



**ESCUELA DE POSTGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO
ESCUELA DE POST GRADO**

TESIS

**PROPUESTA DE UN INSTRUCTIVO DE MONITOREO Y
SEGUIMIENTO PARA PREVENIR LOS RETRASOS EN LA
EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA
EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAJAS.**

**PARA OBTENER EL GRADO DE MAGÍSTER
EN GESTIÓN PÚBLICA**

AUTORES:

**Br. FANY PATRICIA TORRES GUARNIZ
Br. WILLAM PERCY GAMBOA VÁQUEZ**

ASESOR:

Dr. AMADO FERNÁNDEZ CUEVA

CAJAMARCA – PERÚ

2015

DEDICATORIA.

A mi padre Ermes y mi madre Blanca con gratitud y amor, a mi esposa Claudia y a mi hija Estefanía quienes con su amor, cariño y apoyo son la luz en mi camino y me motivan para seguir adelante

William

A mi padre José, que me guía y protege desde el cielo a mi madre María, por su amor y apoyo incondicional, a mis hermanos quienes con su ímpetu y cariño me dan fuerza para seguir adelante

Fany

AGRADECIMIENTO

Expresamos nuestro agradecimiento a la escuela de post grado de la Universidad César Vallejo por brindarnos la oportunidad de profundizar nuestros conocimientos que contribuirán a enriquecer el quehacer educativo así como también desarrollarnos profesionalmente y aportar a una mejor gestión pública en nuestro país

A nuestro asesor Dr. Amado Fernández Cueva por brindarnos la enseñanza y apoyo para el desarrollo de éste trabajo

A todas aquellas personas que de una u otra manera colaboraron o participaron en la realización de esta investigación, a ellos hacemos extensivo nuestro eterno agradecimiento.

Los autores.

PRESENTACIÓN

Distinguidos señores integrantes del jurado evaluador.

De acuerdo a los lineamientos normativos especificados en el reglamento de grados y títulos de la Universidad Cesar Vallejo, ponemos a su consideración y elevado criterio profesional el informe de investigación titulado: propuesta de un instructivo de monitoreo y seguimiento para prevenir los retrasos en la ejecución de proyectos de inversión pública en la Municipalidad Distrital de Lajas, el mismo que nos permitirá obtener el grado de Magister en gestión pública.

Este trabajo adquiere relevancia ya que el instructivo propuesto se aplica a todos los proyectos de inversión pública de la Municipalidad Distrital de Lajas, cuya ejecución se inicia a partir de Julio del 2014 en tal sentido que plantea pasos y procedimientos que permitirá a los encargados del área de infraestructura un óptimo monitoreo y seguimiento adecuado y oportuno del desarrollo de los diferentes proyectos a ejecutar.

Esperando que el presente trabajo de investigación constituya un aporte que se tome como modelo en otras municipalidades de la región y del país, así mismo coadyuvar a frenar los retrasos y las pérdidas considerables de los recursos económicos de las diferentes entidades públicas

Pretendiendo que al término de la misma y al cumplimiento de los procedimientos estipulados en el reglamento para la elaboración y sustentación de tesis 2014, de nuestra casa superior de estudios César Vallejo, poder optar el título de Magister en Gestión Pública.

Señores miembros del jurado esperamos que esta investigación sea evaluada y merezca su aprobación.

Los autores.

INDICE

	Pág.
CARATULA	i
DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO	iii
PRESENTACIÓN	iv
INDICE	v
RESUMEN	vii
ABSTRAC	viii
INTRODUCCIÓN	ix
CAPITULO I: PROBLEMA DE LA INVESTIGACION	11
1.1 Planteamiento del problema	12
1.2 Formulación del Problema	14
1.3 Justificación	14
1.4 Limitaciones del estudio	15
1.5 Antecedentes	15
1.6 Objetivos	20
1.6.1 Objetivo General	20
1.6.2 Objetivos específicos	21
CAPITULO II: MARCO TEÓRICO	22
2.1. Instructivo de seguimiento y monitoreo	23
2.1.1. Definición de Instructivo	23
2.1.2. Definición de monitoreo y seguimiento.....	24
2.1.3. Fases para el monitoreo y seguimiento.....	26
2.2. Retrasos en la ejecución de proyectos de inversión pública.....	29
2.2.1. Definición de retrasos.....	29
2.2.2. Causas de los retrasos.....	30
2.2.3. Clasificación de los retrasos	32
2.2.4. Riesgos en la ejecución de obras públicas	36
2.2.5. Procedimientos en los proyectos de Inversión pública.....	40
2.3. Marco conceptual.....	51

CAPITULO III: MARCO METODOLÓGICO	54
3.1. Hipótesis	55
3.2. Variables	55
3.2.1. Definición conceptual	55
3.2.2. Definición operacional	55
3.2.3. Operacionalización de las variables	56
3.3. Metodología	57
3.3.1. Tipo de estudio.....	57
3.3.2. Diseño de estudio	57
3.4. Población y muestra	58
3.4.1. Población	58
3.4.2. Muestra	58
3.5. Métodos de investigación	58
3.6. Técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	59
3.6.1. Técnicas de gabinete.....	59
3.6.2. Técnicas de trabajo de campo.....	59
3.7. Métodos de análisis de datos	60
CAPITULO IV: RESULTADOS	61
4.1 Presentación de los resultados del cuestionario aplicado al personal de la Sub Gerencia de Infraestructura de la Municipalidad Distrital de Lajas.....	62
CONCLUSIONES.....	83
SUGERENCIAS.....	85
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	86
ANEXOS.....	88
- Anexo 01: Cuestionario	89
- Anexo 02: Propuesta de un instructivo con lineamientos técnicos – normativos para el monitoreo y seguimiento para prevenir los retrasos en la ejecución de proyectos de inversión pública en la municipalidad distrital de lajas	91

RESUMEN

El presente trabajo de investigación se origina a partir de una realidad presentada en la Municipalidad Distrital de Lajas, provincia de Chota, Departamento de Cajamarca, en donde es evidente el perjuicio económico causado a la población por el retraso y abandono de los proyectos de inversión pública, por la poca o nula supervisión y control oportuno

El tipo de estudio es descriptivo propositivo en cual se utiliza para problemas cuya solución demanda un periodo de tiempo largo, se utiliza diseño no experimental transversal, que consiste en recolectar datos en un solo momento, en un tiempo único y el propósito es describir variables y analizar su incidencia e interrelación en un momento dado.

En el presente trabajo se recolectó información sobre la opinión de los trabajadores de la oficina de la Sub Gerencia de infraestructura de la Municipalidad Distrital de Lajas, sobre la aplicación del instructivo de monitoreo y seguimiento para evitar los retrasos en la ejecución de proyectos de inversión pública.

Luego de procesar la información proveniente de los instrumentos de diagnóstico, se diseñó un instructivo de monitoreo y seguimiento para prevenir los retrasos en la ejecución de proyectos de inversión pública en la Municipalidad Distrital de Lajas, el mismo que fue validado mediante juicio de experto donde el instructivo busca Proveer al personal de la sub gerencia de infraestructura información sobre el cumplimiento en la entrega y la prevención de retrasos en la ejecución de las obras públicas y el nivel de eficiencia alcanzado en la ejecución de los proyectos, esto es confirmado por el 80% del personal encuestado quienes afirman que un instructivo conteniendo lineamientos teóricos – normativos para el monitoreo y seguimiento, contribuirá a prevenir el retraso en la ejecución de PIP, corroborado por el 90% de los mismos que consideran que el personal que trabaja en la sub gerencia de infraestructura no está debidamente capacitado en su área.

ABSTRAC

The present research work originates as from a reality presented at Lajas Municipalidad Distrital, Chota's, Departamento's province of Cajamarca, where the monetary loss caused to the population by the delay and abandon of the projects of public investment, by the not much or void supervision and opportune control is evident

The kind of study is descriptive pro-plus sign at which it is used for problems whose solution demands a long period of time, the design uses itself not experimental side road, the fact that it involves to gather data in a very moment, in an only time and it is the purpose describing variables and analyzing your incidence and interrelation at a given moment.

In the present work gathered information on the opinion of the workers of the office of the Sub Gerencia of infrastructure of Lajas's Municipalidad Distrital, on the application software of the instruction manual of monitoring and follow-up to avoid the delays in the execution of projects of public investment itself.

Right after processing the originating information of the instruments of diagnosis, an instruction manual of monitoring and follow-up to prevent the delays in the execution of projects of public investment in Lajas's Municipalidad Distrital were designed, the same that was validated by means of expert's judgment where it seeks to Supply the instruction manual to the sub's staff manages of infrastructure information on the fulfillment in the delivery and the prevention of delays in the execution of the public works and the level of efficiency attained in the execution of the projects, this is confirmed for 80 % of the polled staff those who affirm than an instruction manual containing theoretic guidelines – Sets of rules for monitoring and follow-up, you will contribute to prevent the delay in the execution of BEEP, corroborated by 90 % of the same that consider that the staff that works at the sub manages of infrastructure properly is not qualified in its area.