



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSGRADO

**PROGRAMA ACADÉMICO DE DOCTORADO EN GESTIÓN
PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD**

**Programa de Incentivos Municipales: Análisis desde el enfoque
territorial y coaliciones territoriales en las Municipalidades Tipo D,
Apurímac, 2022**

TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:
Doctora en Gestión Pública y Gobernabilidad

AUTORA:

Rodriguez Ruelas, Yelina (orcid.org/0000-0002-0431-7983)

ASESORES:

Dra. Cernaque Miranda, Ofelia Carol (orcid.org/0000-0001-9354-7045)

Dr. Prudenci Cuela, Fausto Enrique (orcid.org/0000-0002-0201-4807)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Reforma y Modernización del Estado

LÍNEA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL UNIVERSITARIA:

Fortalecimiento de la Democracia, Liderazgo y Ciudadanía

LIMA – PERÚ

2023

DEDICATORIA

Con infinito amor y eterna gratitud a mis padres Esther Ruelas y Pedro Rodríguez; por su sacrificio y con la bendición del señor pueden ver los resultados, a mis hermanos por su apoyo y comprensión, a Karen Luna y Cesar Abarca por su persistencia.

dedicado para todo ser, cuyo propósito es el afán de profundizar y enriquecer sus conocimientos para ser cada vez más competitivo en este mundo globalizado.

AGRADECIMIENTO

A la Dra. Ofelia Carol Cernaque Miranda, asesor científico y metodológico del trabajo de investigación, por su calidad humana, por orientar el desarrollo del trabajo de investigación y sobre todo por su actitud propositiva en la elaboración del informe final de investigación, de igual manera al Dr. Fausto Enrique Prudenci Cuela.

A los profesionales que laboran en las municipalidades provinciales y distritales enfocados en el cumplimiento de las metas del programa de incentivos en la región de Apurímac, por compartir sus opiniones y experiencias para el desarrollo del presente trabajo de investigación.

DECLARATORIA DE AUTENTICIDAD DEL ASESOR



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSGRADO

DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD

Declaratoria de Autenticidad del Asesor

Yo, CERNAQUE MIRANDA OFELIA CAROL, docente de la ESCUELA DE POSGRADO DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD de la UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO SAC - LIMA NORTE, asesor de Tesis titulada: "Programa de Incentivos Municipales: Análisis desde el enfoque territorial y coaliciones territoriales en las Municipalidades Tipo D, Apurímac, 2022", cuyo autor es RODRIGUEZ RUELAS YELINA, constato que la investigación tiene un índice de similitud de 18.00%, verificable en el reporte de originalidad del programa Turnitin, el cual ha sido realizado sin filtros, ni exclusiones.

He revisado dicho reporte y concluyo que cada una de las coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender la Tesis cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la Universidad César Vallejo.

En tal sentido, asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad César Vallejo.

LIMA, 18 de Julio del 2023

Apellidos y Nombres del Asesor:	Firma
CERNAQUE MIRANDA OFELIA CAROL DNI: 07968851 ORCID: 0000-0001-9354-7045	Firmado electrónicamente por: OCERNAQUEM el 08-08-2023 23:00:15

Código documento Trilce: TRI - 0599222



DECLARATORIA DE ORIGINALIDAD DEL AUTOR



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSGRADO

DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD

Declaratoria de Originalidad del Autor

Yo, RODRIGUEZ RUELAS YELINA estudiante de la ESCUELA DE POSGRADO del programa de DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD de la UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO SAC - LIMA NORTE, declaro bajo juramento que todos los datos e información que acompañan la Tesis titulada: "Programa de Incentivos Municipales: Análisis desde el enfoque territorial y coaliciones territoriales en las Municipalidades Tipo D, Apurímac, 2022", es de mi autoría, por lo tanto, declaro que la Tesis:

1. No ha sido plagiada ni total, ni parcialmente.
2. He mencionado todas las fuentes empleadas, identificando correctamente toda cita textual o de paráfrasis proveniente de otras fuentes.
3. No ha sido publicada, ni presentada anteriormente para la obtención de otro grado académico o título profesional.
4. Los datos presentados en los resultados no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de la información aportada, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad César Vallejo.

Nombres y Apellidos	Firma
RODRIGUEZ RUELAS YELINA DNI: 01345261 ORCID: 0000-0002-0431-7983	Firmado electrónicamente por: RRODRIGUEZRU el 19-07-2023 21:42:47

Código documento Trilce: INV - 1254849

ÍNDICE DE CONTENIDOS

CARÁTULA	i
DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO	iii
DECLARATORIA DE AUTENTICIDAD DEL ASESOR	iv
DECLARATORIA DE ORIGINALIDAD DEL AUTOR	v
ÍNDICE DE CONTENIDOS	vi
ÍNDICE DE TABLAS	vii
ÍNDICE DE GRÁFICOS Y FIGURAS	viii
RESUMEN	ix
ABSTRACT	x
RESUMO	xi
I. INTRODUCCIÓN	1
II. MARCO TEÓRICO	4
III. METODOLOGÍA	16
3.1. Tipo y diseño de Investigación	16
3.2. Variables y operacionalización	16
3.3. Población (criterios de selección), muestra, muestreo, unidad de análisis	17
3.4. Técnicas e instrumentos de recolección de datos	17
3.5. Procedimientos	18
3.6. Métodos de análisis de datos	18
3.7. Aspectos éticos	19
IV. RESULTADOS	20
V. DISCUSIÓN	35
VI. CONCLUSIONES	43
VII. RECOMENDACIONES	45
VIII. PROPUESTA	46
REFERENCIAS	52
ANEXOS	

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Promedio de cumplimiento de metas de las Municipalidades Tipo D, 2012 - 2021	22
-----------------------------------------------------------------------------------------	----

ÍNDICE DE GRÁFICOS Y FIGURAS

Figura 1	Línea de tiempo de PI	9
Figura 2	% de Cumplimiento de las Metas por las Municipalidades Tipo D, 2012 – 2022	23
Figura 3	Montos transferidos por el cumplimiento de metas del PI en las Municipalidades Tipo D, 2012 – 2022	24
Figura 4	Percepciones identificadas del PI por los cuales no tiene un Enfoque Territorial	26
Figura 5	Instrumentos de planificación y gestión del territorio en las Municipalidades Tipo D	27
Figura 6	Potencialidades y Limitaciones de las Municipalidades Tipo D	28
Figura 7	Promover estudios territoriales como metas en el PI	30
Figura 8	Identificación de actores en los distritos de las municipalidades Tipo D	31
Figura 9	Metas a cumplir en el PI con los actores identificados en las municipalidades Tipo D	32
Figura 10	Alianzas territoriales y metas a cumplir en conjunto del PI en las municipalidades Tipo D	33
Figura 11	Metas a cumplir del PI mediante Alianzas Estratégicas entre las municipalidades Tipo D	34

RESUMEN

Los incentivos a los gobiernos locales, que viene implementando el Estado como parte de una política pública bajo un enfoque de presupuestos por resultados, carece de efectividad en su aplicación al no contemplar las carencias y potencialidades territoriales, tampoco promueve la asociatividad territorial para el desarrollo local. Objetivo: analizar los elementos estructuradores del Programa de Incentivos a la Mejora de Gestión Municipal desde el enfoque territorial y coaliciones territoriales en las municipalidades tipo D de la región Apurímac, 2022. Metodología: investigación mixta, diseño no experimental, descriptivo. Resultados: En la clasificación de las municipalidades y proceso de diseño de metas establecida por el Ministerio de Economía y Finanzas no se consideran aspectos relevantes del enfoque territorial conllevando a que el nivel de cumplimiento de metas sea sólo del 53%; las metas del Programa de Incentivos (PI) no consideran las potencialidades económicas, turísticas y culturales de cada jurisdicción municipal; Existe actores sociales que pueden coadyuvar en el cumplimiento de metas del PI, incentivando a promover las Alianzas Estratégicas para mejorar el desarrollo local. Conclusión las metas del Programa de Incentivos que se dan en las municipalidades tipo D carecen de un enfoque territorial y no promueven las coaliciones territoriales.

Palabras clave: Programa de Incentivos, enfoque territorial, coaliciones territoriales, municipalidades de tipo D.

ABSTRACT

The incentives to local governments, which the State has been implementing as part of a public policy under a budget-for-results approach, lacks effectiveness in its application by not contemplating territorial deficiencies and potentialities, nor does it promote territorial associativity for local development. Objective: to analyze the structuring elements of the Incentive Program for the Improvement of Municipal Management from the territorial approach and territorial coalitions in type D municipalities of the Apurímac region, 2022. Methodology: mixed research, non-experimental, descriptive design. Results: In the classification of municipalities and the goal design process established by the Ministry of Economy and Finance, relevant aspects of the territorial approach are not considered, leading to a goal achievement level of only 53%; the goals of the Incentive Program (IP) do not consider the economic, tourist and cultural potential of each municipal jurisdiction; There are social actors that can contribute to the fulfillment of IP goals, encouraging the promotion of Strategic Alliances to improve local development. Conclusion the goals of the Incentive Program that occur in type D municipalities lack a territorial focus and do not promote territorial coalitions.

Keywords: Incentive program, territorial approach, territorial coalitions, Type D Municipalities.