



**ESCUELA DE POSTGRADO**  
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Factores administrativos y normativos que influyen el no cierre en los proyectos de inversión pública menor declarados viables por el Ministerio de salud el año 2006.

TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:  
MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA

AUTOR:

Br. Jurado Guillén Jesús Alejandro

ASESOR:

Mg. Vértiz Osores Joaquín

SECCIÓN:

Ciencias Empresariales y Médicas

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Control Administrativo

LIMA – 2015

**Presidente**

Dra. Lescano López Galia

**Secretario**

Dr. Díaz Dumont Jorge Rafael

**Vocal**

Mg. Vértiz Osoro Jacinto Joaquín

Dedicatoria

*A Dios, mis padres e hijos, por ser el  
factor motivante para este logro.*

**Jesús Alejandro.**

## **Agradecimiento**

A los docentes de la Universidad César Vallejo, por sus enseñanzas y orientaciones, de manera especial a la Mg. Joaquín Vertíz Osore, por su dedicación y constancia en nuestra formación académica; a la Oficina de Gerencia de Administración de MINSA por brindarme la oportunidad de realizar este trabajo, y sobre todo a mi familia por el apoyo destacado

## Declaratoria de Autenticidad

Yo, Jurado Guillén Jesús Alejandro, estudiante del Programa Gestión Pública de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificado con DNI N° 09435671 con la tesis titulada “Factores administrativos y normativos que influye el no cierre en los proyectos de inversión pública menor declarados viables por el Ministerio de salud el año 2006.”

Declaro bajo juramento que:

- 1) La tesis es de mi autoría.
- 2) He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
- 3) La tesis no ha sido auto plagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional.
- 4) Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude, plagio, auto plagio, piratería o falsificación asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normatividad vigente de la Universidad César Vallejo.

Lima, 24 de julio de 2015

.....

DNI.09435671

Jesús Alejandro Jurado Guillén

## Presentación

Señores miembros del Jurado:

En cumplimiento del Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo presentamos ante ustedes la Tesis titulada “Factores administrativos y normativos que influye el no cierre en los proyectos de inversión pública menor declarados viables por el Ministerio de salud en el 2006.” la misma que someto a vuestra consideración esperando que cumpla con los requisitos de aprobación para obtener el título Profesional de Magister en Gestión Pública.

Los contenidos que se desarrollan son:

I: Introducción: En esta parte se hace una panorámica sobre el tema planteándose la situación problemática y la intencionalidad del proyecto de investigación manifestada en los objetivos. Como marco teórico se narran los antecedentes y el marco teórico.

II: Marco Metodológico: En esta parte se precisa el tipo de investigación, diseño, variables y su operacionalización, se precisan los métodos y técnicas de obtención de datos, se define la población y se determina la muestra. Por último se señala el tipo de análisis de los datos.

III: Resultados: Los resultados se presentan de acuerdo a los objetivos propuestos, para ello se utilizaron.

IV: Discusión: Es la contratación de ideas conforme al tema en cuestión.

V: Conclusiones: Se sintetizan los resultados y se formulan a manera de respuestas a los problemas planteados en la introducción.

VI: Recomendaciones: Emergen de las discusiones del estudio. Están orientados a las autoridades del sector y también a los investigadores sobre temas que continuarían en esta temática.

VII: Referencias Bibliográficas contiene la lista de todas las citas contenidas en el cuerpo de la tesis.

Espero señores miembros del jurado que esta investigación se ajuste a las exigencias establecidas por la Universidad y merezca su aprobación.

El Autor.

## Índice

### PÁGINAS PRELIMINARES

Páginas de Jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaratoria de Autenticidad	v
Presentación	vi
Índice general	vii
Lista de tablas	ix
Lista de figuras	x
Resumen	xi
Abstract	xii

### I. INTRODUCCIÓN

I. Introducción	12
-----------------	----

### II. MARCO REFERENCIAL

2.1 Antecedentes	14
2.2 Marco teórico	26

### III. HIPÓTESIS Y VARIABLES

3.1 Identificación de variables	48
Variables	
2.2. Operacionalización de variables	49

### IV. MARCO METODOLOGICO

4.1 Tipo de estudio	55
4.2 Población muestra y muestreo	56
4.3 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	63
4.4 Validación y confiabilidad del instrumento	64
4.5 Procedimiento de recolección de datos	64
4.6 Métodos de análisis de datos	65

V. RESULTADOS	
5.1 Descripción de los resultados	67
5.2 Factores administrativos	74
VI. DISCUSIÓN	
Discusión	88
VII. CONCLUSIONES	
Conclusiones	93
VIII. RECOMENDACIONES	
Recomendaciones	95
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	
Referencias Bibliográficas	97
Apéndices	

## Lista de tablas

Tabla 1. Operacionalización de la variable.	53
Tabla 2. Relación de proyectos (base de datos).Relación de proyectos de inversión pública menor viables del año 2006.	57
Tabla 3. Proyecto de inversión pública viables. Proyectos de inversión de pública con viabilidad por el Ministerio de Salud – MINSA del año 2006.Fuente MEF.	67
Tabla 4. Proyectos de inversión pública menor. Proyectos de inversión de pública menor con viabilidad por el Ministerio de Salud – MINSA del año 2006. Fuente MEF	69
Tabla 5. Frecuencia de intervalos de tipos en porcentaje.	70
Tabla 6. Frecuencia según clasificación de proyectos porcentaje montos de ejecución	72
Tabla 7. Porcentaje de ejecución financiera.	74
Tabla 8. Frecuencia promedio asignación presupuestal	75
Tabla 9. Frecuencia de ejecución según clase de proyecto en el rubro Expediente Técnico	76
Tabla 10 Frecuencia de ejecución del rubro Supervisión.	78
Tabla 11. Frecuencia de ejecución del rubro de gastos generales.	79
Tabla 12 Frecuencia promedio del Expediente. Técnico. Supervisión Gastos. Generales. Repuesta general.	80
Tabla 13. Frecuencia de intervalos de ejecución por tipos de proyectos.	81
Tabla 14. Proyectos de inversión no cerrados Factores Normativo	83
Tabla 15. Frecuencia de intervalos de los factores administrativos.	85
Tabla 16. Frecuencia de intervalos de ejecución física.	86

## Lista de figuras

Figura 1. Objetivo del SNIP	33
Figura 2. Ciclo de vida del proyecto	34
Figura 3. Esquema del proyecto.	34
Figura 4. Ciclo de vida del proyecto con viabilidad.	36
Figura 5. Flujograma de proceso con viabilidad.	39
Figura 6. Flujograma para evaluación del perfil.	41
Figura 7 PIPs Viables	68
Figura 8 PIPs Viables Ministerio de Economía MEF.	69
Figura 9. Frecuencia de intervalos y clasificación.	71
Figura 10. Frecuencia de intervalos por tipos de proyectos porcentual	71
Figura 11. Frecuencia de intervalos por clases de proyectos y montos	72
Figura 12. Frecuencia de intervalos por tipos de proyectos aprobados.	73
Figura 13. Frecuencia de intervalo por tipos de proyectos en ejecución.	74
Figura 14. Frecuencia promedio del presupuesto	75
Figura 15: Frecuencia de ejecución clase de proyecto en el rubro Expediente Técnico	76
Figura 16: Frecuencia de ejecución del rubro Supervisión	77
Figura 17. Frecuencia de ejecución del rubro de expediente Técnicos.	79
Figura 18. Frecuencia promedio de intervalos por rubros Porcentajes	81
Figura 19: Factores Normativos de No Cierre	83
Figura 20: Resultados de ejecución financiera	85

## Resumen

El presente trabajo de investigación tiene como propósito describir los Factores administrativos y normativos que influyen en el no cierre en los proyectos de inversión pública menor declarados viables por el Ministerio de salud el año 2006.

El Tipo de investigación, es descriptiva simple, el muestreo es no probabilístico, se utilizó el diseño de investigación no experimental, con una muestra de 40 proyectos. Por lo que tanto se concluye que los factores Administrativos que influyen al no cierre de los proyectos de inversión pública menor, permitieron no desarrollar el plan estratégico con eficacia y eficiencia los principios administrativos públicos para brindar soluciones mediatas a la problemática en cuanto a los proyectos, por existir la descoordinación de los involucrados y no tener la decisión para priorizar y determinar como objetivos principales y se pueda desembalsar y destrabar el presupuesto institucional de la entidad

Palabras claves: factores administrativos y normativos, proyectos de inversión pública.

## **Abstract**

This research aims to describe the administrative and regulatory factors that influence non-closure in less public investment projects declared viable by the Ministry of Health in 2006.

The type of research is simple descriptive, non-probability sampling is the non-experimental research design was used, with a sample of 40 projects. So therefore it concluded that administrative factors influencing the closure of not less public investment projects, allowed no strategic plan to develop effective and efficient public management principles to provide mediate solutions to the problems regarding the project, by uncoordinated be involved and not have a decision to prioritize and determine main objectives and can desembalsar and unlock the institutional budget of the entity

Keywords: administrative and regulatory factors, public investment projects.