



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO

La vacancia como figura de terminación de cargos provenientes de elección popular y su proporcionalidad en los Gobiernos regionales y locales

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADA

AUTORA:

Yesabell Melina Ostos Rojas

ASESOR:

Lic. María Esther Melgar Apagüeño

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Derecho Administrativo

LIMA – PERÚ

2016

Página de Jurado

Jaime Elider Chávez Sánchez
Presidente

Jose Carlos Gamarra Ramos
Secretario

Luis Felipe Loayza León
Vocal

Dedicatoria

A mi familia y en especial a mis hermanos Magaly y Luis, por la confianza otorgada a mi persona y los esfuerzos conjuntos para sobrellevar estos años de intensa labor universitaria.

Agradecimiento

A la Universidad César Vallejo por permitirme estudiar la carrera de Derecho e incentivar mi capacidad investigadora.

A los Docentes de esta casa de estudios, por los esfuerzos para el desarrollo integral del presente trabajo de investigación.

Declaración de Autenticidad

Yo, Yesabell Melina Ostos Rojas, con DNI N° 44807744, a efectos de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Facultad de Derecho, Escuela de Derecho; declaro bajo juramento que toda la documentación que acompaño es veraz y auténtica.

Así mismo, declaro bajo juramento que todos los datos e información que se presenta en la presente tesis son auténticos y veraces.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas de la Universidad César Vallejo.

Lima, 22 de junio de 2016.

Yesabell Melina Ostos Rojas

DNI N° 44807744

Presentación

A los Señores Miembros del Jurado de la Escuela Académico Profesional de Derecho de la Universidad César Vallejo filial Lima Norte les presento la Tesis titulada “La vacancia como figura de terminación de cargos provenientes de elección popular y su proporcionalidad en los Gobiernos regionales y locales”, con el objetivo de analizar las causas que determinan que la vacancia sea de distinta aplicación en los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, en tanto encontramos más causales para las autoridades municipales que para las regionales.

El documento consta con una sección de desarrollo en cuanto el marco teórico que sustenta la investigación. Asimismo, cuenta con una sección donde se establece el problema de la investigación general y tres específicos, ello constituido por el planteamiento del problema, formulación del problema, justificación, limitaciones, antecedentes y objetivos. En la sección del marco metodológico define lo referente a la metodología que se empleará; así también, métodos de la investigación, técnicas e instrumentos de recolección de datos y métodos de análisis de datos. Luego, se desarrollan los resultados obtenidos del análisis de fuente documental y entrevistas a profundidad; respecto a los cuales se determinarán las convergencias y divergencias encontradas. Finalmente se definen las conclusiones, recomendaciones que se hace en base a los resultados obtenidos de la investigación y se presentan las referencias bibliográficas de manera conjunta con los anexos.

La autora.

RESUMEN

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo general el analizar las causas que determinan que la vacancia sea de distinta aplicación, es decir, desproporcional respecto a las causales en los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales. Para lo cual, se tomó en consideración las fuentes documentales vinculadas con la vacancia a nivel local y regional, aunadas a la información proporcionada por el Jurado Nacional de Elecciones. De la misma manera, se analizó la normatividad vinculada con la figura de la vacancia aplicada en los gobiernos regionales y locales; así como de la jurisprudencia del Jurado Nacional de Elecciones, última instancia que resuelve todos los casos de vacancia en el Perú. Finalmente, se corroboró el supuesto jurídico principal: Las causas que determinarían dicha desproporción de la figura de la vacancia en el ámbito regional y local serían de índole histórica y por error del legislador al momento de crear una Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, debido a la descentralización, que es un fenómeno que trajo consigo la creación de gobiernos regionales. Lo cual se realizó mediante la contrastación de la información recopilada por Abogados especialistas en Derecho Municipal y Electoral.

Palabras claves: Gobierno Local, Gobierno Regional, Vacancia, causales de vacancia, desproporción de causales, error del legislador.

ABSTRACT

The present research has a general objective, which is to analyze the causes that determine that the vacancy must be applied in a different way, i mean, disproportional respect to the causes in the Regional Governments and Local ones. For that, it's been taken into consideration the documentary sources linked with the vacancy at local and regional level, related to the information provided by the JNE (Jurado Nacional de Elecciones). In the same way, it's been analyzed the normativity linked with the vacancy figure applied in the regional and local governments, like the jurisprudence of the JNE, which is the last instance that solve all the cases about vacancy in Peru. Finally, the main hypothesis is confirmed: The causes that determine this disproportionate vacancy figure in the regional and local levels would be historical in nature and mistakenly made by a legislator when creating an Organic Law of Regional Governments, due to the decentralization which is a phenomenon that brought about the creation of regional governments. This was done by contrasting the information gathered by specialist lawyers in Municipal and Electoral Law.

Keywords: Key words: local government, regional government, vacancy, causes of vacancy, disproportion of causes, legislator mistake.

ÍNDICE

| | Pág. |
|--|-------------|
| Dedicatoria | iii |
| Agradecimiento | iv |
| Declaración de Autenticidad | v |
| Presentación | vi |
| RESUMEN | vii |
| <i>ABSTRACT</i> | viii |
| ÍNDICE | ix |
| Índice de Tablas e Instrumentos | xi |
| I. INTRODUCCION | 1 |
| II. EL PROBLEMA DE INVESTIGACION | 24 |
| 2.1. Formulación del Problema de Investigación | 26 |
| 2.1.1. Problema General | 26 |
| 2.1.2. Problemas Específicos | 26 |
| 2.2. Justificación | 26 |
| 2.2.1. Justificación Teórica | 27 |
| 2.2.2. Justificación Social | 27 |
| 2.2.3. Justificación Metodológica | 27 |
| 2.3. Relevancia | 28 |
| 2.4. Contribución | 28 |
| 2.5. Objetivos | 28 |
| 2.5.1. Objetivo General | 29 |
| 2.5.2. Objetivos Específicos | 29 |
| 2.6. Supuesto Jurídico | 30 |
| 2.6.1. Supuesto Jurídico General | 30 |
| 2.6.2. Supuestos Jurídicos Específicos | 30 |
| III. MARCO METODOLOGICO | 31 |
| 3.1. Metodología | 32 |
| 3.1.3. Caracterización de sujetos | 33 |
| 3.1.4. Escenario de Estudio | 35 |
| 3.1.5. Plan de análisis o trayectoria metodológica | 35 |
| 3.1.6. Técnicas e instrumentos de recolección de datos | 36 |

| | |
|--|-----|
| 3.1.7. Matriz de validación de preguntas | 37 |
| 3.1.8. Tratamiento de la Información: Unidades temáticas, categorización | 39 |
| 3.1.9. Mapeamiento | 42 |
| 3.1.10. Rigor Científico | 43 |
| IV. RESULTADOS | 44 |
| 4.1. Análisis de Fuente Documental | 45 |
| 4.2. Análisis de Marco Normativo | 50 |
| 4.3. Análisis de Jurisprudencia | 56 |
| 4.4. Análisis de Entrevistas | 58 |
| 4.5. Otras fuentes | 100 |
| 4.5.1. Datos obtenidos del Jurado Nacional de Elecciones (2011 a 2014) | 100 |
| V. DISCUSIÓN | 105 |
| 5.1. Fuente Documental | 106 |
| 5.2. Marco Normativo | 106 |
| 5.3. Jurisprudencia | 107 |
| 5.4. Entrevistas | 107 |
| 5.5. Otras fuentes | 112 |
| 5.6. Aproximación al objeto de estudio | 113 |
| 5.7. Prueba de Supuesto Jurídico | 123 |
| VI. CONCLUSIONES | 127 |
| VII. RECOMENDACIONES | 129 |
| VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS | 131 |
| 8.1. Fuentes Primarias | 132 |
| 8.1.1. Entrevistas | 132 |
| 8.2. Fuentes Secundarias | 132 |
| 8.2.1. Fuentes Temáticas | 132 |
| 8.2.2. Fuentes Metodológicas | 136 |
| IX. ANEXOS | 138 |
| Anexo 1: Matriz de Consistencia | 139 |
| Anexo 2: Ficha de Entrevista | 141 |
| Anexo 3: Ficha de validacion | 145 |
| Anexo 4: Entrevista | 148 |

Índice de Tablas e Instrumentos

| | |
|--|-----|
| Tabla 1: Vacancia de autoridades regionales y municipales por sexo 2011-2014 | 100 |
| Figura 1: Vacancia de autoridades regionales y municipales según causal 2011-2014 | 101 |
| Tabla 2: Numero de vacancias según el nivel de gobierno | 102 |
| Figura 3: Autoridades vacadas según causas desde 2007 al 2014 | 103 |
| Tabla 4: Autoridades vacadas según causal relacionadas escándalos de corrupción | 104 |