

**UNIVERSIDAD CESAR VALLEJO – FILIAL PIURA
ESCUELA DE DERECHO**

**PROBLEMÁTICA JURÍDICA SOBRE EL AGOTAMIENTO
DE LA VÍA ADMINISTRATIVA**

**TESIS PRESENTADA POR
PERICHE JUAREZ CHRISTIAN ANDRES**

**PARA OPTAR EL TÍTULO ACADÉMICO DE:
ABOGADO**

ASESORES

**DR. ROGGER ALDANA DOMÍNGUEZ
DR. FREDY VILLALOBOS SAGREDO**

**PIURA
2010**

DEDICATORIA

A mis queridos padres: La señora Doraliza Juárez Navarro, quien con su ejemplo y sacrificio me enseñó el valor de las cosas cuando se ganan con sacrificio y a respetar a las personas no por lo que aparentan ser, ni por lo que representan, sino por lo que realmente son; y a mi señor Padre, de quien con orgullo llevo su nombre, el señor Víctor Andrés Periche Purizaca, a quienes siempre seré deudor insolvente frente a su sacrificio y prestación amorosa.

A mis hermanos Wilmer, Betty y Raúl por su apoyo en la culminación de mi carrera, quienes nunca me negaron su apoyo y me respetan aun cuando sea el menor.

A mi incondicional amiga Katherin Miluska del Rocío Flores Villacorta con quien comparto gratos momentos, llenos de alegría, tristeza, a quien le deseo lo mejor del mundo.

A mis catedráticos: Dr. Fredy Villalobos Sagredo y Dr. Rogger Aldana Domínguez, quienes con sus clases impartidas en las aulas universitarias, despertaron en mí la pasión por el Derecho Administrativo aconsejándome siempre que el Perú no necesita de abogados sino de juristas.

AGRADECIMIENTO

Gracias a ti, Jesús; amigo inseparable e incondicional, por estar aquí presente en todo momento, gracias por prestarme la atención debida aun cuando en el largo quehacer de la vida diaria te e ignorado, gracias por aceptarme como soy, gracias por tu constante sacrificio sin esperar nada a cambio, pues con tu espíritu y fortaleza haces en mí, inquebrantable los objetivos que me he trazado en la vida. Gracias a ti, María; madre santísima, por tu constante intercepción y desinteresada adopción divina.

ÍNDICE

CARÁTULA	1
DEDICATORIA	2
AGRADECIMIENTO	3
ÍNDICE	4
INTRODUCCIÓN	7
CAPÍTULO PRIMERO: TEORÍAS DE LA ADMINISTRACIÓN ESTATAL	8
1.1. Introducción	8
1.2. Teoría del desvío de poder.	8
1.3. Teoría de la oportunidad o del mérito	12
1.4. Teorías relativas al criterio subjetivo.	14
1.4.1. La Vertiente Orgánica	14
1.4.2. La Vertiente Personalista	15
1.5. Teorías relativas a los Criterios Funcionales	16
1.6. La Tesis de la concepción jurídico formal	17
1.7. Las teorías mixtas	18
CAPÍTULO SEGUNDO: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	19
2.1. Procedimiento Administrativo	19
2.1.1. Nociones Preliminares	19
2.2. Procedimientos administrativos de aprobación automática	23
2.3. Procedimientos administrativos de evaluación previa	23
2.4. El silencio administrativo	24
2.5 Fuentes del Procedimiento Administrativo	27
2.6 Principios del Procedimiento Administrativo	28
2.7 Proceso Contencioso-Administrativo	33
2.7.1 Concepto y Finalidad	33
2.7.2 Principios	36
2.7.3 Diferencias con el Procedimiento Administrativo.	38
CAPÍTULO TERCERO: AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	41
3.1. Generalidades	41
3.2. El agotamiento de la vía administrativa	43

3.3. Actos que agotan la vía administrativa	45
3.3.1. El silencio administrativo negativo	47
3.3.2. El acto administrativo que causa estado	51
3.3.3. El acto expedido ante un recurso de apelación	53
3.3.4. Acto derivado de un recurso de revisión	54
3.3.5. El acto que declara de oficio la nulidad de otros actos administrativos	54
3.3.6. Los actos administrativos de los Tribunales o Consejos Administrativos regidos por leyes especiales	57
3.4. Casos Especiales de Agotamiento de la Vía Administrativa	57
3.4.1. Demanda por Nulidad de Oficio	58
3.4.2. Actuación administrativa omitida	61
3.4.3. Demanda interpuesta por un tercero al procedimiento administrativo.	63
3.4.4. Contenido esencial del derecho fundamental a la pensión	65
3.5. JURISPRUDENCIA SOBRE EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	67
CAPÍTULO CUARTO: ANÁLISIS CRÍTICO Y PROPUESTA SOBRE EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	82
4.1. Introducción	82
4.2. Análisis Crítico	82
4.2.1. Abuso de Poder del Estado	82
4.2.2. ¿Se justifica esta exigencia legal, pese a la posibilidad de que se incurra en abuso de poder?	84
4.2.3. ¿El agotamiento de la vía administrativa es un privilegio justificado a favor de la Administración Pública?	88
4.2.4. ¿La exigencia legal del agotamiento de la vía administrativa, posibilita aplicar el principio de favorecimiento del proceso?	91
4.2.5. ¿La no interposición de recursos en el plazo legal, implica un privilegio formal a favor de la Administración Pública?	94
4.2.6. ¿Es constitucional la exigencia legal del agotamiento de la vía administrativa?	95
4.2.7. ¿Qué implicaría el otorgamiento de un carácter facultativo al agotamiento de la vía administrativa?	99

4.3. Propuesta	99
4.3.1. Exposición de motivos	100
4.3.2. Planteamiento objetivo de la propuesta	104
4.3.3. Viabilidad de la propuesta	104
4.3.4. Verificación de la hipótesis	105
CONCLUSIONES	106
RECOMENDACIONES	109
BIBLIOGRAFÍA	110
ANEXOS	112

INTRODUCCIÓN

Este trabajo lo he desarrollado para cumplir con la exigencia académica de la Universidad César Vallejo de Piura y lograr mi título de Abogado. Lo he titulado "PROBLEMÁTICA JURÍDICA SOBRE EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA" y lo realicé con el objetivo de hacer un estudio de la problemática que trae consigo en la praxis jurídica nacional, la exigencia legal del agotamiento de la vía administrativa, partiendo del análisis de los casos especiales en que se produce este agotamiento y de las excepciones al mismo; para lo cual he utilizado información doctrinaria y legal, con el fin de encontrar el sustento que me permita llegar a conclusiones que esclarezcan el problema y planteen una posibilidad de solución al mismo.

Lo he dividido en cuatro capítulos; en el primero hago el estudio doctrinario, en el segundo, el estudio normativo; para que, luego, en el tercer capítulo pueda presentar el análisis crítico basado justamente en los dos capítulos preliminares y con el propósito de utilizar este análisis para elaborar la propuesta que estoy planteando en el Cuarto Capítulo.

Informo también sobre las conclusiones a las que he arribado y propongo dos recomendaciones que ojalá pudieran ser implementadas por quienes tienen la posibilidad de hacerlo. Culmino con la presentación de la Bibliografía y del Proyecto de Investigación y pongo mi trabajo a consideración del Jurado designado por la Universidad.