



**ESCUELA DE POSTGRADO**  
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**UNIVERSIDAD CESAR VALLEJO**  
**ESCUELA DE POSTGRADO**

**TESIS**

**DISEÑO DE DIRECTIVA PARA ADECUARSE A LA  
NORMATIVIDAD EN LA CONTRATACION DE PERSONAL EN  
LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JOSE LEONARDO ORTIZ,  
PROVINCIA DE CHICLAYO, DEPARTAMENTO DE  
LAMBAYEQUE**

**PARA OBTENER EL GRADO DE MAGISTER  
EN GESTION PUBLICA**

**AUTOR**

**Mg. SILVA BERNUY, Jesús Alberto**

**ASESOR**

**Dr. MONTENEGRO CAMACHO, Luis**

**CHICLAYO – PERÚ**

**2015**

## **Dedicatoria**

A mis hijas Leslie Nayheli y Jimena Brigitte:  
Por ser fuente de inspiración y fortaleza,  
Y mi principal interés en seguir  
contribuyendo Con su formación personal.

## **Agradecimiento**

A mi asesor: Dr. Luis Montenegro, por su valiosa colaboración y oportunas observaciones en la presente investigación.

A todos los Catedráticos de la Universidad Cesar Vallejos, quienes con sus enseñanzas a lo largo de toda la carrera, han permitido obtener conocimientos en la gestión pública, traducidos en un valioso aporte para esta investigación.

## **Presentación**

**Señores miembros del Jurado:**

Dando cumplimiento a las normas del Reglamento de elaboración y sustentación de Tesis de la Escuela de Post Grado de la Universidad “César Vallejo” para elaborar la tesis de Magister en Gestión Pública, presento el trabajo de investigación de tipo explicativo propositivo denominado ***“Diseño de Directiva para adecuarse a la Normatividad en la Contratación de Personal en la Municipalidad Distrital de José Leonardo Ortiz, Provincia De Chiclayo, Departamento De Lambayeque”***, con la finalidad de mejorar la gestión en la contratación de recursos humanos debidamente calificados, adecuándose a la normatividad de la materia.

El documento está estructurado en cuatro capítulos donde se manifiesta el análisis e interpretación de datos sobre la realidad en relación a la gestión administrativa de contratación de personal, buscando la formalidad que establece las normas de la materia, y de esta manera no se genere un impacto negativo en la economía municipal.

Señores miembros del jurado espero que esta investigación sea evaluada y merezca su aprobación.

Atentamente

**EL AUTOR**

# Índice

	<b>Pág</b>
DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO	iii
PRESENTACIÓN	iv
ÍNDICE	v
RESUMEN	vii
ABSTRACT	viii
INTRODUCCIÓN	ix
<b>I. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	
1.1. Planteamiento del problema	14
En el Contexto local	14
En el Contexto nacional	15
En el Contexto Internacional	17
1.2. Formulación del problema	22
1.3. Justificación	22
1.4. Antecedentes	23
1.5. Objetivos	24
1.5.1. General	
1.5.2. Especifico	
<b>II. MARCO TEÓRICO</b>	
2.1. Marco teórico.	26
2.1.1. Modelo	26
2.1.2. Gestión	27
2.1.3. Teoría de la Norma Jurídica según Norberto Bobbio	29
2.1.4. Principales Concepciones de las Normas Jurídicas:	31
Kelsen y Hart	
2.1.5. Teorías Directivas	33
2.2 Marco Conceptual	34

<b>III. MARCO METODOLÓGICO</b>	
3.1. Hipótesis	37
3.2. Variables	37
3.2.1. Definición conceptual	37
3.2.2. Definición operacional	40
3.3. Metodología	41
3.3.1. Tipo de investigación	41
3.3.2. Diseño	41
3.4. Población y muestra	41
3.5. Muestra	42
3.6. Métodos de investigación	43
3.7. Técnicas e instrumentos de recolección de datos	43
3.8. Métodos de análisis de datos	44
<b>IV. RESULTADOS</b>	48
<b>V. DISCUSIÓN</b>	75
<b>CONCLUSIONES</b>	76
<b>SUGERENCIAS</b>	77
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	78
<b>ANEXOS</b>	80

**AUTOR** : Mg. Jesús Alberto Silva Bernuy

**ASESOR** : Dr. Luis Montenegro Camacho

## **RESUMEN**

La presente Investigación propone un modelo de gestión administrativa basado en el Diseño de Directiva para la contratación de personal que considera la adecuación a la normatividad vigente y siguiendo los procedimientos formales esenciales establecidos en ella, en la respuesta ante omisiones latentes que existen en el gobierno local del Distrito de José Leonardo Ortiz, teniendo en cuenta la problemática existente en dicha jurisdicción, pues es realidad todas las gestiones municipales que han pasado sobrecargan de personal supuestamente de su confianza mediante contratos que vulneran la normatividad, situación que afecta económicamente a la entidad municipal. Además, la insuficiencia de instrumentos internos normativos sobre la contratación de personal hace que no se tenga una adecuada gestión en la contratación de recursos humanos.

Frente a esta problemática se ha trazado como objetivo principal proponer un modelo de gestión administrativa basado en el Diseño de Directiva para la aplicación inmediata en la Municipalidad Distrital de José Leonardo Ortiz. Su aplicación, permitirá dar una pronta y adecuada respuesta ante la informalidad que se vienen dando al interior de la entidad Municipal. Este Diseño de Directiva, servirá como herramienta de gestión interna para ayudar a la toma de decisiones respecto a la contratación de personal, desde el punto de vista técnico-legal. Es a partir de la validación de los instrumentos mediante juicio de expertos y la propuesta planteada, se demostrará la hipótesis planteada de la presente investigación.

**PALABRAS CLAVES:** MODELO DE GESTIÓN, DISEÑO DE DIRECTIVAS, NORMATIVIDAD, RECURSOS HUMANOS.

**AUTOR** : Mg. Jesús Alberto Silva Bernuy

**ASESOR** : Dr. Luis Montenegro Camacho

## **ABSTRACT**

This research proposes a model of administration based on the design Directive for the recruitment considering the adequacy of existing regulations and following the essential formal procedures set out therein, in response to latent omissions that exist in local government District of Jose Leonardo Ortiz, considering the problems in that jurisdiction, it is true that all the efforts that have gone overload your personal supposedly trusted medianes contracts that violate the regulations, economic situation affects the municipal entity. In addition, insufficient internal regulatory instruments on hiring staff make adequate human resources management is known.

Faced with this problem has set as its main objective to propose a model of human resource management based on the design Directive for immediate application in the District Municipality of José Leonardo Ortiz. Your application will enable a prompt and adequate response informality that are taking place within the entity. This design directives, serve as a management tool to assist decision-making regarding recruitment, from the technical-legal view. It is from the validation of the instruments through expert judgment and raised proposal, the hypothesis of this research will be demonstrated.

**KEYWORDS: MANAGEMENT MODEL DESIGN OF DIRECTIVES,  
REGULATIONS, HUMAN RESOURCES.**