



ESCUELA DE POSTGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

El proceso de descentralización del Perú al 2016

TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:

MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA

AUTOR:

Br: José Manuel Gallegos Casas

ASESOR:

Mag. Mercedes María Nagamine Miyashiro

SECCIÓN

Ciencias Empresariales

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Dirección

PERÚ - 2016

Página del Jurado

Dr. Edwin Martínez López

Presidente

Dr. Jorge Díaz Dumond

Secretario

Mag. Mercedes María Nagamine Miyashiro

Vocal

Dedicatoria

Dedico con todo cariño la presente tesis a mis padres Manuel y Betty, quienes han dado todo el esfuerzo para que sea un hombre de bien en la sociedad, apoyándome desde mis primeros años para mi formación profesional inculcándome valores como preceptos para una vida digna.

Quiero hacer mención especial a mi madre Betty quien al epilogó de su vida y encontrase delicada de salud, tendrá la satisfacción de sentirse orgullosa que su hijo logre un peldaño más en su vida profesional. Madre tu esfuerzo y el cariño que me diste no fue en vano, aquí tienes a tu hijo que con todo cariño formaste, tu sacrificio dio frutos. Te quiero y la mejor manera de decírtelo es dándote satisfacciones. Siempre estarás en mí.

Agradecimiento

Quiero agradecer a Dios y a la vida por permitirme vivir, dentro de ello hacer que haya tenido experiencias logros y dificultades, enseñándome que uno no se debe doblegar ante las adversidades y retos, siendo uno de ellos la formación profesional en la etapa de postgrado, pudiendo decir reto cumplido, ahora a servir al país y a la sociedad.

A mi familia que con su apoyo en los momentos difíciles siempre estuvieron presente con su voz de aliento , en especial a mi hijo, razón de mi vida y existencia, quien con sus comentarios enriquecieron la presente tesis, convirtiéndose un reto para su formación.

A la mujer que en la lejanía ha sido fuente de mi inspiración en la soledad y en las largas horas de trabajo, siempre presente como la luz que iluminaba mi camino.

A la Universidad Cesar Vallejo, a los directivos y a la plana docente en general por permitir la formación de profesionales de calidad, transmitiendo conocimiento y experiencias sin restricciones y con esa voluntad que los identifico siendo difícil de olvidarlos. En especial quiero agradecer a la Dra. Mercedes Nagamine por sus consejos y por compartir su conocimiento.

Declaración de Autoría

Yo, **José Manuel Gallegos Casas**, estudiante de la Escuela de Postgrado, Maestría en Gestión Pública, de la Universidad César Vallejo, sede Lima; declaro el trabajo académico titulado “ El Proceso de descentralización del Perú al 2016”, presentada, en 90 folios para la obtención del grado académico de Magister en Gestión Pública, es de mi autoría.

Por tanto, declaro lo siguiente:

- He mencionado todas las fuentes empleadas en el presente trabajo de investigación, identificando correctamente toda cita textual o de paráfrasis proveniente de otras fuentes, de acuerdo con lo establecido por las normas de elaboración de trabajos académicos.
- No he utilizado ninguna otra fuente distinta de aquellas expresamente señaladas en este trabajo.
- Este trabajo de investigación no ha sido previamente presentado completa ni parcialmente para la obtención de otro grado académico o título profesional.
- Soy consciente de que mi trabajo puede ser revisado electrónicamente en búsqueda de plagios.
- De encontrar uso de material intelectual ajeno sin el debido reconocimiento de su fuente o autor, me someto a las sanciones que determinen el procedimiento disciplinario.

Lima, 10 de Setiembre del 2016

José Manuel Gallegos Casas

DNI: 01234231

Presentación

Señores miembros del Jurado: Dando cumplimiento a las normas del reglamento de elaboración y sustentación de tesis para optar el grado académico de Magister en la Escuela de Postgrado de la Universidad “Cesar Vallejo”, Maestría en Gestión Pública, presento el trabajo de investigación denominado: “El Proceso de Descentralización del Perú al 2016”. Señores miembros del jurado espero que esta investigación sea evaluada y merezca su aprobación.

Atentamente.

José Manuel Gallegos Casas

Lista de Contenido

Página del Jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaración Jurada	v
Presentación	vi
Lista de contenido	vii
Resumen	viii
Abstract	ix
I. Introducción	10
II. Problema de investigación	
2.1 Aproximación temática	15
2.2 Formulación del problema de investigación	45
2.3 Justificación	45
2.4 Relevancia	45
2.5 Contribución	45
2.6 Objetivos	46
III. Marco metodológico	48
3.1 Unidades temáticas	49
3.2 Metodología	56
3.3 Escenario de estudios	58
3.4 Caracterización de sujetos	58
3.5 Procedimientos metodológicos de investigación	60
3.6 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	61
3.7 Mapeamiento	61
3.8 Rigor Científico	62
IV. Resultados	63
4.1 Descripción de resultados	64
V. Discusión	72
VI. Conclusiones	79
VII. Recomendaciones	83
VIII. Referencias	85
IX. Anexos	88

Resumen

La presente investigación tuvo como objetivo general analizar el proceso de descentralización en el Perú al 2016. La metodología fue estudio descriptivo con enfoque cualitativo no experimental. El escenario de estudio se encuentra enmarcado en el ámbito político, demarcación y organización territorial, democratización de las decisiones públicas, fortalecimiento institucional, la adecuación e implementación de sistemas administrativos, y la descentralización fiscal. El estudio se encuentra en el ámbito de la gestión pública del estado y comprende sus tres niveles de organización (Gobierno Central, Regional y local)

Como técnicas e instrumentos de recolección de datos se usaron la observación de acciones efectuadas, entrevistas a los entes involucrados y análisis de documentos. Según el análisis de los resultados se pudo observar que hubieron varios intentos de efectuar la organización territorial del Perú, y por ende mejorar la administración pública del estado mediante la descentralización, pero que lamentablemente el proceso iniciado no es una realidad efectiva, ya que en el último periodo del Presidente Humala este proceso ha retrocedido y se puede percibir un re-centralismo, esto debido a que se sigue centralizando el poder económico, político y fiscal desde la capital Lima. Finalmente cabe indicar que se tiene muchas expectativas de que el Gobierno entrante del Presidente Kuczynski le dé el impulso necesario para que la descentralización del país sea una realidad y mediante esta se pueda efectuar el desarrollo económico de las poblaciones más alejadas y pobres del país.

Palabras claves: descentralización, políticas, servicios, cumplimiento

Abstract

This research was general objective to analyze, monitor and evaluate the process of decentralization in Peru in 2016. The methodology used was descriptive, not experimental qualitative approach. The scenario study is framed in the political, territorial demarcation and organization, democratization of public decisions, institutional strengthening, adaptation and implementation of administrative, and fiscal decentralization. Governance includes the state in the whole area of the Peruvian state. The study is in the field of governance of the state and includes three levels of organization (Central Government, Regional and local)

As techniques and data collection instruments made observing actions, the entities involved interviews and document analysis were used.

According to the analysis of the results it was observed that there were several attempts to make the territorial organization of Peru and thus improve public administration of the state through decentralization, but unfortunately the process started is not an effective reality, as even in the last period of President Humala this process has regressed and can receive a re centralism, because this is still centralizing economic, political and fiscal power from the capital Lima. Finally it should be noted that it has many expectations that the incoming government of President Kuczynski give the necessary impetus to the country's decentralization a reality and this can be effected by the economic development of the most remote and poorest populations in the country.

Key words: decentralization, policies, services, compliance