



ESCUELA DE POSTGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Análisis del nivel de implementación de las políticas para
la transversalización del enfoque de género en la
Municipalidad Provincial de Piura 2014**

**TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE
MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA**

AUTORA:

Br. Rivera Chang, Martha Irene

ASESOR:

Dr. Vértiz Osore, Jacinto Joaquín

SECCIÓN

Ciencias empresariales

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Dirección

PERÚ - 2015

Página del jurado

Dra. Lezcano López, Galia Susana
Presidenta

Dr. Díaz Dumont, Jorge Rafael
Secretario

Dr. Vértiz Osores, Jacinto Joaquín
Vocal

Dedicatoria

Dedico este trabajo a Dios
Todopoderoso;

A mis padres, hijas, hijo, nieto y nietas
con inmenso amor.

Martha.

Agradecimiento

Agradezco a mis profesores de Postgrado, y a mi Universidad por sus enseñanzas, de manera especial al Dr. Joaquín Vértiz Osore, por su invaluable apoyo.

A mis amigas y amigos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP por colaborar en la revisión del presente documento.

Declaratoria de Autenticidad

Yo Rivera Chang Martha Irene estudiante del Programa Gestión Pública de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificada con DNI 09155107, presento la tesis titulada “Análisis del nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Municipalidad Provincial de Piura 2014” y;

Declaro bajo juramento que:

1. La tesis es de mi autoría.
2. He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
3. La tesis no ha sido autoplagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional.
4. Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude, plagio, autoplagio, piratería o falsificación asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normatividad vigente de la Universidad César Vallejo.

Lugar y fecha: Lima 17 de Julio, 2015

Firma _____

Apellidos y Nombres: Rivera Chang Martha Irene

DNI: 09155107

Presentación

El presente trabajo de investigación se da en el marco de las políticas públicas sobre igualdad de género, con el objeto de determinar el nivel de implementación del enfoque de género en la Municipalidad Provincial de Piura en el año 2014. La Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública, plantea como uno de sus fundamentos la consolidación de un Estado moderno al servicio de las personas. Un Estado sobre todo inclusivo que busca asegurar que todos los ciudadanos y ciudadanas disfruten en igualdad de oportunidades del pleno ejercicio de sus derechos, el acceso a los servicios públicos y la elección de sus opciones de vida.

Los Gobiernos Locales son entidades básicas de la organización territorial del Estado con autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. Le corresponden todas aquellas funciones públicas e iniciativas de desarrollo local como planificar e implementar estrategias de promoción del desarrollo social y económico, promover la igualdad de oportunidades como principio universal para todos los hombres y mujeres en sus diferentes condiciones sociales, culturales y económicas ante la Ley y la sociedad.

En ese marco, la incorporación del enfoque de género en las políticas y gestión de los gobiernos locales, es un proceso fundamental, en la medida que va a contribuir a que los resultados de las políticas sub nacionales se reflejen de manera explícita en una mayor igualdad entre mujeres y hombres en el contexto del desarrollo local.

De allí que, es muy importante analizar la capacidad institucional de las municipalidades, para incorporar el enfoque de género en el proceso de planificación y gestión a fin de reducir las brechas entre hombres y mujeres y mejorar la efectividad de las políticas públicas locales. Los gobiernos locales requieren fortalecer sus capacidades de gestión para la implementación de políticas de igualdad de oportunidades y de igualdad de género realmente eficaces que puedan mostrar resultados de un desarrollo territorial con igualdad entre mujeres y hombres.

Por ello, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables - MIMP, en cumplimiento de su rectoría en materia de transversalización del enfoque de género en las entidades del sector público aplicó, una metodología diseñada para realizar el análisis institucional desde el enfoque de género en la Municipalidad Provincial de Piura, con la finalidad de identificar áreas, procesos y recursos humanos con mayor permeabilidad para la transversalización del enfoque de género en sus políticas y procesos de gestión. Los elementos considerados en el marco de análisis fueron dados por las percepciones halladas en el taller participativo del análisis institucional de género, así como por la revisión del Plan de Desarrollo Concertado, y el Reglamento de Organización y Funciones del municipio.

El presente documento muestra los principales resultados del análisis realizado a cada una de las dimensiones que conforman la gestión pública local, como son: la gestión organizacional, la gestión administrativa, la planificación, el presupuesto y la cultura organizacional. Este análisis nos llevara a señalar los avances, desafíos y recomendaciones para la implementación de las políticas locales de igualdad de género y la transversalización del enfoque de género en los procesos de gestión local.

La Autora.

ÍNDICE

Página del jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaratoria de Autenticidad	v
Presentación	vi
Índice	viii
Resumen	xii
Abstract	xiii
I. Introducción	15
1.1. Antecedentes	17
1.2. Fundamentación científica y humanística	25
II. Problema de investigación	
2.1. Aproximación temática	45
2.2. Formulación del problema	47
2.3. Justificación	48
2.4. Objetivos	49
III. Marco metodológico	
3.1. Unidades temáticas	52
3.1.1. Definición conceptual	52
3.1.2. Categorización	53
3.2. Metodología	53
3.2.1. Tipo de estudio	53
3.2.2. Diseño de investigación	54
3.3. Escenario de estudio	54
3.4. Procedimientos metodológicos de investigación	54
3.5. Técnicas e Instrumentos de recolección de Datos	55
3.6. Método de análisis de datos	56

IV. Resultados	
4.1. Nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Gestión Organizacional de la Municipalidad Provincial de Piura, 2014.	58
4.2. Nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Gestión Administrativa de la Municipalidad Provincial de Piura, 2014.	66
4.3. Nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Planificación y Monitoreo de la Municipalidad Provincial de Piura, 2014.	62
4.4. Nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Gestión Presupuestaria de la Municipalidad Provincial de Piura, 2014.	88
4.5. Nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Cultura Organizacional de la Municipalidad Provincial de Piura, 2014.	92
V. Discusión	99
VI. Conclusiones	103
VII. Recomendaciones	105
VIII. Referencias bibliográficas	108
Apéndices (Anexos)	113

Lista de tablas

Tabla 1. Enfoque de Género en todas las dimensiones	52
Tabla 2. Funciones de la Gerencia de Desarrollo Social identificadas en el ROF	60
Tabla 3. Ordenanzas de la Municipalidad Provincial de Piura relacionadas a la Igualdad de Oportunidades	63
Tabla 4. Entidades del Gobierno Local obligadas a presentar PDP – SERVIR	67
Tabla 5. La visión de los instrumentos de planificación de la gestión local – Provincia de Piura	73
Tabla 6. El Plan de Desarrollo Concertado 2009-2014	76
Tabla 7. Políticas Institucionales del Plan Estratégico Institucional 2009 – 2014	79
Tabla 8. Políticas y Ejes Concertados del PEI 2009-2014	80
Tabla 9. Asignación Presupuestal del Plan Operativo Institucional 2014	82
Tabla 10. Responsables de los indicadores de gestión estratégica de desarrollo institucional.	84
Tabla 11. Informe de Gestión 2013 - Municipalidad Provincial de Piura. Montos asignados según rubro 2011 -2013	85
Tabla 12. Programas Estratégicos diseñados según año fiscal para la solución de problemas prioritarios – MEF	88
Tabla 13. Estudios de pre inversión viables	89
Tabla 14. Proyectos priorizados por sectores – Distrito de Piura	89

Lista de figuras

Figura 1. Ruta de Análisis de la Capacidad Institucional de la Municipalidad Provincial de Piura. 2014.	56
Figura 2. Organigrama de la Gerencia de Desarrollo Social de la Municipalidad Provincial de Piura	60
Figura 3. Inversiones Prioritarias para la Provincia de Piura. Eje 2 del PDC 2009 – 2014	78
Figura 4. Ejes y objetivos del Plan Operativo Institucional (POI) de Piura 2014	81

Resumen

Se ha realizado un análisis de la implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Municipalidad Provincial de Piura (MPP) con la finalidad de conocer el nivel de cumplimiento de las políticas públicas en materia de igualdad de género.

Fue una investigación cualitativa, básica, descriptiva, de diseño no experimental. Las unidades de análisis fueron los 46 funcionarios de la MPP, aplicando el método inductivo para la emisión de los resultados.

Las conclusiones se afirmó que el nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la MPP en el 2014 tuvo un nivel incipiente, con más interés político que real por parte de las autoridades, ya que si bien proponen que se debe implementar, a manera de cumplimiento, no proveen las condiciones suficientes para que esa implementación ocurra dentro del proceso de transición de la transversalización del enfoque de género propuesto por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP. Respecto al nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Gestión Organizacional, éste es regular ya que los avances para el acondicionamiento organizacional que favorezcan la inclusión se han empezado a dar, modificando los instrumentos de gestión interno de dicha institución. Respecto al nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Gestión Administrativa, se han dado avances importantes pero no significativos ya que si bien administrativamente se crean los presupuestos y plazas, estas no distinguen las condicionantes para la ocupación de las mismas, no obstante son una buena base. Respecto al nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Planificación y Monitoreo no se ha avanzado mucho, es evidente que la priorización de los programas y políticas locales que forman parte de la plataforma de los líderes de turno no incluyen la implementación de éstas políticas. Respecto al nivel de implementación de las políticas para la transversalización del enfoque de género en la Cultura Organizacional, tampoco tiene un nivel de implementación suficiente que refleje articulación con los demás componentes analizados.

Palabras clave: Implementación, Transversalización, Políticas de inclusión de género.

Abstract

Has conducted a review of the implementation of policies for mainstreaming gender in the Municipalidad Provincial de Piura (MPP) in order to determine the level of compliance of public policies on gender equality.

It was a qualitative, basic, descriptive, non-experimental research design. They were considered to 46 officials of the MPP as units of analysis, applying the inductive method to issue the results.

The conclusions were: The level of implementation of policies for mainstreaming gender in the Provincial Municipalidad Provincial de Piura (MPP) in 2014 had an incipient level, with more than real political interest of the authorities because although propose that must be implemented, by way of compliance, do not provide sufficient conditions for that implementation occurs within the transition process of mainstreaming proposed by the Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables - MIMP. Regarding the level of implementation of policies for gender mainstreaming in organizational management, it is regular as advances for organizational preparation that promote inclusion have begun to modifying the instruments of internal management of the institution . Regarding the level of implementation of policies for mainstreaming gender in the administration, they have made significant progress but not significant because although administratively budgets and spaces are created, they do not distinguish the conditions for occupancy same, however they are a good foundation. Regarding the level of implementation of policies for mainstreaming gender in planning and monitoring has not been much progress, it is clear that the prioritization of local programs and policies that are part of the platform of the leaders in power do not include the implementation of these policies. Regarding the level of implementation of policies for gender mainstreaming in organizational culture, nor has a sufficient level of implementation that reflects coordination with other components analyzed.

Keywords: Implementation, Gender mainstreaming policies