



**ESCUELA DE POSTGRADO**  
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Uniformización de los criterios para determinar el valor referencial en las contrataciones de bienes y servicios de las entidades del Estado.**

**TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:  
MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA**

**AUTOR:**

**Br. José Antonio Chang Chu**

**ASESOR:**

**Dra. Galia Susana Lescano López**

**SECCIÓN**

**Ciencias Empresariales y Médicas**

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN**

**Control Administrativo**

**PERÚ - 2015**

---

Dr. Luis Núñez Lira  
Presidente

---

Dr. Jorge Rafael Díaz Dumont  
Secretario

---

Dra. Galia Susana Lescano López  
Vocal

## **Dedicatoria**

A Dios Todopoderoso, por los dones recibidos.

A mis padres, por todo su apoyo y dedicación.

A mi esposa, por todo su afecto y comprensión.

## **Agradecimiento**

A los distinguidos docentes de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, por su permanente disposición y vocación.

Al Dr. Carlos Luis Ireijo Mitsuta, experto en contrataciones públicas, por su valiosa orientación en materia jurídica.

Al Dr. Jorge Rafael Díaz Dumont, por su importante colaboración en el desarrollo técnico de la presente investigación.

## **Declaración Jurada**

Yo José Antonio Chang Chu, estudiante del Programa de Maestría en Gestión Pública de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificado(a) con DNI 09887897, con la tesis titulada “Uniformización de los criterios para determinar el valor referencial en las contrataciones de bienes y servicios de las entidades del Estado”.

Declaro bajo juramento que:

- 1) La tesis es de mi autoría
- 2) He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
- 3) La tesis no ha sido autoplagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional.
- 4) Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude (datos falsos), plagio (información sin citar a autores), autoplagio (presentar como nuevo algún trabajo de investigación propio que ya ha sido publicado), piratería (uso ilegal de información ajena) o falsificación (representar falsamente las ideas de otros), asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normatividad vigente de la Universidad César Vallejo.

Lima, 13 de enero del 2015

Firma.....

José Antonio Chang Chu

DNI: 09887897

## **Presentación**

A los Señores Miembros del Jurado de la Escuela de Post Grado de la Universidad César Vallejo, Sede Lima Norte, tengo el honor de presentarles la Tesis titulada: “Uniformización de los criterios para determinar el valor referencial en las contrataciones de bienes y servicios de las entidades del Estado”, en cumplimiento del Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo para obtener el grado de: Magíster en Gestión Pública.

El documento consta de ocho partes claramente definidas: la parte introductoria de la investigación, el problema materia de investigación, el marco metodológico utilizado, los resultados obtenidos, la discusión, las conclusiones, las recomendaciones y las referencias bibliográficas. Se adjunta asimismo los anexos correspondientes.

En la parte introductoria de la investigación, hemos efectuado una reseña de algunos estudios vinculados a la problemática de las contrataciones públicas, realizados tanto a nivel internacional y a nivel nacional, así como la determinación del marco teórico referencial, dentro del cual se encuentra el marco legal, el marco espacial y el marco temporal. Asimismo, se ha detallado la contextualización histórica, política y cultural del objeto de la investigación, formulando los supuestos teóricos y las preguntas orientadoras que han servido de base para la formulación de la tesis.

En la parte concerniente al problema de investigación, se ha realizado una aproximación al tema de las contrataciones públicas y la determinación del valor referencial, procediendo a continuación a formular el problema de investigación, explicando cuál es la justificación, la relevancia y la contribución del estudio realizado, señalando el objetivo general, los objetivos específicos y las hipótesis que han orientado la investigación.

En cuanto al marco metodológico, la presente tesis desarrolla las unidades temáticas procediendo a su definición conceptual y categorización, detallando la

metodología utilizada, determinando el escenario de estudio, la caracterización de los sujetos, los procedimientos metodológicos de la investigación, las técnicas e instrumentos utilizados para la recolección de datos, el mapeamiento y el tratamiento de la información obtenida.

A continuación, se ha procedido a describir y explicar los resultados obtenidos, así como a la teorización de las unidades temáticas y a la exposición pormenorizada de los aspectos más relevantes que han ameritado la discusión sobre el objeto de estudio.

Finalmente, se ha procedido a formular las conclusiones y recomendaciones, orientadas siempre al mejoramiento de la gestión pública y sobre la base de una propuesta técnica de uniformización de los criterios para la determinación del valor referencial en las contrataciones de bienes y servicios, a través del cual se pretende demostrar que sí resulta posible aportar activamente a la solución del problema materia de estudio.

# Índice

	Página
Página del Jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaratoria de autenticidad	v
Presentación	vi
Índice	viii
Índice de Tablas	x
Resumen	xi
Abstract	xii
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	
1.1. Antecedentes	14
1.2. Marco Teórico Referencial	30
1.2.1. Marco Legal	30
1.2.2. Marco Espacial	31
1.2.3. Marco Temporal	32
1.3. Contextualización	33
1.3.1. Histórica	33
1.3.2. Política	36
1.3.3. Cultural	38
1.4. Supuestos Teóricos	40
1.5. Preguntas Orientadoras	47
<b>II. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	
2.1. Aproximación Temática	49
2.2. Formulación del Problema de Investigación	60
2.3. Justificación	87
2.4. Relevancia	88
2.5. Contribución	89



2.6.	Objetivos	90
2.6.1.	Objetivo General	90
2.6.2.	Objetivos Específicos	90
2.7.	Hipótesis	91
<b>III.</b>	<b>MARCO METODOLÓGICO</b>	
3.1.	Unidades Temáticas	93
3.1.1.	Definición Conceptual	93
3.1.2.	Categorización	94
3.2.	Metodología	94
3.2.1.	Tipo de estudio	94
3.2.2.	Diseño	95
3.3.	Escenario de Estudio	96
3.4.	Caracterización de Sujetos	96
3.5.	Procedimientos Metodológicos de Investigación	97
3.6.	Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos	97
3.7.	Mapeamiento	98
3.8.	Tratamiento de la Información	98
<b>IV.</b>	<b>RESULTADOS</b>	
4.1.	Descripción de Resultados	103
4.2.	Teorización de Unidades Temáticas	166
<b>V.</b>	<b>DISCUSIÓN</b>	171
<b>VI.</b>	<b>CONCLUSIONES</b>	176
<b>VII.</b>	<b>RECOMENDACIONES</b>	181
<b>VIII.</b>	<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	184

## **ANEXOS**

### **GUÍA DE ANÁLISIS DE DOCUMENTACIÓN LEGAL**

## Índice de tablas

	Página
Tabla 1 Uniformización de los criterios para determinar el valor referencial	94

## Resumen

La presente investigación tiene como objetivo general, demostrar la necesidad de uniformizar los criterios para la determinación del valor referencial en las contrataciones de bienes y servicios que realizan las entidades públicas en el marco de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.

El objetivo principal es responder a la pregunta de investigación: ¿Es necesario uniformizar los criterios para determinar el valor referencial en las contrataciones de bienes y servicios en las entidades del Estado?, en los cuales se han utilizado la variables: “base legal” y “criterios de uniformización existentes”

Esta investigación utilizó para su propósito, el diseño de teoría fundamentada, el tipo de estudio documental, y el método exegético, que permitieron analizar la base legal existente en materia de contrataciones y adquisiciones del estado, cuyos resultados permiten establecer la existencia de un vacío legal importante que origina la imperiosa necesidad de normar y reglamentar de manera uniforme los criterios a ser utilizados para determinar el valor referencial en las contrataciones de bienes y servicios que realizan las entidades públicas para garantizar la eficiencia y disminuir la corrupción.

Palabras claves: Base Legal, Criterios de Uniformización, Valor referencial.

## **Abstract**

This research has the overall aim to demonstrate the need to standardize the criteria for determining the reference value in the procurement of goods and services by public entities under the Government Procurement Laws.

The main objective is to answer the research question: Is it necessary to standardize the criteria for determining the reference value in the procurement of goods and services in the State entities?, in which the variables have been used: "legal basis" and "standardization criteria"

This research used for its purpose, design grounded theory, the type of documentary study, and exegetical method, which allowed analyzing the existing legal framework on state procurements, the results establish the existence of a serious legal vacuum that originates the urgent need to standardize and regulate uniformly the criteria to be used to determine the reference value in the procurement of goods and services by public entities to ensure efficiency and reduce corruption.

Keywords: Legal Base, Criteria for Standardization, referential value.