



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES

ESCUELA PROFESIONAL DE ECONOMÍA

Los Desastres Naturales y el Financiamiento del Estado en la Ciudad de Chimbote-
2018

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

Economista

AUTORA:

Vásquez Azaña María Ysabel (ORCID: 0000-0002-7808-158X)

ASESOR:

Edmundo Rafael Casavilca Maldonado (ORCID: 0000-0001-8625-9811)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Desarrollo Económico

LIMA-PERÚ

2019

DEDICATORIA

A Dios por concederme salud, y darme la fortaleza necesaria para poder lograr mis objetivos de vida.

A mi padre por siempre velar por mí, a mi hija mi motivo de vida, mi compañero de vida por dejar todo para apoyarme en mis sueños, a mis hermanos que son mi ejemplo de seguir y a ti madre que estas en el cielo

AGRADECIMIENTO

A la universidad Cesar Vallejo por abrirme las puertas y permitir que logre mi sueño de ser una economista dando todas las facilidades para que este sueño se cumpla.

A todos los profesores que estuvieron estos 10 ciclos dedicando su tiempo en enseñarme permitiendo que ame mi carrera cada día más, para ser una buena profesional con valores y ética

ÍNDICE

| | |
|---|-----|
| Carátula | |
| Dedicatoria..... | I |
| Agradecimiento..... | II |
| Índice..... | III |
| RESUMEN | IV |
| ABSTRACT | V |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 1 |
| II. MÉTODO | |
| 2.1 Tipo y diseño de investigación..... | 11 |
| 2.2 Población, muestra y muestreo..... | 11 |
| 2.3 Técnicas e instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad..... | 12 |
| 2.4 Procedimiento..... | 12 |
| 2.5 Método de análisis de datos | 13 |
| 2.6 Aspectos ético | 13 |
| III. RESULTADOS | |
| 3.1 Análisis cualitativo de la entrevista..... | 14 |
| 3.2 Análisis cuantitativo del %de financiamiento de los desastres | 15 |
| 3.2.1 fondos para desastres..... | 16 |
| 3.2.2 Seguro para la trasferencia de riesgo..... | 17 |
| 3.2.3 Fondos de contingencia..... | 18 |
| IV. DISCUSIÓN..... | 30 |
| V. CONCLUSIONES..... | 33 |
| VI. RECOMENDACIONES..... | 34 |
| REFERENCIAS..... | 40 |
| ANEXOS..... | 41 |

RESUMEN

El presente trabajo de exploración titulada: LOS DESASTRES NATURALES Y EL FINANCIAMIENTO DEL ESTADO EN LA CIUDAD DE CHIMBOTE- ANCASH 2018, se alcanzó con el objetivo principal de evaluar la relación del financiamiento del Estado con los desastres naturales. La investigación es de tipo no experimental, la variable los desastres naturales es cualitativa en donde se aplicara una entrevista abierta a los directivos de las instituciones como son las municipalidades y el Es salud con la finalidad que en las respuestas pueda ser mucho más espontaneas, mientras que la variable financiamiento es cuantitativa en donde se examinó la relación y agruparlas entre sí para establecer el financiamiento del estado ante los DN. En los resultados se muestra que la relación entre el financiamiento para los desastres es positiva ya que al contar con inversión en proyectos de GDR y estar estos previamente identificados ayudan a que la cantidad de vulnerabilidad de la ciudadanía sea menor. Donde se concluyó que Como se ha informado a lo largo de esta tesis el objetivo de identificar los riesgos y el financiamiento era para comprobar que mientras se conozcan cuáles son las consecuencia que se enfrenta la población ante un desastre mediante campañas de concientización estos riesgos serán cada vez menor convirtiendo así a nuestra localidad como un lugar preparado.

Palabras clave: Desastres naturales, financiamiento, inversión

ABSTRACT

The present exploration work entitled: NATURAL DISASTERS AND THE FINANCING OF THE STATE IN THE CITY OF CHIMBOTE- ANCASH 2018, was reached with the main objective of evaluating the relationship of State financing with natural disasters. The research is of a non-experimental type; the natural disasters variable is qualitative, where an open interview will be applied to the directors of institutions such as the municipalities and the health sector, with the purpose that the answers may be much more spontaneous, while the financing variable is quantitative, where the relationship was examined and grouped together to establish the financing of the state before the NDs. The results show that the relationship between financing for disasters is positive since having investment in GDR projects and having these previously identified helps to reduce the amount of vulnerability of citizens. Where it was concluded that As has been reported throughout this thesis the objective of identifying risks and financing was to verify that as long as we know what are the consequences faced by the population in the face of a disaster through awareness campaigns these risks will be less and less, thus turning our locality as a prepared place.

Keywords : NATURAL DISASTERS, FINANCING, INVESTMEN

I. INTRODUCCIÓN

Se invierte menos en la prevención que en la recuperación de un país golpeado por los desastres, es una realidad que un gran porcentaje de la población peruana están expuestos a sufrir un desastre ya sea huacos o inundaciones la gran mayoría por las malas ubicaciones de las viviendas, familias enteras viviendo al borde de un río exponiéndose a que este se desborde, calles inundadas cultivos destruidos etc. Son una de las consecuencias que dejan los fenómenos, y después siempre se presenta el estado de emergencia en la gran mayoría tarda mucho para la ayuda, está siendo muchas veces incompetente porque no estamos preparados para enfrentar los desastres siempre nos olvidamos hasta que vuelve a pasar.

(Breivik, T, 2019) comenta:

Los desastres naturales constantemente son y serán siempre los mayores problemas para los humanos y sus viviendas, con avisos mundiales que cada vez están aumentando las desgracias climáticas es por ellos que las personas deben tener la capacidad de pronosticar el cambio de clima es más importante que nunca

(Risk.B, 2015) nos dice que:

Los desastres son acontecimientos de impactos inusuales que necesitan de una respuesta inmediata, ahora existen herramientas o dispositivos para gestionar todo tipo de desastres presentados en cualquiera de los niveles, como también los desastres naturales alimentan para que exista una economía de miedo.

No obstante, en países donde los avances tecnológicos recién están llegando se les hace un poco más difícil contar con herramientas o dispositivos para que estos puedan ayudar a disminuir las consecuencias de un desastre.

Es por ello que (Cavallo.E, 2011) nos informa que:

Un desastre es una circunstancia natural o evento que atesora la capacidad local y/o requiere una asistencia externa, para las personas que son afectadas, los desastres también son variados en todos los países con un efecto menor, en las economías avanzadas, pero un gran cambio de resultados en el resto de regiones.

Por lo cual los desastres son inmedibles, imprevistos, con diversas maneras de actuar, dejando grandes gastos, pérdidas humanas y materiales sin importar el país y tampoco la clasificación de economías.

(Balch.H & Starr.H, 2015) comentó:

Que los desastres se presentan de diversas maneras, incluidas naturales, no naturales, como son los huracanes, terremotos, tsunamis, inundaciones, corrientes de air, etc. Lo que complica la evacuación de las víctimas por el desastre, estos pueden dar lugar a problemas grandes de acción común según los integrantes de las comunidades decidan enfrentar el desastre, allí la población debe decidir si recuperarse después o migrar a otro lugar para iniciar de nuevo.

El problema en el Perú es que las viviendas están muy mal ubicadas, las personas deciden vivir en cualquier lugar sin ninguna preocupación al riesgo que estas se enfrentan donde más tarde la naturaleza los golpea sin distinción de clase social siendo en su mayoría las familias con menos recursos las más afectadas.

El Instituto nacional de defensa civil del Perú, (2017) escribe que:

El riesgo de desastres por amenazas naturales adversos en el Perú se encuentra vinculado a la ubicación geográfica y particularmente de los bienes e infraestructura expuestas la diversidad de peligros y vulnerabilidad a los cuales está comprometido el país no se presentan con la misma magnitud y recurrencia en todas las regiones.

Las familias afectadas por los desastres son personas de condición humilde de recursos escasos, pero con grandes necesidades que a la hora de enfrentar un desastre no tienen las posibilidades de ingresar a la recuperación inmediata.

El mismo libro del Instituto Nacional de defensa civil del Perú, (2017) comentó que:

El fenómeno del niño es un amago de gran significancia por las inundaciones, destrucciones siendo en su gran mayoría el sector productivo e infraestructura con mayores pérdidas

No obstante el departamento de Ancash cada año se enfrenta a este gran fenómeno siendo siempre perjudicial para la población en general, la provincia del santa es una de las más perjudicadas ya que esta tiene un gran porcentaje de su población dedicada a agricultura siembra de algodón, ají, maíz, arroz, estos cultivos siempre cercanos al río santa que cada diciembre aumenta su caudal generando desgracia como es la pérdida de los cultivos, las pistas malogradas colindando hacia Huaraz, la provincia de Pallasca dejando así incomunicado a una población entera.

98 mil afectados y 18 mil 695 perjudicados, Ancash fue el departamento con más cantidad de incidentes mortales a consecuencias del fenómeno El niño, las viviendas dañadas son 25 mil 97, que colapsadas son 3 mil 619 las inhabitables fueron de 2 mil 492 esto se debió por las fuertes lluvias, huaicos registrados en el tiempo de invierno. (INDECI, 2017).

Chimbote es un puerto pesquero ubicado en Áncash la provincia del santa, los meses de invierno en la serranía de esta región con las intensas lluvias ocasiona el crecimiento el rio santa perjudicando a los pueblos de rinconada, vinzos, alto Perú, pueblos dedicados a la agricultura que cada año tiene que ser afectados sin ni siquiera mejorar y evitar que los daños sean mayores donde está la inversión de prevención, no estamos preparados para enfrentar un fenómeno y que no tenemos conocimiento de la prevención para una emergencia como esta.

Los avances modernos de la gestión de riesgos han determinado el papel del estado en diversos aspectos que inicialmente se refieren al acto remedial o de respuesta en un momento de crisis. América Latina y el Caribe durante muchos años instituciones como la defensa civil, los bomberos, la cruz roja, las fuerzas armadas o las entidades de salud encargadas de la atención de urgencias médicas han sido los organismos que la población conoce cuando se hace alusión a un desastre, es decir las entidades encargadas de los preparativos para las emergencias y las acciones después de los desastres (Cardona, A.

2014)

En los últimos años a raíz del calentamiento global y el alto nivel de contaminación que enfrenta la sociedad los fenómenos naturales se han ido incrementando, siendo cada vez más fuertes y peligrosos para una sociedad que en su mayoría no está preparada para enfrentar, dejando así grandes pérdidas tanto materiales como humanas.

Es necesario tener un plan para la prevención y un presupuesto para evitar los efectos que los desastres dejan, el gobierno tiene que tener una rápida iniciativa para implementar programas para las zonas que son afectadas por los huaicos evitando así que esto pueda volver a ocurrir y siendo un mayor gasto, defensa civil debería implementar proyectos para la prevención de desastres ya que el medio ambiente está siendo la prioridad en estos últimos años un país que invierte en prevención es un país

preparado para enfrentar cualquier adversidad y evitar gastos absurdos para la recuperación es momento de actuar

Watson, D. (2015) Nos dice que los costos de los desastres están incrementando, debido al aumento de la población y la economía, teniendo un nivel de fragilidad más alto donde nos hacen más propensos a sufrir daños, debería cambiar el desarrollo y el compromiso de invertir en reglas que se puedan reducir el peligro de las regiones expuestas al riesgo.

Jing.P & Zhang.G, (2014) Informa que en el modelo de HARROD-DOMAR sugiere disminuir el impacto de los desastres naturales en aumento, al incrementar la inversión en activos fijos y reduciendo la inversión de reemplazo en pérdidas por desastres este modelo fue difundido en china ya que este país sufre el desconsuelo ocasionado por los desastres como son los terremotos, inundaciones, sequía y deslizamiento de tierras lo cual impide la estabilidad económica y el desarrollo sostenible.

Cohen.C & Werker.D (2015) nos dice que las catástrofes naturales suceden en un espacio político, no son fomentados por la política, ni son inmunes a esta, las estimulaciones que enfrentan los actos humanos pueden afectar a la prevención, la moderación y daños de desastres naturales incluso si no se pueden, la dilatada literatura sobre prevención de desastres y las respuestas ha apreciado el tamaño político de los desastres durante años.

Samphantharak.K, (2014) nos menciona que la dureza de las consecuencias de los desastres no solo obedece de los peligros naturales si no de una cantidad de acciones como los efectos de los desastres en el capital físico, humano podría ir más allá de la perdida directamente observable de propiedades y vidas donde la participación del gobierno en el uso de los desastres catastróficos actuales pueda ayudar a disminuir la prolongación de este efecto.

Naqvi.A & Rehm.M (2014) informa que para el impacto de las catástrofes naturales introducen a la fusión de métodos descentralizados de mercados en una economía completa donde las agrupaciones de bajos ingresos en la economía puedan obtener Métodos para enfrentar los desastres.

Narayan.K (2014) comenta que una de las principales turbaciones para la economía son las devastaciones naturales, ya que se está propenso a sufrir huracanes, ciclones,

inundaciones, sequias y terremotos los cuales afectan cruelmente. La industria de la agricultura tienen un enlace con los otros sectores en la economía, involucra que los impactos en toda la economía pueden ser relevante para un país dependiente de solo unos pocos sectores para su crecimiento.

Jan.S & Martinez.A (2018) nos dice que:

Los desastres naturales pueden ocasionar cambios muy grandes a la economía social y ambiental con daños catastróficos, los daños en las construcciones como en las pistas, las comunicaciones y las móviles, los impactos a los seres humanos y sociales pueden llevar a pérdida de los bienes muchas de estas agravadas por muertes humanas y ambientales siendo así que exista la reducción de la productividad y el incremento de las competencias de los recursos.

Cavallo (2014) define como un caos una situación natural o evento que atesiga la capacidad local y/o necesita una solicitud de asistencia externa para el desastre que se da en las personas que se definen como afectado, se llama al el estado de emergencia, es una llama para la asistencia internacional. Los daños inmediatos ocasionados por los desastres también son heterogéneos en todo el mundo con un efecto menor en las economías avanzadas pero una gran variación en los resultados dentro de las agrupaciones regionales de países.

Jones.E & Murphy. A (2016) comenta que es una generalización verdaderamente la fragilidad al impacto de los desastres el cual está calculado por procedimientos sociales más grandes encontrando respuestas claras para asociar la economía política del desastre con la vida diaria de las personas, familias y comunidades que han enfrentado momentos extremos, las predilecciones generales son como comunidades asignando la fragilidad y generalmente de las sociedades fomentando inseguridad económica.

Balch & Storr (2016) afirma que los desastres se presentan de diversas maneras, siendo naturales y no naturales los cuales pueden ser huracanes, terremotos, tsunamis, inundaciones , corrientes de aire etc. estos pueden desarrollarse con poco o ningún aviso, lo que hace más difícil la evacuación de las afectados por la catástrofe, estos pueden dar lugar a inconvenientes fuertes de actuación común como los socios de la comunidad decidan enfrentar al desastre donde la población decide si recuperarse después o iniciar en otro lugar para construir una vida nueva.

(INDECI, 2016). La variedad de la naturaleza y la complejidad de peligros que se dan en nuestro país deben ser tomados con la importancia necesaria para la conformación de los inicios de prevención e interés de los desastres en la enunciación de los planes de desarrollo con programas de inversión, en los diversos niveles tanto (nacionales, sectoriales, regionales o locales) y para lineamientos determinados

(Comité Especial de Desastres naturales, 2014) nos dice que el soporte presupuestario es una modo de ayuda rápida, el cual es directamente del gobierno, este procedimiento hace uso de Métodos contables regionales y se relaciona con políticas sectoriales y nacionales en vez de actividades de proyectos concretos, donde hay que promover el crecimiento, alentando a la estabilidad fiscal y la entrega más igualitaria y eficiente de los recursos y del uso de los fondos públicos,

(Caravany.A, 2015) comenta que la batalla actual acerca del financiamiento para la disminución del riesgo de desastres, sigue siendo adverso, la poca documentación autentica sobre el financiamiento para la reducción de riesgo de desastres (RRD) está relacionado principalmente con la trasmisión del riesgo a través de seguros y reaseguros, y proviene mayormente, aunque no únicamente, de empresas de seguros del sector privado

(ISDR, 2009). La depreciación del riesgo de desastres como el concepto y la práctica de reducir los peligros en las desgracias naturales a través de esfuerzos sistemáticos para evaluar y solicitar los factores causantes de los desastres, con una menor exposición a los peligros, la fragilidad reducida de personas y bienes, la gestión lógica de la tierra y el medio ambiente y una eficaz preparación para los eventos adversos

(Ministerio del Ambiente, 2016) Nos informa que en el Perú estamos expuesto a una diversidad de desastres de origen natural como sismos deslizamientos, derrumbes, erosiones, inundaciones, así como los cambios climáticas en algunas regiones, como precipitaciones, vientos intensos, granizadas y heladas, entre otros, estos son originados ya que nuestro país está ubicado al borde del llamado cinturón de fuego del océano pacifico

(DINAPRE, 2016). Comenta que La pobreza afecta a muchos sectores de las comunidades y un factor determinante de ello son la escasez de empleo y los bajos niveles de ingreso que obtienen por las actividades de sobrevivencia que realizan la zona en análisis carece de todos los servicios básicos, presenta un alto índice de

pobreza, su única actividad es la agricultura y ganadería, no cuenta con planes de evacuación en caso de emergencia no se encuentra organizado socialmente

(Ministerio de economía y finanzas, 2016). Informa que Los desastres afiliados al impacto de acontecimientos naturales presentan un gran reto para el equilibrio económico y la sostenibilidad fiscal del Perú. El país se encuentra propenso a una serie de peligros naturales, estos desastres asociados a peligros naturales han suscitado efectos sociales y fiscales desfavorables a lo largo del tiempo en la magnitud que la población y la economía del país sigan incrementando, lo que aumenta es el nivel de exposición a los peligros, también se ara conservando a las otras variables inalteradas, las pérdidas motivados por dichos eventos

Enfoque basado en los desastres naturales

La definición de desastre natural es algún evento catastrófico ocasionado por la naturaleza o los acontecimientos naturales de la tierra. El peligro de un desastre se mide en pérdidas de vidas, económicas, y el talento de la población para la reconstrucción. Los acontecimientos que se producen en zonas despobladas no se tienen en cuenta como desastre. Así, una inundación en una isla desierta no contaría como un desastre, pero a una inundación en una zona poblada se le llama desastre natural. Todas las catástrofes naturales ocasionan pérdidas de alguna u otra manera. Dependiendo de la dificultad, cualquier número de vidas se puede dejar debido al cataclismo natural. La caída de edificios o árboles, la congelación, ser arrastrados por avalanchas o los golpes de calor, son sólo algunos de los efectos mortales de tales desastres. (CENACED, 2018)

Los desastres naturales en Chimbote: las viviendas construidas en Chimbote en un 70% están ubicadas en zonas de alto riesgo y están consideradas indefensas ante cualquier fenómeno natural como movimientos telúricos, oleajes anómalos, lluvias intensas, entre otros, que a esto se suma que un 40% de las construcciones en Chimbote se han realizado sin el asesoramiento de un ingeniero en construcción civil, lo que pone en riesgo la integridad de cientos de familias. Los pueblos como Villa María, San Juan, La Costanera, La Caleta, San Pedro, La Esperanza, ubicados en Chimbote y Nuevo Chimbote, son los más delicados de presentarse un sismo de fuerte intensidad informo la decana del Colegio de Ingenieros de la Provincia del Santa, (Caballero.M,2015).

La Capacidad de adaptación es un procedimiento para adaptarse al cambio climático donde está incorporado la inestabilidad climática y los grandes cambios, a fin de aplacar

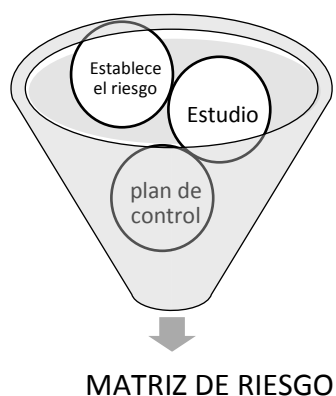
los daños extremos, emplear las consecuencias positivas o aguantar las consecuencias negativas, y la adaptación compromete adaptarse al clima, eliminando, el hecho que si es por la variación climática o acontecimientos puntuales (CIIFEN,2016).

La Vulnerabilidad es el nivel de daños que podrían sufrir las construcciones que hace el hombre y depende de las particularidades de su boceto, la calidad de los implementos y de la técnica. (Kuroiwa.J, 2016).

Los riesgos suelen precisar de bienes complementarios para su erradicación, luego se tiene que llevar la información a los encargados de los recursos. (Perez.2007)

El riesgo es el producto de la exposición de las edificaciones realizadas por los hombres, con el nivel de vulnerabilidad que es relativo con el peligro al que se verán expuesto (Kuroiwa.J, 2016).

Figura 1: matriz de riesgo



Fuente: Pérez (2007)

Financiamiento del estado es la consecución de recursos de principios internas o externas, a corto, mediano o largo plazo, que necesitan para su procedimiento normal y eficaz una empresa pública, privada, social o mixta (Fernández, 2016).

Fuentes de financiamiento son Recursos ORDINARIOS Corresponden a los ingresos procedentes de la recaudación tributaria y otros conceptos; concluidas las sumas correspondientes a las comisiones de recaudación y servicios bancarios; los cuales no están asociados a ninguna entidad y establecen fondos disponibles de libre programación. (MEF, 2017).

Recursos Directamente Recaudados Comprende los ingresos originados por las Entidades

Públicas y administrados directamente por éstas, entre los cuales se puede mencionar las Rentas de la Propiedad, Tasas, Venta de Bienes y Prestación de Servicios, entre otros; así como los ingresos que les contribuya de acuerdo a la normatividad vigente. Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores (MEF, 2017).

Reducción de riesgo comprende la evaluación y el análisis del riesgo, al igual que la realización de tácticas y de acciones específicas para examinar, reducir y traspasar el riesgo. Esta es una práctica pluralizada de diferentes organizaciones para menor el riesgo en las decisiones de inversión y para aproximarse a los riesgos operativos, tales como la suspensión de los negocios, las fallas en la producción, el daño ambiental, los impactos sociales y los daños como consecuencia de los incendios y de las amenazas naturales. La gestión del riesgo es un tema principal para las secciones tales como el suministro de agua y de energía, al igual que para la agricultura, cuyá es su mayoría resulta afectada. (ISDR, 2014).

Problema general

¿Cuál es la relación del financiamiento del estado con los desastres naturales?

Problemas específicos

¿Cuál es la relación entre los riesgos y el financiamiento contra los desastres?

¿Cuál es la relación entre la planificación y el financiamiento contra los desastres?

¿Cuál es la relación entre la vulnerabilidad y el financiamiento contra los desastres

Objetivo general

Evaluar la relación del financiamiento del Estado con los desastres naturales

Objetivos específicos

-Identificar la relación entre los riesgos y el financiamiento contra los desastres -

Determinar de qué manera la reducción de riesgo fomenta la planificación en los desastres

-Describir la relación entre la vulnerabilidad y el financiamiento contra los desastres

Hipótesis general

El financiamiento se relaciona positivamente con los desastres naturales

Hipótesis específicas

-Los riesgos se relacionan positivamente con el financiamiento contra los desastres

-La planificación se relaciona positivamente con el financiamiento contra los desastres

-La vulnerabilidad se relaciona positivamente con el financiamiento contra los desastres

Justificación no se puede tener conclusiones concretas sobre cuanto se puede salvar por cada moneda gastada, pero la gestión de riesgos pueden evitar grandes costos en la mayoría de los casos, por ejemplo analizar el beneficio en empleo del costo en los sistemas de alerta anticipada para los desastres naturales son estimados como grandes beneficios mayores que los costos (Banco Mundial, 2014).

Los métodos de alerta anticipada y la preparación se pueden ayudar por medio de financiamiento público o inversiones nacionales, mientras que la reducción de arriesgarse de la población y los activos, principalmente en infraestructura, suelen ser financiados a través de convenios públicos y privados, donde la distribución del riesgo se puede llevar a cabo por seguros.(Watson.D,2015).

Los gobiernos tienen un papel importante para consolidar que todos los salidas de inversiones aporten a reducir, y no aumentar el riesgo de desastre, las estrategias políticas y los reglamentos adecuados pueden garantizar que el riesgo disminuya y siga disminuyendo (ISDR, 2014).

Debido al calentamiento global que enfrenta el mundo es casi una obligación que cada país cuente con un presupuesto para la prevención y convertir a una sociedad preparada para enfrentar los desastres con eficacia. Evitando el incremento de la pobreza, desgracias en las familias con mayores necesidades dejándolas sin viviendas, falta de agua desagüe y aumento de enfermedades si la población no cuenta con todas estas necesidades descritas crece el porcentaje de pobreza, las necesidades de un país, y el crecimiento de la economía de ver estancada por estos problemas que se pueden evitar y convertir en una sociedad preparada.

II MÉTODO

2.1 Tipo y diseño de investigación

La investigación está desarrollada en diseño no experimental porque no se manipulado las variables según Kerlinger (1988).

La variable los desastres naturales es de naturaleza cualitativa donde se aplicara una entrevista abierta ya que según (Bryman & Bell, 2011) nos dice que las cualitativas no aplican medición.

La variable Financiamiento es de naturaleza cuantitativa Son aquellas variables que entre unidades no existen la posibilidad de tener valores intermedios (Castros, M.2017). El presente trabajo es de carácter correlacional ya que se cuantificara la relación entre las variables (Hernández, Fernández y Baptista. 2014).allí se examinara la relación y agruparlas entre sí para establecer el financiamiento del estado en los desastres naturales.

2.2 población y muestra

En el trabajo de investigación la población es la ciudad de Chimbote es 371 012 Habitantes según INEI Áncash Perú. se trabajará utilizando datos procedentes de fuente como informes estadísticos el instituto nacional de estadística (INEI), documentos informativos del instituto nacional de defensa civil (INDECI), informes sobre los financiamientos del Perú hechos por el MEF Y otros tipos de fuentes secundarias, como proyectos de investigación y tesis relacionadas al tema o el Ministerio de Ambiente.

Muestra

La muestra es a los directivos de las municipalidades tanto de Nvo Chimbote-Chimbote que son el total (3) personas que se aplicara a través de una entrevista ya que La muestra es una sustitución de la población con particularidades similares. En tal sentido Murray R. Spiegel (1991) afirma que: "Se llama muestra a una parte de la población a analizar que sirve para representarla"

La muestra cuantitativa se aplicara al porcentaje de financiamiento para desastres que el estado brinda a las instituciones en defensa nacional como son PLANAGERD, INDECI, PLANAGERD, FONDES. , ETC.

2.3 Técnica e instrumento de recolección de datos, validez y confiabilidad

Para el trabajo de investigación se utilizaron:

Fuentes secundarias: como son:

- Tesis que contienen una relación con nuestro objetivo de investigación
- Libros online que contengan información sobre las variables y el tema que se está desarrollando
- Fichas textuales para poder parafrasear toda la información obtenida
- Páginas online que tiene relación directa con los desastres y el financiamiento

Instrumento

Para los desastres naturales se hará través de una entrevista a los directivos.

El instrumento será la recolección de datos e información sobre el financiamiento del estado para los desastres desde el 2000-2018.

Validez y confiabilidad

La investigación fue validada a través del profesor encargado del proyecto de tesis, de las áreas de metodología y economía. En la validación se hizo un seguimiento y una revisión constante de los avances del proyecto de tesis.

En cuanto a la investigación la extracción de datos será de páginas acreditadas y estén relacionadas al tema.

2.4 Procedimiento

Tabla 1: Variable independiente I. Los desastres naturales

| DIMENSIONES | INDICADORES | ÍTEMS |
|----------------|-----------------------------------|-------|
| Riesgo | Adaptación al cambio climático | 1,2,3 |
| Planificación | Manejo de amenazas | 4,5,6 |
| Vulnerabilidad | Sensibilización y concientización | 7,8,9 |

Tabla 2: Variable dependiente II. El financiamiento

| DIMENSIONES | INDICADORES | ÍTEMS |
|--|---|-------|
| Fondos para los desastres | % de inversiones para los desastres | 1.2.3 |
| Seguros para la transferencia del riesgo | % de seguro de bienes | 4.5.6 |
| Fondos de contingencia | % de participación en Proyectos de emergencia | 7.8.9 |

2.5 Método de análisis de datos

Para la entrevista se realizó una cita previa con cada uno de los directivos que fueron seleccionados en mi muestra, se indicó el día y el lugar para luego continuar con la entrevista y recolección de datos.

Los datos del financiamiento se obtuvieron por datos de Instituciones como el INDECI, PLANAGERD, FONDES.

2.6 Aspectos éticos

La veracidad, de este trabajo es de elaboración propia del autor. Fuentes confiables, se fundamenta en libros, artículos científicos y data de entidades públicas como, INDECI, MEF, PLANAGERD Ministerio de Ambiente, entre otros.

Todas las fuentes bibliográficas fueron desarrolladas con el estilo APA, como también las referencias bibliográficas.

III RESULTADOS

Los Datos reunidos se enjuiciaron teniendo en cuenta los objetivos y el planteamiento de la investigación, los cuales fueron hallados como respuesta a la aplicación del instrumento conformado por la entrevista abierta como un método para obtener los datos los cuales se programaron para directivos de las municipalidades de Chimbote. El nivel de financiamiento para los desastres que el estado brinda a las instituciones como es: las municipalidades, MEF, PLANAGERD de la ciudad de Chimbote- Ancash y así poder medir las variables de estudio.

Por último, el procedimiento de los datos se aplicaron con el programa estadístico SPSS v23 y el software Microsoft Excel.

3.1 Análisis cualitativo de la entrevista abierta

El primer mecanismo es la entrevista abierta como procedimiento directo para la consecución de datos, ya que constituye el método de investigación apto de otorgar los elementos adecuados (Pomposa. L, 2015).

Para iniciar y desarrollar la evaluación específica y conocer a profundidad la posición y el contexto. Los argumentos, el contexto y el planteamiento que nos dieron a conocer los directivos de las instituciones en estudio nos puedan guiar a la aplicación de la entrevista abierta para que las personas entrevistadas se sientan cómodas y libres a la hora de expresarse dando la información que se necesita sin que las instituciones se vieran comprometidas.

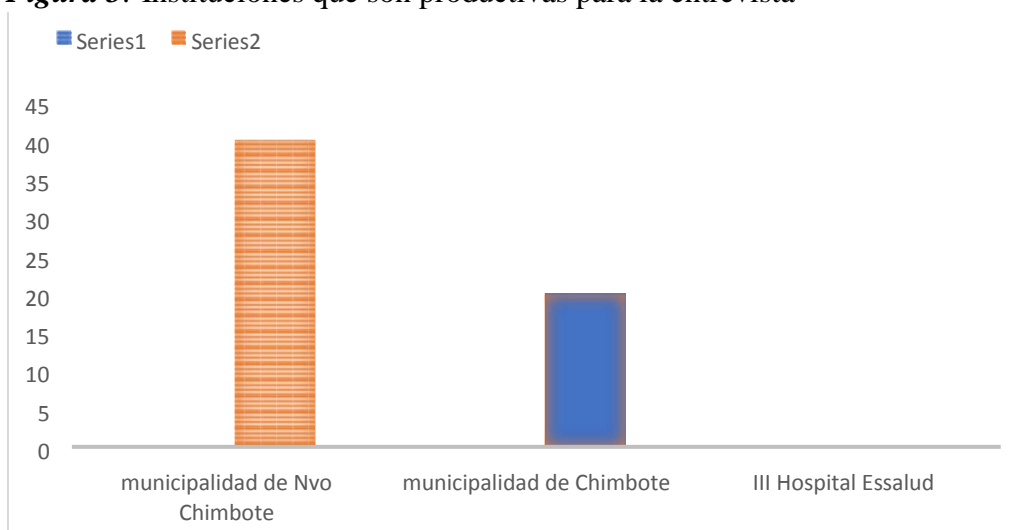
Tabla 3: Para la selección de las instituciones a participar en la entrevista:

| Nombre de las instituciones | Instituciones invitadas (población objetiva) | Instituciones que respondieron | Instituciones seleccionadas (muestreo) |
|-------------------------------|---|--------------------------------|--|
| Municipalidad de Chimbote | 1 | 0 | 0 |
| Municipalidad de Nvo Chimbote | 1 | 1 | 1 |
| III hospital Es salud | 1 | 0 | 0 |
| total | 3 | 1 | 1 |

Fuente: elaboración propia

Algunas instituciones se mostraron reacias a participar en este proyecto, argumentando estar con muchas actividades y no contar con el tiempo para tener participación en tareas externas, y otras comentaron que el encargado en proyecto de desastres no se encuentra.

Figura 3: Instituciones que son productivas para la entrevista



Fuente: elaboración propia

Como podemos visualizar tenemos las Instituciones óptimas para el desarrollo de la entrevista en cuanto a los objetivos pero solo la municipalidad de Nvo Chimbote fue la única que estuvo dispuesta a colaborar con el trabajo de investigación

A continuación se está presentando el cuadro con el participante definitivo en la investigación y la fecha de la entrevista

Tabla 3: institución que participo en la entrevista con datos para el trabajo de investigación

| Sector | Nombre | Nombre del informante | Fecha de la entrevista |
|----------------------|---------------|-----------------------|------------------------|
| Institucional | Municipalidad | Luis S. | 6/12/2019 |

LOPD (ley orgánica de protección de datos) es por ello que el nombre del entrevistado solo contiene iniciales pero se puede pedir la información completa en privado.

Con los datos y la participación del trabajador de la institución se procedió a realizar la entrevista grabada.

La entrevista abierta en este trabajo de investigación está hecha de acuerdo a la recomendación de (kvale. 1996). En donde la entrevista abierta se realiza en el enfoque embudo es decir: se debe iniciar con las preguntas universales y continuar con las preguntas específicas.

La entrevista estuvo conducida para los objetivos específicos los cuales más adelante nos servirán para encontrar los datos en categorías de objetivo general basado en la relación del financiamiento del estado con los Desastres Naturales, objetivo concreto la relación entre los riesgos y el financiamiento contra los desastres, también determinar de qué manera la reducción de riesgo fomenta la planificación en los desastres y el ultimo especifico describir la relación entre la vulnerabilidad y el financiamiento contra los desastres. Con la finalidad de llegar a obtener la información necesaria para desarrollar los objetivos.

El desarrollo de la entrevista fue a través de una grabación y transcritas en su totalidad con el propósito de cumplir y comprobar los datos de análisis ya que es más accesible estudiar datos si la entrevista está escrita (GIBBS. 2007). La grabación se hizo a través del celular y trascrita al programa Word.

Pasos para la entrevista

Luego de elegir las instituciones para que puedan participar se le envió una carta de participación al gerente municipal al cual se le explico de que trataba la investigación y de cuanto me servía su colaboración, además lo contactamos a través del teléfono de su secretaria.

Resultado de la entrevista A la Municipalidad de Nvo Chimbote

¿Cómo explica Ud. los desastres? :

Los desastres son eventos fortuitos que ocasionan enormes pérdidas humanas y materiales, lo cual puede ser ocasionado por el hombre o su naturaleza.

Interpretación

En la primera pregunta se puede observar que el entrevistado si tiene un conocimiento básico sobre que es el desastre y que es lo que ocasiona

¿Qué es necesario para una actuación responsable ante un desastre natural? :

Lo primero es mantener la calma y con los familiares tener un punto de encuentro cercano a tu casa, segundo cerrar las llaves principales de tu casa como es el gas, agua y la luz eléctrica, luego tenemos que conocer e informarnos cuales son los planes de emergencia de la ciudad donde vivimos tener los numero telefónicos de las autoridades y enterarnos de los riesgos que sufre la zona donde vivimos.

Interpretación

Según la respuesta podemos tomar en cuenta que la responsabilidad que describe en la pregunta es de conocimiento básico para afrontar un momento de terror gracias a los cambios de la tierra.

¿Cuál es el presupuesto anual que usted destina para los desastres naturales?

La municipalidad de nuevo Chimbote por transferencia del gobierno central en la categoría presupuestal de reducción de vulnerabilidad y atención de emergencia por desastre son s/ 10, 000 la cual consiste para atender las emergencias del desastre que ocasiona el fenómeno del niño.

Interpretación

Podemos analizar que el presupuesto que describe es demasiado bajo para una ciudad en riesgo de desastre y constantemente afronta el fenómeno del niño, con población que tiene viviendas e infraestructuras débiles.

¿Usted cuenta con algún programa para los desastres naturales?

Actualmente la municipalidad no cuenta con un programa específico, lo que se está haciendo es implementar el almacén de ayuda humanitario o también llamado almacén para los desastres naturales para la cual si ocurre un desastre fortuito tenemos insumos, suministros y materiales para ayudar a la comunidad.

Interpretación

En la pregunta realizada se puede observar que la municipalidad no está precisamente preparada para ayudar a una ciudad que puede enfrentar un desastre en cualquier

momento y colaborar que la recuperación sea inmediata si no está llegando a ser decadente y poco colaboradora

¿Cuál es la población más vulnerable ante un desastre y cuál es el método para ayudar?
La población más vulnerable ante un desastre son aquellas que viven cerca de un cauce de un río de los cerros y el método para ayudarlos es sensibilizar y concientizar el peligro ante un desastre y darles a conocer cuáles serían los métodos para actuar ante un posible desastre

Interpretación

Según observamos la respuesta nos lleva a darnos cuenta que esa es la población vulnerable en el mayor porcentaje de población del Perú ya que la responsabilidad de una ciudad segura es muy poca

¿Cuál es la estrategia de mitigación para las amenazas ante un desastre?

Las estrategias que se manejan es dar a conocer a la población cuáles son las acciones que tienes que tener ante un desastre por ejemplo mejorar la infraestructura de sus casas ante fuertes lluvias y por parte de las autoridades como es la municipalidad realizar obras civiles para reducir las amenazas ante un desastre y concientizar y sensibilizar a la población cuáles son los riesgos. Como por ejemplo la manera de actuar cuando se avecina un desastre

Interpretación

En la pregunta resulta podemos darnos cuenta que las estrategias de mitigación son demasiadas simples para una población vulnerable y que ya ha sido golpeada por un fenómeno del Niño Costero ya que la inversión es demasiado baja según la respuesta anterior.

¿De qué manera Ud. concientiza a la población sobre el daño al cambio climático? El área de gestión de riesgos viene constantemente sensibilizando a la población y a los alumnos por medio de exposiciones, videos.

Interpretación

Podemos observar que la manera de concientizar a la ciudadanía es demasiado precaria no existen capacitaciones con especialistas que puedan ayudar a entender a una población desinteresada a los riesgos que se enfrenta por no estar capacitados para la llegada de un cambio brusco.

¿Cuán preparada esta la población para enfrentar los cambios climáticos?

Una población no está preparada en un 100% lo que si como municipalidad local es enseñar a la comunidad con constantes simulacros donde existe la participación de la gente.

Interpretación

Según la información brindada podemos interpretar que la comunidad no está en un 100% preparada para afrontar los cambios climáticos significando así un riesgo mayor.

¿Es esta una ciudad en riesgo?

Si es una ciudad en riesgo porque en la temporada de invierno las lluvias son un poco fuertes como también tenemos el río Santa que genera los huacos y estas malogran las carreteras y estas ocasionan accidentes, generando la incomunicación con otras ciudades

Interpretación

Si observamos la respuesta del entrevistado podemos darnos cuenta que si es una ciudad en riesgo en su mayoría por la irresponsabilidad de la población y la falta de concientización

Tabla 4: preguntas desarrolladas por el entrevistado

| N° | PREGUNTAS |
|----|--|
| 1 | ¿Cómo explica usted los desastres? |
| 2 | ¿Qué es necesario para una actuación responsable ante un desastre natural? |
| 3 | ¿Cuál es el presupuesto anual que usted destina para los desastres naturales? |
| 4 | ¿Usted cuenta con algún programa para los desastres naturales? |
| 5 | ¿Cuál es la población más vulnerable ante un desastre y cuál es el método para ayudar? |
| 6 | ¿Cuál es la estrategia para mitigar las amenazas ante un desastre? |

| | |
|---|--|
| 7 | ¿De qué manera usted concientiza a la población sobre el daño al cambio climático? |
| 8 | ¿Cuán preparada esta la población para enfrentar los cambios climáticos? |
| 9 | ¿Es esta una ciudad en riesgo? |

Fuente: elaboración propia

Tabla 5: calificación de acuerdo a la respuesta del entrevistado

| calificación | rango | numero de calificación | preguntas calificadas |
|--------------|-------|------------------------|-----------------------|
| deficiente | 0-20 | 14 | 3,6,8 |
| regular | 20-40 | 22 | 1, 4,7 |
| bueno | 40-60 | 53 | 2,5,9 |

Fuente: elaboración propia

Figura 4: calificación de las preguntas



Fuente: elaboración propia

Interpretación

En el gráfico presenciamos que las preguntas n° 2, 5 y 9 tuvieron una calificación buena llegando así a un 59%. Mientras que la 3, 6 y 8 tuvieron una respuesta deficiente con un 16%.

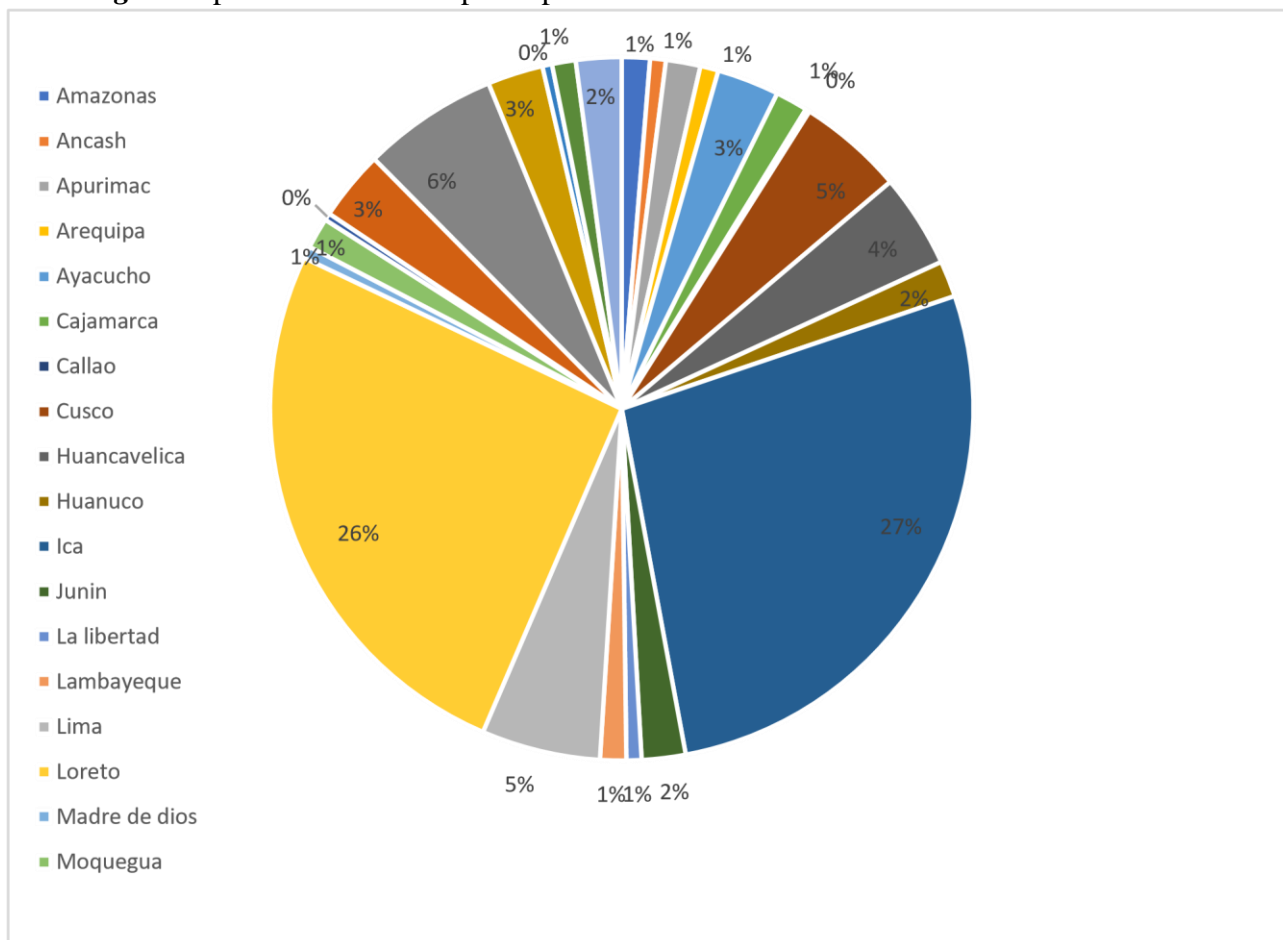
3.2 Análisis cuantitativo al porcentaje de financiamiento de los desastres que estado brinda a las instituciones

Tabla 6: impacto de las poblaciones afectadas por departamentos:

| departamento | Personas damnificadas |
|---------------|-----------------------|
| Amazonas | 18189 |
| Ancash | 10220 |
| Apurímac | 22380 |
| Arequipa | 11834 |
| Ayacucho | 40401 |
| Cajamarca | 20918 |
| Callao | 2731 |
| Cusco | 68766 |
| Huancavelica | 60847 |
| Huánuco | 23470 |
| Ica | 385397 |
| Junín | 28450 |
| La libertad | 9770 |
| Lambayeque | 16954 |
| Lima | 77250 |
| Loreto | 361670 |
| Madre de dios | 7843 |
| Moquegua | 20034 |
| Pasco | 4643 |
| Piura | 45353 |
| Puno | 88176 |
| San Martín | 36153 |
| Tacna | 6249 |
| Tumbes | 15374 |
| Ucayali | 29599 |
| TOTAL | 1412671 |

Fuente: INDECI, PLANAGRED.(2018)

Figura5: población afectada por departamentos



Fuente: elaboración propia

Interpretación:

En la figura 2 podemos observar que Áncash el departamento en estudio es una de las más bajas en cuanto a la población damnificada por desastres con un 2% mientras que la más alta es ICA con un 27%.de damnificados siguiéndole Loreto con un 26 %.

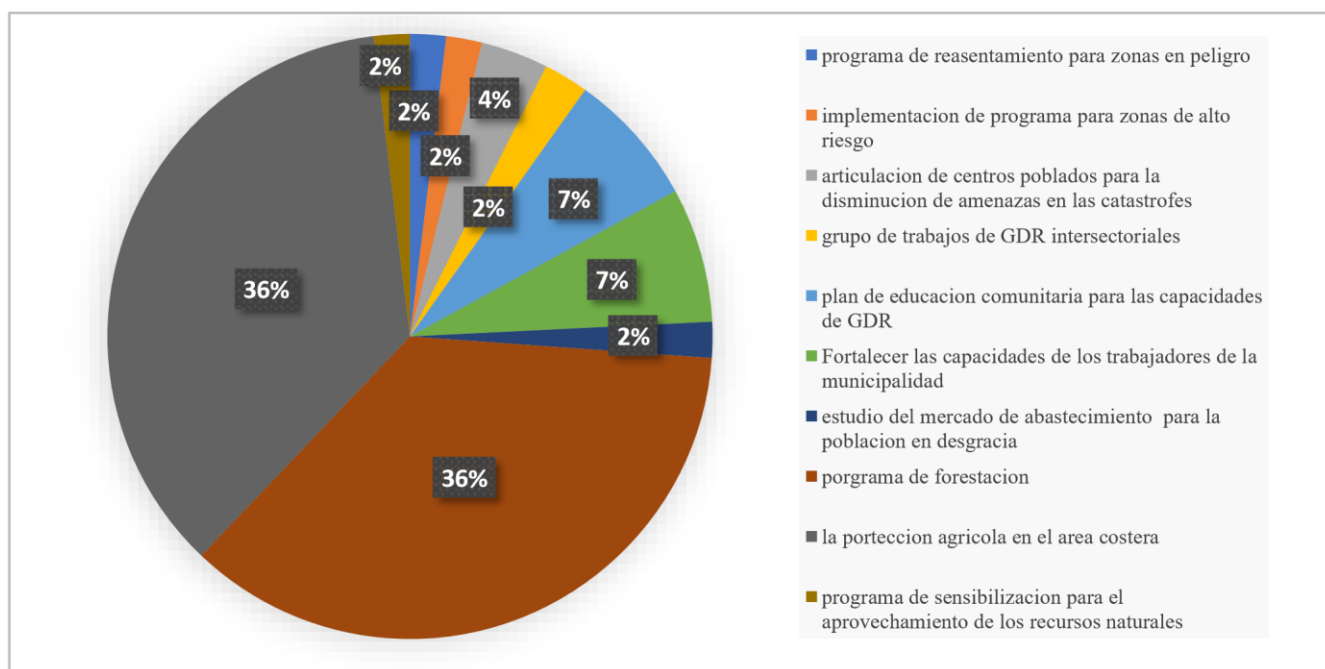
3.2.1 Fondos para los desastres

Tabla 7: Programa de inversiones

| Nombre el proyecto | ubicación | Monto des presupuesto | plazo | observación |
|---|---------------------------------|-----------------------|----------|---------------------------------------|
| programa de reasentamiento para zonas en peligro | Cascajal -distrito de Chimbote | 80000 | 12meses | |
| implementación de programa para zonas de alto riesgo | Ciudad Chimbote | 80000 | 12meses | |
| articulación de centros poblados para la disminución de amenazas en las catástrofes | zona rural | 150000 | 36meses | |
| grupo de trabajos de GDR intersectoriales | Chimbote | 100000 | 36 meses | coordinaciones intersectorial |
| plan de educación comunitaria para las capacidades de GDR | Chimbote | 300000 | 36 meses | |
| Fortalecer las capacidades de los trabajadores de la municipalidad | Municipalidad | 30000 | 12 meses | CENEPRED y convenio con universidades |
| estudio del mercado de abastecimiento para la población en desgracia | La Provincia de Chimbote | 80000 | 12 meses | cooperación municipal |
| programa de forestación | Cuenca de lacramarca y cascajal | 1,500,000.00 | 36 meses | |
| la protección agrícola en el área costera | Zonas rurales | 1,500,000.00 | 36 meses | MINAGRI- GBR |
| programa de sensibilización para el aprovechamiento de los recursos naturales | Provincia | 800000 | 36 meses | |
| total | | 4,170,000 | | |

Fuente: Municipalidad del santa

Figura 6: inversión de programas por lugares



Fuente: elaboración propia

Interpretación:

En el gráfico observamos que el 36 % está destinado a programa de forestación y a protección agrícola mientras que el 2% es para 5 proyectos como son: sensibilización, resaniamiento, zonas de alto riesgo, articulación y estudio de mercado mientas que 7 % está destinado para plan de educación comunitaria

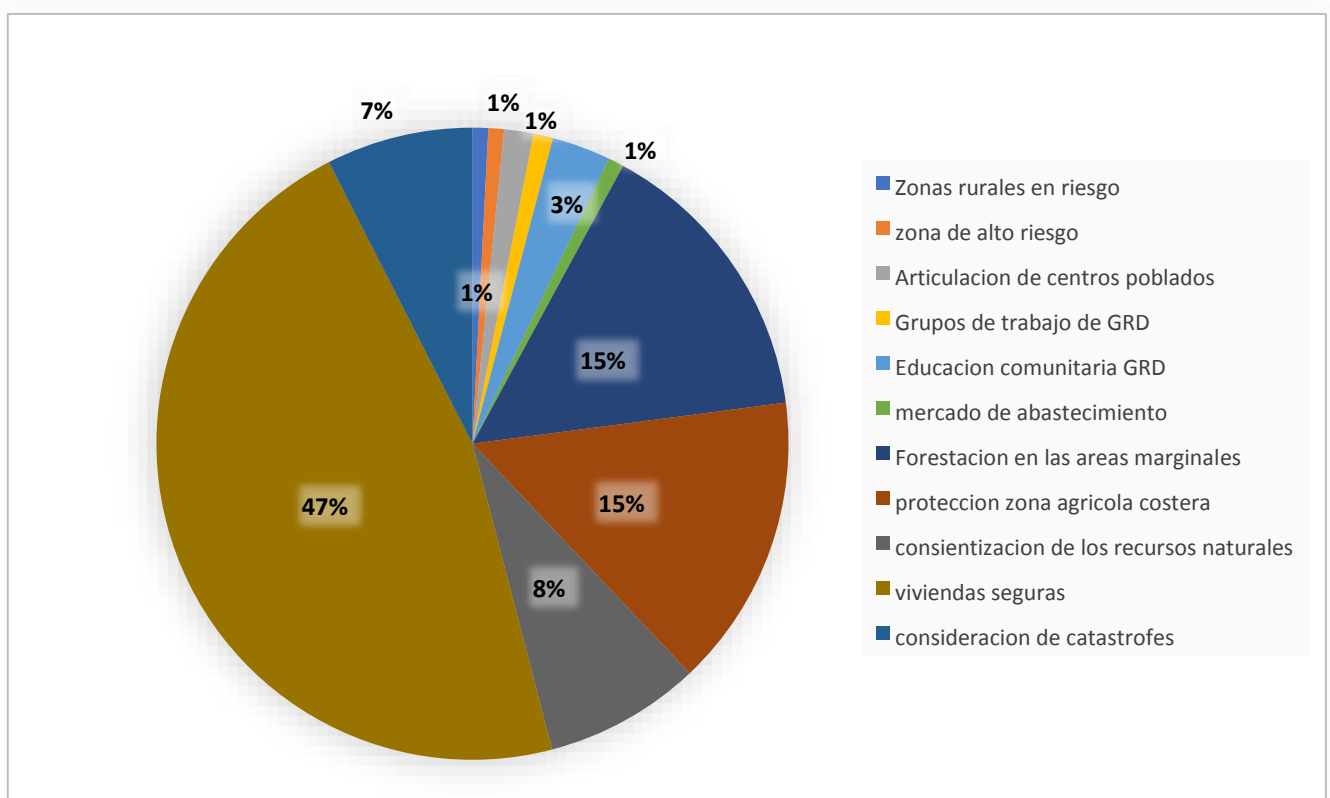
Tabla 8: Habilidades financieras

| Proyecto | Inversión total | fuentes de financiamiento | | | |
|----------------------------------|-----------------|---------------------------|-------------------|-------------------------|---------------------|
| | | recursos ordinarios | Presupuesto o AAP | Presupuesto o municipal | convenio Gb central |
| Zonas rurales en riesgo | 80,000.00 | 20,000.00 | 40,000.00 | 0.00 | 20,000.00 |
| zona de alto riesgo | 80,000.00 | 20,000.00 | 40,000.00 | 0.00 | 20,000.00 |
| Articulación de centros poblados | 150,000.00 | 30,000.00 | 70,000.00 | 0.00 | 50,000.00 |
| Grupos de trabajo de GRD | 100,000.00 | 30,000.00 | 0.00 | 30,000.00 | 40,000.00 |

| | | | | | |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Educación comunitaria GRD | 300,000.00 | 50,000.00 | 150,000.00 | 50,000.00 | 50,000.00 |
| mercado de abastecimiento | 80,000.00 | 20,000.00 | 40,000.00 | 0.00 | 20,000.00 |
| Forestación en las áreas marginales | 1,500,000.00 | 0.00 | 500,000.00 | 0.00 | 1,000,000.00 |
| protección zona agrícola costera | 1,500,000.00 | 250,000.00 | 700,000.00 | 300,000.00 | 250,000.00 |
| consientización de los recursos naturales | 800,000.00 | 0.00 | 300,000.00 | 300,000.00 | 200,000.00 |
| viviendas seguras | 4,650,000.00 | 0.00 | 650,000.00 | 1,000,000.00 | 3,000,000.00 |
| consideración de catástrofes | 750,000.00 | 750,000.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| total | 9,990,000.00 | 1,170,000.00 | 2,490,000.00 | 1,680,000.00 | 4,650,000.00 |

Fuente: municipalidad del santa (2018)

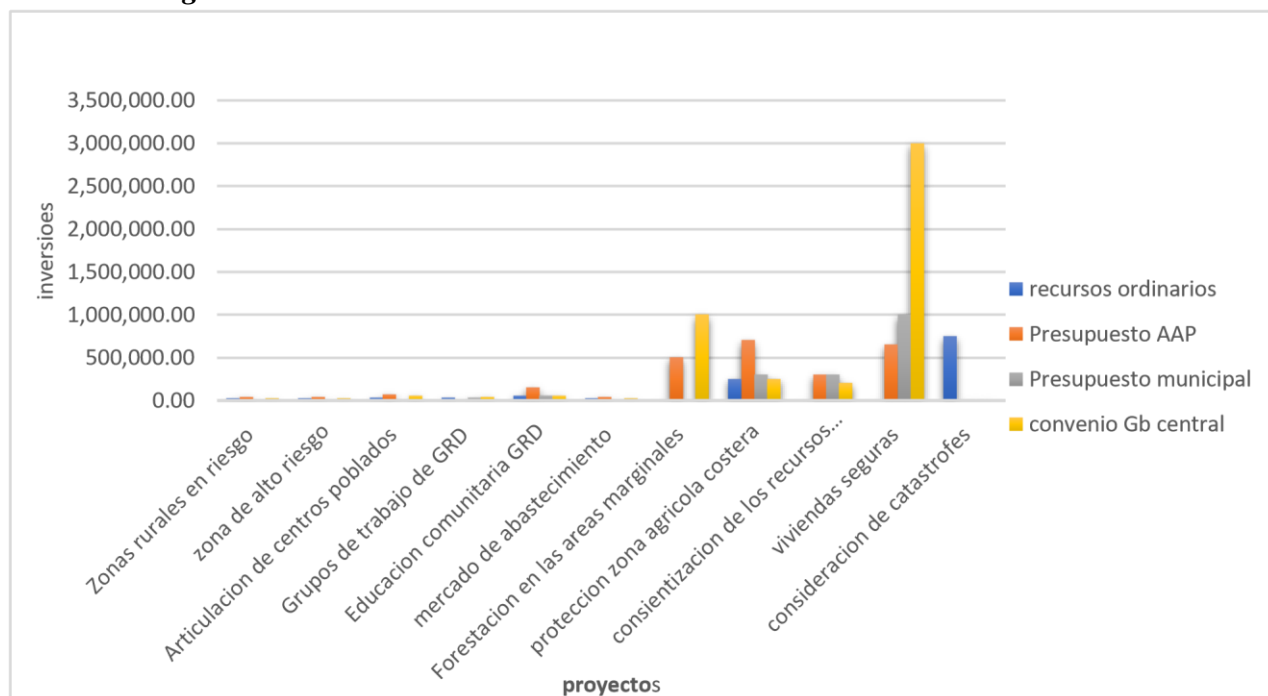
Figura 7: % de inversión total en proyectos



Fuente: elaboración propia (2018) Interpretación:

En el grafico circular nos muestra que la mayor inversión total es para viviendas seguras con un 47% mientras que los más bajos presupuestos se los llevan zonas de alto riesgo, los grupos de trabajo en GRD, articulación de centros poblados con un 1% de inversión total

Figura 7: fuentes de financiamiento



Fuente: elaboración propia (2018)

Interpretación:

En el gráfico de barras podemos visualizar que los proyectos contaron cada uno con fuentes de financiamiento divididos en 4 sistemas de los cuales, contar con viviendas más seguras tuvo mayor inversión por el gobierno central en cambio para las zonas rurales de riesgo el gobierno central no invirtió

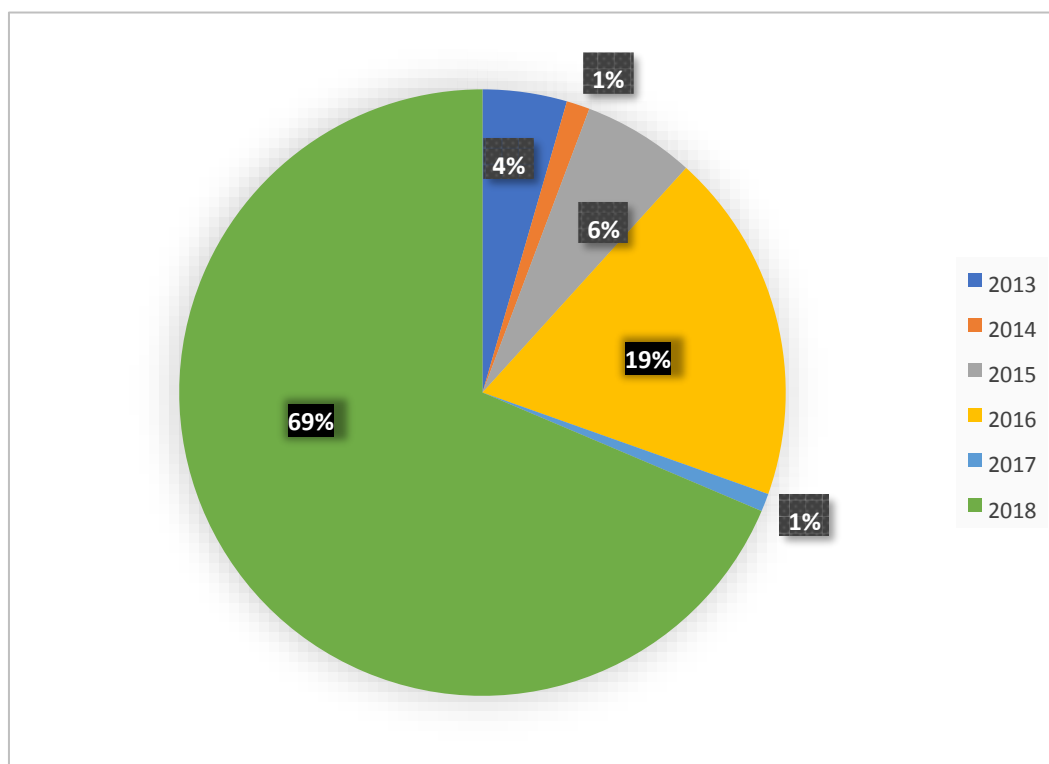
3.2.2 seguros para transferencia del riesgo

Tabla 9: seguro de bienes por años ante los desastres

| años | monto |
|-------|---------------|
| 2013 | 300,000,000 |
| 2014 | 83,000,000 |
| 2015 | 400,000,000 |
| 2016 | 1,250,000,000 |
| 2017 | 64000000 |
| 2018 | 4,583,000,000 |
| total | 6,680,000,000 |

Fuente: MEF

Figura 8: % seguro de bienes



Fuente: elaboración propia

Interpretación:

Como podemos darnos cuenta en los seguros para bienes en el 2018 se invirtió en un 69% mientras que en el 2013 solo había una inversión del 4% diciendo así que año a año se ha ido incrementando el nivel de ayuda para enfrentar un desastre

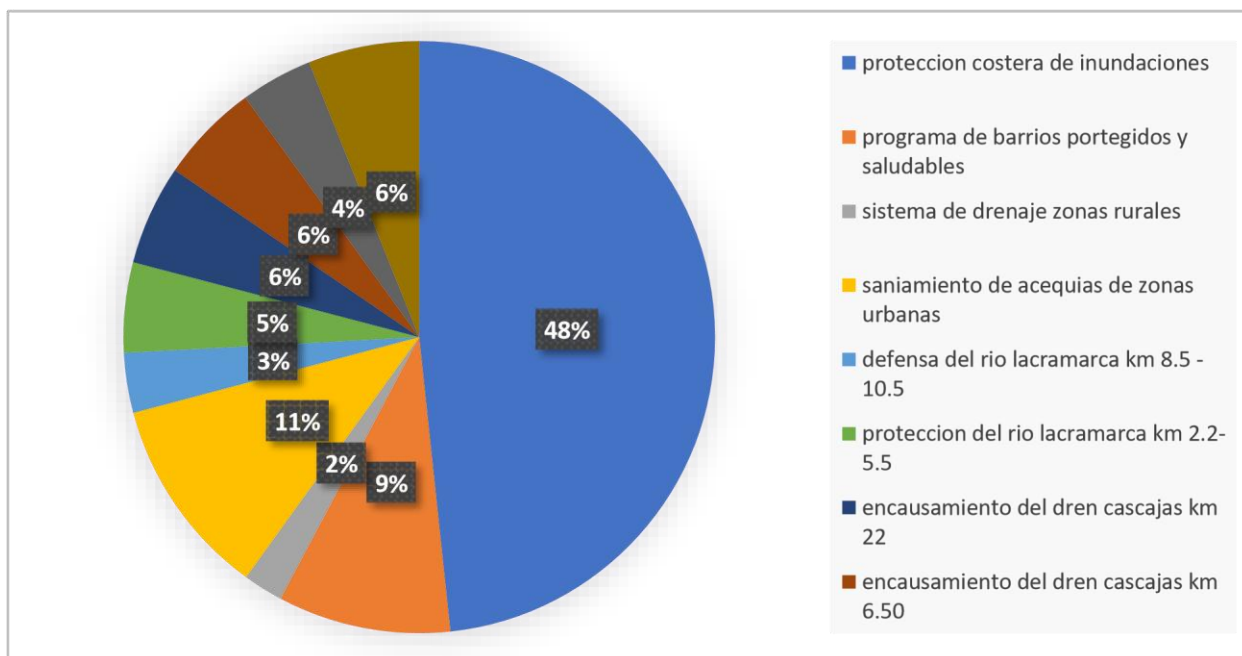
3.2.3 fondos de contingencia

Tabla 10: proyectos de emergencia

| proyectos | inversión total | fuentes de financiamiento | | | |
|---|----------------------|---------------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|
| | | recursos ordinarios | presupuesto AAP | Presupuesto Municipal | GOB. Regional |
| protección costera de inundaciones | 44,223,382.40 | 44,223,382.40 | | | |
| programa de barrios protegidos y saludables | 8,650,000.00 | | | 6,650,000.00 | 2,000,000.00 |
| sistema de drenaje zonas rurales | 2,000,000.00 | 500,000.00 | | | 1,500,000.00 |
| saneamiento de acequias de zonas urbanas | 10,000,000.00 | 600,000.00 | 1,400,000.00 | 3,000,000.00 | 5,000,000.00 |
| defensa del rio lacramarca km 8.5 -10.5 | 3,000,000.00 | | 1,000,000.00 | | 2,000,000.00 |
| protección del rio lacramarca km 2.2-5.5 | 4,500,000.00 | | 2,000,000.00 | | 2,500,000.00 |
| encausamiento del dren cascajal km 22 | 5,000,000.00 | | 1,500,000.00 | | 3,500,000.00 |
| encausamiento del dren cascajal km 6.50 | 5,000,000.00 | 500,000.00 | 1,500,000.00 | | 3,000,000.00 |
| quebrada vinzos | 3,600,000.00 | | 1,500,000.00 | | 2,100,000.00 |
| vías de circulación y evacuación peatonal | 5,555,000.00 | 2,000,000.00 | 3,555,000.00 | | |
| total | 91,528,382.40 | 47,823,382.40 | 12,455,000.00 | 9,650,000.00 | 21,600,000.00 |

Fuente: municipalidad provincial del santa

Figura9: % de proyectos de emergencia



Fuente: elaboración propia

Interpretación:

El grafico circular nos muestra que el 49% en proyectos de emergencia. Fue destinado para protección costera e inundaciones mientras que solo el 2% es para sistema de drenaje en zonas rurales.

IV DISCUSIÓN

El resultado de la entrevista realizada a un funcionario de la Municipalidad de Nvo Chimbote con 9 preguntas hechas se determinó que si tiene noción de los DN, teniendo en cuenta que es lo necesario para actuar de manera responsable mientras que el presupuesto que dio a conocer es demasiado bajo para una ciudad que también enfrenta los achaques de la naturaleza, y no cuenta con un programa específico si no que estas implementando almacenes de ayuda humanitaria, para él la población más vulnerable son aquellas que cuentan con viviendas cerca de los ríos y construcciones precarias, donde el plan de mitigación ante las amenazas es dar a conocer pasos para la mejora de la infraestructura de sus hogares y en cuanto a la municipalidad es realizar obras civiles, concientizar a la población a través de exposiciones y videos. Los desastres naturales constantemente son y serán siempre los mayores problemas para los humanos y sus viviendas, con avisos mundiales que cada vez están aumentando las desgracias climáticas es por ellos que las personas deben tener la capacidad de pronosticar el cambio de clima es más importante que nunca (Breivk, T, 2019).

Sin embargo para un mejor desempeño y reaccionar es importante que la ciudadanía tenga conocimiento y responsabilidad sobre cuáles son las consecuencias de afrontar un DN. Según Cohen.C & Werker.D (2015) Los desastres no son fomentadas por hechos políticos ni tampoco ellos son inmunes a vivirlos la incitación a la prevención disminuye los daños. Por otro lado el financiamiento hacia los DN que brinda las instituciones del estado nos da a conocer que el impacto de poblaciones afectadas que enfrenta Ancash es del 2% a diferencia de Ica que tiene un impacto del 27 % siendo esto una ventaja para nuestro departamento, en cuanto a los programas de inversiones en Chimbote existen proyectos para GDR llegando algunos al monto de s/1, 500,000.00 como es el caso en la protección de agrícola en el área costera con la ayuda Y observación de MINAGRI pero para el INDECI (2018) nos dice que Ancash fue la región más perjudicada con una gran cantidad de víctimas mortales en consecuencia de los daños del fenómeno del niño.

Para las habilidades financieras que plantea la alcaldía existen 10 proyectos con fuentes de financiación de Recursos ordinarios, Presupuesto AAP, Municipal y el Gobierno central donde el 47% de apoyo es para viviendas seguras con el monto des/ 4, 650,000.00 mientras que el más bajo que se presentó con 1% en articulaciones centros poblados solo

alcanzo el s/ 150,000.00 sabemos que la mayor cantidad de damnificados siempre son las personas con menor desinformación y estas en su mayoría se encuentran ubicadas en los centros poblados para Watson, D. (2015) los gastos para una catástrofe está en aumento debido a la gran cantidad de población que existe hoy en día contando así con un rango mayor de fragilidad para sufrir daños donde debería mejorar el desarrollo y el compromiso a la hora de invertir en acciones que puedan ayudar a reducir el peligro en las regiones expuestas al daño

Teniendo en cuenta la muestra en proyectos de emergencia el 49%. Fue destinado para protección costera e inundaciones mientras que solo el 2% es para sistema de drenaje en zonas rurales

El fenómeno del niño costero es uno de los cambios climáticos que se enfrenta cada año en este lugar siendo así este uno de los motivos para que la provincia del santa se quede en mucho caso incomunicado con pueblos cercanos a él como es el caso de Vinzons, Alto Perú, Cascajal ocasionado que los alimentos de primera necesidad suban de precio en cantidades exorbitantes y que los sembríos se malogren generando pérdidas a los dueños

(Comité Especial de Desastres naturales, 2014). Comunica que el ancla presupuestaria es la manera de apoyar rápidamente, siendo directo del gobierno a este proceso se puede hacer uso a metodologías contables regionales específicas, promoviendo así el crecimiento, incentivando a la normalización fiscal y la entrega igualitaria y eficiente de los recursos y el manejo de los presupuestos públicos.

En las fuentes de financiación que son los recursos ordinarios los presupuestos APP, el municipio y el gobierno regional el que está dando más apoyo al distrito es el Gobierno regional apoyando así a 10 proyectos emitidos para la RDR con un total s/ 4,650,000.00, es así como el apoyo de otras identidades que no están en el distrito pueden ayudar a mejorar e incentivar a que puedan seguir creando mucho más programas de contingencia para el mejor desenvolvimiento a la hora de enfrentar una catástrofe siendo así que (Cavallo.E, 2016) opina que una catástrofe es un acontecimiento natural que perturba la capacidad local, necesitando así ayuda externa para las personas perjudicadas, estos son diversos y en los diferentes países con economías avanzadas la consecuencia es menor dando así un resultado de ejemplo para el resto. Sin embargo sigue siendo muy bajo el conocimiento de la gente en cómo

enfrentar un desastre y sigue siendo muy bajo el plan que tienen las autoridades ya que los proyectos son demasiado simples y estos no generan un gran cambio en la ciudadanía.

V CONCLUSIONES

En los resultados se muestra que la relación entre el financiamiento para los desastres es positiva ya que al contar con inversión en proyectos de GDR y estar estos previamente identificados ayudan a que la cantidad de vulnerabilidad de la ciudadanía sea menor

Como se ha informado a lo largo de esta tesis el objetivo de identificar los riesgos y el financiamiento era para comprobar que mientras se conozcan cuáles son las consecuencias que se enfrenta la población ante un desastre mediante campañas de concientización estos riesgos serán cada vez menor convirtiendo así a nuestra localidad como un lugar preparado.

En la reducción de riesgo en la localidad de Chimbote se logró concluir mientras exista un programa de inversiones hecha por las autoridades con metas físicas estas fomentaran la planificación de desempeño ante un desastre es así como Chimbote invierte S/462, 000,000 en proyectos con plazos definidos para el desarrollo.

En la ciudad de Chimbote se concluyó que la población más vulnerable como es el caso de zonas rurales, cuenca del río Lacramarca zonas de alto riesgo y la agricultura costera tiene un programa de inversión que relaciona positivamente con el financiamiento siendo así que el programa tiene un desembolso de S/9, 990,000.00 con fuentes de financiación como son los recursos ordinarios, el presupuesto AAP, el presupuesto municipal y el convenio con el gobierno central

VI RECOMENDACIONES

La municipalidad Provincial del santa trabaja con un plan de prevención de reducción de riesgo de desastres contando con un equipo técnico para la formulación del plan de prevención y reducción pero nosotros como población estamos acostumbrados a que todo lo haga las autoridades que si existe algún daño ellos lo deben reparar o ellos tienen la culpa pero nosotros no estamos actuando con responsabilidad porque no queremos informarnos seguimos siendo una ciudad con el desinterés y la poca voluntad de ayudar al prójimo apoyemos cuando existen campañas asistamos a todas las exposiciones de prevención.

Se debe implantar capacitaciones para las zonas rurales de la ciudad ya que siempre los simulacros o las campañas siempre se hacen en los lugares céntricos pero no se invierte en los lugares alejados que en su mayoría siempre son los más afectados.

El estado peruano para que disminuya el nivel de ignorancia en cuanto a la reacción ante una catástrofe debería exigir que en todas las municipalidades del Perú cuenten con un programa de reducción de riesgos y esto permita que los pobladores estén bien informados

En los tiempos de invierno en Ancash los agricultores de la zona costera no inviertan mucho en sus cultivos ya que por el aumento del caudal del rio ocasiona que sus sembríos se perjudiquen y que las carreteras se malogren

REFERENCIAS

- Balch, S & Storr, H. (2016). *Austrian contributions to the literatura on natural and unnatural disaster* Australia
- Cardona, D. (2009). *La Gestión Financiera del Riesgo de Desastres*. Perú
- Cavallo, E. (2011). *Natural disaster and the economy a survey* .EE.UU
- CIIFEN. (2016). *Adaptación y mitigación frente al cambio climático*. Perú. recuperado de:
http://ciifen.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=102&Itemid=341&lang=es
- Cohen, C & Werker, D. (2008). *The political economy of natural disaster* . Editorial Working paper.
- Comité Especial de Desastres Naturales. (2014). *Mecanismos Financieros Post-Desastres*. Perú
- Dirección General de Gestión de riesgo de Desastres y Defensa Nacional en Salud. (2017). *Hospitales Seguros frente a los Desastres*. Perú
- Dirección Regional de Salud Ancash.(2018). *Informe de gestión*. Perú
- INDECI. (2019). *Incendio urbano en el distrito de Chimbote-Ancash*. Perú
- ISDR. (2014). *Terminología sobre reducción de riesgo*. Perú. Recuperado de:
https://www.unisdr.org/files/7817_UNISDRTerminologySpanish.pdf
- Jing, P & Zhang, G. (2011). *Short- term impact of natural disaster on china´s economy – empirical analysis base don Harrod-domar model* .China
- Jones, C & Murphy, D. (2009). *The political economy of harzad and disaster*.EE.UU editorial, the world Bank.
- MEF. (2017). *Estrategia Integral De Protección Financiera Ante El Riesgo De Desastres Asociados a Fenómenos Naturales*. Perú

- Ministerio de Ambiente. (2016). *Desastres Y Fenómenos Naturales En El Perú: Gestión Y Prevención Ante Los Riesgos*. Perú
- Municipalidad Provincial del Santa (2018). *Plan de prevención y reducción del riesgo de desastres*. Perú
- Naqvi, A & Rehm, M. (2014). *A multi- agent model of a low income economy simulating the distributional effect of natural disaster*.EE.UU
- Narayan, k. (2014). *Macroeconomy impact of natural disasters on a small island economy* .EE.UU
- Risk, B. (2015). *Governing Disaster*.EE.UU
- Samphantharak, k. (2014). *Natural disasters and the economy some recent experiences from southeast Asia* . China
- Secretaría de Gestión del Riesgo de Desastre. (2014). *Mecanismo de Financiamiento para el sistema nacional de gestión del Riesgo de desastre*. Perú
- Sinka, J & Martinez, A . (2018). *Natural disasters , public spending and creative destruction a case study of the philippines* .Japón
- Translated with www.DeepL.com/Translator (free version)
- Thomas,B. (2019) *Essays on the economics of natural disasters*.
- Watson, C & Caravani, A. (2015). *Financiamiento para la reducción del riesgo de desastres*. Perú. Recuperado de:
<https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odiassets/publications-opinion-files/9524.pdf>.

ANEXOS

Anexo 1:

Mapa de la ciudad de Chimbote



Fuente: google

Anexo 2:

| Actividad | Indicador | Meta | Plazo | Responsables |
|---|--|------|-------|---|
| Incorporación de hospitales seguros ante los desastres en planes estratégicos | % de organización del sub sector y gobiernos regionales | 100% | 2018 | MINSA, EsSALUD, sanidades,FFAA, PNP, Gob. Locales |
| Incorporación de las actividades de los hospitales ante los desastres en planes operativos | % de unidades ejecutoras del sub sector y regionales | 100% | 2018 | MINSA, EsSALUD, sanidades,FFAA, PNP, Gob. Locales |
| Gestionar ante el MEF la incorporación de reducción de la vulnerabilidad de establecimientos de salud | % de sectores que incorporan el producto de reducción de la vulnerabilidad | 100% | 2018 | MINSA, EsSALUD, sanidades,FFAA, PNP, Gob. Locales |

Fuente: Dirección General de gestión del riesgo defensa nacional en salud

Anexo 4:

Calificación de los centros de operación de emergencia

| calificación cualitativa | Rango | COER calificación | regiones |
|--------------------------|-------|-------------------|--|
| deficiente | 0-55 | 3 | junin,tumbes y lima |
| regular | 56-75 | 14 | amazonas, Moquegua, cajamarca,lambayeque,madre de dios,puno,huanuco, la libertad |
| bueno | 86-90 | 9 | Tacna, Áncash, Apurímac , Arequipa, callao, cusco, ica, loreto y Ucayali |

Fuente: COER

Anexo 5:

| N° | departamento | PIA2014 Nacional | PIA regional | PIA local | total |
|----|---------------|------------------|--------------|------------|----------|
| 1 | Amazonas | 0 | 3,720,809 | 1,866,682 | 5587491 |
| 2 | Ancash | 0 | 0 | 15,768,892 | 15768892 |
| 3 | Apurímac | 0 | 5,821,862 | 826,587 | 6648449 |
| 4 | Arequipa | 0 | 8,000,000 | 2,979,357 | 10979357 |
| 5 | Ayacucho | 0 | 1,000,000 | 4,060,057 | 5060057 |
| 6 | Cajamarca | 0 | 0 | 2,370,519 | 2370519 |
| 7 | Cusco | 0 | 38,569,281 | 53,501,270 | 92070551 |
| 8 | Huancavelica | 0 | 0 | 1,801,008 | 1801008 |
| 9 | Huanuco | 0 | 1,510,574 | 1,131,056 | 2641630 |
| 10 | Ica | 0 | 29,290,493 | 24,054,330 | 53344823 |
| 11 | Junín | 799,656 | 0 | 1,658,166 | 2457822 |
| 12 | La libertad | 0 | 15,321,519 | 5,133,470 | 20454989 |
| 13 | Lambayeque | 0 | 12,463,243 | 1,100,000 | 13563243 |
| 14 | Lima | 6,931,178 | 10,712,252 | 4,216,204 | 21859634 |
| 15 | Loreto | 0 | 0 | 2,426,817 | 2426817 |
| 16 | Madre de Dios | 0 | 2,000,000 | 0 | 2000000 |
| 17 | Moquegua | 0 | 0 | 2,159,471 | 2159471 |
| 18 | Paco | 0 | 0 | 2,104,107 | 2104107 |
| 19 | Piura | 0 | 1,215,585 | 35,399,818 | 36615403 |
| 20 | Callao | 0 | 3,069,208 | 9,773,855 | 12843063 |
| 21 | Puno | 0 | 0 | 3,248,602 | 3248602 |
| 22 | San Martin | 0 | 477,603 | 655,385 | 1132988 |
| 23 | Tacna | 0 | 0 | 12,082,474 | 12082474 |

| | | | | | |
|--------------|---------|---|-------------|-------------|-----------|
| 24 | Tumbes | 0 | 49,132,562 | 17,545,025 | 66677587 |
| 25 | Ucayali | 0 | 1,012,030 | 2,494,424 | 3506454 |
| total | | | 183,317,021 | 208,357,576 | 399405431 |

Fuente: PLANAGERD

Anexo 6: preguntas:

| N° | PREGUNTAS |
|----------|--|
| 1 | ¿Cómo explica usted los desastres? |
| 2 | ¿Qué es necesario para una actuación responsable ante un desastre natural? |
| 3 | ¿Cuál es el presupuesto anual que usted destina para los desastres naturales? |
| 4 | ¿Usted cuenta con algún programa para los desastres naturales? |
| 5 | ¿Cuál es la población más vulnerable ante un desastre y cuál es el método para ayudar? |
| 6 | ¿Cuál es la estrategia para mitigar las amenazas ante un desastre? |
| 7 | ¿De qué manera usted concientiza a la población sobre el daño al cambio climático? |
| 8 | ¿Cuán preparada esta la población para enfrentar los cambios climáticos? |
| 9 | ¿Es esta una ciudad en riesgo? |

Fuente: propia **Anexo 7:** normas legales para desastres

de Gestión del Riesgo de Desastres tiene por objeto establecer las líneas estratégicas, los objetivos y las acciones de carácter plurianual necesarios para concretar lo establecido en la Ley y la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres; asimismo, el numeral 37.2 señala que, en el diseño del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres se consideran los programas presupuestales estratégicos y otros programas que forman parte de la Estrategia Financiera para la Gestión del Riesgo de Desastres en el marco del presupuesto por resultado;

Que, por Decreto Supremo N° 111-2012-PCM, publicado el 02 de noviembre de 2012, se aprobó la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, como Política Nacional de obligatorio cumplimiento; esta norma orienta la actuación de todos los actores involucrados que interactúan de manera articulada y participativa en la Gestión del Riesgo de Desastres, con la finalidad de proteger la integridad de la vida de las personas, su patrimonio y propender hacia un desarrollo sostenible del país; siendo necesario además establecer cuáles serían los lineamientos para que las entidades públicas responsables de cumplir con la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, puedan formular sus metas concretas e indicadores de desempeño, a fin de elaborar y presentar sus evaluaciones semestrales a las que se hace referencia en el Decreto Supremo N° 027-2007-PCM y sus modificatorias;

Que, el inciso c del artículo 10 de la Ley N° 29664, establece que es atribución de la Presidencia del Consejo de Ministros, desarrollar, coordinar y facilitar la formulación y ejecución del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, junto con los programas y estrategias necesarias para cada proceso; así como, supervisar su adecuada implementación, sobre la base de las competencias y responsabilidades que le establecen la Ley y los Reglamentos respectivos;

Que, para la formulación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2014-2021 se ha tomado en cuenta la propuesta presentada por el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres – CENEPRED y el Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, así como, los aportes del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico – CEPLAN, del Ministerio de Economía y Finanzas – MEF, de acuerdo a lo establecido por los numerales 40.6 y 40.7 del artículo 40 del Reglamento de la Ley N° 29664, Ley que crea el SINAGERD, incluyéndose los aportes recogidos en los talleres de socialización, de los Ministerios, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, bajo la coordinación y articulación de la Presidencia del Consejo de Ministros a través de la Secretaría de Gestión del Riesgo de Desastres, en su calidad de ente rector del SINAGERD;

Que, la propuesta del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PLANAGERD consta de un (01) Objetivo Nacional, seis (06) Objetivos Estratégicos, catorce (14) Objetivos Específicos y cuarenta y siete (47) Acciones Estratégicas; siendo necesario establecer que las mencionadas Acciones Estratégicas del PLANAGERD deben ser consideradas por las Entidades Públicas en la formulación de sus metas concretas e indicadores de desempeño para el cumplimiento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres;

De conformidad con lo dispuesto en la Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, la Ley N° 29664, Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y su reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 048-2011-PCM, el Decreto Supremo N° 027-2007-PCM y sus modificatorias, norma que define y establece las Políticas Nacionales de Obligatorio cumplimiento para las entidades del Gobierno Nacional, el Decreto Supremo N° 111-2012-PCM, que aprueba la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, y el Reglamento de Organización y Funciones de la Presidencia del Consejo de Ministros aprobado por Decreto Supremo N° 063-2007-PCM y modificatorias;

Fuente: peruano

Anexo 8: fotos del fenómeno del niño-CHIMBOTE Fábrica en Coishco

DECRETA

Artículo 1.- Aprobación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - PLANAGERD 2014-2021

Aprobar el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PLANAGERD 2014-2021 y que consta de un (01) Objetivo Nacional, seis (06) Objetivos Estratégicos, catorce (14) Objetivos Específicos y cuarenta y siete (47) Acciones Estratégicas, que en Anexo forma parte del presente Decreto Supremo.

Artículo 2.- Implementación, Seguimiento, Monitoreo y Evaluación del PLANAGERD 2014-2021

Para la verificación de la implementación del PLANAGERD 2014-2021 se aprobará mediante Resolución Ministerial de la Presidencia del Consejo de Ministros, un Plan de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación, en un plazo que no podrá exceder de ciento ochenta (180) días hábiles contados a partir de la vigencia del presente dispositivo, cuya elaboración estará a cargo de la Secretaría de Gestión del Riesgo de Desastres de la Presidencia del Consejo de Ministros.

Asimismo, se aprobará mediante Resolución Ministerial de la Presidencia del Consejo de Ministros, en un plazo que no podrá exceder de noventa (90) días hábiles contados a partir de la vigencia del presente dispositivo, una Estrategia de Implementación del PLANAGERD 2014-2021.

El Ente Rector del SINAGERD aprobará los mecanismos, lineamientos y normas complementarias para la ejecución del PLANAGERD 2014-2021, propuestas por CENEPRED e INDECI de acuerdo a sus competencias, los cuales a su vez brindarán asesoramiento técnico a las entidades públicas en los tres niveles de gobierno, para la elaboración y ejecución de sus correspondientes planes específicos; de acuerdo a lo establecido en el Reglamento de la Ley N° 29664.

Artículo 3.- Cumplimiento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Las Entidades Públicas responsables de cumplir con la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, a fin de elaborar y presentar sus evaluaciones semestrales a las que se hace referencia en el Decreto Supremo N° 027-2007-PCM y sus modificatorias, deben considerar como lineamientos para la formulación de sus metas concretas e indicadores de desempeño, las acciones estratégicas contenidas en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PLANAGERD, aprobado en el artículo 1 del presente dispositivo.

Artículo 4.- Financiamiento

El costo que genere la aplicación del presente decreto supremo será financiado con cargo al presupuesto institucional de los pliegos involucrados, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

Artículo 5.- Publicación

El presente Decreto Supremo será publicado en el Diario Oficial El Peruano, y el Anexo que contiene el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PLANAGERD, será publicado en el portal institucional de la Presidencia del Consejo de Ministros (www.pcm.gob.pe), y en el Portal del Estado Peruano (www.pcu.gob.pe) el mismo día de la publicación del presente Decreto Supremo.

Artículo 6.- Refrendo

El presente Decreto Supremo será refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los doce días del mes de mayo del año dos mil catorce.

OLLANTA HUMALA TASSO
Presidente Constitucional de la República

RENÉ CORNEJO DÍAZ
Presidente del Consejo de Ministros

1082134-1



Fuente: comercio

Anexo 9: marca de la sensibilización del fenómeno del niño -Chimbote



Fuente: RRP noticias