



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSGRADO

**PROGRAMA ACADÉMICO DE DOCTORADO EN GESTIÓN
PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD**

**Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad
distrital de Morrope Lambayeque 2020**

**TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:
Doctora en Gestión Pública y Gobernabilidad**

AUTORA:

Oblitas Guerrero, Angélica Emperatriz (ORCID: 0000-0002-2537-280X)

ASESOR:

Dr. Montenegro Camacho, Luis Arturo (ORCID: 0000-0002-5224-4854)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Gestión de políticas públicas y del territorio

CHICLAYO – PERÚ

2020

Dedicatoria

En memoria de mi padre Baltazar Oblitas Cubas, aunque hoy no pueda abrazarlo físicamente, lo abrazo con el alma.

A mi querida madre Angélica Aurelia Guerrero Sidia que me dio la vida y por su fortaleza, y apoyo en todos los momentos, por darme una carrera para mi futuro, siempre creer en mí, brindándome su amor, cariño, el sacrificio en todos estos años.

A mi esposo Arnulfo LLontop Santamaría e , hijos Lizeth Tatiana y Jean Frank Natalio, a mis hermanos Ibia, Omar, Susan, Judith, Mingo, mis sobrinos, cuñados, por apoyarme en este gran logro de mi vida profesional y por estar en mi camino no simplemente cuidándome, sino también guiándome en cada paso y obstáculo que en el camino de la vida se presentaba.

Angélica Emperatriz

Agradecimiento

A las personas que me orientaron en mi evolución de formación quienes, con sus enseñanzas, conocimientos hicieron que pueda creer día a día que mi esfuerzo se vea reflejado en mi culminación profesional.

A mi maestro el Dr. Arturo Montenegro Camacho, por su paciencia y profesionalismo para poder terminar la tesis que ha sido fruto de mi esfuerzo y de horas interminables de dedicación y perseverancia.

La Autora

Índice de contenidos

	Pág.
Carátula	
Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos	iv
Índice de tablas	v
Índice de gráficos y figuras	vi
Resumen	vii
Abstract	viii
I. INTRODUCCIÓN	9
II. MARCO TEÓRICO	15
III.METODOLOGÍA	20
3.1.Tipo y diseño de investigación	20
3.2.VARIABLES y operacionalización	21
3.3.Población, muestra y muestreo	24
3.4.Técnicas e instrumentos de recolección de datos	25
3.5.Procedimientos	26
3.6.Método de análisis de datos	27
3.7.Aspectos éticos	28
IV. RESULTADOS	28
V. DISCUSIÓN	36
VI. CONCLUSIONES	37
VII. RECOMENDACIONES	38
VIII. PROPUESTA	46
REFERENCIAS	50
ANEXOS	

Índice de tablas

	Pág.
Tabla 1: Grado del Gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.	28
Tabla 2: Grado del gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.	29
Tabla 3: Grado del gasto de capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020	30
Tabla 4: Gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.	31
Tabla 5: Gasto de capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020	32

Índice de gráficos y figuras

	Pág.
Fig. 1: Grado del Gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.	28
Fig. 2: Grado del gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.	29
Fig. 3: Grado del gasto de capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020	30
Fig. 4: Gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.	31
Fig. 5: Gasto de capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020	32

Resumen

El presente trabajo de investigación cuyo objetivo fue proponer un Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020, tuvo en cuenta el diseño de investigación descriptivo. La población del estudio estuvo constituida por 40 trabajadores del municipio en estudio. El instrumento utilizado fue el Cuestionario para medir la optimización del gasto público de José Antonio Robles Bejarano, el cual midió dos dimensiones: gastos corrientes y gastos de capital, con validez de tres expertos y una confiabilidad de 0,745 con alfa de Cronbach. Los resultados más principales fueron que el gasto público en la municipalidad distrital de Mórrope es según los pobladores deficiente, que determina la insatisfacción de los pobladores ante la gestión municipal. El gasto público según las dimensiones de gastos corrientes y gastos de capital, se encontró que el primero arrojó que el 55% de los encuestados afirmaron que era deficiente y en el segundo el 37.5% manifestaron que era deficiente el gasto público. Se concluye que el gasto en su totalidad es deficiente por ello se diseñó el Modelo presupuestal para optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Mórrope Lambayeque 2020

Palabras clave: Presupuesto, planeamiento, gestión administrativa, gasto público.

Abstract

The present research work whose objective was to propose a budget model for public spending in the district municipality of Morrope Lambayeque 2020, took into account the descriptive research design. The study population consisted of 40 workers from the municipality under study. The instrument used was the Questionnaire to measure the optimization of public spending by José Antonio Robles Bejarano, which measured two dimensions: current expenses and capital expenses, with validity of three experts and a reliability of 0.745 with Cronbach's alpha. The main results were that public spending in the district municipality of Mórrope is deficient according to the inhabitants, which determines the dissatisfaction of the inhabitants with the municipal management. Public spending according to the dimensions of current and capital expenditures, it was found that the first showed that 55% of those surveyed affirmed that it was deficient and in the second 37.5% stated that public spending was deficient. It is concluded that spending in its entirety is deficient, therefore the budget model was designed to optimize public spending in the district municipality of Mórrope Lambayeque 2020

Keywords: Budget, planning, administrative management, public spending.

I. INTRODUCCIÓN

A nivel internacional el gasto público en México se constituye alrededor de 25% del PIB; esta cifra es largamente superado por el gasto público profesado en Brasil y Argentina, lugares en los cuales este indicador es superado más del 40% del PIB; así como, de países como Bolivia, Costa Rica, Ecuador, Uruguay y Venezuela, en estos países se encontró el gasto público entre 30% y 40% del PIB. Como conclusión se tiene que México se encuentra por debajo de la media de América Latina (Cepal, 2018: 89-90).

Se debe entender que el gasto público en México se encuentra por debajo del promedio en América Latina. Izquierdo, et al. (2018), en una investigación publicada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), indican que el gasto público en México está más bajo en relación a su economía proyectada.

En el Perú, durante los últimos años se logró canalizar mayores recursos a la educación pública, pero las evaluaciones internacionales y nacionales revelan que ni el 10% de los estudiantes alcanzan resultados satisfactorios. El caso de los servicios de salud es menos crítico y se han presentado avances en algunos indicadores, pero existen profundas inequidades en la distribución del gasto.

Han surgido experiencias exitosas en el manejo de ambos servicios básicos, como pueden ser los colegios de Fe y Alegría o los Comités Locales de Administración de Salud, en el caso de los centros y puestos médicos. Al abordar el tema de la eficiencia del gasto se busca identificar por qué muchas veces el accionar público no maximiza el impacto de las medidas implementadas. Para ello se pone especial énfasis en el tema de rendición de cuentas, incentivos, a la provisión de servicios públicos no esenciales (es decir excluyendo la educación, salud y políticas sociales), y servicios esenciales. (Abusada, 2008)

Las Municipalidades Cuentan con algún tipo de coordinación con los gobiernos regionales siendo eventual o cuando solamente los convocan siendo en promedio un 68% e las Municipalidades tiene un control medio por parte de los Gobiernos Regionales lo que demuestra ineficiencia en el control del gasto. A nivel nacional los resultados indican que las municipalidades del país podrían ofrecer los mismos bienes y servicios locales con el 58% menos de los recursos recibidos es decir con

menos de la mitad de los recursos asignados como presupuesto actual. Se evidencia en el presupuesto de FOCOMUN Y CANON produjo un impacto negativo en la eficiencia del gasto y en muchas municipalidades el presupuesto de FOCOMUN se encuentra en las cuentas bancarias. No existe un sistema de medición de las capacidades de gestión que sirva para mostrar las buenas prácticas del gasto local sino también aquellas de buen gobierno para su institucionalización permitiendo evaluar la gestión municipal. Evaluación de producción Municipal en tiempo real y realizar análisis de eficiencia. El problema de investigación planteada es: ¿Cómo el Modelo presupuestal contribuye a optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020?

La importancia del presente trabajo de investigación es establecer el grado de control en el gasto público existente en la ejecución de los fondos públicos asignados a la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque con la finalidad de garantizar que los presupuestos sean utilizados en el marco de la normativa vigente con eficiencia, eficacia y transparencia en las diferentes operaciones de la gestión presupuestaria y financiera. Dentro de la conveniencia, la investigación sirvió para analizar el gasto público de la municipalidad en estudio y ahí se pudo comprobar que hay mucha falta de planificación en ese aspecto, por demás las autoridades no se encuentran capacitadas para poder desarrollar una gestión adecuada.

En cuanto a la relevancia social, el estudio ha sido trascendente, debido a que es la primera vez que se desarrolla una investigación de esta envergadura en la zona, creando un precedente para próximos trabajos que puedan beneficiar a la comuna, finalmente alcanzará una proyección social en el sentido que se deben hacer cambios profundos para mejorar la gestión municipal y reordenar el gasto público. La investigación tendrá implicancias prácticas, porque propone resolver el problema real de la falta de gestión para el manejo del gasto público en la comuna, lo cual influye en la falta de solución a los problemas prácticos que vive la ciudad como son servicios básicos desfasados. Referente al valor teórico de la investigación, se ha propuesto un modelo presupuestal el cual está basado en el contexto real de la zona y en las prioridades que necesitan ser solucionados en Mórrope como la salud y educación, es por ello que se ha planteado un modelo con un enfoque propio de la zona que se debe orientar el gasto público. Se ha investigado sobre el gasto público de la ciudad y según ello se ha llenado un vacío

de conocimiento, es por ello que se ha profundizado en estudios precedentes para analizar los hallazgos con los estudios anteriores por lo que se planteó el modelo presupuestal el cual en próximos estudios se podría ejecutar para la mejora de la calidad de la gestión.

Es importante que la propuesta pueda ser aplicada en otros contextos similares a la ciudad en estudio que es una zona que tiene parte urbana y rural. Sobre la utilidad metodológica, se analizó la variable gasto público, con esta reflexión se discutió sobre la coyuntura de la problemática y se concluye que existe una deficiente gestión comunal en la cual se planteó el modelo presupuestario. En relación a la pertinencia, la investigación significó un aporte a la disciplina de la gestión pública, esto debido a que se desarrolló una propuesta que puede ser tomada como referente para una mejor gestión municipal en la ciudad o en otros contextos similares.

Dentro de la factibilidad se tuvieron en cuenta los objetivos de la investigación, en cuanto a los métodos se emplearon el que va desde el inductivo al deductivo pues se analizó la variable dependiente referente al gasto público y de ahí se partió a la propuesta planteada la cual fue validada por expertos. Es importante señalar que la investigación se justifica en la sostenibilidad pues la propuesta ha sido diseñada para los próximos dos años de la gestión que se tenga en cuenta para analizar los efectos de la pandemia que se explayó en pleno desarrollo de esta investigación.

Entre el objetivo general se propuso el Modelo presupuestal para optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020. Para los objetivos específicos se proponen los siguientes identificar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020, analizar el gasto público según las dimensiones de gastos corrientes y gastos de capital, diseñar el Modelo presupuestal y validar a través de juicio de expertos el Modelo presupuestal para optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.

II. MARCO TEÓRICO

El presente apartado es relevante por el sustento teórico que le brinda al trabajo de investigación relacionado a las variables del control interno y la ejecución presupuestal y financiera, considerando la exposición ordenada de la teoría científica que dan fundamento al presente trabajo, que se consideran importantes para delimitar el área conceptual y serán útiles y necesarios para interpretar y discutir los resultados obtenidos en la presente investigación, las teorías relacionados se describen a continuación.

Entre las investigaciones a nivel internacional se encuentra en México a Cañas, quien afirma que los estados presentan problemas en el planeamiento de las actividades gubernamentales, por lo que los proyectos que ejecutan muchas veces no se concretan o se desarrollan de forma deficiente

Asimismo tenemos a Canedo, quien afirma en su estudio sobre presupuestos municipales mexicanos, que pocos son los que presentan equilibrio o por que parecen tener mínimos problemas, pues la mayoría tienen problemas en sus planificaciones presupuestarias.

También en Chile se encuentra a Torres-Guzmán, Felipe Hernán, & Salazar-Espinoza, César Antonio, quienes analizaron la estructura del presupuesto y encontraron que los municipios tienen un gasto positivo y en base a esto tienen una inversión que favorece a la calidad de vida de los pobladores.

En Nicaragua, Ramírez, J. R. (2017) en su tesis doctoral, reflexiona sobre la manera de formular y ejecutar los presupuestos en las municipalidades, el trabajo se realizó con ciudadanos, maestros y alumnos, al encuestarlos afirmaron que desconocen los temas de presupuesto, siendo la ciudadanía neófita en estos temas por lo cual se encontraban desinformados. Se concluye que solo tendrá éxito la gestión de las autoridades municipales, si se logra involucrar a los ciudadanos como entes importantes en la toma de decisiones, lo que le llaman presupuesto participativo. Para que los ciudadanos se involucren deberán de poseer conocimientos sobre el presupuesto participativo y el quehacer propio de la comunidad.

En lo nacional encontramos a Olivos, quien investigó el uso del presupuesto en la ciudad de Chiclayo, encontrando que no ha habido un uso eficiente por lo que ha

influido en la calidad de vida de los pobladores al haber un retraso en las obras y en servicios básicos en la ciudad, este análisis se desarrolló entre los años 2007 al 2009.

Ambiente de control, constituye la actitud en el desarrollo de sus funciones de los funcionarios y servidores públicos frente a la implementación del control interno “entendido como la organización óptima de la entidad para el ejercicio de valores, conductas, reglas, normas internas, procesos técnicos en la ejecución de los presupuestos públicos, con el fin de concientizar a los servidores públicos de la entidad”. (Claros y León, 2012)

Fundamentos de la ejecución del gasto público En las entidades del sector público la ejecución financiera y presupuestal del gasto público, es un proceso a través del cual se tiene en cuenta los compromisos de gasto adquiridos por la entidad con el propósito de invertir en compras de bienes y prestación de servicios acorde a los presupuestos autorizados y aprobados en su presupuesto institucional en correspondencia con la Programación de compromisos anual PCA y conseguir los resultados acordes a la misión y visión de la institución pública, teniendo en consideración la normativa relacionada al gasto público para guiar la actuación del servidor público en cumplimiento de sus funciones y responsabilidades asignadas al cargo que desempeña en la administración pública

Dentro de las teorías que sustentan la investigación se analiza la Teoría Sistémica, El conocimiento de la teoría general de sistemas y el enfoque sistémico, además del método a aplicar en las investigaciones, es vital para el desarrollo profesional del estudiante en cualquier nivel de posgrado, ya que garantiza mayor profundización en la revelación de las características estructurales y funcionales de los elementos, componentes, subsistemas, relaciones e interacciones que están presentes en los sistemas, en su plano interno y externo, entre sí y entre otros sistemas de la misma o diversa naturaleza.

Considerar en la investigación los elementos que diferencian en el plano metodológico y orientador el uso de esta teoría y del enfoque sistémico, así como la necesidad de expresar las esencias cualitativas hacia lo interno del sistema objeto de investigación, genera nuevas cualidades y propiedades que forman parte de la garantía de la contribución que en el orden teórico se fundamenta.

El uso en consecuencia del método sistémico estructural funcional, como orientador metodológico para el desarrollo íntegro de la investigación científica, a pesar de su carácter teórico, garantiza la construcción del conocimiento en una expresión sistémica y holística, ya que este toma la praxis como foco de reflexión, por lo que intenta integrarla con la teoría dentro de la investigación.

Sobre la Teoría de la Organización, se encontró en relación a los enfoques analizados, se puede afirmar que la teoría organizacional ha estado presente desde hace muchas décadas de acuerdo a lo detallado por las diversas opiniones trazadas en este trabajo: se ha puesto de manifiesto, principalmente en la empresa privada, todos los procesos que conllevan a generar mayor rendimiento y reducción de costos, para así obtener la eficiencia y la eficacia en el cumplimiento de los objetivos propuestos, con la aplicación de sus funciones y principios administrativos que fueron considerados por Taylor y Fayol. Además, se detectó mediante los enfoques que la administración pública se arraiga en ser una parte o área de la política pública por estar ligada a las diversas políticas de Estado, al ser mucho más complejo la utilización de la teoría organizacional. Muchas veces un administrador privado se enfoca en lo productivo, en la forma de cómo aumentar la producción de su empresa,

En relación a la Teoría del gasto público, se plantean las siguientes teorías:

Teoría de la Agencia, según Bueno y Santos (2012), la relación de agencia se define como un contrato bajo el cual una o más personas llamada(s) principal contrata(n) a otra persona llamada agente para que desempeñe una actividad, la cual involucra una delegación de funciones y responsabilidad al agente y un pago convenido de acuerdo a circunstancias de comportamiento del agente y a los estados de la naturaleza. Si las dos partes tienen comportamientos maximizadores de sus utilidades esperadas y bajo el supuesto de que el agente dispone de mejor información que el principal, existen buenas razones para considerar que el agente no siempre actuará buscando el mejor interés para el principal. (p. 163)

Esta teoría presupone una transmisión de autoridad principal al agente que conlleva un coste específico dentro de un modelo de cooperación entre personas, así como un determinado grado de riesgo. Es factible considerar los presupuestos como un conjunto solapado de contratos entre el Estado (principal) que contrata y el agente

en quien delega la responsabilidad de una determinada tarea. En este caso, el principal suministra capital y estructura productiva, mientras el agente aporta sus propios recursos humanos. Mayormente se produce una divergencia de intereses entre las partes involucradas, con cierto nivel de incertidumbre en el desempeño de las funciones.

El modelo se estructura mediante un programa que plantea la maximización de la utilidad deseada por el principal, sujeta a ciertas restricciones que se derivan de la exigencia de que el agente logre la maximización del nivel de la propia utilidad requerida.

El gasto público hace referencia a los egresos económicos o financieros que realiza el Estado en sus organismos, ministerios, hospitales, entre otras entidades estatales.

Para citar las dimensiones del gasto público encontramos a Salazar (2020), quien plantea los

Gastos corrientes:

Son los llamados inversiones que debe hacer el estado en servicios y bienes para cubrir los sueldos de los trabajadores y que son gastos que la gestión debe preservar, esto significa que nunca deben de ponerse en riesgo por motivos de cumplir los compromisos adquiridos con los ciudadanos, por lo cual deben de estimarse adecuadamente los ingresos y egresos y esto se realiza en el presupuesto de la comuna.

Gastos de capital:

Los señala como la inversión que se debe hacer en la infraestructura de las ciudades, como por ejemplo en carreteras, canales, calles, entre otros.

En tanto, Barrios y Schaechter (2009) sostienen:

Si bien el concepto es aun impreciso y contiene múltiples facetas, en líneas generales, la "calidad de las finanzas públicas" es un concepto multidimensional que hace referencia a todos los acuerdos y operaciones de política que contribuyen

a la consecución de los objetivos macroeconómicos de la política fiscal, en particular los relacionados con el crecimiento económico de largo plazo (p. 78).

En ese sentido, la forma común de la medición de la calidad de las finanzas públicas se realiza a través de la construcción de indicadores que reflejen relaciones entre los aspectos cuantitativos y cualitativos de la política fiscal.

En tanto, ILPES (2012) sostiene:

Dentro del análisis de la calidad de las finanzas públicas, el concepto de "calidad del gasto público" abarca aquellos elementos que garantizan un uso eficaz y eficiente de los recursos públicos, con los objetivos de elevar el potencial de crecimiento de la economía y, en el caso particular de América Latina y el Caribe, de asegurar grados crecientes de equidad distributiva (p. 84).

En consecuencia, las iniciativas de la mejora de la calidad del gasto público están relacionadas a los aspectos de política fiscal, como de gestión pública

Eficiencia y efectividad del gasto público Con frecuencia se realizan debates respecto al rol del Estado, el mismo que ha variado hacia valoraciones empíricas respecto de la eficiencia y la necesidad de acciones del sector público.

Armijo y Espada (2014) sostienen:

Una literatura creciente ha estado investigando los efectos del gasto público en la estabilización, asignación y distribución de recursos, así como evaluando el rol de las reglas e instituciones, y la posibilidad de privatizar determinadas actividades del sector público. La mayoría de los estudios concluyen que el gasto público podría ser mucho menor y más eficiente que hoy (p. 14).

Ahora bien, la eficiencia y eficacia del gasto público en una entidad estatal a mediano y largo plazos requiere tomar en cuenta los diversos procedimientos, los sistemas e las instituciones que hacen efectivo el gasto en las diversas políticas y los programas del sector público, que finalmente son los bienes y servicios que se brindan a los usuarios.

Las teorías relacionadas que mejor se ajustan a la investigación sobre Programa Presupuestal, podemos mencionar; según Armijo (2008), menciona; que, para la

gestión estatal, el presupuesto público es una herramienta por la cual se logran resultados por medio de la asistencia por servicios en beneficio de la población, esto se concretiza mediante el logro eficiente y eficaz en las metas de cobertura de las instituciones.

La practicidad del presupuesto, implica la concepción de un procedimiento administrativo que se establece en etapas: programación, formulación, aprobación, ejecución y evaluación. En tal sentido; el presupuesto anticipa y decide la realización de los gastos en un tiempo determinado, además de la asignación formal de los recursos que la entidad exige. El presupuesto es la parte principal de la economía pública nacional. En la Ley N° 28411 del 2012; la medición eficiente del gasto público es fijado mediante el Presupuesto que determina las bases de evaluación, además que cuantifica y sistematiza los gastos a ejecutar durante un periodo fiscal por cada una de las instituciones que forman parte del gobierno, donde se financian los gastos y reflejan los ingresos. (Armijo 2008)

De ahí que para el presente instructivo se utilizan los siguientes elementos del modelo presupuestal.

a) Producto: Es la articulación de servicios y/o bienes con el objeto es beneficiar a la población para concebir una transformación. El producto es el resultado de la aplicación de descripciones técnicas y actividades correspondientes en la dimensión y tiempo previstos.

b) Actividad: Son los bienes y servicios a ejecutar que asociadas con otras actividades garantizan la provisión del producto. La actividad debe ser significativa y diseñada en términos económicos.

c) Acciones Comunes: Son los costos exclusivos del programa presupuestal, que no pueden ser percibidos en el producto, ni tampoco pueden ser atribuidos a cada uno de ellos. Sin embargo, evalúa la implementación de los productos.

En relación al gasto público la revisión afirma que está formado por los siguientes conceptos que son gasto corriente, deudas y de capital que son ejecutadas por las instituciones del estado, para brindar a la población servicios públicos que los lleven a la satisfacción de las necesidades de la población; en este sentido se buscan alcanzar los objetivos a nivel nacional.

El problema fundamental radica en la calidad de la gestión pública con sistemas administrativo de gestión centralizados y rígidos, presupuestos de carácter retrospectivo que anula tentación de eficiencia por parte de los gestores, lograr una capacidad de gestión

En este contexto, en procura de lograr la eficiencia en la ejecución de los recursos públicos, los organismos que tienen a su cargo el control y supervisión del gasto público se plantean como objetivo la verificación del grado de eficiencia, transparencia y economía en el uso de los recursos públicos. Lamentablemente, las acciones de control muchas veces se orientan a determinar el cumplimiento de las formas y procedimientos, olvidando que el procedimiento es un medio para alcanzar un fin y no el fin en sí mismo. En cambio, el centro de esta situación se centra en el cumplimiento de las metas planteadas y el impacto que tiene la gestión en la atención al ciudadano o usuarios, es decir en la calidad del gasto.

En nuestro país, es común que la eficiencia de la gestión se mida en función de cuánto del presupuesto asignado se gasta en el año, es denominado “capacidad de gasto”, pues cada Entidad del Estado tiene funciones que cumplir y para ello se le asigna el presupuesto correspondiente. A pesar del enorme déficit en infraestructura, educación, salud pública y de la necesidad de mayor seguridad en el país, el avance en ejecución del presupuesto para inversiones es lento al cierre de cada año. Así se advierte que los gobiernos regionales y locales sólo han ejecutado el 20% de su presupuesto, en tanto que el gobierno central apenas ha gastado apenas el 35% del presupuesto destinado a inversiones.

Además de evaluar los montos ejecutados en materia de inversiones, también es parte del problema qué tanto de ese gasto contribuyó al propósito para el que se asignó el presupuesto, y en ello reviste gran importancia el que las Entidades cuenten con funcionarios calificados y capacitados que puedan proponer proyectos que contribuyan realmente a satisfacer las necesidades de la población y que sepan administrar y supervisar los contratos que suscriben a efecto de que los contratistas ejecuten sus prestaciones con calidad.

Las Entidades públicas brindan bienes y servicios de manera ineficaz e ineficiente a los ciudadanos debido a inadecuadas estructuras organizacionales provisión de infraestructura y de servicios de carácter social, para enfrentar esta deficiencia, las

entidades públicas requieren migrar del modelo tradicional de gestión funcional al modelo moderno de gestión por procesos, que les permita diseñar estructuras organizacionales sobre la base de los procesos que generan productos y servicios para la ciudadanía. La coordinación Municipal con los organismos públicos Nacionales, MEF es de 58%, ministerio de la mujer 41%, Ministerio de transporte y comunicaciones 17%, provisión el 4%. Las municipalidades y los organismos públicos regionales y locales mantienen coordinación de manera permanente y eventual, en tal sentido las municipalidades entrevistadas indicaron mantener acciones de coordinación de manera permanente solo en un 16% en promedio, mientras que el 33% lo hace de manera eventual en promedio, manifestando además que el 27% ha firmado alguna vez un convenio con los organismos públicos de desarrollo regional o local.

De esta manera, la Gestión por Procesos se ubica como una técnica de gestión que da respuesta a las incertidumbres del entorno competitivo, donde, el cliente se convierte en el protagonista, existe una mayor participación del personal y se promueve la mejora continua de los procesos. (Pérez, 2012).

Es importante tener claro que, debido a las relaciones de poder, el que exista un marco ético en las políticas públicas no asegura de forma automática su aplicación en los procesos de toma de decisión. Por lo contrario, es frecuente encontrar que las decisiones adoptadas contradicen las metas sociales y ocasionan barreras para la equidad, la solidaridad y una desmejora en la eficiencia en el uso y asignación de recursos (entre otras). Las reglas del juego, los intereses particulares de los actores y las organizaciones (sean públicos o privados) juegan un papel determinante. Por ello, la indagación debe sobrepasar el análisis meramente formalista o superficial y buscar una profundización que permita la comprensión de los valores, motivaciones, incentivos y las prácticas de los actores sociales que participan en los procesos de toma de decisión.

Este estudio busca explorar dos dimensiones de la calidad del gasto público, la eficacia y la eficiencia en el marco de la gobernabilidad pública bajo este contexto, se entiende como la capacidad del Estado para conseguir los objetivos de política planteados como agente central de conducción de la sociedad y responde a la forma en la que se utilizan los recursos, de tal modo que se busque maximizar el

impacto del accionar público. La baja calidad del gasto público, entendida como la capacidad del Estado para proveer bienes y servicios con estándares adecuados, es una característica de la administración pública en el Perú.

III. METODOLOGÍA

3.1. Tipo y diseño de investigación

La investigación estuvo sustentada en el enfoque cuantitativo, este tipo de estudio señala Hernández (2018), es un proceso que tiene secuencial, el mismo está dirigido a la objetividad y busca en el contexto de la investigación ser deductiva y probatoria para buscar poder replicarse en otros escenarios

Según su objetivo fue básica, porque buscó compilar los hallazgos para analizarlos e interpretarlos con el fin de reforzar los enfoques de la gestión pública y su quehacer que radica en mejorar la gobernabilidad (Gallardo, E. E. 2017). Y, de acuerdo a su fin fue descriptiva – propositiva, porque se buscó describir al objeto de estudio para ver cómo se manifiesta en las unidades de análisis (Cabezas, E. D. et al. 2018, p. 68).

El diseño del estudio fue no experimental, de tipo transversal, esta característica responde a que la toma de la información se realizó en un determinado momento. Cabezas, E. D. et al. (2018,), en la presente investigación se utilizó el diseño descriptivo propositivo y transversal porque se busca encontrar el diagnóstico de la variable dependiente referente al gasto público de la municipalidad distrital de Morrope.

El esquema es el siguiente:

M—O--P

Dónde:

M = Muestra

O Gasto público

P= Modelo presupuestal

3.2. Operacionalización de variables

3.2.1 Variables: Las variables de estudio que se ha determinado para el presente trabajo de investigación son:

- Variable Independiente: Modelo Presupuestal

Es la propuesta de gestión que se plantea para optimizar el gasto público a nivel municipal, según las dimensiones de producto, actividades y acciones comunes.

- Variable Dependiente: Gasto público

Armijo y Espada (2014) sostienen:

Una literatura creciente ha estado investigando los efectos del gasto público en la estabilización, asignación y distribución de recursos, así como evaluando el rol de las reglas e instituciones, y la posibilidad de privatizar determinadas actividades del sector público. La mayoría de los estudios concluyen que el gasto público podría ser mucho menor y más eficiente que hoy (p. 14).

3.3. Población, muestra

Para Hernández, et al (2010), “población expresa el grupo de todos los procesos y/o actividades que coinciden con una serie de características, la misma que debe estar definida claramente en relación a sus particularidades y características de contenido, lugar y tiempo”.

Carrasco (2014), conceptualiza a la población como “el conjunto de todos los elementos (unidades de análisis) que pertenecen al ámbito espacial donde se desarrolla el trabajo de investigación”. (p.236)

Para el presente trabajo de investigación se consideró la población que está constituida por 40 unidades de análisis entre funcionarios, profesionales y técnicos administrativos que intervienen en los procesos administrativos de la ejecución presupuestal y financiera de la municipalidad de Morrope Lambayeque que cumplen funciones administrativas en el desarrollo de la gestión pública relacionado al gasto público.

Muestra: No probabilístico por conveniencia, por cuanto la muestra sobre la cual se realizó el trabajo de investigación estuvo compuesta 40 trabajadores de la municipalidad ósea toda la población que participa en el proceso de ejecución presupuestal y financiera de la muestra universal.

3.4. Técnicas e instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad

En la investigación se aplicó la técnica de la encuesta, la cual comprende una serie de procedimientos que se encuentran normalizados, que comprenden compilar y analizar datos para explicar y proponer una suerte de aspectos sobre sujetos investigados (Cabezas, E. D. et al. 2018, p. 81). Fue utilizada en los trabajadores de la municipalidad de Mórrope, utilizando para implementarlo a través de un instrumento llamado cuestionario.

Cuestionario. Instrumento que tuvo como finalidad diagnosticar el gasto público en la municipalidad de Mórrope, se incluyó una serie de ítems relacionados a los indicadores de la variable observada y en base a los hallazgos encontrados se propuso el modelo planteado como propuesta de la investigación.

Para la validación del instrumento de gasto público se sometió al juicio de tres expertos que comprendieron un metodólogo en investigación científica, un docente de ciencias sociales quien analizó la importancia social del tema para los pobladores de la zona que tiene de urbana y rural y finalmente un doctor en gestión pública como el académico especialista en la temática.

La técnica del juicio de expertos la define Hernández (2018), como la face validity, la cual la asocia al grado que un instrumento mide la variable en estudio según voces calificadas que puedan orientar y tener la experiencia de analizar e interpretar las preguntas del instrumento para ser aplicadas al contexto en estudio.

La confiabilidad del instrumento estuvo vinculada a obtener resultados que poseen consistencia y coherencia al ser aplicados a las mismas unidades de análisis, en este caso estuvo relacionada a las unidades de análisis. Se realizó a través de la aplicación del coeficiente Alfa de Cronbach, cuyos resultados estimaron un índice de fiabilidad.

3.5. Métodos de análisis de datos

“En la presente investigación se utilizará para el procesamiento estadístico de los datos el software SPSS versión 25 y los resultados serán presentados en tablas y figuras detallando la frecuencia y porcentajes.”

3.6. Procedimientos

El procedimiento que se desarrolló, partió de las coordinaciones via virtual con las autoridades del municipio de Mórrope, los cuales se desarrollaron con los protocolos establecidos por la Escuela de Posgrado. Bajo el permiso respectivo se procedió a realizar las entrevistas coordinación para lo cual se puso en contexto el objeto de estudio de la investigación.

Las acciones que se llevaron a cabo para aplicar el instrumento vía online comprendieron, entrevistas virtuales con los gestores, explicación del

propósito de la investigación y luego la aplicación del cuestionario sobre gasto público.

3.7. Aspectos éticos

“Durante el desarrollo de la presente investigación se hará uso de los principios de la ética personalista, presentado en el ensayo de José Miguel Serrano Ruiz y Joaquín Fernández – Crehuet Navajas, quienes consideran 4 principios éticos” (Adrianzén, 2012):

□ *Principio del valor fundamental de la vida humana:*

“Implica que todas las dimensiones del ser que participan, integran o expresan la dignidad personal, son objeto de respeto” (Adrianzén, 2012). “Tales dimensiones tienen sentido en el todo de la persona y no pueden ser consideradas como un medio disponible para la maximización de lo útil o placentero” (Adrianzén, 2012). “Es así que para efectos de la presente investigación, se tendrá pleno respeto, en cuanto a la dignidad de todos los participantes, sin cuestionarse los discursos que hayan podido ser vertidos durante el desarrollo de la misma” (Adrianzén, 2012).

□ *Principio de Libertad y responsabilidad:*

Una persona tiene la libertad para conceder o no la intervención sobre sí pero, y éste es un punto importante, tiene a la vez la responsabilidad de que su elección esté en consonancia con su propia dignidad y con lo que él es; mientras que una persona consigo misma tiene un compromiso de respeto, puesto que ni él se ha hecho a sí mismo ni él se da la dignidad y el valor que tiene . (Adrianzén, 2012)

“Todas los participantes que aportarán en este estudio, lo harán, haciendo uso pleno de su libertad, asumiendo la responsabilidad de su elección con la firma del consentimiento informado” (Adrianzén, 2012). “El investigador, asumirá con responsabilidad, velar porque la información obtenida, sea utilizada sólo con fines de la investigación” (Adrianzén, 2012).

□ *Principio de Totalidad:*

“Se fundamenta en el hecho de que la corporeidad humana es un todo unitario resultante de la conjunción de partes distintas que están unificadas orgánica y jerárquicamente en la existencia única y personal” (Adrianzén, 2012). “La aplicabilidad del principio está condicionada por la naturaleza del todo, de las partes y de su relación mutua y la necesidad o conveniencia de procurar una mejor condición, existencia o actuación del todo” (Adrianzén, 2012).

IV. RESULTADOS

Después de procesar la información se llegó a los siguientes resultados tal como se presentan en las siguientes tablas.

En la tabla 1; se observa que; el 42.5% de la muestra indica que, el Gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020 es deficiente, asimismo, el 32.5% menciona que el gasto público es regular y solo el 25% concuerda que hay un gasto publico eficiente.

Tabla 1:

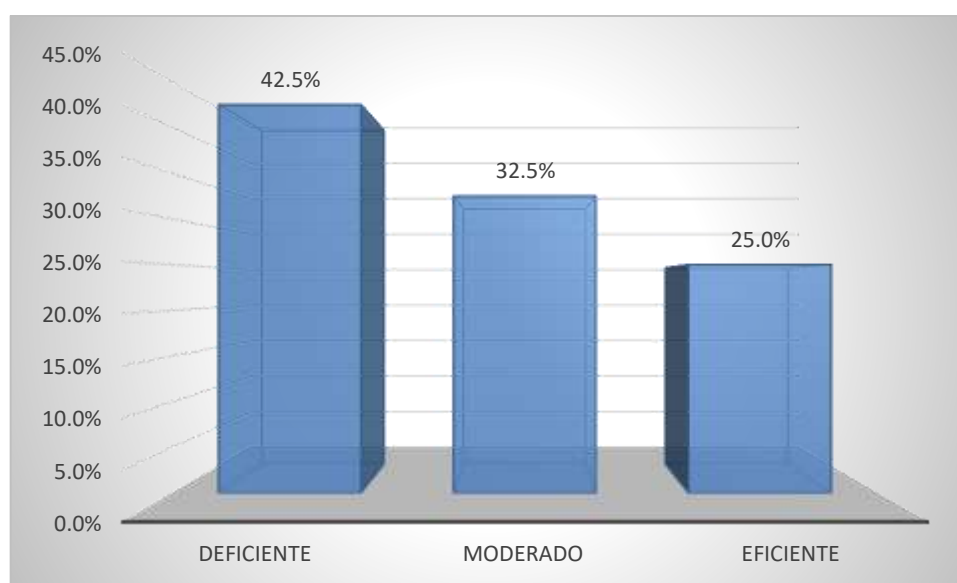
Grado del Gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.

	Frecuencia	Porcentaje
Deficiente	17	42.5%
Regular	13	32.5%
Eficiente	10	25.0%
Total	40	100.0%

Fuente: Aplicación de instrumento a la muestra de estudio

Figura 1:

Grado del Gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020



En la tabla 2; se observa que; el 55% de la muestra indica que, el Gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020 es deficiente, asimismo, el 27.5% menciona que el gasto corriente es regular y solo el 17.5% concuerda que hay un gasto corriente eficiente.

Tabla 2:

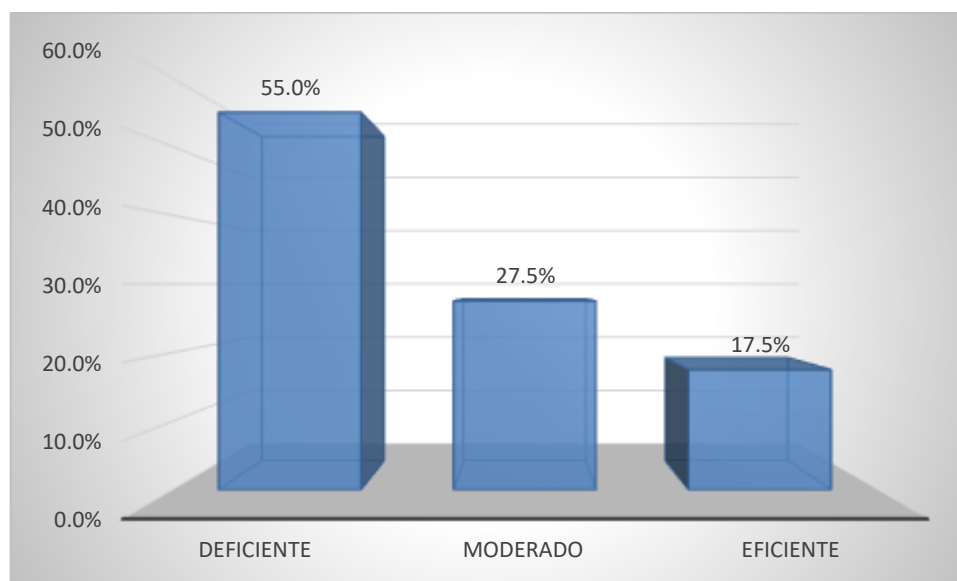
Grado del gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.

	Frecuencia	Porcentaje
Deficiente	22	55.0%
Moderado	11	27.5%
Eficiente	7	17.5%
Total	40	100.0%

Fuente: Aplicación de instrumento a la muestra de estudio

Figura 2:

Grado del gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.



En la tabla 3; se observa que; el 37.5% de la muestra indica que, el Gasto capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020 es deficiente, asimismo, el 35% menciona que el gasto capital es regular y solo el 27.5% concuerda que el gasto capital eficiente.

Tabla 3:

Grado del gasto de capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.

	Frecuencia	Porcentaje
Deficiente	15	37.5%
Moderado	14	35.0%
Eficiente	11	27.5%
Total	40	100.0%

Fuente: Aplicación de instrumento a la muestra de estudio

Figura 3:

Grado del gasto de capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.

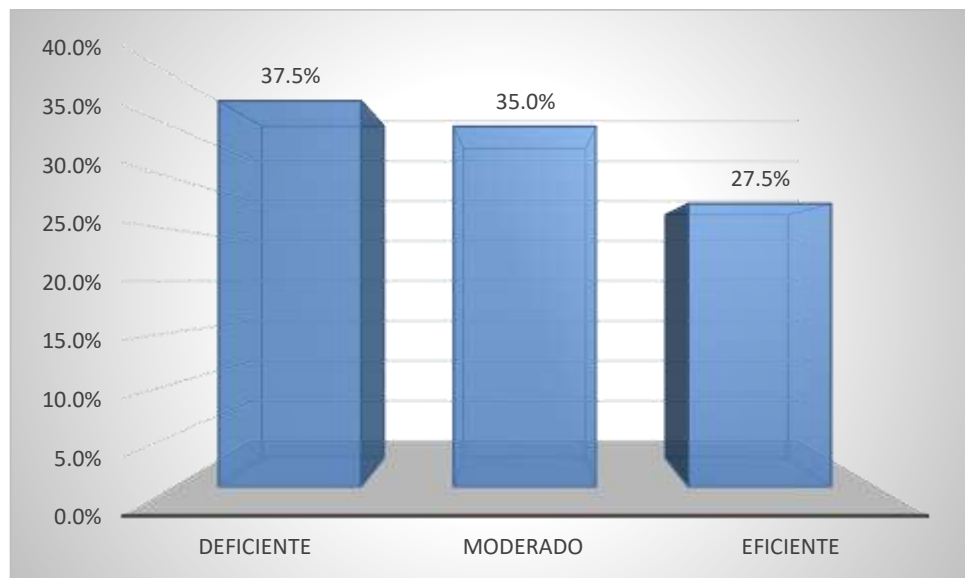


Tabla 4:

Gasto corriente en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020.

Gastos corrientes		MA	A	D	MD
1	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de personal	20%	13%	28%	39%
2	Los gastos de pago al personal permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope	17%	17%	25%	41%
3	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de obligaciones sociales	15%	18%	25%	42%
4	Los gastos de pago de obligaciones sociales contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.	21%	16%	23%	40%
5	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de prestaciones sociales	20%	15%	29%	36%
6	Los gastos de pago de prestaciones sociales permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.	19%	14%	28%	39%
7	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados a la adquisición de bienes	18%	14%	20%	48%
8	Los gastos de en la adquisición de bienes contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope	16%	17%	20%	47%
9	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de servicios	22%	12%	15%	51%

10	Los gastos destinados al pago de servicios permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.	18%	16%	22%	44%
11	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados a donaciones	15%	15%	26%	44%
12	Los gastos destinados a donaciones contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope	14%	12%	33%	41%
13	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados a transferencias corrientes	16%	15%	30%	39%
14	Los gastos destinados a transferencias corrientes permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.	15%	17%	20%	48%
15	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de subsidios.	19%	16%	19%	46%
16	Los gastos destinados al pago de subsidios contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope	13%	19%	27%	41%

Fuente: Aplicación de instrumento a la muestra de estudio

En la tabla 4; se observa que, la mayoría de los encuestados se encuentran muy en desacuerdo en que la municipalidad distrital de Morrope con respecto a los gastos corrientes destinados al pago de personal (39%), también a los gastos de pago al personal (41%), realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de obligaciones sociales (42%), con respecto a los gastos de pago de obligaciones sociales (40%) y también sobre Los gastos destinados al pago de subsidios (41%).

Tabla 5:

Gasto de capital en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020

Gasto capital		MA	A	D	MD
17	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital destinados a donaciones se realiza de manera adecuada	14%	15%	27%	44%
18	Los gastos de capital destinados a donaciones que se realiza permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope	12%	18%	24%	46%
19	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a transferencias a instituciones con fines de lucro se hace de manera adecuada	10%	19%	23%	48%
20	Las transferencias de capital a instituciones con fines de lucro que se realiza contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope	15%	15%	26%	44%
21	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a transferencias a instituciones sin fines de lucro se hace de manera adecuada	14%	13%	23%	50%
22	Las transferencias de capital a instituciones sin fines de lucro que se realiza permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope	18%	10%	24%	48%
23	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a adquisición de activos financieros se hace de manera adecuada	17%	9%	25%	49%
24	La adquisición de activos financieros que se realiza contribuye la optimización del gasto	15%	18%	22%	45%

	público en la municipalidad distrital de Morrope.				
25	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a adquisición de activos no financieros se hace de manera adecuada	16%	16%	29%	39%
26	La adquisición de activos no financieros que se realiza permite la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.	18%	13%	23%	46%

Fuente: Aplicación de instrumento a la muestra de estudio

En la tabla 5; se observa que, la mayoría de los encuestados se encuentran muy en desacuerdo en que la municipalidad distrital de Morrope realiza donaciones de manera adecuada (44%), en la optimización del gasto público (46%), frente a las transferencias a instituciones con fines de lucro (48%), a las transferencias de capital a instituciones con fines de lucro (44%), capital respecto a adquisición de activos financieros (48%), respecto a adquisición de activos financieros (49%), también en los gastos de capital respecto a adquisición de activos no financieros (39%) y La adquisición de activos no financieros que se realiza permite la optimización del gasto público (46%)

V. DISCUSIÓN

La baja calidad del gasto público, entendida como la capacidad del Estado para proveer bienes y servicios con estándares adecuados, es una característica de la administración pública en el Perú y en muchos países de la región. Dentro de este marco, se analizó la Municipalidad distrital de Mórrope, la cual es un distrito de la región Lambayeque caracterizada por el desarrollo de una agricultura pujante de pequeños agricultores que ejecutan un trabajo denodado por promover el agro en su zona, sin embargo la población necesita estar atendida por sus autoridades referente a los servicios básicos como son el agua, la luz, entre otros aspectos en los cuales debe de intervenir sus autoridades.

La municipalidad de esa comuna tiene como objetivo administrar el gasto público, el cual es un conjunto de erogaciones que, por concepto de gastos corrientes, gastos de capital y servicio de deuda, realiza para asumir la prestación de los servicios de la población, en este sentido los directivos deben de sumar esfuerzos para gestionar los ingresos que tiene el municipio y en eso precisamente se desarrolla este estudio.

En este sentido la investigación plantea que la administración del gasto público, es un punto importante en la gestión de las municipalidades, lo cual se desarrolla por los funcionarios que conforman el municipio, coincidiendo en esta posición con Rodríguez, Palomino & Aguilar (2020), los cuales afirman que indicadores que deben de poseer los municipios son la eficiencia, eficacia y transparencia en el tema del gasto público las municipalidades.

Asimismo estos autores concluyen, que casi nunca se administra adecuadamente el gasto público, esto afecta el cumplimiento de los propósitos de la institución municipal, por ello es importante que se analice los hallazgos de la municipalidad de Mórrope con esta investigación, que al

no cumplirse los puntos se derivan una serie de problemas que los condicionan a aspectos que afectan a la municipalidad y a sus procesos como lo son la planificación, organización, dirección y control.

Esto se correlaciona con los sostenido por (Robinson & Last, 2015), cuando sustenta que para el manejo del gasto público debe haber una buena toma de decisiones, esto debe ser por parte de todos los actores involucrados, como por ejemplo los funcionarios municipales y los pobladores.

Estas acciones deben estar orientadas a beneficiar al ciudadano y esta pueda desarrollar un aporte a la gestión de las autoridades, para optimizar todas las necesidades que deben tener su entorno.

En este contexto se desarrolla la investigación que plantea analizar el gasto público de la municipalidad de Mórrope y en ese diagnóstico se planteó un modelo presupuestario para el beneficio de la población.

En los hallazgos se encontró que el 42.5% de la muestra indica que, el Gasto público en la municipalidad distrital de Mórrope de Lambayeque durante el año 2020 es deficiente, siendo este resultado el más alto que se obtuvo, demostrando que la mayoría de la población manifiesta un claro descontento con el manejo del gasto público en la comunidad.

La deficiencia significa que los ciudadanos no se encuentran satisfechos con la administración del gasto público, por lo cual se deben de plantear acciones que lleven a la municipalidad en estudio a mejorar sus procesos.

Estos resultados coinciden con las ideas de (Ataucusi, 2018), quien plantea que la toma de decisiones en los municipios no debe de darse en forma individual, salvo en casos que sean de altos cargos; por lo que podría afectar el desenvolvimiento de la institución y no ser acorde con lo conveniente para el bienestar del ciudadano.

Estos resultados difieren de la investigación planteada por Aro (2018), quien analiza el gasto público y su influencia en algunas regiones del Perú

afirmando que la administración del gasto influye decididamente en el crecimiento y desarrollo de la población en regiones de Cusco, Tacna, Arequipa, Callao y Moquegua, además siendo importante esto en el crecimiento y bienestar en la calidad de vida de los pobladores en sectores como salud y educación, los cuales diferencian a la gestión de las otras regiones peruanas manifiesta

Asimismo, encontramos investigando sobre la eficiencia del gasto público en la municipalidad de Chiclayo a Olivos (2019), el cual difiere con los resultados presentados en este estudio pues concluye que la administración del gasto en la comuna de Chiclayo ha sido deficiente entre los años del 2007 al 2009, esto significó que no se hizo un buen uso de los recursos presupuestarios en la municipalidad; influyendo en la calidad de vida de los pobladores siendo esto un retraso en el desarrollo de la vida de los pobladores.

También se coincidió con el estudio de Calderón (2018), quien investigó a una municipalidad cuzqueña de Echarati, que es considerada como una de las más ricas por el canon, pero sorpresivamente concluye que no se tuvo un gasto eficiente por mal uso de los medios económicos que tiene la comuna, esto reflejado en las altas estadísticas de problemas sociales respecto a los servicios de la población y altos índices de enfermedades como desnutrición, anemia y analfabetismo.

La planificación del gasto público en el Perú ha sido siempre muy deficiente debido a múltiples factores como la corrupción, falta de capacitación a los funcionarios públicos, falta de plan estratégico de las municipalidades y sobre todo porque no existe un modelo presupuestario que oriente el trabajo que ha de realizarse para beneficio de la población como la mejora de los servicios públicos en agua, desagüe y sobre todo una vida mejor para los pobladores. En este análisis es necesario que las municipalidades busquen personal idóneo para asumir estas gestiones que conlleven a los funcionarios a

planificar estrategias, entre ellas diseñar un modelo presupuestario para sacar adelante las actividades a realizarse en beneficio de la comunidad.

Los hallazgos de esta investigación demuestran que los funcionarios de la municipalidad distrital de Mórrope no se encontraban preparados para asumir la gestión del gasto público.

El análisis del gasto público y su incidencia en el impacto en la salud de la población se fundamenta en Bueno y Santos (2012), quien afirma que existe un relación de agencia se define como un contrato bajo el cual una o más personas llamada(s) principal contrata(n) a otra persona llamada agente para que desempeñe una actividad, la cual involucra una delegación de funciones y responsabilidad al agente y un pago convenido de acuerdo a circunstancias de comportamiento del agente y a los estados de la naturaleza. Si las dos partes tienen comportamientos maximizadores de sus utilidades esperadas y bajo el supuesto de que el agente dispone de mejor información que el principal, existen buenas razones para considerar que el agente no siempre actuará buscando el mejor interés para el principal. (p. 163)

Esta teoría presupone una transmisión de autoridad principal al agente que conlleva un coste específico dentro de un modelo de cooperación entre personas, así como un determinado grado de riesgo. Es factible considerar los presupuestos como un conjunto solapado de contratos entre el Estado (principal) que contrata y el agente en quien delega la responsabilidad de una determinada tarea. En este caso, el principal suministra capital y estructura productiva, mientras el agente aporta sus propios recursos humanos. Mayormente se produce una divergencia de intereses entre las partes involucradas, con cierto nivel de incertidumbre en el desempeño de las funciones.

El modelo se estructura mediante un programa que plantea la maximización de la utilidad deseada por el principal, sujeta a ciertas restricciones que se derivan de la exigencia de que el agente logre la maximización del nivel de la propia utilidad requerida.

Finalmente, se asume que el gasto público hace referencia a los egresos económicos o financieros que realiza el Estado en sus organismos, ministerios, hospitales, entre otras entidades estatales.

Sobre la dimensión del gasto corriente; el 55% de la muestra indica que, el Gasto corriente en la municipalidad distrital de Mórrope es deficiente, en este análisis se encontró que la mayoría respondió a la premisa con muy en desacuerdo que el municipio cumple puntualmente con los gastos corrientes, lo cual significa que no está al día con sus pagos ni con los trabajadores ni con los servicios de agua, luz y desagüe público, generando esto malestar en los pobladores.

Estos resultados se corroboran con lo encontrado por Pacchua, quien afirma que los gastos o llamados egresos son relacionables con los ingresos o presupuesto en la municipalidad del distrito de San Juan de Lurigancho en Lima, cabe destacar que los gastos corrientes se sitúan en los pagos de salarios, pago de bienes, pago de servicios, gastos de mantenimiento y compras bienes no duraderos que la municipalidad debe planificar en beneficio de los pobladores.

La municipalidad de Mórrope según los hallazgos encontrados en la investigación, uno de los aspectos en que se manifestaron muy en desacuerdo fueron que los gastos destinados a transferencias corrientes permiten la optimización del gasto público, lo cual presenta la clara insatisfacción con la gestión de las autoridades del municipio.

Otro aspecto que los encuestados señalan como muy en desacuerdo se refiere a la adquisición de bienes los cuales no se priorizan, siendo esto un grave problema pues hay varias necesidades de compra de recursos materiales en el sector educación y salud, entre otros; pero se prioriza estos sectores porque son los más urgentes en la zona.

Otro punto de desacuerdo entre los trabajadores encuestados es sobre los gastos destinados a transferencias corrientes, lo cual es vital para que las inversiones continúen desarrollándose pues los recursos del municipio deben ser transferidos para asumir la prestación de los servicios básicos que son tan urgentes por la población.

Aspecto que difiere de lo planteado por Acosta, P. A., Almeida, R., Gindling, T. y Lao Peña, C. (2017), quien señala que debe haber un gasto público eficiente por parte de los gobiernos cuando analiza a las entidades gubernamentales de América central cuando analiza lo propuesto con el Banco Mundial.

Otro aspecto saltante con un alto porcentaje de desacuerdo es el pago de subsidio en la municipalidad de Mórrope, la cual refieren no se da a tiempo esto debido a que no se distribuye el gasto público adecuadamente por ello el amplio descontento de los ciudadanos con el gobierno municipal

También se acentúa la insatisfacción en el pago de los servicios, así como también se le increpa al gobierno municipal, porque no participa en las donaciones que se le solicita las instituciones necesitadas de ayuda que se encuentran en la comunidad y que alberga a los más necesitados y vulnerables, como los niños y ancianos.

Estos resultados atañen a los planteado por Doimeadiós, Y., y Rodríguez, E. (2015), cuando plantean que los gobiernos deben equilibrar su eficiencia y eficacia para no ser desaprobados por los habitantes que sólo necesitan gobiernos inteligentes para solucionar sus problemáticas.

Los gobiernos municipales, tienen el reto de transformar su gestión en favor a la comunidad, siendo para ello capaces de transformar las conductas de la institución en favor de la sociedad y atender sus necesidades para beneficio de la ciudadanía.

Sobre la dimensión del gasto de capital; el 37.5 % de la muestra indica que, el Gasto corriente en la municipalidad distrital de Mórrope Lambayeque 2020

es deficiente, esto se encuentra enmarcado en la construcción de obras, inversión financiera en bienes e Inversión financiera en insumos.

Referente a los gastos de capital direccionados a la donación se estableció que la mayoría de encuestados estuvo en desacuerdo, esto indica que no se ha planificado dentro de este rubro para dar apoyo a las instituciones que necesitan del apoyo municipal.

Estos hallazgos demuestran que las autoridades se encuentran mal vistas por los ciudadanos al ser criticados por el mal manejo del gasto público, por lo cual se sitúa en uno de los problemas la corrupción, falta de capacitación, entre otros

El análisis del gasto en general, se puede relacionar con Salazar (2020), quien plantea que la forma de gestionar el gasto público influye directamente sobre el crecimiento económico, esto es importante para el manejo de la economía de la zona, que en este caso se trata de una región de forma rural más que urbana y que los habitantes.

En este sentido, las autoridades deben siempre estar dispuestas realizar una reingeniería para que se analicen las necesidades de los habitantes para poder planificar el gasto y el desarrollo de la economía.

Finalmente se encontró que los encuestados manifestaron que no se realiza de una manera adecuada los gastos corrientes, los cuales han sido destinados para el pago de servicios, afectando la calidad de vida de los ciudadanos, en relación a los servicios que reciben como agua, luz, desagüe, entre otros,

También es necesario plantear que las obras públicas pueden quedar desfasadas debido a la falta del cumplimiento del presupuesto o a los problemas que generan cuando los gestores no estén capacitados para desarrollar los presupuestos y realizar las obras.

Es importante por tanto que los funcionarios que asumen el municipio estén preparados para la gestión en beneficio de los ciudadanos y para la

optimización de los procesos del municipio y de la sociedad morropense que necesita de sus autoridades para llevar a cabo los procesos necesarios para su adecuado desarrollo comunal y de proyección a la región Lambayeque. A manera global es necesario que los hallazgos encontrados en esta investigación sirvan de sustento para interpretar según lo plantea

Que la sociedad debe estar alerta al manejo del gasto público de sus autoridades para que de esta manera se pueda administrar adecuadamente el dinero y que este sea invertido en los sectores más vulnerables que coinciden siempre con las poblaciones de mayor necesidad como lo son las zonas rurales que pertenecen a las unidades de análisis que se están investigando y que según los hallazgos han demostrado una total insatisfacción del manejo del gasto público de su municipio.

VI. CONCLUSIONES

1. El gasto público en la municipalidad distrital de Mórrope de Lambayeque durante el año 2020, es según los pobladores deficiente, pues se determina la insatisfacción de los ciudadanos ante la gestión municipal, esto enmarcado en los gastos corrientes y en los gastos de capital, los cuales demostraron no ser los más adecuados para la solución de los problemas de la ciudad.
2. El gasto público según las dimensiones de gastos corrientes y gastos de capital, se encontró que el primero arrojó que el 55% de los encuestados afirmaron que era deficiente y en el segundo el 37.5% manifestaron que era deficiente, lo que comprueba que los pobladores no aprueban como el municipio realiza sus gastos en servicios y en inversiones, generando un rechazo a la forma de gestionar el municipio.
3. Se diseñó el Modelo presupuestal para optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Mórrope, el cual fue construido en base a la Teoría Sistémica, la cual busca consolidar la gestión de las entidades de gobiernos locales en base al ciudadano y sus problemas que lo conllevan a ser parte de la esencia de la sociedad, asimismo el modelo planteado tuvo en cuenta y priorizó las necesidades de la población por ser un aspecto esencial en la teoría sistémica.
4. Se validó a través de juicio de expertos, los cuales analizaron desde lo contextual, es decir la zona geográfica en la que se encuentra Mórrope, como el tipo de actividades económicas que se desenvuelven los pobladores y las necesidades que tienen; por ello se basaron en la teoría sistémica para validar con base científica la propuesta, también se evaluó la metodología y los aspectos de especialidad a través de un experto en gestión pública y gobernabilidad.

VII. RECOMENDACIONES

Se recomienda a las autoridades de la municipalidad distrital de Mórrope:

1. Desarrollar la propuesta sobre el Modelo presupuestal para la articulación del gasto público con la inversión del presupuesto en el pago de los servicios o bienes con el objetivo de favorecer a la población y así optimizar la vida de los pobladores que exigen satisfacer sus necesidades básicas de ciudadanos.
2. Capacitar a los trabajadores sobre la eficiencia y eficacia del manejo del gasto público de la municipalidad, el cual incide en el crecimiento de la zona y en el bienestar de la población, pues un adecuada gestión de los recursos permitirá favorecer a la comunidad.
3. Proponer reuniones periódicas para plantear actividades que orienten a la elaboración de planes estratégicos para el municipio, avizorando los próximos años que se avecinan críticos en relación a las secuelas que ha dejado la pandemia en la sociedad.
4. Desarrollar reuniones de las autoridades para debatir programas presupuestales que beneficien a la población, que vayan en relación a la priorización de los problemas encontrados en el gasto público y sus necesidades como sociedad.
5. Evaluar la implementación de productos presupuestales que beneficien a la población, según las problemáticas de la comuna, poniendo en consideración a través de una consulta popular lo que necesitan para solucionar sus problemas.

VIII. PROPUESTA: MODELO PRESUPUESTAL PARA EL GASTO PÚBLICO EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MORROPE LAMBAYEQUE 2020

El presupuesto del distrito de Mórrope deberá de elaborarse, en base a los indicadores que se han analizado referentes a las necesidades del distrito en contraste con lo planificado para los próximos años, esto en el sentido que se debe ser visionario respecto a lo que necesita la población en los próximos meses que vaya de la mano respectivamente con la modernidad.

El presupuesto, estará planificado para los próximos tres años en lo que significa plantear mejoras sobre las problemáticas que presente los pobladores respecto a las prioridades de sus necesidades que tenga.

En el distrito de Mórrope el cual se sitúa en el cuarto puesto en el nivel de pobreza en la región Lambayeque, se ha encontrado que el 29.8% de los habitantes, se encuentran bajo el umbral de la pobreza, según el Reporte regional de indicadores sociales del departamento de Lambayeque, del mapa de la pobreza del año 2018.

En este contexto es necesario que se desarrollen estrategias desde las perspectivas de los indicadores emblemáticos de:

Incidencia de pobreza monetaria total, Incidencia de pobreza monetaria extrema, proporción de menor de 5 años con desnutrición Crónica (OMS) Porcentaje de Asistencia de niños y niñas de 3-5 años a EBR Porcentaje de Anemia en niños de 6 a 35 meses, Porcentaje de Anemia en adolescentes entre 15 y 19 años y Porcentaje de Hogares con acceso a Servicios Básicos. Bajo esta perspectiva es necesario que se planteen nuevas estrategias para aumentar la capacidad de desarrollar mejores condiciones de vida para los pobladores para ello es importante que las autoridades sean capaces de gestionar bajo el contexto de la idea de optimizar las necesidades a través de un modelo presupuestal basado en las condiciones sociales, económicas y culturales de los pobladores.

Por tanto es necesario tener en cuenta también que es necesario fomentar la capacidad de planificar, organizar, dirigir y controlar el presupuesto que

deberán de contar las autoridades para solucionar las problemáticas encontradas en el distrito. Es importante por ello capacitar a las autoridades en la misión y visión del distrito para mejorar la calidad de vida de los pobladores.

REFERENCIAS

- Abusada, R., Cusato, A. y Pastor, C. (2008). Eficiencia del gasto en el Perú. Lima: Instituto Peruano de Economía.
- Acosta, P. A., Almeida, R., Gindling, T. y Lao Peña, C. (2017). *Hacia un gasto público social más eficiente y efectivo en América Central*. Grupo Banco Mundial.
- Afonso, A., Schuknetch, L. y Tanzi, V. (2005), "Public Sector Efficiency: An International Comparison", *PublicChoice*, Vol. 123, No. 3/4 (Junio 2005), pp. 321-347.
- Alexander, A. (2002). Calidad. Metodología para documentar el ISO-9000 versión 200. México: Prentice Hall.
- Armijo, M. y Espada, M. (2014). Calidad del gasto público y reformas institucionales en América latina. Santiago de Chile: Publicación de las Naciones Unidas.
- Ávila, R. (2000). Breve Diccionario de Terminología e Indicadores Socio Educativos. Lima: Ediciones RA.
- Barrios, S. y Schaechter, A. (2009). "Gauging by numbers: A first attempt to measure the quality of public finances in the EU". *Economic Papers* 382, July 2009, Economic and Financial Affairs, European Commission.
- Bueno, J. y Santos, D. (2012). Theory of the Agency in determining the capital structure. Cases economic sectors of the department of Valle del Cauca. *Prolegomena. Rights and Values*, vol. XV, n | 30, July December, 2012, pp. 161-176. New Granada Military University Bogotá, Colombia.
- Camisón, C., Cruz, S. y Gonzáles, T. (2006). *Gestión de la calidad: Conceptos, enfoques, modelos y sistemas*. Madrid: Pearson.
- Canedo, Mariana. (2018). La política de los presupuestos municipales: conformación de jurisdicciones fiscales en las municipalidades de campaña del Estado de Buenos Aires (1854-1860). *América Latina en la*

174. <https://doi.org/10.18232/alhe.v25i1.870>

- Cañas, A. (2015). *Discrecionalidad y compensación* (tesis de doctorado). Centro de Investigación y Docencia Económica, A.C., México.
- CEPAL (2018), *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2018. Los desafíos de las políticas públicas en el marco de la agenda 2030*, Publicación de las Naciones Unidas, Santiago
- De la Peña Consuegra, Geilert, & Velázquez Ávila, René Manuel. (2018). Algunas reflexiones sobre la teoría general de sistemas y el enfoque sistémico en las investigaciones científicas. *Revista Cubana de Educación Superior*, 37(2), 31-44. Recuperado en 31 de octubre de 2020, de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0257-43142018000200003&lng=es&tlng=es.
- Doimeadiós, Y., y Rodríguez, E. (2015). Un análisis comparado de eficiencia y eficacia en el sector público en Cuba. *Economía y Desarrollo*, 155 (2), 44-59
- Esquivel, O. (2010). *Incidencia de la implementación del Sistema Integrado de*
- Evans, J. R. (2005). *Administración y Control de la Calidad*. México: International Thomson Editores.
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2006). *Metodología de la investigación*. (4ta. Ed.). México: Mc Graw-Hill.
- Hidalgo, M. (2012). *Finanzas públicas y política fiscal del Eco*. México: Eximpress.
- ILPES (2012). "Panorama del sector público en América Latina: la gestión pública en la hora de la Igualdad". Santiago de Chile: Publicación de las Naciones Unidas.
- Izquierdo, A., C. Pessino y G. Vuletin (2018), *Mejor gasto para mejores vidas. Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos*, Banco Interamericano de Desarrollo.
- Mostajo, R. (2012). *Sistema presupuestario en el Perú*. Santiago de Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES.

- Olivos, C. (2019). La eficiencia del gasto público en la municipalidad provincial de Chiclayo y su impacto socio económico en el periodo 2007-2009- (tesis de doctorado). Universidad nacional de Trujillo.
- Parra, Jeniree y La Madriz, Jenniz (2017). Budget as a Financial Control Instrument in Small Family-Structured Companies. *Negotium*, 13 (38), 33-48. [Consultation Date October 31, 2020]. ISSN :. Available in: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=782/78253678003>
- Ramírez, J. R. (2017). Educación para el Desarrollo Sostenible y Participativo en el Presupuesto Municipal, caso de la Alcaldía de Juigalpa, periodo 2015. Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua. Managua.
- Rodríguez Panduro, M. S., Palomino Alvarado, G. del P., & Aguilar Saldaña, C. M. (2020). Eficiencia, eficacia y transparencia del gasto público municipal. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 4(2), 704-719. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v4i2.108
- Salazar, C. (2020). Gasto público y crecimiento económico: Controversias teóricas y evidencia para México. *Economía UNAM*, 17(50), 53-71. Epub 22 de diciembre de 2020. <https://doi.org/10.22201/fe.24488143e.2020.50.519>
- Torres-Guzmán, Felipe Hernán, & Salazar-Espinoza, César Antonio. (2020). Estructura del presupuesto de los gobiernos locales y calidad de vida en ciudades chilenas. *Revista Facultad de Ciencias Económicas: Investigación y Reflexión*, 28(2), 27-48. Epub December 22, 2020. <https://doi.org/10.18359/rfce.4701>

ANEXOS

Anexo 1. Matriz de operacionalización de variables

Variable independiente	Dimensiones	Indicadores
<p style="text-align: center;">MODELO PRESUPUESTAL</p>	<p>Producto</p>	<p>Articula servicios y/o bienes con el objeto es beneficiar a la población</p>
	<p>Actividades</p>	<p>Comprende bienes y servicios a ejecutar que asociadas con otras actividades garantizan la provisión del producto.</p>
	<p>Acciones comunes</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Plantea costos exclusivos del modelo presupuestal - Evalúa la implementación de los productos.

Variable dependiente	Dimensiones	Indicadores	ítems	Técnicas / Instrumentos
GASTO PÚBLICO	Gastos Corriente	<ul style="list-style-type: none"> - Pago salarios - Pago de bienes - Pago de servicios - Gastos de mantenimiento - Compras bienes no duraderos 	<ul style="list-style-type: none"> 1, 2 3, 4 5, 6 7, 8 	<ul style="list-style-type: none"> - Técnica: Encuesta - Instrumento: Cuestionario
	Gastos de capital	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción obras - Inversión financiera en bienes - Inversión financiera en insumos 	<ul style="list-style-type: none"> 9, 10 11, 12, 13 14, 15, 16 17, 18, 19, 20 	

Anexo 2. Instrumento
Cuestionario de gasto público

Finalidad: El instrumento tiene por finalidad determinar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020

Favor de marcar una alternativa de la valoración del instrumento.

Escala: El instrumento presenta la siguiente escala (valoración):

Muy de acuerdo	De acuerdo	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
4	3	2	1

N°	ITEM	VALORACIÓN			
		4	3	2	1
Dimensión 1: Gastos corrientes					
1	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de personal				
2	Los gastos de pago al personal permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope				
3	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de obligaciones sociales				
4	Los gastos de pago de obligaciones sociales contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.				
5	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de prestaciones sociales				
6	Los gastos de pago de prestaciones sociales permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.				
7	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados a la adquisición de bienes				
8	Los gastos de en la adquisición de bienes contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope				
9	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de servicios				

10	Los gastos destinados al pago de servicios permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.				
11	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados a donaciones				
12	Los gastos destinados a donaciones contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope				
13	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados a transferencias corrientes				
14	Los gastos destinados a transferencias corrientes permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.				
15	En la municipalidad distrital de Morrope se realiza de manera adecuada los gastos corrientes destinados al pago de subsidios.				
16	Los gastos destinados al pago de subsidios contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope				
Dimensión 2: Gastos capital					
17	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital destinados a donaciones se realiza de manera adecuada				
18	Los gastos de capital destinados a donaciones que se realiza permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope				
19	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a transferencias a				

	instituciones con fines de lucro se hace de manera adecuada				
20	Las transferencias de capital a instituciones con fines de lucro que se realiza contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope				
21	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a transferencias a instituciones sin fines de lucro se hace de manera adecuada				
22	Las transferencias de capital a instituciones sin fines de lucro que se realiza permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope				
23	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a adquisición de activos financieros se hace de manera adecuada				
24	La adquisición de activos financieros que se realiza contribuyen la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.				
25	En la municipalidad distrital de Morrope los gastos de capital respecto a adquisición de activos no financieros se hace de manera adecuada				
26	La adquisición de activos no financieros que se realiza permiten la optimización del gasto público en la municipalidad distrital de Morrope.				

Anexo 3. Ficha técnica
Cuestionario de gasto público

Título: Cuestionario para medir la optimización del gasto público.

Autor: José Antonio Robles Bejarano

Año: 2017

Descripción: El instrumento midió dos dimensiones: D1: gastos corrientes (16 ítems); y D2: Gastos de capital (10 ítems). El total de ítems que presenta el instrumento es 26.

Administración: Individual y/o colectiva

Tiempo de aplicación: Promedio 20 minutos

Escala:

4 = Totalmente de acuerdo

3 = de acuerdo

2 = en desacuerdo

1 = totalmente en desacuerdo

Baremos del cuestionario por dimensiones:

D1: gastos corrientes: deficiente (16 – 32); regular (33– 48); eficiente (49– 64)

D2: Gastos de capital: deficiente (10 – 20); regular (21– 30); eficiente (31– 40)

Validez: Mediante juicio de expertos se otorga como bueno (válido)

Confiabilidad: 0,745 con alfa de Cronbach en una prueba piloto conformada por

12 sujetos. El instrumento es confiable.

ANEXO 2

VALIDEZ Y CONFIABILIDAD DEL CUESTIONARIO DE GASTO PÚBLICO

Estadísticas de fiabilidad

<u>Alfa de Cronbach</u>	<u>N de elementos</u>
,965	26

Dimensiones	Correlación total de	
	elementos	Alfa de Cronbach
P1	,935	,963
P2	,980	,961
P3	,740	,964
P4	,760	,964
P5	,873	,963
P6	,381	,966
P7	,602	,965
P8	,843	,963
P9	,896	,962
P10	,381	,966
P11	,273	,967
P12	,528	,969
P13	,691	,964
P14	,813	,963
P15	,919	,962
P16	,614	,965
<hr/>		
P17	,935	,963
P18	,980	,961
P19	,740	,964
P20	,760	,964
P21	,873	,963
P22	,381	,966
P23	,602	,965
P24	,843	,963
P25	,896	,962
P26	,760	,964

ANOVA

		Suma de	gl	Media	F	Sig
		cuadrados		cuadrática		
Inter sujetos		96,942	9	10,771		
Intra sujetos	Entre elementos	19,696	25	,788	2,111	,002
	Residuo	83,958	225	,373		
	Total	103,654	250	,415		
Total		200,596	259	,775		

Fuente: Elaboración propia

El instrumento es válido, porque las correlaciones de Pearson son mayores a 0,30, verificado con el análisis de la varianza (ANOVA) con la prueba F siendo altamente significativa ($p < 0.01$).

El instrumento es confiable, siendo la consistencia interna alfa de Cronbach $> 0,80$.

Anexo 3. Propuesta

I. FUNDAMENTACIÓN

La teoría en la que se basa es la Sistémica en la que el conocimiento de la teoría general de sistemas y el enfoque sistémico, además del método a aplicar en las investigaciones, es vital para el desarrollo profesional del estudiante en cualquier nivel de posgrado, ya que garantiza mayor profundización en la revelación de las características estructurales y funcionales de los elementos, componentes, subsistemas, relaciones e interacciones que están presentes en los sistemas, en su plano interno y externo, entre sí y entre otros sistemas de la misma o diversa naturaleza.

Considerar en la investigación los elementos que diferencian en el plano metodológico y orientador el uso de esta teoría y del enfoque sistémico, así como la necesidad de expresar las esencias cualitativas hacia lo interno del sistema objeto de investigación, genera nuevas cualidades y propiedades que forman parte de la garantía de la contribución que en el orden teórico se fundamenta.

El uso en consecuencia del método sistémico estructural funcional, como orientador metodológico para el desarrollo íntegro de la investigación científica, a pesar de su carácter teórico, garantiza la construcción del conocimiento en una expresión sistémica y holística, ya que este toma la praxis como foco de reflexión, por lo que intenta integrarla con la teoría dentro de la investigación.

Asimismo se fundamenta en la teoría de la Organización En relación a los enfoques analizados, se puede afirmar que la teoría organizacional ha estado presente desde hace muchas décadas de acuerdo a lo detallado por las diversas opiniones trazadas en este trabajo: se ha puesto de manifiesto, principalmente en la empresa privada, todos los procesos que conllevan a generar mayor rendimiento y reducción de costos, para así obtener la eficiencia y la eficacia en el cumplimiento de los objetivos propuestos, con la aplicación de sus funciones y principios administrativos que fueron

considerados por Taylor y Fayol. Además, se detectó mediante los enfoques que la administración pública se arraiga en ser una parte o área de la política pública por estar ligada a las diversas políticas de Estado, al ser mucho más complejo la utilización de la teoría organizacional. Muchas veces un administrador privado se enfoca en lo productivo, en la forma de cómo aumentar la producción de su empresa,

II. EJES PRINCIPALES

Las principales aristas serian

Producto: Articula servicios y/o bienes con el objeto es beneficiar a la población

Actividades: Comprende bienes y servicios a ejecutar que asociadas con otras actividades garantizan la provisión del producto.

Acciones comunes: Plantea costos exclusivos del modelo presupuestal
Evalúa la implementación de los productos.

III. INFORMACIÓN GENERAL DEL DISTRITO DE MÓRROPE

El distrito de Mórrope es uno de los doce que conforman de la provincia de Lambayeque, ubicada en el departamento de Lambayeque, en el Norte del Perú. El distrito tiene una superficie de 1041 km²,², para lo cual la población fue estimada del (2017) , el total fue de 48209 hab, la densidad 9 hab/km².

En la división administrativa, cuenta con lugares poblados y centros poblados: Los lugares poblados: En esta división se consideran a los Caseríos, que son 36, los cuales tienen diversas necesidades.

1. Caserío Lagunas.
2. Caserío Chepito Alto.
3. Caserío Chepito Bajo.

4. Caserío Arbolsol.
5. Caserío Caracucho.
6. Caserío Tranca Sasape.
7. Caserío Tranca Fanupe.
8. Caserío Fanupe Barrio Nuevo.
9. Caserío Casa Blanca.
10. Caserío Monte Verde.
11. Caserío Monte Hermoso.
12. Caserío Las Pampas.
13. Caserío Quemazón.
14. Caserío San Francisco.
15. Caserío Annape.
16. Caserío Angolo 1.
17. Caserío Angolo 2.
18. Caserío Huaca de Barro.
19. Caserío Chepito Olivos.
20. Caserío Lagartera.
21. Caserío Cruz de Medianía.
22. Caserío 25 de febrero.
23. Caserío San Isidro.
24. Caserío Pedregal.
25. Caserío Sequiones.
26. Caserío Puplan.
27. Caserío Santa Isabel.
28. Caserío San Jose.
29. Caserío Cucufana.
30. Caserío Yencala Leon.
31. Caserío Trapiche.
32. Caserío Dos Palos.
33. Caserío Carrizal.
34. Caserío Cartajena.
35. Caserío San Sebastián.
36. Caserío Ollería.

Y, entre los Centros Poblados, se encuentran 4 que son:

1. Centro Poblado Romero.
2. Centro Poblado Colorada.
3. Centro Poblado Cruz del Medano.
4. Centro Poblado Positos.

IV. PROPÓSITOS MUNICIPALES PARA LOS AÑOS 2021-2023

Los propósitos de la municipalidad del distrito de Mórrope para los años 2021 al 2023 deben de ser los siguientes:

A. Pagar puntualmente al personal y obligaciones sociales:

Entre el personal figuran:

- Funcionarios elegidos por elecciones
- Personal administrativo nombrado
- Personal por contrato a plazo fijo
- Personal obrero permanente

Además los gastos variables y ocasionales como:

- Gastos
- Escolaridad
- Gratificaciones
- Vacaciones

B. Pensiones y prestaciones sociales

Deberán de ser los gastos planificados en la planilla mensual de los pagos de los trabajadores y también referente a la asistencia social, aquí deberá de incluirse los siguientes servicios:

Programa de vaso de leche

Sepelio y luto

C. Bienes y servicios

En este rubro la municipalidad debería de considerar:

- Compra de bienes
- Viáticos para el trabajo de campo
- Combustible
- Lubricantes
- Servicios

D. Adquisición de activos no financieros

- Bienes de capital
- Adquisición de equipos computarizados
- Compra de mobiliario
- Otros

V. PRIORIZACIÓN DE LAS NECESIDADES DEL DISTRITO DE MÓRROPE

- Orientar el presupuesto a mejorar la atención a la madre y al niño
- Promover una alimentación que asegure el desarrollo físico y emocional de la niñez
- Aumentar la cobertura educativa
- Presupuestar en la mejora de la salud del ciudadano
- Aprobar los gastos proyectados a modernizar los servicios básicos de agua, desagüe e internet para la zona.
- Promover la aprobación de las partidas presupuestales para los programas de Cuna Mas, Juntos, Pensión 65, entre otros.
- Planificación sobre la orientación del presupuesto para mejorar los indicadores de salud
- Presupuestar el Plan Multisectorial de lucha contra la anemia
- Analizar y tomar decisiones sobre la ejecución del gasto social referente a los 5 ejes estratégicos:

Ejes1y2: Desarrollo Infantil Temprano

Eje3: Desarrollo Integral de la niñez y la adolescencia

Eje4: Inclusión Económica

Eje5: Protección al Adulto Mayor

VI. PROCESO PRESUPUESTARIO

El proceso presupuestario del sector público del distrito de Mórrope

Deben estar planificados en los siguientes indicadores:

Categoría presupuestal	Programa presupuestal	Producto/Actividades /proyecto	Gasto	Genérica	Monto presupuesto años 2021 - 2023

VII. APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO PRESUPUESTARIO

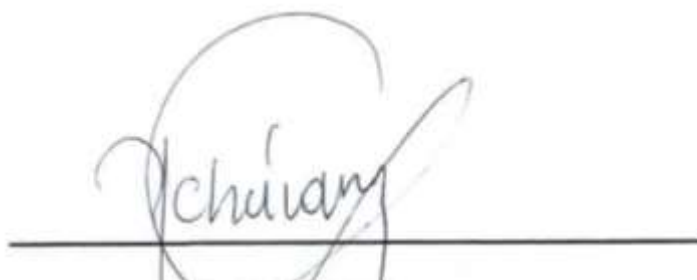
El presupuesto deberá de ser elaborado por las autoridades municipales para poder absolver todas las necesidades de los pobladores para ello deberá de contar con indicadores de evaluación planteados según las necesidades de los pobladores.

Asimismo se optimizarán los planes de desarrollo prospectivos para el distrito mirando al 2023, enfatizando en una cultura sostenible y en un mejor desarrollo de las personas.

Anexo 4. Validación de la Propuesta

INSTRUMENTO DE VALIDACIÓN POR JUICIO DE EXPERTOS DE LA PROPUESTA

NOMBRE	Patricia del Rocio Chávarry Ysla
PROFESIÓN	Profesora- Enfermera
GRADO ACADÉMICO	DOCTOR EN GESTIÓN UNIVERSITARIA
ESPECIALIDAD	DOCENCIA UNIVERSITARIA E INVESTIGACIÓN EDUCATIVA
EXPERIENCIA PROFESIONAL	23 AÑOS
CARGO	DOCENTE DE INVESTIGACIÓN DE POS GRADO
TÍTULO: Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020	
EN BASE A UNA CALIFICACIÓN DE 1 A 20, EVALÚE:	
1. Pertinencia:	20
2. Coherencia:	18
3. Congruencia	18
4. Eficiencia:	18
PROMEDIO OBTENIDO	19
5. OBSERVACIONES	
6. SUGERENCIAS	



DNI: 16658907

**INSTRUMENTO DE VALIDACIÓN POR JUICIO DE EXPERTOS
DE LA PROPUESTA**

NOMBRE	Arbildo Campos Alegría
PROFESIÓN	Educador
GRADO ACADÉMICO	DOCTOR
ESPECIALIDAD	Ciencias Sociales
EXPERIENCIA PROFESIONAL	37 años
CARGO	SUBDIRECTOR I.E CARLOS AUGUSTO SALAVERRY
TÍTULO:	
Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020	
EN BASE A UNA CALIFICACIÓN DE 1 A 20, EVALÚE:	
5. Pertinencia:	20
6. Coherencia:	17
7. Congruencia	17
8. Eficiencia:	18
PROMEDIO OBTENIDO	18
5. OBSERVACIONES	
6. SUGERENCIAS	


 Dr. Arbildo Campos Alegría
 052-009272

JUEZ- EXPERTO

DNI: 16408509

**INSTRUMENTO DE VALIDACIÓN POR JUICIO DE EXPERTOS
DE LA PROPUESTA**

NOMBRE	Pastor Izquierdo Suárez
PROFESIÓN	Educador
GRADO ACADÉMICO	Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad
ESPECIALIDAD	Doctor
EXPERIENCIA PROFESIONAL	16 Años
CARGO	Director Gerente
TÍTULO:	
Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020	
EN BASE A UNA CALIFICACIÓN DE 1 A 20, EVALÚE:	
9. Pertinencia:	20
10. Coherencia:	19
11. Congruencia	19
12. Eficiencia:	20
PROMEDIO OBTENIDO	20
5. OBSERVACIONES	
6. SUGERENCIAS	



DNI: : 33826579

Anexo 05: Matriz de consistencia

TITULO: Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020

PROBLEMA DE INVESTIGACION	OBJETIVOS DE INVESTIGACION	HIPOTESIS	VARIABLES	POBLACION Y MUESTRA	ENFOQUE / NIVEL (ALCANCE) / DISEÑO	TÉCNICA / INSTRUMENTO
<p>Problema Principal</p> <p>¿Cómo un Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020?</p>	<p>Objetivo Principal</p> <p>Proponer un Modelo presupuestal para el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020</p> <p>Objetivos Específicos</p> <ul style="list-style-type: none"> - Identificar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020. - Analizar el gasto público según las dimensiones de gastos corrientes y gastos de capital. - Diseñar el Modelo presupuestal para optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020 - Validar a través de juicio de expertos el Modelo presupuestal para optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Morrope Lambayeque 2020. 	<p>No se planteó hipótesis por ser un estudio descriptivo con propuesta</p>	<p>Variable dependiente:</p> <p>Gasto público</p> <p>Variable Independiente:</p> <p>Modelo presupuestal</p>	<p>La población y muestra estuvieron conformados por 40 unidades de análisis entre funcionarios, profesionales y técnicos administrativos que intervienen en los procesos administrativos de la ejecución presupuestal y financiera de la municipalidad de Morrope Lambayeque</p>	<p>Cuantitativo</p> <p>No experimental - DescriptivoPropositivo</p> <p>El diseño se representa en el siguiente esquema</p> <p style="text-align: center;">M-O-P</p> <p>Dónde:</p> <p>M = Muestra O Gasto público P= Modelo presupuestal</p>	<p>Encuesta</p> <p>Cuestionario para diagnosticar el gasto público</p>