



ESCUELA DE POSTGRADO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSTGRADO

TESIS

**“PLAN DE CAPACITACION EN GESTION DE RIESGOS DE
DESASTRES PARA PROTEGER LAS ZONAS VULNERABLES A
INUNDACIONES DEL DISTRITO DE MORROPE - 2015”**

**PARA OBTENER EL GRADO DE MAGISTER
GESTIÓN PÚBLICA**

AUTOR:

Br. HEBER JUAN ZAPATA GONZALES

ASESOR:

Mg. MAX FERNANDO URBINA CARDENAS

CHICLAYO – PERÚ

2015

DEDICATORIA

A DIOS y la Virgen de Guadalupe, que con su infinita sabiduría, bondad y amor, ha iluminado mi camino en los momentos de debilidad y me ha brindado una vida llena de aprendizajes, experiencias y felicidad.

A mis padres Alejandro y María Clotilde, quienes con sus consejos y enorme amor, me ha sabido guiar para ser una persona de bien, forjándome de valores, principios, perseverancia y empeño, a hora en la eternidad me brindan fortaleza y bendiciones para seguir bregando para contribuir con la sociedad y ayuda humanitaria.

A mi Esposa, mis queridos hijos, son mi referencia para el presente y para el futuro y fuente de inspiración constante.

A mis Hermanos que con su motivación han permitido ser una persona de bien, pero más que nada, su incondicional apoyo moral y querernos hasta la eternidad.

A todos ellos muchas gracias de todo corazón y lealtad.

Heber Juan

AGRADECIMIENTO

El presente trabajo de tesis para optar el grado de Magister en Gestión Pública en primer lugar agradecer a ti Dios Todopoderoso por bendiciones y haber permitido que llegue a lograr el objetivo que tanto anhele toda mi vida ser un profesional capaz y eficiente.

A la Universidad Cesar Vallejo por darme la oportunidad de continuar estudiando en otro nivel académico y por permitirnos ser parte de una generación de triunfadores y gente positiva para la Región Lambayeque y el País.

De igual manera agradecer profundamente a nuestro profesor del Proyecto de Investigación y Asesor del Grado de Magister, Dr. Max Urbina Cárdenas por compartir su sabiduría, por esfuerzo y dedicación y visión crítica de muchos aspectos cotidianos de la vida, por su rectitud en su enseñanza, por sus consejos, que ayudan a formarte como persona e investigador.

A la Municipalidad Distrital de Mórrope, representado por su Alcalde, Regidores, Funcionarios y Trabajadores Administrativos que dieron aliento para continuar con mis estudios y que el trabajo de investigación sea beneficiado a la población vulnerable en gestión de riesgos de desastres.

A mis Hermanos, Familiares, Amigos y compañeros de promoción que formaron parte de esta aventura y siempre quedaran en mis recuerdos.

Para ellos: Muchas Gracias y Dios los Bendiga.

Con todo cariño
Heber Juan

PRESENTACIÓN

Señores miembros del jurado, cumpliendo con las normas y disposiciones de la Universidad Cesar Vallejo para optar el Grado de Maestro en Gestión Pública, pongo a vuestra consideración la investigación "Plan de Capacitación en Gestión de Riesgos de Desastres para proteger las zonas vulnerables a inundaciones del Distrito de Mórrope - 2015".

El objetivo general que se plantea en dicha investigación es diseñar un Plan de Capacitación en Gestión de Riesgos de Desastres para protegerlas zonas vulnerables a inundaciones del distrito de Mórrope. Para ello, hemos formulado una hipótesis con dos variables con el propósito de lograr observar la relación que existe entre un Plan de Capacitación y Zonas Vulnerables.

Consideramos que el estudio constituye un valioso aporte, orientado a buscar resultados específicos que nos permiten conocer con mayor profundidad los logros de la sociedad civil en el Plan de Capacitación en Gestión de Riesgos de Desastres para proteger las zonas vulnerables a inundaciones del Distrito de Mórrope, Provincia y Región Lambayeque. Al hacer este diagnóstico nos permitirá arribar a conclusiones y contribuir con ello las debilidades y fortalezas. Al mismo tiempo podemos hacer aportes teóricos para enriquecer el acervo cultural y científico.

Por lo expuesto señores miembros del jurado, recibiré con beneplácito vuestros aporte y sugerencias para mejorar, a la vez esperamos que el presente estudios sirva como punto de partida y constituya una motivación para futuras investigaciones que pretendan ahondar en estudios de esta naturaleza y sea experimentado en otras localidades vulnerables en Riesgos y desastres ante inundaciones.

El Autor

RESUMEN

La presente investigación tiene como objetivo proponer un “Plan de Capacitación en Gestión de Riesgos de Desastres para Proteger las Zonas Vulnerables a Inundaciones del Distrito de Mórrope - 2015”, Provincia y Región Lambayeque.

La presente investigación es no experimental, de tipo aplicada y explicativa, la metodología utilizada es descriptiva, este estudio es cuantitativo, puesto que brinda datos exactos y medibles; contando con una población 1,600 habitantes que se encuentran distribuidos en Caseríos vulnerables, de la que se seleccionó, con la técnica de azar simple, una muestra de 100 personas; a quienes se les aplico una guía de encuesta.

Para la recolección de datos se aplicaron la revisión documentaria mediante la obtención de estadísticas históricas y la entrevista mediante una guía de encuesta local para medir el grado de vulnerabilidad de las localidades focalizadas.

Se concluye que participación de las instituciones en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo y por ende, en la aplicación del presente plan, debe ser coordinada y abierta, pero manteniendo la autonomía. Si bien las atribuciones de supervisión y fiscalización en materia de riesgos son indelegables, se ejercerán considerando esa autonomía, pero también haciendo uso de las competencias de cada una de las instituciones y aplicando los principios de coordinación y de concertación, en función de los objetivos del plan.

Palabras Claves: Plan de Capacitación y Vulnerables

ABSTRACT

This research aims to propose a "Plan for Training in Disaster Risk Management to Protect Vulnerable to Flood 2015 Mórrope district Lambayeque province and region.

This research is not experimental, applied and explanatory type, the methodology used is descriptive, quantitative study is, as it provides accurate and measurable data; with a population of 1,600 inhabitants that are distributed in vulnerable villages, which were selected with simple random technique, a sample of 100 people; who they were applied a survey guide.

For data collection it was used the document review by obtaining historical statistics and interview by a local guide survey to measure the degree of vulnerability of targeted locations.

It concludes with the participation of institutions in the National Risk Management System and hence on the implementation of this plan is concluded, must be coordinated and open, while retaining autonomy. While the powers of supervision and control risks relating to delegated, considering that autonomy is exercised, but also making use of the powers of each of the institutions and applying the principles of coordination and consultation, in accordance with the objectives of plan.

Key words: Training Plan and Vulnerable

INTRODUCCIÓN

La presente investigación tiene como finalidad DISEÑAR UN “PLAN DE CAPACITACIÓN EN GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES PARA PROTEGER LAS ZONAS VULNERABLES A INUNDACIONES DEL DISTRITO DE MORROPE” y está estructurado:

Capitulo I, se refiere al problema de la Investigación donde se presenta la descripción del problema, su formulación, los objetivos generales y específicos, y su justificación.

En el Capítulo II, denominado marco de referencia, abordó el Marco Teórico y Conceptual (bases Teóricas) de este importante estudio, las mismas que comprenden los conceptos de Planes de Capacitación en Gestión de Riesgos de Desastres, los objetivos, contenidos, metodología, experiencias de prevención de Desastres, definiciones ,Clasificación y ciclos de un Plan de Capacitación; así mismo enfoca la Nueva Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres- SINAGERD ,sus componentes, instrumentos, tipos de planes, vulnerabilidades en el entorno Social, Político y Económico. Además tipos de zonas vulnerables, protección como estrategia de Gobierno, planificación, identificación y valoración del Riesgo, dentro de marco conceptual, define los tipos de vulnerabilidades.

Capitulo III, Se plantea la Metodología, seguida de esta Investigación, el tipo y diseño de estudios, la hipótesis que existen entre la propuesta de un Plan de Capacitación y diseñar una planificación para proteger las zonas vulnerables a inundaciones en el Distrito de Mórrope, en su operacionalización de las variables Independiente: Plan de Capacitación, dimensiones, indicadores, técnicas e Instrumentos; Variable dependiente: enfoca sus dimensiones, análisis documental, los indicadores de la Investigación para poder ayudar analizar las relaciones de las variables, la Población, y la técnica de procedimientos de la recolección de datos.

Posteriormente en el Capítulo IV, se sustenta la descripción de los resultados a través de cuadros y estadísticas, aplicando el programa estadístico SPSS 22.

Finalmente, se presenta las conclusiones que derivan a que existe relación entre Plan de Capacitación y proteger zonas vulnerables a inundaciones en el Distrito de Mórrope y sugerencias, además se incluye las referencias bibliográficas y anexos.

INDICE

DEDICATORIA.....	ii
AGRADECIMIENTO.....	iii
PRESENTACIÓN.....	iv
RESUMEN.....	v
ABSTRACT.....	vi
INTRODUCCIÓN.....	vii
CAPÍTULO I: PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.....	14
I. PLAN DE INVESTIGACION.....	15
1.1 Planteamiento del Problema.....	15
1.2 Formulación del problema.....	25
1.2.1 Problemas específicos.....	25
1.3 Justificación del problema.....	26
1.4 Objetivos.....	27
1.4.1 Objetivo general.....	27
1.4.2 Objetivos específicos.....	27
1.5 Antecedentes.....	27
CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO.....	42
2.1 Marco teórico.....	43
2.1.1 Los planes de desarrollo como instrumento de Planificación.....	43
2.1.2 Guía para la planificación del desarrollo local.....	44
2.1.3 Capacitación de Gestión del Riesgo de Desastres.....	45
2.1.4 Los objetivos y contenidos de la capacitación.....	45
2.1.5 Metodología de la Capacitación.....	46
2.1.6 Experiencias de Capacitación de prevención de desastres.....	48
2.1.7 Gestión Administrativa del Plan de Capacitación en Gestión del Riesgo de Desastres.....	49

2.1.8 Nueva Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres N° 29664	51
2.1.9 INDECI - Manual de Conocimientos básicos para Comités de Defensa Civil y Oficinas de Defensa Civil”	53
2.1.10 Riesgo de Desastres	54
2.1.11 Componentes para elaborar un Plan de Capacitación gestión de Riesgos de Desastres.	54
2.1.12 Principios para elaborar un Plan de Capacitación de Gestión de De Riesgos de Desastres.	55
2.1.13 La construcción de la vulnerabilidad	64
2.1.14 Como proteger las zonas vulnerables	68
2.1.15 Planificación Participativa ante Vulnerabilidad	69
2.1.16 Peligro, vulnerabilidad y riesgos.....	72
2.1.17 Vulnerabilidad en la gestión del riesgo en el desarrollo local.	75
2.2 Marco conceptual	80
CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO.....	84
3.1 Tipo de estudio	85
3.2 Diseño de estudio	85
3.3 Hipótesis	86
3.4 Identificación de variables.....	86
3.5 Operacionalización de variables	87
3.6 Método de investigación	89
3.7 Población, Muestra y Muestreo	89
3.8 Criterios de selección.....	90
3.9 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	90
3.10 Validez y confiabilidad del instrumento	91
3.11 Procedimientos de recolección de datos.....	91

3.12 Métodos de análisis de datos	92
3.13 Consideraciones éticas	92
CAPÍTULO IV: RESULTADOS	93
4.1 Análisis e Interpretación de los Resultados	94
CAPÍTULO V: PROPUESTA DE INVESTIGACIÓN	117
5.1 Propuesta de investigación	118
5.1.1 Fundamentación	118
5.1.2 Objetivos.....	119
5.1.3 Procedimiento de la propuesta	119
5.1.4 Estrategias.....	120
5.2 Mecanismo de ejecución del plan	141
5.2.1 Mecanismo de seguimiento, control y evaluación.....	142
5.2.2 Presupuesto y financiamiento	145
CONCLUSIONES.....	146
RECOMENDACIONES	148
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	149
ANEXOS	151

INDICE DE TABLAS

Tabla 1: ¿Conoce usted si ha ocurrido algún evento adverso (desastre) en la ciudad o a nivel interno de la institución?	94
Tabla 2: ¿A qué tipo de amenazas o peligro considera usted que está expuesta la ciudad y a nivel interno de su institución?	95
Tabla 3: ¿Considera usted que es importante trabajar en reducción de riesgo para la seguridad ciudadana e institucional?	96
Tabla 4: ¿Qué institución considera usted que lidera el proceso de gestión del riesgo?	97
Tabla 5: ¿Conoce usted si se dispone de una unidad de gestión del riesgo municipal?	98
Tabla 6: ¿Conoce usted si existe Centro de Operaciones de emergencia –COE Mórrope?.....	99
Tabla 7: ¿Conoce usted si su institución cuenta con un COE comunitario?.....	100
Tabla 8: ¿Su institución cuenta con talento humano capacitado en gestión del riesgo?	101
Tabla 9: ¿En cuál de los siguientes temas ha sido capacitado?.....	102
Tabla 10: ¿Con cuál de los siguientes tipos de organización y recursos cuenta su institución?	103
Tabla 11: ¿En su localidad se han realizado simulacros de reacción ante emergencias y/o desastres?.....	104
Tabla 12: ¿En los simulacros han participado funcionarios, estudiantes, pacientes, y/o visitantes?	105
Tabla 13: ¿Cuenta su institución con puestos de auxilio inmediato o algún tipo de organización para hacer frente a los desastres?	106
Tabla 14: ¿Su institución cuenta con equipos de comunicación?.....	107
Tabla 15: ¿Su institución ha difundido medidas preventivas o de gestión del riesgo, a través de su medio de comunicación?	108
Tabla 16: ¿Dispone su institución de dispositivos para dar cumplimiento a las políticas e instrumentos de gestión del riesgo?	109
Tabla 17: ¿Su institución coordina acciones con el gobierno central y otros niveles de gobierno para trabajar en gestión del riesgo?	110

Tabla 18: ¿Se ha dado cumplimiento de dispositivo de la política de gestión del riesgo (institucional, técnico, social, financiero, normativo)?.....	111
Tabla 19: ¿Su institución destina recursos para trabajar en gestión del riesgo anualmente?	112
Tabla 20: ¿Conoce si su institución ha ejecutado?.....	113
Tabla 21: ¿Cuál es el material predominante en la estructura de la edificación?.....	114
Tabla 22: ¿Cuál es el material predominante en las paredes de la edificación?.....	115
Tabla 23: ¿Conoce si los domicilios fueron construidas con normas sísmicas resistentes?	116