



**ESCUELA DE POSTGRADO**  
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**Análisis del proceso de descentralización en materia  
agraria periodo 2007-2015**

**TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:**

**MAGISTER EN GESTIÓN PÚBLICA**

**AUTOR:**

**Br. Rodríguez Morales Carmen Enith**

**ASESOR:**

**Dra. Galia Susana Lescano López**

**SECCIÓN:**

**Ciencias Empresariales**

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

**Dirección**

**PERÚ - 2016**

---

Dra. Yolanda Soria Pérez  
Presidente

---

Mg. Efraín Vilca Sosa  
Secretario

---

Dra. Galia Susana Lescano López  
Vocal

### **Dedicatoria**

A mis amados padres, Feliciano y Carmen, ellos han partido dejando imborrables huellas, en mi mente quedaron grabadas sus enseñanzas, amor y constancia; a mi querida hermana Martha Azucena Rodríguez Morales, a quien admiro por su alma noble y buena, siempre dispuesta a ayudar a los demás. Asimismo, a todos/as mis hermanos/as por su constante apoyo; y de manera muy especial a mi adorada hija Martha Carolina Calle Rodríguez, porque es mi fuerza y alegría. A mi querido esposo Félix Calle, por compartir su vida conmigo y demostrarme ser un compañero ideal.

La autora

### **Agradecimiento**

En primer lugar a Dios Todopoderoso, por darme la oportunidad de conocer a personas maravillosas que han contribuido en mi formación personal y profesional; lo que me hace sentir bendecida y afortunada. A la Universidad César Vallejo a través de la Dra. Galia Susana Lescano López, Docente y Asesora de la Escuela de Postgrado del Programa Académico de Maestría en Gestión Pública, por su valiosa orientación para lograr un nuevo Grado Académico. Al Ministerio de Agricultura y Riego, por las facilidades de acceso a la información para el desarrollo de la presente investigación.

La autora

### Declaración Jurada

Yo Rodríguez Morales Carmen Enith, estudiante del Programa Maestría en Gestión Pública de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificada con DNI N° 07265440, con la tesis titulada “Análisis del proceso de descentralización en materia agraria periodo 2007-2015”, declaro bajo juramento que:

- 1) La tesis es de mi autoría.
- 2) He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
- 3) La tesis no ha sido autoplagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional.
- 4) Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude (datos falsos), plagio (información sin citar a autores), autoplagio (presentar como nuevo algún trabajo de investigación propio que ya ha sido publicado), piratería (uso ilegal de información ajena) o falsificación (representar falsamente las ideas de otros), asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normatividad vigente de la Universidad César Vallejo.

Lima, 06 de abril de 2016

.....

Br. Rodríguez Morales Carmen Enith

DNI N° 07265440

## Presentación

Señores miembros del jurado:

Pongo a vuestra consideración la Tesis titulada: “Análisis del proceso de descentralización en materia agraria periodo 2007-2015”.

Con lo cual cumplo con lo exigido por las normas y reglamentos de la Universidad César Vallejo y la Superintendencia Nacional de Educación, para optar el Grado Académico de Magister en Gestión Pública.

La presente investigación constituye una contribución a la gestión pública, así como a las autoridades del Ministerio de Agricultura y Riego. Esto en virtud a que la finalidad es dar recomendaciones del avance logrado en el proceso de descentralización, en lo que corresponde a: Transferencia de funciones y Fortalecimiento de capacidades, en materia agraria en el Perú

La presente investigación está estructurada en ocho capítulos. En el primero se presenta la introducción donde se exponen: los antecedentes, el marco teórico referencial, marco espacial, marco temporal, y categorías o dimensiones. En el capítulo dos, el problema de investigación en él se presenta: la aproximación temática, formulación del problema de investigación, justificación, relevancia, contribución, y los objetivos. En el tercer capítulo, el marco metodológico donde se presentan: las unidades temáticas, definición conceptual, metodología utilizada, tipo de estudio, diseño, escenario de estudio, procedimiento metodológico de investigación, técnicas como la observación documentaria, y recolección de información. En el cuarto capítulo se presenta el resultado descriptivo. En el quinto capítulo la discusión. En el sexto capítulo están refrendadas las conclusiones de la investigación. En el sétimo capítulo se presentan las recomendaciones; y en el octavo capítulo van las referencias bibliográficas. Finalmente se presentan los apéndices correspondientes.

Señores miembros del jurado, espero que esta investigación sea evaluada y merezca su aprobación.

La autora

## Índice

	pág.
Carátula	I
Página del jurado	II
Dedicatoria	III
Agradecimiento	IV
Declaratoria de autenticidad	V
Presentación	VI
Índice	VII
Resumen	IX
Abstract	X
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	<b>11</b>
1.1 Antecedentes	12
1.2 Marco teórico referencial	21
1.3 Marco espacial	29
1.4 Marco temporal	29
1.5 Categorías o Dimensiones	29
<b>II. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>30</b>
2.1 Aproximación temática	31
2.2 Formulación del problema de investigación	39
2.3 Justificación	40
2.4 Relevancia	42
2.5 Contribución	52
2.6 Objetivos	53
2.6.1 Objetivo general	53
2.6.2 Objetivos específicos	53
<b>III. MARCO METODOLÓGICO</b>	<b>54</b>
3.1 Unidades temáticas	55
3.1.1 Definición conceptual	55
3.2 Metodología	57
3.2.1 Tipo de estudio	57
3.2.2 Diseño	58
3.3 Escenario de estudio	59
3.5 Procedimientos metodológicos de investigación	59
3.6 Técnicas de recolección de información.	59
<b>IV. Resultados</b>	<b>61</b>
<b>V. Discusión</b>	<b>72</b>

	viii
<b>VI. Conclusiones</b>	81
<b>VII. Recomendaciones</b>	87
<b>VIII. Referencias Bibliográficas</b>	90
<b>Apéndices</b>	96
<b>Apéndice A:</b> Matriz de consistencia	97
<b>Apéndice B:</b> Constancia emitida por la institución que acredita la realización del estudio in situ.	99



## Resumen

La presente investigación tuvo como objetivo general, analizar el proceso de descentralización en materia agraria periodo 2007-2015; considerando que uno de los propósitos de la política nacional, seguida por los últimos Gobiernos Democráticos en el Perú, fue lograr la modernización de la gestión del Estado, para hacerla más eficiente, equitativa, democrática, transparente, y al servicio del ciudadano. En concordancia con la Ley Marco de Descentralización N° 26922, al Ministerio de Agricultura y Riego - MINAGRI, se le encargó transferir 17 funciones agrarias, consignadas en el artículo 51° de la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales. El presente trabajo de investigación ha permitido describir y analizar las estrategias emprendidas por el MINAGRI, con el nuevo enfoque de gestión descentralizada examinando los aspectos de: Transferencia de funciones y desarrollo de capacidades, a fin de lograr una visión integral del avance logrado en materia agraria en el Perú y graficar resultados esenciales para futuras investigaciones. La metodología de estudio se sustenta en la recopilación, análisis y síntesis de diversas fuentes, que dan cuenta del proceso de la descentralización en materia agraria. Para el logro de los objetivos, el estudio tuvo como referente la Constitución Política del Perú, las Normas consultivas, información de la Secretaria de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros, la información del MINAGRI, modelos teóricos desarrollados por USAID-Perú Pro Descentralización (2010) y otros que implicaron la recolección de información, los mismos que están detallados en el marco teórico.

Palabras clave: Gestión Pública Descentralizada, Estado más cerca a la Población.

## **Abstract**

The present researching had like general objective, analyzing the decentralized management in agrary matter period (2007-2015) considering that one of the (objectives) of the national politics, followed by the last democratic governments in Peru, was to get the modernization of the management of the state, to make it more efficient, equitable, democratic, transparent and to the service of the citizen, in accordance with the law, model of decentralization N° 26922, to the Ministry of Agriculture - MINAG today watering and Agriculture of Ministry – MINAGRI, was in charge of transferring agrary functions, consigned in the article 51 of the organic law of the regional governments. The present study has let analyzing and describing the empowering strategies by the MINAGRI, checking the aspects of functioning transfer, development of capacities, and the new focus of the decentralized management. In order to get an integral (vision) of the advancement gotten in the Agrary matter in P eru. Otherwise, this researching has let getting essential result's for future researching in order to get the efficiency and efficacy in the management the methodology study has consisted of the collection, analysis and synthesis of diverse documents that give account of the decentralization process in agrary matter. For getting objectives this researching had as referring to MINAGRI, Consulting rules of the political constitution of Peru, theoretical models developed by USAID-Peru, pro decentralization (2010), information of the secretary of the decentralization of the presidency of the Ministry committee and other, that implied the gathering of information, the same that are detailed in the theoretical model.

Keywords: Decentralized Public Administration, state closer to the population.