



ESCUELA DE POSGRADO

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Participación Ciudadana e Incidencia en el Ciclo de Vida
de Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno
Regional Ayacucho, 2018.**

TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:

Doctora en Gestión Pública y Gobernabilidad

AUTOR:

Mg. Basilisa Dolorier Quispe

ASESOR:

Dr. Martín Manuel Grados Vásquez

SECCIÓN:

Ciencias Empresariales

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Dirección

PERÚ – 2019

Página del Jurado

DEDICATORIA

El presente trabajo de investigación lo dedico al divino hacedor Dios todopoderoso, a la población objetiva que para ver ejercida su ciudadanía tiende a movilizar actores claves para la conquista de sus derechos. El que enarbolo en mi condición de mujer al ver postergada tantas oportunidades sin poder acceder a ello por discriminación de género.

A mis Docentes y especialistas que han contribuido con sus experiencias y han facilitado el proceso de enriquecimiento de información y de metodología.

A mis amados padres Fabio, Eulogia, y mis compañías únicas Jhennifer y Kerim, mi descendencia.

Basilisa

AGRADECIMIENTO

A la Universidad César Vallejo, sus docentes, a mis compañeros de estudio que me dieron o la oportunidad descubrir nuevos horizontes, prosperar y crecer intelectualmente, para desarrollar, encausar el proceso de la gestión pública y la gobernabilidad para la mejora de la gestión en la administración pública.

Mi profundo reconocimiento agradezco a mi asesor Dr. Martín Manuel Grados Vásquez, al Estadístico por el asesoramiento de la Tesis, por su apoyo invaluable en la dirección del presente trabajo, elaboración de instrumentos, al Gobierno Regional Ayacucho, por el consentimiento para el desarrollo de la tesis. A Manuela Ramos, la Coordinadora de Trabajo con Mujeres y otros que me brindaron su apoyo para la cristalización del presente estudio.

Declaratoria de Autenticidad

PRESENTACIÓN

Señores miembros del jurado, en cumplimiento de las disposiciones establecidas en el Reglamento para la obtención de Grados y Títulos de la Escuela de Posgrado de la Universidad César Vallejo, es que presento a vuestra consideración y elevado criterio el trabajo de investigación titulado: “Participación Ciudadana e incidencia en el Ciclo de Vida de Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional Ayacucho, 2018.”, el mismo que ha sido realizado con la finalidad de contribuir al avance de la Igualdad de género en la Región Ayacucho.

Con la convicción de haber efectuado un buen trabajo de investigación, acudo a este Tribunal académico confiado en que los aportes del mismo sean tomados en cuenta por el Jurado; y, en tal sentido, espero cumplir con los requisitos necesarios que ameriten su aprobación

Trujillo, julio 2019

EL AUTOR

ÍNDICE

DEDICATORIA	iii
AGRADECIMIENTO	iv
DECLARATORIA DE AUTENTICIDAD	v
PRESENTACIÓN	vi
RESUMEN	xii
ABSTRACT	xiv
I. INTRODUCCIÓN	16
1.1 Realidad problemática	17
1.2 Trabajos previos	35
Marco Referencial	35
1.3 Teorías relacionadas al tema	45
1.3.1 Marco teórico	45
1.3.2 Marco conceptual	50
1.3.3 Marco filosófico	54
1.4. Formulación del problema	55
1.4.1. Problema General	55
1.4.2. Problemas específicos	55
1.5. Justificación del estudio	56
1.6. Hipótesis	58
1.6.1. Hipótesis General	58
1.6.2. Hipótesis específicas	58
1.7. Objetivos	60
1.7.1. Objetivo General	60
1.7.2. Objetivo Específicos	60
II. MÉTODO	62
2.1. Diseño de investigación	63

2.2. Variable	63
2.2.1. Variables.	64
2.3. Población y muestra	75
2.3.1. Población	75
2.3.2. Muestra	76
2.3.3. Criterios de Selección	76
2.4. Técnicas e instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad	78
2.4.1. Técnicas	78
2.4.2. Instrumentos	80
2.4.3. Validez	80
2.4.4. Confiabilidad	81
2.5. Métodos de análisis de datos	82
2.6. Aspectos éticos	82
III. RESULTADOS	83
3.1. Cuantitativo.	84
3.1.1. Prueba de Hipótesis.	84
3.1.2. Tablas de Análisis de Datos Cuantitativos	90
3.2. Análisis Cualitativo	137
IV. DISCUSIÓN	156
V. CONCLUSIONES	214
VI. RECOMENDACIONES	231
VII. PROPUESTA	234
VIII. REFERENCIA	268
ANEXOS	275

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Triple entrada variables para la sistematización de información de la investigación cuantitativa.....	65
Tabla 2 Dependencias y funcionarios del GRA.....	77
Tabla 3 Dependencias y trabajadores con toma de decisiones y con más de tres años de experiencia.	77
Tabla 4 Organizaciones y Representantes	78
Tabla 5 Técnica de recolección de datos.....	79
Tabla 6 Entrevista estructurada y representantes.....	79
Tabla 7 Resumen de procesamiento de casos	81
Tabla 8 La Participación Ciudadana incide en el Ciclo de Vida de las Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018.	84
Tabla 9 La Participación Ciudadana incide en la Agenda de las Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018.	85
Tabla 10 La Participación Ciudadana incide en el Diseño de las Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018.	86
Tabla 11 La Participación Ciudadana incide en la Implementación de las Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018.	87
Tabla 12 La Participación Ciudadana incide en el Monitoreo de las Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018.	88
Tabla 13 <i>La Participación Ciudadana incide en la Evaluación de las Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018.</i>	89
Tabla 14 Conocimiento del Constructo Normativo sobre Participación Ciudadana en materia de Género.....	90
Tabla 15 Conocimiento del Constructo Referencial sobre Participación Ciudadana	95
Tabla 16 Conocimiento del Constructo teórico sobre la participación ciudadana	99
Tabla 17 Conocimiento del Constructo Conceptual sobre Participación Ciudadana	106

Tabla 18 Conocimiento del Constructo Filosófico sobre Participación Ciudadana	112
Tabla 19 Conocimiento de Constructo Normativo sobre Ciclo de Vida de Políticas Públicas de Género	115
Tabla 20 Conocimiento del Constructo Referencial sobre el Ciclo de Vida de Políticas Públicas de Género.....	120
Tabla 21 Conocimiento del Constructo Teórico sobre el Ciclo de Vida de Políticas Públicas de Género	123
Tabla 22 Conocimiento del Constructo Conceptual sobre el Ciclo de Vida de Políticas Públicas de Género.....	129
Tabla 23 Conocimiento del Constructo Filosófico sobre el Ciclo de Vida de Políticas Públicas de Género	134
Tabla 24 Tabla de análisis cualitativo de las entrevistas estructuradas aplicadas a especialistas en género.....	137

ANEXOS

Anexo 1 <i>Fiabilidad del instrumento Alfa de Cronbach</i>	276
Anexo 2 <i>Tabla de Dispercion Simple</i>	277
Anexo 3 Matriz de Consistencia	278
Anexo 4 Instrumentos Validados	280
Anexo 5 Herramientas de Trabajo.....	281
Anexo 6 Autorización de la Sede del Gobierno Regional Ayacucho	285
Anexo 7 Autorización de las Especialista Entrevistadas	286
Anexo 8 Ficha Técnica del Instrumento - Entrevista	288
Anexo 9 Guía de entrevista Estructurada.....	289
Anexo 10 Transcripción de entrevista a la especialista Celina Salcedo Martínez	293
Anexo 11 Transcripción de entrevista a la especialista Elga Prado Vásquez....	305
Anexo 12 Cuadro de Análisis Cualitativo de las entrevistas estructuradas	314
Anexo 13 Tabla de comparación de resultados cualitativos.....	330
Anexo 14 Ficha de validación de instrumento cualitativo... ..	281

RESUMEN

La presente investigación tuvo por objetivo de determinar en qué medida, describir y explicar de qué manera la Participación Ciudadana incide en el Ciclo de Vida de las Políticas Públicas de Género en la sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018; siendo un estudio de enfoque mixto; presentando un diseño de investigación descriptivo-explicativo y fenomenológico, con la hipótesis central de que la Participación Ciudadana incide en el Ciclo de Vida de las Políticas Públicas de Género en la sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018. La ruta metodológica utilizada consistió en: exploración de la realidad, planificación, ejecución, evaluación de información y comunicación; asimismo, con una muestra no probabilística por conveniencia, bajo los criterios de exclusión e inclusión para la parte cuantitativa, incorporándose a 31 personas entre trabajadores (20) y funcionarios (11) del GRA con mayores a 10 años de experiencia, y para el componente cualitativo a 2 especialistas en asuntos de género, luego se recogió datos aplicando un cuestionario a 31 actores de la sede del GRA y una guía de entrevista estructurada a las especialistas.

Entre los principales resultados y hallazgos, se tiene que: la Participación Ciudadana incide en el Ciclo de Vida de las Políticas Públicas de Género en la Sede del Gobierno Regional de Ayacucho 2018; toda vez que, se encontró una relación lineal estadísticamente significativa entre ambas variables; donde el valor de la correlación es positiva considerable $r_s = 0,745$; a razón de que el p-valor es menor que 0,05. Por tanto, se rechaza la H_0 y se acepta la H_1 ($r_s = 0,745$; $p < 0,05$); por otra parte, existe vulneración de derechos de las mujeres desde los órganos decisores, la participación ciudadana no es inclusiva, existe ausencia de políticas públicas con enfoque de género, en los espacios participativos persisten desequilibrios y brechas de género; la Ley de Igualdad de Oportunidades es una agenda pendiente, y en el contexto regional el Plan Regional de Igualdad de Oportunidades está aplazado de implementación y evaluación. El IRMA como órgano consultivo de la mujer, ejerce su rol de demandar el reconocimiento, promoción, protección y exigibilidad los derechos de las mujeres en igualdad de condiciones, la evaluación de políticas públicas y su ciclo de vida es el proceso

menos acreditado sin asignación de presupuesto; la Gestión Pública y la meritocracia es usada para nominar o favorecer interés políticos; los ciudadanos y ciudadanas no son concebidos como sujetos pensantes y operantes, los altos índices de desigualdad existentes entre mujeres y varones insta a liderar objetivos claros, medibles, alcanzables y acordes a la exigencia de la población, la participación ciudadana de la mujer aparentemente es pasiva, empero sus luchas esporádicas, son incisivas en el ámbito regional; los acuerdos de gobernabilidad son estrategias de demandas peticionadas, y la incidencia política en materia de género es el mecanismo mediante el cual la sociedad civil demanda, agenda y prioriza las problemáticas de género para lograr el objetivo propuesto. Género es la categoría que se construye en la sociedad, en base a sus roles y funciones segmenta a la población de varones y mujeres, el cual es insipiente en cuanto a avance, requiere del involucramiento de sus componentes sociales, así mismo la equidad que es la acción afirmativa de justicia en materia de género, tampoco es asumida para combatir las brechas sociales que afectan a la población en su conjunto, así como las brechas de género que van creciendo de manera alarmante. También se evidencia que existe una filosofía desarrollada sobre la participación ciudadana de mujeres y su incidencia en el ciclo de vida de políticas públicas de género definida como la conquista de derechos civiles y políticos de las mujeres aunque esta esté en constante cambio, centran sus movimientos en realidades vividas y son conscientes que no son absolutas sino relativas, asumen a las normas como herramientas de gestión con fines de institucionalizar sus demandas, su pensamiento se basa en ideales para tener sociedades justas para todos y todas. Este fenómeno social es relacionado a la desigualdad en el cual ninguna mujer debiera verse en la obligación de renunciar a sus derechos como ser humano y poderse realizar, filosofía que no es aceptada en la gestión pública; sin embargo, son exigibles para el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible al año 2030.

Palabras Clave:

Participación Ciudadana, Ciclo de Viva de Política Públicas de Género, Gestión Pública, Género, Incidencia Política y Mecanismos de Participación Ciudadana.

ABSTRACT

The purpose of this research was to determine to what extent, describe and explain how Citizen Participation affects the Life Cycle of Public Gender Policies at the headquarters of the Regional Government of Ayacucho 2018; being a mixed focus study; presenting a descriptive-explanatory and phenomenological research design, with the central hypothesis that Citizen Participation affects the Life Cycle of Public Gender Policies at the headquarters of the Regional Government of Ayacucho 2018. The methodological route used consisted of: exploration of reality, planning, execution, evaluation of information and communication; also, with a non-probabilistic sample for convenience, under the exclusion and inclusion criteria for the quantitative part, incorporating 31 people among workers (20) and officials (11) of the GRA with over 10 years of experience, and for the component qualitative to 2 specialists in gender issues, then data was collected by applying a questionnaire to 31 actors from the headquarters of the GRA and a structured interview guide to the specialists.

Among the main results and findings, we must: Citizen Participation affects the Life Cycle of Public Gender Policies at the Headquarters of the Regional Government of Ayacucho 2018; every time, a statistically significant linear relationship was found between both variables; where the value of the correlation is positive positive $r_s = 0.745$; at the rate that the p-value is less than 0.05. Therefore, H_0 is rejected and H_1 is accepted ($r_s = 0.745$; $p < 0.05$); on the other hand, there is a violation of women's rights from the decision-making bodies, citizen participation is not inclusive, there is absence of public policies with a gender focus, in the participatory spaces gender imbalances and gaps persist; the Equal Opportunities Law is a pending agenda, and in the regional context the Regional Equal Opportunity Plan is postponed implementation and evaluation. The IRMA, as a women's advisory body, exercises its role of demanding the recognition, promotion, protection and enforceability of women's rights under equal conditions, the evaluation of public policies and their life cycle is the least accredited process without assignment of budget; Public Management and meritocracy is used to nominate or favor political interests; citizens are not conceived as thinking and operant subjects, the high rates of inequality between women and men urge to lead clear, measurable, attainable and consistent objectives, the citizen participation of women is apparently passive,

but their sporadic struggles, they are incisive at the regional level; Governance agreements are petitioned demand strategies, and political impact on gender is the mechanism through which civil society demands, agenda and prioritizes gender issues to achieve the proposed objective. Gender is the category that is built in society, based on their roles and functions segmented by the population of men and women, which is insipient in terms of progress, requires the involvement of its social components, as well as the equity that is The affirmative action of gender justice is also not taken to combat the social gaps that affect the population as a whole, as well as the gender gaps that are growing alarmingly. It is also evidenced that there is a developed philosophy on the citizen participation of women and its impact on the life cycle of public policies of gender defined as the conquest of civil and political rights of women although this is constantly changing, they focus their movements on lived realities and are aware that they are not absolute but relative, they assume norms as management tools in order to institutionalize their demands, their thinking is based on ideals to have fair societies for everyone. This social phenomenon is related to inequality in which no woman should be obliged to renounce her rights as a human being and be able to perform, a philosophy that is not accepted in public management; however, they are required for the fulfillment of the sustainable development goals by 2030.

Keywords:

Citizen Participation, Live Cycle of Public Policy of Gender, Public Management, Gender, Political Incidence and Mechanisms of Citizen Participation.