

**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES**

**ESCUELA DE CONTABILIDAD**



**TESIS**

**EL ENDEUDAMIENTO DE LAS MUNICIPALIDADES  
PROVINCIALES DE LA REGIÓN PIURA**

**PARA OBTENER EL TÍTULO DE:**

**CONTADOR PÚBLICO**

**AUTORA**

**IORELLA SERNAQUÉ NUNURA**

**ASESORES**

**C.P.C MBA GÓMEZ JACINTO LUIS GERARDO**

**C.P.C.C MAURO ANTÓN NUNURA**

**PIURA – PERÚ**

**2012**

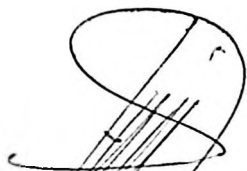
## Presentación

Señores miembros del jurado calificador.

De acuerdo a las disposiciones emanadas: por el reglamento de grado y títulos de la universidad Cesar Vallejo y el de la Facultad de Ciencias Empresariales- Escuela de Contabilidad para optar el título profesional de Contador Público, sometemos a nuestro alto criterio y consideración el presente trabajo de investigación titulado:

### **EL ENDEUDAMIENTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES DE LA REGIÓN PIURA**

Con la convicción de que se otorga el valor justo, agradeceremos por anillados las sugerencias y apreciaciones que brinden a la presente investigación.



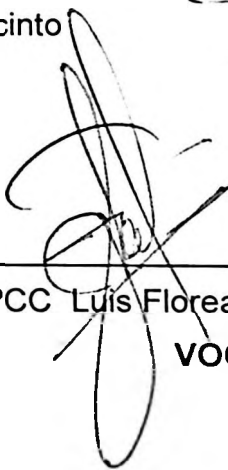
CPCC. Luis Gerardo Gómez Jacinto

**PRESIDENTE**



CPCC. Mauro Antón Nunura

**SECRETARIO**



CPCC Luis Floreano Benites

**VOCAL**

#### **DEDICATORIA:**

*Les dedico a mis padres porque son la mayor bendición que Dios me ha dado, son luz en mi camino son mi orgullo y mi más grande amor.*

*Mami, por ser mi mejor amiga, única, incondicional, dulce y comprensiva que ha dedicado su vida a darme amor, cuidado y educación.*

*Papi, por el amor, la solidaridad y la alegría que le imprimes a cada momento que compartimos.*

#### **AGRADECIMIENTO:**

*A la Universidad que nos ayudó a formarnos como profesionales y a todos sus profesores por transmitirme sus conocimientos, sabiduría y experiencias, tan necesaria para el ejercicio de mi carrera, en especial a los profesores: Gerardo Gómez Jacinto y mi asesor especialista Mauro Antón Nunura, por haberme guiado en el desarrollo de esta investigación. De manera muy especial al director de nuestra escuela Jaime Yovera Jaramillo por ser una persona muy comprensiva.*

## RESUMEN

Hoy en día, resulta importante estudiar el tema de endeudamiento, y aún más si se conoce acerca del endeudamiento público, pues es un tema que incluye a todos los ciudadanos, ya que se está hablando de recursos y/o obligaciones que son públicos. Es por ello que esta investigación está enfocada en conocer cuáles son las causas que generan el endeudamiento de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura. Considerando que es una investigación no experimental - descriptiva - no correlacional, para el desarrollo de la investigación, ha sido necesario usar como técnica de investigación el análisis de datos estadísticos tal cual se presentan en la realidad, los cuales se encuentran publicados en el portal de transparencia del Estado Peruano, tomando como variables dependientes el endeudamiento, la recaudación tributaria y el nivel de proyectos de inversión pública que se han ejecutado. Teniendo como resultado la identificación de las causas del endeudamiento de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura. Los resultados de esta investigación nos demuestran que los Gobiernos Locales enfrentan severas limitaciones en generar sus propios ingresos, dependen más bien de las transferencias que les hace el Gobierno Central, ninguna provincia ha logrado ejecutar al 100% su presupuesto durante los últimos cinco años, lo cual demuestra que existe una deficiente gestión en el uso de los recursos públicos; las Municipalidades Provinciales cada vez hacen mayor uso del endeudamiento, pues para muchas de las Provincias resulta más fácil gestionar un préstamo que gestionar sus propios recursos, pues el proceso resulta ser menos tedioso y se realiza en menos tiempo, no les exigen tantos requisitos que muchas veces resultan difícil de cumplir.

## INDICE

	<b>Página</b>
Presentación	i
Dedicatoria.	ii
Agradecimiento.	iii
Resumen	iv
Abstract.	v
Índice.	vi - vii
Índice de cuadros y tablas.	viii
Introducción.	ix
<b>CAPITULO I: ASPECTOS GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN</b>	
1.1.- Planteamiento y Formulación del Problema	10
1.1.1. Realidad Problemática.	10
1.1.2. Formulación del Problema.	11
1.2.- Objetivos de la Investigación	11
1.2.1. Objetivo General.	11
1.2.2. Objetivos Específicos.	11
1.3.- Hipótesis y Variables	11
1.3.1. Hipótesis.	11
1.3.2. Variables - Indicadores.	12
1.3.2.1. Identificación de Variables y Unidad de Análisis	12
1.3.2.2. Definición conceptual de las variables	12
1.3.2.3. Definición operacional de las variables	13
1.4.- Metodología	14
1.4.1. Tipo de diseño	14
1.4.2. Población – Muestra	14
1.4.3. Forma de tratamiento de datos	15
1.4.4. Forma de análisis de datos	15

## **CAPITULO II: TEORÍA DE MUNICIPALIDADES Y ENDEUDAMIENTO PÚBLICO**

<b>2.1.- Teoría de las Municipalidades</b>	<b>16</b>
2.1.1. Concepto de Municipalidades	16
2.1.2. Importancia de La Municipalidad	23
2.1.3. Finalidad de las Municipalidades	27
2.1.4. Las Municipalidades como Órganos de Gobierno Local	35

<b>2.1.- Teoría Del Endeudamiento Público</b>	<b>41</b>
2.2.1. Concepto de Endeudamiento Público	41
2.2.2. Naturaleza del Endeudamiento Público	45
2.2.3. Tipos del Endeudamiento Público	49
2.2.4. Efectos del Endeudamiento Público	56

## **CAPÍTULO III: ANÁLISIS DEL PROBLEMA.**

<b>3.1.- Análisis del Financiamiento Municipal: Presupuesto Público asignado a los Gobiernos Locales por parte del Gobierno Central</b>	<b>63</b>
<b>3.2.- Análisis del Financiamiento Municipal: Ingresos por Impuestos Municipales</b>	<b>68</b>
<b>3.3.- Análisis del Endeudamiento de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura</b>	<b>72</b>
<b>3.4.- Análisis de la Ejecución Presupuestal de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura durante los años 2006-2010.</b>	<b>75</b>

## **CAPÍTULO IV: CONTRASTACIÓN DE LA HIPÓTESIS.**

<b>4.1.- Planteamiento de la Hipótesis.</b>	<b>79</b>
<b>4.2.- Análisis de las Variables.</b>	<b>79</b>
<b>4.3.- Resultados Obtenidos.</b>	<b>91</b>

<b>CONCLUSIONES</b>	<b>95</b>
---------------------	-----------

<b>RECOMENDACIONES</b>	<b>97</b>
------------------------	-----------

<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>99</b>
---------------------	-----------

## INDICE DE CUADROS Y TABLAS

### Página

<b>Gráfico n° 01.</b> Estructura del Gobierno Municipal	21
<b>Gráfico n° 02.</b> Los Gobiernos Locales en el Perú.	39
<b>Cuadro n° 01.</b> Financiamiento Municipal: Presupuesto Público asignado a los Gobiernos Locales por parte del Gobierno Central durante los años 2009-2010.	64
<b>Cuadro n° 02.</b> Financiamiento Municipal: Ingresos por Impuestos Municipales durante los años 2006-2010.	69
<b>Cuadro n° 03.</b> Endeudamiento de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura durante los años 2006-2010.	73
<b>Cuadro n° 04.</b> Ejecución Presupuestal de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura durante los años 2006-2010.	76
<b>Cuadro n° 05.</b> Variación del Endeudamiento de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura durante los años 2006-2010.	81
<b>Cuadro n° 06.</b> Variación de la Ejecución Presupuestal de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura durante los años 2006-2010.	85
<b>Cuadro n° 07.</b> Variación de la Recaudación Tributaria de las Municipalidades Provinciales de la Región Piura durante los años 2006 - 2010	89