



**ESCUELA DE POSTGRADO**  
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Análisis de los programas sociales en el Perú desde una  
óptica de protección y habilitación**

**TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADEMICO DE:**

**MAGISTER EN GESTION PÚBLICA**

**AUTOR:**

Br. Jhon Anderson Ortiz Carhuapoma

**ASESOR:**

Dra. Galia Susana Lescano López

**SECCIÓN:**

Ciencias Empresariales

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Dirección

**PERÚ - 2016**

---

Dr. Mitchell Alarcon Diaz

Presidente

---

Dr. Jorge Rafael Diaz Dumont

Secretario

---

Dra. Galia Susana Lescano Lopez

Vocal

**Dedicatoria**

A mis queridos padres Isidora, Constantino, hermanos Isabel, Miguel Ángel, por su inmenso amor y apoyo en todo momento de mi vida que me inspiraron para culminar mis estudios y obtener el grado de Maestría.

A Jehová, Jesucristo y El Espíritu Santo por brindarme salud, sabiduría y por guiar mi camino.

El Autor

### **Agradecimiento**

Un reconocimiento especial por el apoyo recibido a nuestra formación como Magister, a la Universidad César Vallejo y todo su equipo de profesionales quienes supieron impartir sus conocimientos con sabiduría y demostrar en todo momento su amistad y aprecio. Que sin su apoyo incondicional y confianza en todo este proceso no habría sido posible culminar esta Tesis.

A la Dra. Galia Susana Lescano López, por su asesoría constante a los largo de la elaboración de mi tesis.

El Autor

### **Declaración jurada**

De, Jhon Anderson Ortiz Carhuapoma, con DNI: 10742324 estudiante del Programa maestría en Gestión Pública de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, con la Tesis titulada “Análisis de los Programas Sociales en el Perú desde una óptica de Protección y Habilitación” declaro bajo juramento que:

La tesis es de mi autoría.

He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente. (a) La tesis no ha sido autoplagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional. (b) Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude (datos falsos), plagio (información sin citar a autores), autoplagio (presentar como nuevo algún trabajo de investigación propio que ya ha sido publicado), piratería (uso ilegal de información ajena) o falsificación (representar falsamente las ideas de otros), asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normatividad vigente de la Universidad César Vallejo.

Lima, 02 de Setiembre del 2016

-----  
Jhon Anderson Ortiz Carhuapoma  
10742324

## **Presentación**

Señores miembros del jurado:

Pongo a vuestra consideración la tesis titulada “Análisis de los Programas Sociales en el Perú desde una óptica de Protección y Rehabilitación”, con la finalidad de determinar las ventajas de tener mayores programas sociales habilitadores.

Con lo cual cumplo con lo exigido por las normas y reglamentos de la Universidad y la Asamblea Nacional de Rectores para optar el grado de magister en Gestión Pública.

La presente investigación constituye una contribución a la sociedad en general, así como también a las autoridades de los diferentes gobiernos locales, provinciales y nacionales.

El estudio está compuesto o estructurado en el conocimiento científico, compuesto por siete capítulos, el primero denominado Antecedentes en la segunda sección desarrolla el Problema de Investigación, en la tercera sección se desarrolla el Marco Metodológico, en la cuarta sección se presenta los Resultados, en la quinta, sexta, séptima, octava sección presenta las Discusiones, Conclusiones, Recomendaciones, Referencias Bibliográficas y en la novena sección los demás apéndices que se considere necesarios.

Señores miembros del jurado espero que esta investigación sea evaluada y merezca su aprobación.

El Autor

## Índice

Caratula	i
Página de Jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaración jurada	v
Presentación	vi
Índice	vii
Resumen	x
Abstract	xi
1 Introducción	13
1.1 Antecedentes	13
1.1.1 Antecedentes Nacionales	13
1.1.2 Programas Sociales en el Perú	22
1.2 Marco Teórico Referencial	28
1.2.1 Coyuntura de los Programas Sociales	28
1.2.2 La Política Social.	29
1.2.3 Diagnostico Social	33
1.2.4 Situación Actual de los Programas Sociales	34
1.3 Marco Espacial	36
1.4 Marco Temporal	36
1.5 Contextualización: histórica, política, cultural, social. Supuestos Teóricos.	36

2	Problema de Investigación	45
2.1	Aproximación temática: observaciones, estudios relacionados, preguntas orientadoras.	45
2.1.1	Estudios Relacionados	45
2.1.2	Observaciones	51
2.1.3	Preguntas Orientadoras	51
2.2	Formulación del problema de investigación	52
2.3	Justificación	52
2.4	Relevancia	53
2.5	Contribución	53
2.6	Objetivos	53
2.6.1	Objetivo General	53
2.6.2	Objetivos Específicos	54
3	Marco Metodológico	56
3.1	Metodología	56
3.2	Tipo de Estudio	57
3.3	Diseño	58
3.4	Escenario de estudio	58
3.5	Caracterización de sujetos	58
3.6	Trayectoria metodológica	59
3.7	Técnicas e Instrumentos de recolección de datos	59
3.8	Tratamiento de la información	60
3.9	Mapeamiento	60
3.10	Rigor Científico	60



4	Resultados	62
4.1	Descripción de resultados	62
4.1.1	Resultados sobre las causas favorables de los programas sociales desde una óptica de Protección.	62
4.1.2	Resultados sobre las causas desfavorables de los programas sociales desde una óptica de Protección.	67
4.1.3	Resultados sobre las causas favorables de los programas sociales desde una óptica de Rehabilitación.	68
4.1.4	Resultados sobre las causas desfavorables de los programas sociales desde una óptica de Rehabilitación.	71
5	Discusión	73
6	Conclusiones	76
7	Recomendaciones	79
8	Referencias	83
9	Apéndices	87

## Resumen

El propósito de este estudio fue el Analizar los Programas Sociales desde una óptica de Protección y Habilitación, de aquellos Programas Sociales que se ejecutan actualmente en el Perú en el año 2015.

El diseño de la investigación utilizado es un Estudio Cualitativo bajo un enfoque de Teoría Fundamentada. Se recogió información bibliográfica de diferentes fuentes nacionales e internacionales, así como organismos internacionales.

Los hallazgos indicaron que los Programas Sociales Habilitadores tienen una mayor ventaja a diferencia de los Protectores, dado que aparte de que protegen al beneficiario también contribuyen con la economía nacional y al desarrollo del País, aparte que contribuye con la sostenibilidad de los Programas Sociales.

Pese a ello, no podemos prescindir de los Programas Sociales Protectores, porque existen muchas personas que lo necesitan, por lo que nuestra Red de Protección Social debería estar adecuadamente focalizada, sino que deberían pasar por un proceso de reestructuración para mejorar su eficacia en el gasto y de tal manera en evitar la filtración y subcobertura.

**Palabras clave:** Programas Sociales, Bienestar, Protectores, Habilitadores, Presupuesto, Cíclico, Anticíclico, Red de Protección Social, Eficiencia, Eficacia, Calidad de Vida

## Abstract

The purpose of this study was to analyze the social programs from the perspective of protection and empowerment of those social programs that are currently running in Peru in 2015.

The research design used is a qualitative study with a focus on founded Theory. He collected bibliographic information from various national and international sources and international organizations was collected.

The findings indicate that Social Programs Enablers have a greater advantage protective unlike, since besides protecting the beneficiary also contribute to the national economy and development of the country, besides contributing to the sustainability of social programs.

Nevertheless, we cannot do without Social Programs Protectors, because there are many people in need, so our social protection network should be properly targeted, but should go through a process of restructuring to improve efficiency in spending and such in-coverage and prevent leakage.

**Key Words:** Social programs, Welfare, Protectors, Enablers, Budget, Cyclical, countercyclical, Social Protection Network, Efficiency, Efficiency, Quality of Life.