



ESCUELA DE POSTGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO
ESCUELA DE POSTGRADO

TESIS

“PROPUESTA DE REQUERIMIENTOS TÉCNICOS MÍNIMOS Y
CRITERIOS DE EVALUACIÓN, EN LOS PROCESOS DE SELECCIÓN
DEL TIPO ADS Y ADP, PARA LA EJECUCIÓN DE OBRAS EN LOS
DISTRITOS DE ANGUÍA, CONCHÁN Y TACABAMBA - PROVINCIA
DE CHOTA – CAJAMARCA. AGOSTO 2013 – MAYO 2014”

PARA OBTENER EL GRADO DE MAGISTER

EN GESTIÓN PÚBLICA

AUTORES

BR. JOSÉ MIGUEL BERRÚ CAMINO

BR. VÍCTOR RAÚL VÁSQUEZ CORONEL

ASESOR

MG. LUÍS ROGER RUBÉN ZAPATEL ARRIAGA

CHICLAYO – PERÚ

2015

DEDICATÓRIA

A la memoria de mi Padre, quien siempre esperó mucho más de mí; seguiré siempre adelante buscando cumplir con su anhelo de ver su producto hecho realidad.

Miguel

A mi esposa y a mi hijo Dante Luis, quienes me dieron la tranquilidad suficiente y palabras de aliento para cumplir mis objetivos y alcanzar mis metas propuestas

Víctor Raúl

AGRADECIMIENTO

Al **Dr. César Acuña Peralta**, gracias a él se hizo realidad la creación de esta Maestría, aporte que servirá para mejorar la Administración Pública.

Al **Mg. Luis Roger Rubén Zapatel Arriaga**, por su valioso aporte brindado en el asesoramiento para la culminación del presente proyecto.

Los Autores

PRESENTACIÓN

Señores del Jurado presentamos a ustedes el trabajo de investigación titulado: “Propuesta de Requerimientos Técnicos Mínimos y Criterios de Evaluación, en los Procesos de Selección del Tipo ADS Y ADP, Para la Ejecución de Obras en los Distritos de Angüía, Conchán y Tacabamba – Chota – Cajamarca” la cual se desarrolla luego de plantearnos la siguiente pregunta:

¿La Propuesta de los Requerimientos Técnicos Mínimos y Criterios de Evaluación, mejorará los Procesos de Selección del Tipo ADS y ADP, para la Ejecución de Obras Públicas en los Distritos de Anguía, Conchán y Tacabamba de la Provincia de Chota – Cajamarca. Agosto 2013 – Mayo 2014?

Nuestro trabajo, es el fruto de una investigación, basada en la experiencia y convergencia, no solo de actitudes personales, sino de una serie de circunstancias en una sociedad que nos hizo pensar y reflexionar para realizar dicha investigación; con la cual alcanzamos una propuesta con conclusiones y recomendaciones la que contendrá los Requerimientos Técnicos Mínimos y Criterios de Evaluación (Factores de Evaluación) para la realización de los Procesos de Selección del tipo ADS y ADP.

Señores ponemos a disposición suya la presente.

Los Autores

ÍNDICE

DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO	iii
PRESENTACIÓN	iv
ÍNDICE	v
RESUMEN	viii
ABSTRAC	ix
INTRODUCCIÓN	x
CAPÍTULO I: PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	
1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	14
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.	14
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.	16
1.3. JUSTIFICACIÓN	17
1.4. LIMITACIONES	18
1.5. ANTECEDENTES	19
1.6. OBJETIVOS	20
1.6.1. Objetivo General	20
1.6.2. Objetivos Específicos	21
CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO	
2.1. MARCO TEÓRICO:	23
I. Definición de proceso de selección	31
II. Tipos de proceso de selección	32
III. Etapas del proceso de selección	35
A. Convocatoria	35
B. Registro de participantes	37
C. Formulación y absolución de consultas	38
D. Formulación y absolución de observaciones	40
E. Integración de las bases	45
F. Presentación de Propuestas	48
G. Calificación y evaluación de propuestas	55
H. Otorgamiento de la Buena Pro	62
IV. Conceptos transversales al proceso de selección	65
A. Cómputo de plazos	65
B. Régimen de notificaciones	66
C. Culminación del proceso de selección	66

D. Procesos según relación de ítems	67
E. Agrupamiento por paquetes o lotes	67
V. Otros Conceptos	68
2.2. MARCO CONCEPTUAL	74
CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO	
3.1. HIPÓTESIS.	87
3.2. VARIABLES.	87
3.2.1. Variable Independiente	87
3.2.2. Variable Dependiente	87
3.2.3. OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	88
3.3. METODOLOGÍA	90
3.3.1. TIPO DE ESTUDIO	90
3.3.2. DISEÑO DEL ESTUDIO	90
3.4. POBLACIÓN Y MUESTRA	92
3.5. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN.	92
3.6. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS	92
3.6.1. Técnicas	92
3.6.2. Instrumentos	92
3.7. MÉTODOS DE ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE DATOS	93
CAPITULO IV: RESULTADOS Y DISCUSIÓN	
4.1. DESCRIPCIÓN	95
4.2. DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS.	97
CAPÍTULO V: SÍNTESIS DE LA PROPUESTA	
5. PROPUESTA	99
5.1. Evaluación del Artículo 5° del RLCE	99
5.2. Evaluación del Artículo 46° del RLCE	99
5.3. Evaluación del Artículo 47° del RLCE	100
5.4. Propuesta de RTM para la Ejecución de Obras y Consultorías de Obras en los procesos de selección del tipo ADS y ADP, convocados por las Municipalidades.	101
5.5. Propuesta de RTM para la Ejecución de Obras y Consultorías de Obras en los procesos de selección del tipo ADS y ADP, convocados por las Municipalidades.	103
5.6. Propuesta de RTM para la Ejecución de Obras y Consultorías de Obras en los procesos de selección del tipo ADS y ADP, convocados por las Municipalidades.	104
5.7. Propuesta de RTM para la Ejecución de Obras y Consultorías de Obras en los procesos de selección del tipo ADS y ADP, convocados por las Municipalidades.	105

5.8. Propuesta de RTM para la Ejecución de Obras y Consultorías de Obras en los procesos de selección del tipo ADS y ADP, convocados por las Municipalidades.	106
5.9. Propuesta de RTM para la Ejecución de Obras y Consultorías de Obras en los procesos de selección del tipo ADS y ADP, convocados por las Municipalidades.	108
5.10. Propuesta de Modificación del Artículo 5° del RLCE	109
5.11. Propuesta de Modificación del Artículo 46° del RLCE	110
5.12. Propuesta de Modificación del Artículo 47° del RLCE	111
CAPÍTULO VI: CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS	
CONCLUSIONES	115
SUGERENCIAS	116
BIBLIOGRAFÍA	117
ANEXOS	121

RESUMEN

El propósito de esta investigación es demostrar la incidencia del direccionamiento de los procesos de selección para la ejecución de obras del tipo ADS y ADP en los distritos de Anguía, Conchán y Tacabamba, provincia de Chota – Cajamarca, presentar una propuesta de Requerimientos Técnicos Mínimos y Criterios de Evaluación para las convocatorias de los procesos de selección de los tipos más frecuentes que convocan estas municipalidades y en donde radica la mayor inversión pública.

El tipo de investigación realizado es Descriptivo-Propositivo y se hizo con la finalidad de limitar la transgresión de la norma, lo cual viene causado malestar en la población.

Para el logro de los objetivos planteados se procedió a la revisión de todos los procesos de selección para ejecución de obras del tipo ADS y ADP convocados por las municipalidades distritales que son parte del presente estudio; asimismo, se procedió a verificar la incidencia de participación de las empresas ganadoras.

En cuanto a la revisión del contenido de las bases, los resultados obtenidos evidencian que el 100% son direccionados hacia determinadas empresas lo cual demuestra claramente el aprovechamiento de la ambigüedad de la norma, para que se pidan requisitos innecesarios con el fin de direccionar los procesos de selección por parte de los integrantes del Comité Especial, los mismos que generalmente actúan por disposiciones superiores o buscando un beneficio personal en perjuicio de la sociedad.

ABSTRAC

The purpose of this research is to demonstrate the impact of routing selection processes for the execution of works in the ADS and ADP type Anguía districts, and Tacabamba Conchán province of Chota - Cajamarca, submit a proposal and Minimum Technical Requirements evaluation Criteria for convening the selection processes of most common types that call these municipalities, where lies the largest public investment, which has conducted research on the type Description-purposing, in order to limit the transgression standard, which is caused unrest in the population.

To achieve the objectives we proceeded to review all selection processes for execution of works in the ADS type and ADP convened by the district municipalities that are part of this study; also proceeded to verify the incidence of involvement of the winning companies.

Regarding the revision of the contents of the databases, the results show that 100% are addressed to certain companies where the use of the ambiguity of the rule, where unnecessary requirements are needed in order to address the processes are clearly shown selection by members of the Special Committee, they generally act by higher provisions or seeking a personal benefit to the detriment of society.