



**ESCUELA DE POSGRADO**

**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**“FACTORES DE REGULACIÓN ADMINISTRATIVA DEL  
ESTADO QUE INFLUYEN EN EL GRADO DE EJECUCIÓN  
PRESUPUESTAL DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN  
PÚBLICA EJECUTADOS POR LA MUNICIPALIDAD  
PROVINCIAL DE MOYOBAMBA DURANTE EL PERIODO  
2011-2014”**

**TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE  
MAGÍSTER EN GESTIÓN PÚBLICA**

**AUTOR**

**Br. YEP AHUMADA ANGEL JOEL**

**ASESOR**

**Dr. KIEFFER SEGUNDO BAZÁN VARGAS**

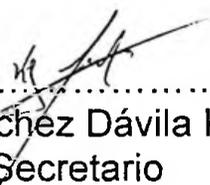
**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN  
PLANIFICACIÓN Y CONTROL FINANCIERO**

**TARAPOTO – PERÚ  
2015**

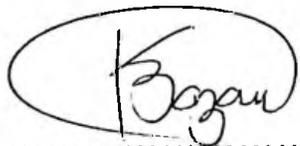
**PÁGINA DEL JURADO**



.....  
Dr. Juárez Díaz Juan Rafael  
Presidente



.....  
Mg. Sánchez Dávila Keller  
Secretario



.....  
Dr. Bazán Vargas Kieffer Segundo  
Vocal

## DEDICATORIA

A mi esposa: EWELIN, mis padres ANGEL Y AMAVILIA, y mi suegra EWELIN, quienes me orientan y me motivan a seguir en mi lucha por la superación.

## AGRADECIMIENTO

Mi más sincero agradecimiento a la Municipalidad Provincial de Moyobamba, por el apoyo brindado para la realización de este trabajo.

A los profesionales y técnicos de la Sub Gerencia de Proyectos y Obras de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, por su colaboración, sin la cual no hubiese sido posible la ejecución de este estudio.

A todas aquellas personas que de una u otra forma me apoyaron y que contribuyeron con su esfuerzo personal a la culminación de este trabajo.

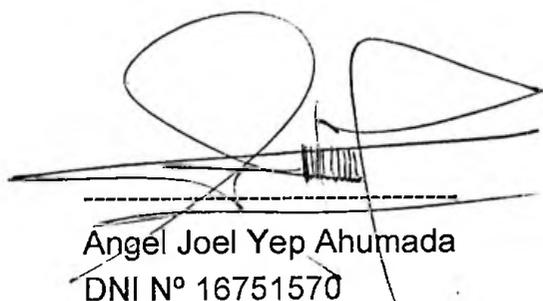
El Autor

## DECLARATORIA DE AUTENTICIDAD

Yo, Angel Joel Yep Ahumada, con DNI N°16751570, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas por el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Escuela de Post Grado, declaro bajo juramento que todos los datos e información que se presenta en la presente tesis son auténticos y veraces.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada por lo cual me someto a lo dispuesto en las nomas académicas de la Universidad César Vallejo.

Moyobamba, Diciembre del 2015.



Angél Joel Yep Ahumada  
DNI N° 16751570

## **PRESENTACIÓN**

**Señores Miembros del Jurado:**

En cumplimiento con las disposiciones establecidas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad Cesar Vallejo, sometemos a vuestro criterio la presente Tesis titulada: **“FACTORES DE REGULACIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO QUE INFLUYEN EN EL GRADO DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA EJECUTADOS POR LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE MOYOBAMBA DURANTE EL PERÍODO 2011-2014”**, y cuyo objetivo es determinar los factores de regulación administrativa del estado, de recursos humanos y de gestión operativa municipal que influenciaron en el grado de ejecución presupuestal de los proyectos de inversión pública ejecutados por la Municipalidad Provincial de Moyobamba durante el período 2011 – 2014, con la finalidad de obtener el título de Magister en Gestión Pública.

Esperando cumplir con los requisitos de aprobación.

Atentamente,

**El Autor**

## INDICE

|  | Página |
|--|--------|
| Página de Jurado .....                                   | ii     |
| Dedicatoria .....  | iii    |
| Agradecimiento .....                                     | iv     |
| Declaratoria De Autenticidad .....                       | v      |
| Presentación .....                                       | vi     |
| Índice.....  | vii    |
| RESUMEN .....  | ix     |
| ABSTRAC .....  | xi     |
| I. INTRODUCCIÓN.....                                     | 13     |
| 1.1 Problema.....  | 16     |
| 1.2 Hipótesis .....                                      | 17     |
| 1.3 Objetivos .....                                      | 18     |
| II. MARCO METODOLOGICO.....                              | 19     |
| 2.1 Variables .....                                      | 19     |
| 2.2 Operacionalización de variables .....                | 19     |
| 2.3 Metodología.....                                     | 20     |
| 2.4 Tipo de estudio .....                                | 21     |
| 2.5 Diseño .....   | 21     |
| 2.6 Población, muestra y muestreo .....                  | 22     |
| 2.7 Técnicas e instrumentos de recolección de datos..... | 24     |
| 2.8 Métodos de análisis de datos .....                   | 25     |
| III. RESULTADOS.....                                     | 26     |
| IV. DISCUSIÓN .....                                      | 42     |
| V. CONCLUSIONES.....                                     | 44     |
| VI. RECOMENDACIONES .....                                | 46     |
| VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....                    | 47     |
| VIII. ANEXOS .....                                       | 52     |

|  |    |
|--|----|
| Anexo 1: Análisis de los resultados del instrumento de recolección de datos – datos complementarios..... | 52 |
| Anexo 2: Encuesta de opinión al funcionario de la Municipalidad Provincial de Moyobamba .....            | 59 |
| Anexo 3: Validación del instrumento de recolección de datos .....  | 62 |
| Anexo 4: Matriz de consistencia .....  | 67 |

## RESUMEN

El objetivo del presente estudio fue determinar los factores de regulación administrativa del estado, de recursos humanos y de gestión operativa municipal, que influyen en el grado de ejecución presupuestal de los proyectos de inversión pública ejecutados por la Municipalidad Provincial de Moyobamba durante el período 2011 - 2014.

Se pretende resolver el problema con la siguiente hipótesis: Si se determinan los factores de regulación administrativa del estado, de recursos humanos y de gestión operativa municipal que influyen en el grado de ejecución presupuestal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, entonces se mejorará el grado de ejecución presupuestal de los proyectos de inversión pública ejecutados por la Municipalidad Provincial de Moyobamba durante el período 2011 - 2014.

La población está constituida por el total de trabajadores varones y mujeres en todos los niveles (gerentes, sub gerentes, profesionales y técnicos) de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, obteniéndose una muestra de 29 trabajadores, que tuvieron participación directa y activa en la ejecución de los proyectos de inversión pública materia del presente estudio, a los cuales se les aplicó una encuesta dividida en dos secciones, la primera con 07 preguntas de información del encuestado y la segunda con 20 preguntas dirigidas a obtener información con relación a la ejecución presupuestal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba. El instrumento de recolección de datos es validado a través de juicio de un experto. Para la recolección de datos, se solicita la autorización correspondiente al gerente municipal; luego se coordina con gerentes, sub gerentes, profesionales y técnicos, previa sensibilización correspondiente. Los datos se tratan cuantitativamente, utilizando el método estadístico para el procesamiento, sistematización y tabulación de la información.

## RESUMEN

El objetivo del presente estudio fue determinar los factores de regulación administrativa del estado, de recursos humanos y de gestión operativa municipal, que influyen en el grado de ejecución presupuestal de los proyectos de inversión pública ejecutados por la Municipalidad Provincial de Moyobamba durante el período 2011 - 2014.

Se pretende resolver el problema con la siguiente hipótesis: Si se determinan los factores de regulación administrativa del estado, de recursos humanos y de gestión operativa municipal que influyen en el grado de ejecución presupuestal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, entonces se mejorará el grado de ejecución presupuestal de los proyectos de inversión pública ejecutados por la Municipalidad Provincial de Moyobamba durante el período 2011 - 2014.

La población está constituida por el total de trabajadores varones y mujeres en todos los niveles (gerentes, sub gerentes, profesionales y técnicos) de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, obteniéndose una muestra de 29 trabajadores, que tuvieron participación directa y activa en la ejecución de los proyectos de inversión pública materia del presente estudio, a los cuales se les aplicó una encuesta dividida en dos secciones, la primera con 07 preguntas de información del encuestado y la segunda con 20 preguntas dirigidas a obtener información con relación a la ejecución presupuestal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba. El instrumento de recolección de datos es validado a través de juicio de un experto. Para la recolección de datos, se solicita la autorización correspondiente al gerente municipal; luego se coordina con gerentes, sub gerentes, profesionales y técnicos, previa sensibilización correspondiente. Los datos se tratan cuantitativamente, utilizando el método estadístico para el procesamiento, sistematización y tabulación de la información.

El estudio fue de tipo descriptivo, prospectivo, longitudinal.

Un aspecto clave para la presente investigación es saber el grado de ejecución presupuestal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, donde un 62.1% de encuestados considera que el grado de ejecución presupuestal es regular, 34.5% la calificó como buena y el 3.4% considera que el grado de ejecución presupuestal en la municipalidad es deficiente.

La Municipalidad Provincial de Moyobamba logró incrementar su ejecución presupuestal en 196.3%, durante el período de estudio, habiendo iniciado en el año 2011 con S/. 10'438,159.00 nuevos soles y culminado el 2014 con S/. 20'486,535.00 nuevos soles

A pesar de ello, el nivel alcanzado en los cuatro años del periodo de estudio no alcanza al promedio nacional ejecutado por los gobiernos locales, ni tampoco al promedio regional ejecutado por los gobiernos locales, fluctuando entre 52.0 y 66.2%, para el período en estudio (2011 – 2014).

Tasas de no ejecución del orden del 40% o superiores en los gobiernos subnacionales, en un contexto de prevalencia de altos índices de pobreza, significan que gran parte de la población pobre del país debe esperar más tiempo para la satisfacción de algunas necesidades elementales debido a la falta de diligencia estatal. Sin embargo, si la mayor efectividad en el uso de dichos recursos no se canaliza hacia aquellos proyectos que afectan de manera positiva el bienestar de largo plazo de la población, entonces sería mejor mantener el bajo nivel de ejecución a fin de evitar su despilfarro.

**PALABRAS CLAVES:** Grado de ejecución presupuestal y proyectos de inversión pública.

## ABSTRACT

The objective of this study was to determine the factors of administrative regulation of the State, human resources and municipal management, influencing the level of budget execution of the public investment projects implemented by the Provincial Municipality of Moyobamba during the period 2011-2014.

Is intended to solve the problem with the following hypothesis: If you determine the of administrative regulation of the State, human resources and operational management municipal factors that influence the degree of budget execution of the Provincial Municipality of Moyobamba, then improves the level of budget execution of the public investment projects implemented by the Provincial Municipality of Moyobamba during the period 2011-2014.

The population is constituted by the total of male workers and women at all levels (managers, managers, professionals and technicians) of the Provincial Municipality of Moyobamba, obtaining a sample of 29 workers who had direct and active in the implementation of projects of public investment matter of this study, which was applied them a survey is divided into two sections, the first with 07 questions of information of the respondent and the second with 20 questions participation directed to obtain information regarding the budget implementation of the Provincial Municipality of Moyobamba. The instrument of data collection is validated through 1 expert judgment. For the collection of data, the corresponding municipal Manager authorization is sought; he then coordinates with managers, managers, professionals and technicians, prior corresponding awareness. The data are treated quantitatively, using the statistical method for processing, systematization and tabulation of information.

The study was descriptive, prospective, longitudinal.

A key aspect for this research is to know the degree of budget execution of the Provincial Municipality of Moyobamba, where a 62.1% of respondents consider that the degree of budget execution is regular, 34.5% rated it as good and the 3.4% consider that the degree of budget execution in the municipality is deficient.

The Provincial Municipality of Moyobamba managed to increase their budget execution in 196.3% during the study period, having begun in the year 2011 with S /. 10'438, 159.00 new soles and culminated the 2014 S /. 20'486, 535.00 soles

Despite this, the level achieved in the four years of the study period does not reach the national average executed by local governments, nor the regional average executed by local governments, fluctuating between 52.0 and 66.2% for the period under study (2011-2014).

Rates of non-execution of the order of 40% or higher in sub-national Governments, in a context of high rates of poverty prevalence, mean that much of the poor population of the country should wait more time to satisfy some basic needs due to lack of diligence State. However, if greater effectiveness in the use of these resources is not channelled towards those projects that positively affect the welfare of long-term population, would then better to maintain the low level of implementation in order to avoid its wastage.

**KEY WORDS:** Degree of budget execution and public investment projects.