



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO Y HUMANIDADES

ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO

Vulneración de la tutela jurisdiccional efectiva en la etapa de ejecución de resoluciones contenciosas administrativas de obligación de dar suma de dinero en el sector educación en la ciudad de Trujillo

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

Abogada

AUTORA:

Avila Aguilar, Santa Catalina (ORCI: 0000-0003-0295-0934)

ASESORES:

Dr. Matienzo Mendoza, Jhon Elionel (ORCID: 0000-0002-2256-8831)

Dra. Baltodano Nontol, Luz Alicia (ORCID: 0000-0002-5436-0306)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Derecho Constitucional

TRUJILLO – PERÚ

2020

Dedicatoria

A mi segunda madre, Adriana Avila,
por todo el sacrificio, esfuerzo y
dedicación para brindarme la mejor
educación.

A dios por su infinita protección
y a mi familia (padres y
hermanos) por su apoyo
incondicional.

A mi angelito que me cuida desde el
cielo Segundo Luis, aunque no estés
a mi lado, siempre estarás en mi
corazón hermanito.

Agradecimiento

A Dios por ser mi fortaleza y por haber puesto en mi camino a las personas indicadas que han contribuido en mi formación personal y profesional.

A mi familia quienes siempre están apoyándome y motivándome en cada proyecto que emprendo.

A mis asesores Luz Baltodano Nontol y al Dr. Jhon Matienzo Mendoza por la paciencia empleada en cada sesión de asesoría que se convertía en un debate interminable, gracias por el inigualable apoyo, su valioso tiempo empleado en guiarme en el esclarecimiento de mis ideas y por haber compartido sus enseñanzas y experiencias.

A los jueces y abogados por la accesibilidad en las entrevistas y por compartirme sus conocimientos y experiencia, en especial al Dr. Bismarck Seminario Morante por ser la primera persona en creer en mi trabajo de investigación y por brindarme todas las facilidades para que esta investigación se haga realidad, gracias por su confianza maestro.

Índice de contenidos

Carátula	
Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos	iv
Índice de tablas	vi
RESUMEN	vii
ABSTRACT	viii
I. INTRODUCCIÓN	1
II. MÉTODO	23
2.1. Tipo y diseño de investigación	23
2.2. Escenario de estudio	23
2.3. Descripción de Participantes	23
2.4. Técnicas e instrumentos de recolección de datos	23
2.5. Procedimiento	24
2.6. Método de análisis de información	24
2.7. Aspectos éticos	24
III. RESULTADOS	26
IV. DISCUSIÓN	60
V. CONCLUSIONES	68
VI. RECOMENDACIONES	70
VII. PROPUESTA	72

REFERENCIAS

76

ANEXOS

80

Índice de tablas	Pág.
Tabla 1: Análisis de los procesos judiciales en ejecución	26
Tabla 2: La deuda laboral según la data del gobierno regional de educación de La Libertad	30
Tabla 3: Deuda laboral según la perspectiva de jueces laborales, expertos en derecho laboral y administrativo	31
Tabla 4: Principios de legalidad presupuestaria e inembargabilidad de los bienes del Estado en la etapa de ejecución desarrollada por la jurisprudencia nacional e internacional	36
Tabla 5: Principios de legalidad presupuestaria e inembargabilidad de los bienes del Estado en la etapa de ejecución desde la perspectiva de la experiencia de jueces laborales, expertos en derecho laboral y administrativo	40
Tabla 6: Ejecución de resoluciones de obligación de dar suma de dinero contra el Estado	47
Tabla 7: Compensación facultativa desde la perspectiva de jueces laborales, expertos en derecho laboral y administrativo	50

RESUMEN

La presente investigación titulada “la vulneración de la tutela jurisdiccional efectiva en la etapa de ejecución de resoluciones contenciosas administrativas de obligación de dar suma de dinero en el sector educación en la ciudad de Trujillo”, tiene como objetivo general determinar las medidas legales que se debe adoptar para evitar la vulneración del derecho a la tutela jurisdiccional efectiva en la etapa de ejecución de resoluciones contenciosas administrativas de obligación de dar suma de dinero en el sector educación en la ciudad de Trujillo; trabajándose mediante una investigación de nivel descriptivo con enfoque mixto, a través del diseño de investigación de estudio de casos, utilizando como instrumentos de recolección de datos, la guía de entrevista realizada a doce expertos en derecho laboral y administrativo, así como el instrumento de análisis de documentos a quince procesos judiciales en trámite en la fase de ejecución del sector educación y a la legislación extranjera; obteniendo como resultados que la deuda laboral es aproximadamente S/. 61 888 445.30 soles, debido al insuficiente presupuesto y la negligencia de los funcionarios en la ejecución, generando que la ejecución se prolongue entre cinco a diez años de acuerdo al caso en concreto; pues los principios de legalidad presupuestaria e inembargabilidad de los bienes del Estado son utilizados como herramientas para retardar la ejecución y escudar negligencias de la administración, lamentablemente en el TUO de la Ley 27584, no se aprecia medidas eficaces para asegurar el pago oportuno de la deuda, sin embargo, la normativa extranjera prevé entre otras medidas la compensación de créditos, la aplicación de dos puntos de intereses por falta de diligencia; obteniéndose como conclusión que se debe adoptar como medidas el incremento de dos puntos de interés, ampliar partidas presupuestarias, implementar un protocolo de plazos para cada acto administrativo y regular la compensación facultativa.

Palabras Clave: Tutela jurisdiccional efectiva, medidas legales, compensación facultativa.

ABSTRACT

The present investigation entitled “the violation of the effective jurisdictional protection in the stage of execution of administrative contentious resolutions of obligation to give money in the education sector in the city of Trujillo”, has as general objective that is to determine the legal measures that should be adopted to avoid the violation of the right to effective jurisdictional protection in the stage of execution of administrative contentious resolutions of obligation to give money in the education sector in the city of Trujillo; working through a descriptive level research with a mixed focus, through the design of case study research, using as instruments the data recollection, the interview guide conducted to twelve experts in labor and administrative law, as well as the analysis instrument from documents of fifteen judicial processes pending in the execution phase of the education sector and to foreign legislation; obtaining as results that the labor debt is approximately S / 61 888 445.30 soles, due to the insufficient budget and the negligence of the officials in the execution, generating that the execution lasts between five to ten years according to the specific case; As the principles of budgetary legality and unattachment of state assets are used as tools to delay the execution and hide the negligence of the administration, unfortunately in TUO of Law 27584, effective measures are not appreciated to ensure timely payment of debt. However, foreign regulations provide, among other measures, for credit compensation, the application of two points of interest due to lack of diligence; obtaining as a conclusion that the measures to be adopted are the increase of two points of interest, expand budget items, implement a time protocol for each administrative act and regulate the facultative compensation.

Keywords: Effective jurisdictional protection, legal measures, facultative compensation