



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**FACULTAD DE DERECHO**

**ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO**

Situación legal e implicancias jurídicas de los procedimientos administrativos  
establecidos en el tupa de la Municipalidad Distrital de Independencia

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO**

**AUTOR**

Luis Alberto Huamán Sigueñas

**ASESOR**

Nilton Cesar Velazco Lévano

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN**

Derecho Administrativo

**LIMA - PERÚ**

**2016**

**PÁGINA DEL JURADO**

.....  
**PRESIDENTE**

.....  
**SECRETARIO**

.....  
**VOCAL**

### **Dedicatoria**

A mis padres, Juvilio y María, por saber fortalecer mi corazón con su gran amor y enseñanzas.

A mi amada esposa Blanca y mi adorado hijo Andersson, por su apoyo incondicional en el camino trazado de la excelencia.

### **Agradecimiento**

Se agradece a la Universidad César Vallejo Sede Lima Norte y a su rector fundador, el ingeniero Cesar Acuña Peralta, por brindarnos tan valiosísima oportunidad de continuar aprendiendo a través del ejercicio público de la justicia, para lograr así una educación de calidad y de excelencia académica para una sociedad más humanística y socialmente justa; muchas gracias a todos por sus valiosas enseñanzas.

## DECLARATORIA DE AUTENTICIDAD

Yo, Luis Alberto Huamán Sigueñas, con DNI N° 41664816, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Facultad de Derecho, Escuela Académico Profesional de Derecho, declaro bajo juramento que toda la documentación que acompaño es veraz y auténtica.

1. La tesis es de mi autoría.
2. He respetado las normas internacionales de cita y referencias para las fuentes consultadas, por lo tanto la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
3. La tesis no ha sido autoplagiada: es decir, no ha sido publicada, ni presentada con anterioridad para obtener grado o título profesional alguno.
4. Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falsiados, duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presentan en la presente tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

En tal sentido de identificarse: fraude, plagio, autoplagio, piratería o falsificación asumo la responsabilidad y las consecuencias que de mi accionar deviene; sometiendo a las disposiciones contenidas en las normas académicas de la Universidad Cesar Vallejo.

Lima, julio del 2016

---

Luis Alberto Huamán Sigueñas  
DNI N° 41664816

## PRESENTACIÓN

Señores Miembros del Jurado

La presente investigación titulada: Situación legal e implicancias jurídicas de los procedimientos administrativos establecidos en el TUPA de la Municipalidad Distrital de Independencia, esperando que el contenido del trabajo atienda las expectativas puestas en toda la estructura y planificación de acciones ejecutadas en el presente estudio de carácter científico, humanístico y social; por tanto, se buscará determinar las implicancias jurídicas, que acarrea la no ratificación de los procedimientos administrativos establecidos en el TUPA de la Municipalidad Distrital de Independencia, en el marco de aplicabilidad del Principio de Legalidad.

Así, cumpliendo con el reglamento de grados y títulos de la Universidad Cesar Vallejo, la investigación se ha organizado de la siguiente manera, en la parte introductoria se consignan la aproximación temática, trabajos previos o antecedentes, teorías relacionadas o marco teórico y la formulación del problema estableciendo en este, el problema de investigación, los objetivos y supuestos jurídicos generales y específicos. En la segunda parte se abordará el marco metodológico en el que se sustenta el trabajo como una investigación desarrollada en el enfoque cualitativo de tipo de estudio orientado a la comprensión a la luz del estudio fenomenológico. Acto seguido se detallarán los resultados que permitirán llegar a las conclusiones y recomendaciones, todo ello con los respaldos bibliográficos y de las evidencias contenidas en el anexo del presente trabajo de investigación

El autor.

## RESUMEN

El presente trabajo de investigación comprende determinar la situación legal del Texto Único de Procedimientos Administrativos y sus implicancias jurídicas como resultado de los procedimientos administrativos de la Municipalidad Distrital de Independencia, en aras de analizar si se estaría vulnerando el Principio de Legalidad hacia los administrados.

Cabe señalar, que el tipo de estudio es de enfoque cualitativo, con un diseño fenomenológico; asimismo se realizó un trabajo de campo, utilizándose técnicas de análisis documental, encuesta y entrevista, sus respectivos instrumentos fueron estructurados con diversos criterios teóricos y metodológicos para recoger información de parte del Alcalde, funcionarios y de administrados de la jurisdicción, obteniéndose diversos puntos de vista, confirmándose el supuesto de investigación señalando que los administrados se encuentran en un estado de vulnerabilidad respecto al principio de legalidad.

Por lo tanto, se concluye según los resultados obtenidos: que el Texto Único de Procedimientos Administrativos no se encuentra ratificado dentro de los plazos legales, situación que contiene implicancias jurídicas que acarrear responsabilidades tanto al titular como a funcionarios de la entidad edil, además se ha probado que existe un escaso conocimiento por parte de los administrados quienes desconocen la normatividad municipal vigente; es por ello que se recomienda implementar un Plan Estratégico Institucional, debiendo ampliar el plazo de vigencia a cuatro años del TUPA y además deberían implementar capacitaciones dirigido a autoridades y funcionarios municipales, para un correcto funcionamiento de la administración pública en el distrito y por ende brindar un mejor servicio de calidad administrativa y tributaria a los administrados.

Palabras Claves: Legalidad, ratificación, procedimiento, administrativo.

## **ABSTRACT**

This research comprises determining the legal status of the Unified Text of Administrative Procedures and its legal implications as a result of administrative procedures of the District Municipality of Independence, in order to analyze whether it would violate the principle of legality to managed also as well as with regard to the functional obligations of the owner of the entity.

It should be noted that the type of study is a qualitative approach, which made use of interpretive argumentativo- method also extensive field work was carried out, using survey techniques and interview, both instruments were structured with various theoretical and methodological criteria for collect information from officials and administered the jurisdiction, obtaining diverse viewpoints, initially confirmed the course of research indicating that the administered are in a state of vulnerability to the principle of legality, and consequently the Single Text Administrative Procedures would be transgressing the Principle of Legality of administered.

Therefore, it is concluded according to the results: the Single Text of Administrative Procedures is not ratified, Echo and situation has legal implications and therefore carry responsibilities of both the holder and officials also be said that it has been proven that there is little knowledge administered by those unfamiliar with current legal regulations; that is why it is recommended to implement an Institutional Strategic Plan, based on a technical planning tool for municipal management, in accordance with previously established and existing legal procedures for the proper functioning of public administration in the district. It should also be added that should give greater term of the TUPAs for ratification and thus provide better service quality administrative and tax administered.

Keywords: Legality, ratification, procedure, administrative



## ÍNDICE

	Pág.
Página de jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaratoria de autenticidad	v
Presentación	vi
<b>RESUMEN</b>	vii
<b>ABSTRAC</b>	viii
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	1
<b>II. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	23
2.1. Aproximación Temática	24
2.2. Formulación del problema de investigación	26
2.2.1. Problema General	26
2.2.2. Problemas Específicos	26
2.3. Justificación	27
2.4. Relevancia	28
2.5. Contribución	28
2.6. Objetivos	28
2.6.1. Objetivo General	29
2.6.2. Objetivos Específicos	29
2.7. Supuesto Jurídico	30
2.7.1. Supuesto Jurídico General	31
2.7.2. Supuesto Jurídico Específicos	31
<b>III. MARCO METODOLÓGICO</b>	32
3.1. Metodología	33
3.1.1. Tipo de estudio	33
3.1.2. Diseño	35
3.2. Escenario de estudio	36
3.3. Caracterización de sujetos	36
3.4. Trayectoria Metodológica	36
3.5. Técnica e Instrumentos de recolección de datos	37
3.6. Mapeamiento	38

3.7. Rigor científico	39
<b>IV. RESULTADOS</b>	<b>41</b>
4.1. Descripción de resultados	42
4.1.1. Análisis de fuente documental	42
4.1.2. Análisis de marco normativo	44
4.1.3. Análisis de resolución administrativa	48
4.1.4. Análisis de norma municipal	49
4.1.5. Análisis de realidad municipal comparada	50
4.1.6. Análisis de entrevistas	51
<b>V. DISCUSIÓN</b>	<b>59</b>
5.1. Aproximación al objeto del estudio	60
5.2. Prueba de supuesto Jurídico	64
<b>VI. CONCLUSIONES</b>	<b>67</b>
<b>VII. RECOMENDACIONES</b>	<b>69</b>
<b>VIII. REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA</b>	<b>71</b>
<b>IX. ANEXOS</b>	<b>76</b>
9.1. Matriz de consistencia	77
9.2. Matriz de entrevistados	78
9.3. Encuesta realizado a los administrados del Distrito de Independencia	80

## INDICE DE CUADROS

<b>Cuadro 1:</b> Cassagne (2010)	42
<b>Cuadro 2:</b> Herrera (2012)	43
<b>Cuadro 3:</b> Constitución Política del Perú	44
<b>Cuadro 4:</b> Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972	45
<b>Cuadro 5:</b> Ley de Procedimiento Administrativo N° 27444 – El administrado	46
<b>Cuadro 6:</b> Ley de Procedimiento Administrativo N° 27444 – P° de legalidad	47
<b>Cuadro 7:</b> Comisión de eliminación de barreras burocráticas – INDECOPI	48
<b>Cuadro 8:</b> Decreto de alcaldía	49
<b>Cuadro 9:</b> Ratificación del TUPA de municipalidades	50
<b>Cuadro 10:</b> Pregunta de entrevista N° 1	51
<b>Cuadro 11:</b> Pregunta de entrevista N° 2	52
<b>Cuadro 12:</b> Pregunta de entrevista N° 3	53
<b>Cuadro 13:</b> Pregunta de entrevista N° 4	54
<b>Cuadro 14:</b> Pregunta de entrevista N° 5	55
<b>Cuadro 15:</b> Pregunta de entrevista N° 6	56
<b>Cuadro 16:</b> Pregunta de entrevista N° 7	57
<b>Cuadro 17:</b> Pregunta de entrevista N° 8	58
<b>Cuadro 18:</b> Supuesto jurídico general	64
<b>Cuadro 19:</b> Supuesto jurídico específico 1	65
<b>Cuadro 20:</b> Supuesto jurídico específico 2	66

## INDICE DE GRAFICOS

<b>Grafico 1:</b> ¿Conoce usted sobre los plazos legales para la vigencia del TUPA de la Municipalidad Distrital de Independencia?	80
<b>Grafico 2:</b> ¿Usted tiene conocimiento, cuando fue la ultima ratificacion del TUPA de la Municipalidad Distrital de Independencia?	80
<b>Grafico 3:</b> ¿Considera usted, que se encuentra en un estado de vulnerabilidad, sabiendo que la Municipalidad no ha ratificado su TUPA dentro de los plazos legales?	81
<b>Grafico 4:</b> ¿Cree usted, que es burocratico el tramite para la ratificacion del TUPA de la Municipalidad?	81
<b>Grafico 5:</b> ¿Cree usted que ciertos tramites administrativos realizan cobros indebidos, perjudicandolos economicamente?	82
<b>Grafico 6:</b> ¿Considera usted que algunos requisitos solicitados por la Municipalidad son innecesarios y/o burocraticos?	82
<b>Grafico 7:</b> ¿Cree usted que es importante como administrado conocer la normatividad vigente de la gestion municipal?	83
<b>Grafico 8:</b> ¿cree usted que el personal administrativo de la Municipalidad cumple con sus funciones?	83
<b>Grafico 9:</b> ¿ En cuenta transparencia en el ejercicio de las funciones gerenciales para una adecuada gestion municipal?	84
<b>Grafico 10:</b> ¿Cree usted que la Municipalidad cuenta con un Plan Estrategico de Participacion Vecinal?	84
<b>Grafico 11:</b> ¿Considera usted que recibe informacion fidedigna y transparente por parte del personal administrativo de la Municipalidad?	85
<b>Grafico 12:</b> ¿Con que frecuencia ingresa al Portal Web Institucional para informarse de las actividades que realiza la Municipalidad?	85
<b>Grafico 13:</b> ¿Cree usted que es importante su participacion en las Secciones Publicas de Consejo Municipal?	86
<b>Grafico 14:</b> ¿Encuentra usted satisfaccion en los servicios prestados por la Municipalidad?	86