aplicación de diversas técnicas, como es el caso de las entrevistas, análisis de fuente documental. Finalmente, proponer la creación de un registro de mercado, el mismo que estaría a custodia de OSCE; donde todas las empresas que deseen contratar con el Estado puedan inscribirse sin contar con la vigencia del RNP, estando obligadas a consignar mensual, semestral y anualmente la actualización de sus precios, para poder lograr la segmentación del mercado de acuerdo a las necesidades de las entidades del Estado.

**Palabras clave:** Proceso de Selección, Valor Referencial, Operadores Logísticos, Licitaciones Públicas, Estado, Sistema de Contrataciones, OSCE, RNP, Derecho Económico.

## **ABSTRACT**

*Our system of contracts with the State, has been growing as the years and this is due to national and foreign investment that exists in our country, the agency responsible for regulating all aspects in relation to the Contracting State is the Supervisory agency for State Procurement (OSCE), who is attached to the ministry of economy and finance organ. the focus of this research is qualitative, exploratory legal, with a phenomenological design in order to focus and develop more precisely the object of study; for which the researcher has been proposed as general objective: To understand the current regulation concerning the determination of the reference value and its implications in the selection process in the district of Lima during the period 2013 - 2014, in the framework of economic law ; Also, this paper has the various thematic units involved in this research; likewise, take positions and criticisms from the use and application of various techniques, such as interviews, analysis documentary source. Finally, we propose the creation of a record market would be the same as custody of OSCE; where all companies wishing to contract with the State can register without the effect of RNP, being an obligation to make monthly, half-yearly and annually update their prices in order to achieve market segmentation according to the needs of the entities State.*

*Keywords: Process, Reference Value, Logistics Operators, Public Tenders, State Procurement System, OSCE, RNP, Economic Law.*