



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSGRADO

PROGRAMA ACADÉMICO DE MAESTRÍA EN
GESTIÓN PÚBLICA

**Impacto del Covid 19 en la ejecución de obras públicas en la
Municipalidad Provincial de Huamanga, 2021**

TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:
MAESTRA EN GESTIÓN PÚBLICA

AUTORA:

Rojas Canchari, Nancy Rasmire (ORCID: 0000-0002-5177-8264)

ASESOR:

Dr. Mamani Apaza, Juan de la Cruz (ORCID: 0000-0002-5177-8264)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Gestión de Políticas Públicas

LIMA – PERÚ

2022

Dedicatoria

Mi tesis va dedicada a mi querida Madre, mis hijas que son mi inspiración de superación, para lograr así mis sueños y expectativas, todo este trabajo es fruto de una constante dedicación, para poder lograr mis objetivos profesionales, agradezco a Dios, mi familia por el apoyo incondicional que me brindan, eso me entusiasma para seguir adelante, siempre los tengo presente y los llevo en mi corazón.

Agradecimiento

Agradezco a nuestro divino hacedor, a mis padres, hermanos, hijas, esposo y docentes que son los artífices de este sueño hecho realidad, durante este proceso de formación, son mi apoyo incondicional, mi motivo para continuar y no rendirme.

Índice

	Pág.
Carátula	i
dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos	iv
Índice de tablas	v
Resumen	vi
Abstract	vii
I. INTRODUCCIÓN	8
II. MARCO TEÓRICO	11
III. METODOLOGÍA	21
3.1 Tipo y diseño de investigación	21
3.2 Categorías, Subcategorías y matriz de categorización	21
3.3 Escenario de estudio	22
3.4 Participante	23
3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	24
3.6 Procedimiento	25
3.7 Rigor científ	26
3.8 Método de análisis de dato	26
3.9 Aspectos ético	26
IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	28
V. CONCLUSIONES	36
RECOMENDACIONES	37
REFERENCIAS	38
ANEXOS	45

Índice de tablas

	Pág.
Tabla 1: Participantes por tipo de actor	23
Tabla 2: Resultados de las variables sociodemográficos	28
Tabla 3: Categorías y Subcategorías	47
Tabla 4: Relación de obras por administración directa ejecutados por la MPH.	51
Tabla 5: Incrementos de costos en tiempos de Covid 19, y el reinicio de las obras paralizadas según aprobación del plan Covid.	52

RESUMEN

El presente trabajo tiene como propósito llevar a cabo una exploración, detallar y llevar a cabo una administración correcta ejecución del Covid 19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga, 2021, donde el gobierno dictó medidas obligatorias de cuarentena, sobre la paralización de obras públicas en todo el país todo esto obligo a la nueva adaptación de cambios en el sistema de salud implementados por el MINSA. El enfoque cualitativo, el diseño es fenomenológico, llevando a cabo un muestreo con 10 profesionales conocedores en el tema de administración pública. Desde el examen cualitativo se planteó los resultados en 03 categorías: Métodos de ejecución de proyectos públicos, reinicio de ejecución de proyectos públicas y elementos en ejecución de proyectos públicas. Estos resultados evidencian los esfuerzos de los profesionales, para mejorar las condiciones generadas, por la urgencia de salud pública del Covid – 19, la participación y deber de los causantes para responder a las demandas del trabajo en proyectos y cumplir su tarea como corresponde, consiguiendo las competencias Tic y el manejo de las utilidades digitales, en conclusión, se visualizó en forma gradual la necesidad de la reanudación de las obras paralizadas.

Palabras clave: impacto, monitoreo, prevención.

ABSTRACT

The present purpose is to carry out an exploration work, to detail and to carry out a correct administration of the Covid 19 in the execution of public works in the Provincial Municipality of Huamanga, 2021, where the government dictated mandatory quarantine measures, on the paralysis of public works throughout the country all this forced the new adaptation of changes in the health system implemented by the MINSA. The qualitative design used, of a phenomenological type, carrying out a sampling with 10 knowledgeable professionals on the subject of public administration. From the qualitative examination, the results were presented in 03 categories: Methods of execution of public projects, Restart of execution of public projects and Elements in execution of public projects. These results show the efforts of professionals, to improve the conditions generated, by the public health emergency of Covid - 19, the participation and duty of those responsible to respond to the demands of work in projects and fulfill their task as correspondence, achieving the ICT skills and the management of digital utilities.

Keywords: impact, monitoring, prevention.

I. INTRODUCCIÓN

En condiciones normales, cuando no había pandemia de COVID-19, los sobrecostos en infraestructura ya eran un problema, según Bonifaz (2018) en el mundo ascendió a 28%, en Latinoamérica a 48%, algunos precisan que alcanza al 75% y el 65% de proyectos tuvo retrasos de 6 a 18 meses; mientras que, en el Perú, se renegociaron el 62% de los contratos de concesión, el 85% de estas adendas se han ejecutado antes del quinto año, debido a malos estimados de obra, expropiaciones de terrenos, problemas de financiamiento, demostrando que muchas veces no se tiene en cuenta los riesgos en las obras (Llerena y Sánchez, 2020).

La pandemia del COVID-19, ocasionó la inmovilización y paralización de actividades a nivel mundial, uno de los sectores más golpeados fue el de construcciones que se interrumpió por la declaratoria de emergencia sanitaria (Grefa, 2020), producto de estas medidas se produjo también una contundente contracción en la economía global, que según el Banco Mundial “sería la peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial”. Esta convulsión económica ha afectado diversas actividades, entre ellas los proyectos de construcción (Wagemann y Inostroza, 2020), demostrando la importancia de estudiar los mecanismos de adaptación dadas las características peculiares de las construcciones.

Durante la ejecución de obras públicas, se presentan muchos riesgos que pueden afectar positiva o negativamente, por lo que es necesario considerar el enfoque de riesgos (Ccente, 2017), es el caso que las variaciones especialmente incremento del presupuesto si no ha sido considerado en el expediente técnico, es calificado como sobrecostos, para su reconocimiento debe haber sustento que se establece en la Ley de Contrataciones del estado, y no debe superar el 25% del contrato inicial.

El 15 de marzo del 2020, mediante Decreto Supremo N° 044-2020-PCM, se decretó cuarentena en todo el Perú (El Peruano, 2020), asumiendo diferentes medidas, entre ellas la paralización de obras ya que no se encontraban tipificadas en las excepciones de trabajo establecidas en la norma; esta situación condujo a que los contratistas opten por solicitar ampliaciones de plazo por causas ajenas; originando gastos en aspectos que no estaban previstos en los expedientes como

los equipos de protección personal, que demandan su reconocimiento por parte de la municipalidad y creando un impacto que es necesario dilucidar.

Bajo este nuevo contexto, los contratistas que contrataron con el estado para ejecutar una obra antes de la pandemia del COVID-19, se han visto forzados a ejecutar sus proyectos en escenarios anormales; que, pese a sus esfuerzos, inevitablemente presentaron retrasos, situación que en cumplimiento de la norma podría conducir a la aplicación de multas, perjudicando al contratista, motivando que el estado emita el Decreto Legislativo No. 1486, que establece disposiciones para mejorar y optimizar la ejecución de las inversiones públicas en tiempos de COVID 19 (El Peruano, 2020), facultando a las entidades del estado (nacional, regional y local) a ejecutar, la liberación de interferencias con el fin de continuar con la realización de obras, circunscribiendo dichos costos en el presupuesto de la inversión, con cargo a su presupuesto institucional.

En estas circunstancias, el estado peruano emite la directiva No. 005-2020-OSCE-CD el 19 de mayo 2020, brindando alcances y disposiciones para la reactivación de obras públicas y contratos de supervisión (OSCE, 2020); esta norma establece la entrega de adelantos para que el contratista pueda acceder a recursos que le faciliten la ejecución de las obras, fundados en las medidas para evitar la propagación del COVID-19.

La pandemia, también ha incidido en estas variaciones de precios en los contratos de obras públicas que desarrolla la Municipalidad Provincial de Huamanga; al amparo de la Directiva N°005-2020-OSCE/CD, se procedió al reconocimiento de los diversos gastos efectuados por el tiempo de inmovilización, implementación de bioseguridad, medidas de protección, equipos de protección personal, entre otros, modificando los costos y gastos generales según el nuevo plazo de ejecución.

Con estas consideraciones, el problema general planteado fue: ¿Cuál es el impacto del Covid 19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021? Respecto a los problemas específicos, se tuvo: ¿Cuál es el impacto del Covid 19 en los procedimientos de gestión durante la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021?, ¿Cuál es el impacto del Covid 19 en el reinicio de la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021?, ¿Cuál es el impacto del

Covid 19 en los recursos ya encaminados en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021?

La investigación, se justifica teóricamente por que se establece los fundamentos de la ejecución de obras públicas en tiempos de pandemia COVID-19, especialmente en la generación de sobrecostos que no estaban previstos ni siquiera en el marco normativo. Asimismo, se fortalecen saberes sobre esta realidad, identificando su comportamiento, a fin que sean empleadas como insumo para futuras pesquisas y generación de conocimientos; también permite alcanzar alternativas de solución mediante recomendaciones para mejorar aquellos aspectos que optimicen la ejecución presupuestal. La justificación práctica, se sustenta en la contextualización y demostraciones del comportamiento de la variable en un gobierno local como es la Municipalidad Provincial de Huamanga, servirá para implementar mecanismos de gestión en la institución, comprendiendo el impacto de paralizaciones y estar preparados para en el futuro, perfeccionar los protocolos y considerar los riesgos de alteración de los plazos o cronogramas establecidos; en último lugar, en la esfera social, contribuye con la optimización del manejo presupuestal en la ejecución de obras públicas para beneficio de la población.

La investigación tuvo como objetivo general: describir el Impacto del Covid 19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021; los objetivos específicos fueron: identificar el impacto del Covid 19 en los procedimientos de gestión durante la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021; analizar el impacto del Covid 19 en el reinicio de la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021, y describir el impacto del Covid 19 en los recursos ya encaminados en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.

II. MARCO TEÓRICO

Se ha efectuado la exploración de diversas investigaciones en el ámbito internacional y nacionales, revisando tesis, artículos científicos, reportes periodísticos, páginas web y otras fuentes siempre cuidando la seriedad y veracidad de la información, las cuales se detallan a continuación:

A nivel nacional, Álvarez (2021), tuvo como objetivo determinar los impactos económicos en los costos de obra a causa del COVID-19, efectúa una investigación cualitativa, estudio de caso en el programa agua segura para Lima y Callao; recolecta datos mediante entrevista a especialistas en reconocimiento de costos y gastos ocasionados por COVID-19, demostró que el incremento de costo de obra alcanza del 2% al 9% del costo total de obra; concluye que los montos son volubles debido a que son revisados periódicamente hasta la culminación de obra, momento en que se puede determinar los sobrecostos reales.

Torres-Calderón (2020), tuvieron como objetivo determinar el impacto de la pandemia del Covid-19 en los contratos de obra en la realidad peruana. Realizan un trabajo cualitativo, empleando métodos de observación y análisis de textos; demostraron que el COVID- 19 ha creado una nueva convivencia, específicamente conflictos jurídicos concernientes al contrato de obra, asimismo, comportamientos de los sujetos, incumplimientos a causa de un evento de fuerza mayor que impide un normal desenvolvimiento de un contrato de construcción; concluyen que produce la revocación de contratos, restricciones gubernamentales sobre la seguridad de los trabajadores, y la secuela de las medidas que asume el estado en las contrataciones de construcción.

Wagermann y Inostroza (2020), se propusieron como objetivo: analizar los principales efectos del COVID-19 en la ejecución de los contratos de obra pública en distintos países de Sudamérica. Hace un análisis documental de la normativa existente para el caso. Demuestra que las obras públicas son declaradas como actividad esencial en distintos países, obligando a los contratistas a cumplir sus obligaciones en claro perjuicio de ellos ya que los contextos son distintos a cuando firmaron el contrato; los contratistas debieron asumir todas las garantías necesarias para resguardar la salud de sus empleados, así como las medidas restrictivas; se concluye que se ha producido mayores costos, merma de productividad y dilatación de plazos.

Seminario (2021), tiene como objetivo: identificar los cambios originados por la pandemia Covid 19 en el aspecto económico y social; realizó un estudio transversal, determinando el número de casos de contagiados y fallecidos, así como los efectos económicos y sociales. Encontró una desaceleración económica de -5,3%, afectando principalmente a la infraestructura, impacto psicológico negativo en la población y el personal de salud, produjo un Índice de pobreza de 60% en el año 2021; se concluye que ha ocurrido un impacto negativo en la salud y la infraestructura, mermando el crecimiento económico y produciendo pobreza. La mayoría de estudios sobre el impacto del Covid 19 se han efectuado en otras latitudes, son escasas en el Perú, enfocan básicamente los efectos en la ejecución de obras, modificaciones en los presupuestos y la afectación a la existencia de las empresas.

Díaz, et al. (2020), en su artículo Perú: desafíos del crecimiento en el post Covid-19, precisa las acciones asumidas por el estado peruano para frenar el avance del Covid-19, consistentes en el distanciamiento social y restricción de varias actividades económicas, desatando una de las peores crisis de la historia contemporánea, prevé que habrá una convulsión del producto interno bruto (PIB) de dos dígitos, la destrucción de millones de empleos formales e informales , y un repunte de la pobreza , que revertirá parte de las ganancias de dos décadas de progreso social sostenido recomienda tener una política fuerte en la reanudación de proyectos de inversión pública paralizados, algunos por la crisis del Covid-19 y otros por diversos factores, gestión, corrupción, ineficiencia, etc, se considera la manera de dar apoyo al sector empresarial productivo para que este devuelva en espiral en trabajo e impuestos en cascada la inversión realizada de parte del estado.

Para Weller (2020), el empleo en la industria manufacturera y la construcción ha sido más golpeado en comparación al comercio y servicios. Entre las categorías de ocupación ha sido el trabajo independiente que más se contrajo. Torres-Calderón (2020), enfatiza en los nuevos costos imprevistos, lanzando una interrogante: ¿quién se compromete con los costos?, la razón es que el contratista requiere de personal para la obra (ingenieros, maestros de obras, operarios, ayudantes etc.), las mismas que requieren transportarse, situación que no puede cumplirse con la emisión del Decreto Supremo 044-2020-PCM, que

dispone la inmovilización social. Igualmente, hubo impactos en la disponibilidad de maquinarias, obviamente se detiene el ciclo en torno a la obra. Inicialmente se presentan problemas de reclamos para reconocimiento de los gastos realizados y al tiempo perdido.

Law (2020), manifiesta que la pandemia interrumpe la obra y retraso que motivará reclamaciones por tiempo y costos adicionales, coinciden con Singh, Gupta y Agarwal (2020), quienes dicen que la pandemia COVID-19 ha conducido a una emergencia sin antecedentes desde la Gran Recesión en 2008; los gobiernos han decretado cierres y cuarentenas, alterando los procesos de producción, cadena de provisión, viajes, negocio, empleabilidad de las personas; remarca que son necesarios mecanismos para recuperar y empoderar la economía y lograr su reactivación, privilegiando el bienestar y la seguridad de la población. Sachs (2020), menciona que el impacto de Covid19 ha generado una caída grande y permanente en el ingreso nacional de Sudáfrica, siendo necesario: apuntalar los flujos de ingresos, crear mecanismos para que las empresas y los hogares puedan resistir presupuestos bajos, refinanciamiento; y distribución equitativa del ajuste fiscal. Advierte que los ingresos fiscales continuarán desplomándose y el endeudamiento estatal crecerá hasta generar una crisis económica sin precedentes.

En las investigaciones de carácter internacional, encontramos a Amoah y Emmanuel (2021), quienes tuvieron como objetivo: explorar el impacto del COVID-19 en los negocios de las pequeñas firmas en Ghana. La investigación fue cualitativa, las preguntas se distribuyeron por correo electrónico a una muestra no probabilística de 45 pequeñas empresas de construcción. Demuestran que el COVID-19 afectó gravemente a estas pequeñas empresas de construcción, especialmente en sus finanzas; flujo de caja/pagos; produjo inseguridad en los contratos. En cuanto a los trabajadores han mermado su productividad, con efecto en el costo del proyecto y el tiempo de finalización; asimismo afectan la supervivencia de estas pequeñas empresas. Concluyen que la pandemia de COVID-19 afecta considerablemente las operaciones comerciales de las empresas de construcción.

Por su parte, Larasati, et al. (2021), tuvieron como objetivo: identificar el impacto de la pandemia COVID 19 en el sector construcción. La investigación fue

cuantitativa, obteniéndose los datos mediante un cuestionario. Los resultados muestran que el 80% de los proyectos todavía se hallan en ejecución, siendo afectados en el plazo de finalización, así como en la implementación de protocolos de salud, necesitando de costos adicionales para el fortalecimiento de capacidades de los recursos humanos, equipamiento especial. Concluyen que la pandemia de Covid-19 ha generado retrasos en la ejecución de obras por la disminución de presupuesto del estado y sobrecostos por la implementación de protocolos establecidos para reducir el avance de la pandemia.

Purnuş (2021), se propuso como objetivo: examinar el impacto de la pandemia COVID-19 sobre las cláusulas de fuerza mayor, obligaciones de garantizar la salud y seguridad ocupacional en el trabajo, programa de obras. Demuestran que la mayor parte de obras de construcción se ejecutan bajo contratos, establecidos por ley. Identificando riesgos debido a la pandemia, que condicionan la aplicación de las cláusulas de los contratos, perjudicando a las empresas y al mismo estado, destaca que las normas no están adecuadas este nuevo escenario.

Rehman, Shafiq y Afzal (2021), tuvieron como objetivo: determinar el impacto de COVID-19 en el desempeño de proyectos de construcción en los Emiratos Árabes Unidos (EAU). El estudio fue cualitativo y exploratorio. Emplearon una entrevista semiestructurada a 10 profesionales de la construcción. Demostró que se presentaron problemas como dilaciones en el cronograma, flujos de efectivo interrumpidos, permisos retrasados, conformidades y fiscalizaciones, limitaciones de viaje, inconvenientes de salud y seguridad, escasez de materiales y equipos, entre otros que obstaculizaron la entrega oportuna de la construcción. Concluyen que los proyectos han sido afectados por la pandemia y requieren de apoyo gubernamental para su continuidad, tales como exoneraciones de multas, estímulos económicos, presupuestos adicionales, entre otros.

Grefa (2020), tuvo como objetivo determinar la ejecución presupuestal de los proyectos de obras planificadas; realizó una investigación exploratoria, no paramétrica por conveniencia en 8 Gobiernos autónomos, indagando información de montos de obras consideradas en el plan anual de contrataciones y ejecutados, aplicó también una encuesta Likert a 5 contratistas y 5 fiscalizadores. Los resultados demuestran que debido al COVID-19, se ejecutó solo el 20% de la

inversión; concluye que el COVID-19, influyo en adquisiciones, inseguridades, calidad, vencimiento, integración, costo y recursos, resaltando asimismo aspectos importantes de la encuesta aplicada.

De la Maza y Vidal (2020), tuvieron como objetivo estudiar la situación del derecho de contratos frente al COVID 19 en el derecho chileno. Hacen un análisis de la normativa en materia de contratos de trabajo, dispendio, obras públicas, alquiler y prestación de dinero. Hallaron que la emergencia por Covid 19 ha generado impactos que deben resolverse por el derecho común, no requieren normativa específica.

Hansen (2020), tienen como objetivo explorar el potencial del brote de COVID-19 como un suceso de fuerza mayor en los contratos de construcción. Empleó el enfoque cualitativo. Precisa que la enfermedad se convierte en una pandemia, condicionando el cierre de muchas ciudades significativas del mundo (como Wuhan, Daegu y Manila) y países enteros; esta situación afectó también al sector de la construcción que se caracteriza por requerimientos altos en mano de obra. Se entorpecieron el cumplimiento de contratos por situación inesperada. Concluyen que el Covid 19 ha impactado negativamente en el cumplimiento de los contratos de construcciones, por restricciones sanitarias y requerimientos de seguridad del personal.

Jallow, Renukappa y Suresh. (2020), se propusieron el objetivo: determinar los cambios que el sector de infraestructura bajo los efectos de Covid-19 sin dejar de ser productivo. Dada la naturaleza nueva e inexplorada del problema de investigación, adoptaron una investigación cualitativa, efectuaron 5 entrevistas semiestructuradas a 3 empresas de infraestructura. Los resultados indican que las restricciones no permiten administrar los proyectos, principalmente por el trabajo remoto, originando retrasos; concluyen que el impacto de Covid-19 se da en el sector de infraestructura, quienes siguen trabajando pese a las normas restrictivas, generando gastos adicionales que perjudican a las empresas.

Richter (2020), hace énfasis que en el sector construcción se imponen medidas de mitigación con restricciones, remarca que la paralización de obras trasciende en el desempleo; diversos gobiernos han adoptado medidas para evitar que las empresas constructoras quiebren, Chile, anticipó pagos, Israel amplió la cartera de créditos de 20% a 22%, Canadá financió créditos a

empresas, Argentina subsidió préstamos, al igual que en nuestro país con los préstamos de “reactiva Perú”, entre otros.

En cuanto a la ejecución de obras públicas, en el Perú se rigen por la ley No. 30225, ley de contrataciones del Estado; al respecto, Cuayla (2016), afirma que requieren previamente de un contrato, conceptualizado como actos administrativos que definen un plazo definido para la ejecución del proyecto, establece también que puede haber modificaciones como prórrogas o ampliaciones que pueden alterarlo económicamente, por ello el proveedor debe cumplir con el calendario de ejecución de obra, caso contrario sería posible de sanciones o en su defecto presentar sustentaciones para las modificatorias.

Castellanos (2020), afirma que la crisis sanitaria producida por el COVID19 ha inducido a las administraciones públicas, dictar una serie de normas para aligerar la adquisición de material médico y de protección a la población; se detectó la necesidad de continuar con el suministro de servicios, provocó el cierre de lugares de trabajo, obligando a los empleados a mantenerse confinados, impactando en el desarrollo de obras, ejecución del control interno, coincidiendo con Belegu y Kolegii (2020), en el sentido que afecta la salud y la economía, especialmente en el transporte, venta, mano de obra, alquiler, etc. Muchos contratos fueron afectados por la pandemia, no se firmaron, no se cumplieron, se suspendieron, fueron disueltos y pocos siguieron ejecutándose.

Gómez (2020), incide en las medidas de restricción en educación, en construcciones se precisa la suspensión de vencimientos administrativos, prescripción y caducidad, suspensión de pagos de tributos, tratamiento especial a los contratos temporales. Un enfoque del impacto en el crecimiento económico lo hace Gasahahun (2020), Etiopía, se calculaba un crecimiento de 6.2% en 2020 antes de COVID-19, sin embargo, se redujo por la pandemia a 3.2%, la pandemia impacta negativamente en los proyectos de construcción, aunque los tratamientos legales varían de un país a otro y de un contrato a otro. En cuanto a las construcciones ha producido retrasos y paralizaciones, especialmente en la cadena de suministros, afecta grandemente a los trabajadores temporales o jornaleros.

Xiang y Jianxing (2020), afirman que los gobiernos deben otorgar reglas para facilitar la resiliencia ante el Covid-19, emplear las TIC, mejorar la

gobernanza que en este contexto es nueva y requiere de adaptaciones rápidas. Por su parte, Gamero y Pérez (2020), remarca los efectos en el empleo y medidas laborales, dice que, en el Perú, para abril-junio 2020, la población ocupada se redujo en 6,7 millones de personas y aumentaron la desocupación y el empleo informal, como se vislumbra, el Covid-19 afectó a trabajadores y empresas; basa su artículo en brindar apoyo a los trabajadores, que para el autor son los más afectados por la inmovilización obligatoria.

Dulanto (2021), menciona que para el desarrollo de una actividad al 100% debe cumplirse con el proceso de vacunación, el gobierno debe incentivar la inversión pública, acelerar los proyectos aplazados y apoyar con recursos económicos y tecnológicos a los gobiernos locales; generar la normativa para destrabar proyectos ya encaminados. El autor afirma que a través de obras se puede reactivar la economía, pero no es la primera opción, debe incentivarse la demanda interna y subsidios para empresas.

Loo (2019), menciona que se deben mejorar las metas a una escala mensurable; por ejemplo, en carreteras y puertos, el Covid-19 ha deteriorado los trabajos en infraestructura, actividades que existen en todo el mundo. El gobierno apoya en reducir el impacto directo del cierre temporal del sector construcción, especialmente para los más vulnerables y desfavorecidos (Pragholapati, 2020), Loria (2020) precisa que el Covid-19 ha producido la desaceleración, recuperación económica haciendo que los crecimientos que fluctuaban en promedio de un 2 a un 5%, ahora sean insuficientes, inclusive cayeron en cifras negativas, debido a la paralización de obras públicas entre otros.

Tandberg y Allen (2020) hacen notar el papel que juega la inversión pública como respuesta a una recuperación económica social inmediata, ayuda a recuperar las tasas de crecimiento mínimas para restituir la capacidad adquisitiva a la población, también la creación de fuentes de empleo en todos los niveles, proponen examinar las obras detenidas y facilitar la reanudación inmediata adecuándose a la progresión del Covid 19, con sus nuevas variantes y políticas de vacunación. Otros autores, sugieren cambios en la administración pública, fortalecer sus instituciones y la participación ciudadana para hacer mejor la administración pública (Llerena y Sánchez, 2020).

Mahmud (2020) habla sobre el impacto del Covid19 en los programas de obras públicas, destaca que se ha creado una enorme demanda social en el planeta y entiende que los proyectos de obras públicas suelen ser la mejor medida para atacar el desempleo, coincide con otros autores en que es la mejor medida a tomar en corto plazo para reactivar la economía sujetos a las normas progresivas de sanidad, iniciando operaciones con medidas de seguridad adecuadas.

Para la Contraloría General de la República (2019), una obra pública resulta de la confluencia de diversas actividades materiales que involucran la construcción, reconstrucción, remodelación, mejora, derribamiento, modificación, incremento y habilitación de edificaciones, estructuras, cárcavas, excavaciones, vías, viaductos, puentes, entre otros, que demandan dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; predestinadas a cubrir necesidades públicas. Las obras públicas son el mecanismo ejecutor de la inversión pública, para beneficio de la sociedad que fueron planeados y viabilizados para su realización, pudiendo ser por ejecución directa o indirecta (Álvarez y Gálvez, 2017).

Los gobiernos locales, como es el caso de la Municipalidad Provincial de Huamanga, ejecutan sus obras por administración directa, siendo necesario contar con el expediente técnico y presupuesto aprobado, personal profesional y técnico calificado, capacidad administrativa, maquinaria y equipos, los mecanismos de gestión en la construcción como: cuadernos de obra, residentes y supervisores (Contraloría General de la República, 2019); en caso no cuente con estos recursos, se procede a la ejecución de obras públicas por contrata, para ello, los proyectos deben estar en la cartera de inversiones de la entidad, en el plan anual de contrataciones, tener presupuesto aprobado, viabilidad; para estos efectos se ajusta a lo dispuesto por la Ley de contrataciones del estado Ley No. 30225 y su reglamento, DS N° 344-2018-EF (MEF, 2018).

Engloban la construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, derribo de estructuras, cambios, incrementos y habilitación de bienes inmuebles, como el caso de las edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, calzadas, viaductos y otros más, que necesitan una guía técnica, expediente

técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; con el fin de cumplir las necesidades públicas (Lupaca y Ticona, 2021).

Es importante también definir el estado de emergencia, mismo que al amparo de un artículo de la constitución en forma excepcional restringe las libertades personales y se toman con la finalidad de proteger a las instituciones del estado o a la población en caso de algún peligro inminente, esta acción es decretada por el Presidente de la República con el aval del gabinete de ministros; como consecuencia se reduce el empleo y la generación de ingresos de las personas y empresas, lo que puede traer consigo una ola de incumplimientos (Garay, 2021).

Según Dávila (2021), el empleo informal, representa una seria amenaza para el control de situaciones de emergencia como es el caso del COVID-19, son el 62% de la fuerza laboral a nivel mundial, en el Perú llega al 90% y en empleo informal al 67%, los mismos que al no depender de rentas ni ahorros no pueden dejar de trabajar y quedarse en sus casas debido a que sus ingresos económicos son del día a día; esta misma realidad sucede también en algunas obras públicas. Esta situación causa un impacto negativo con deterioro en la calidad y cantidad de empleo (OIT, 2020). La emergencia sanitaria, fue una medida para evitar la propagación del Covid-19, implicó la restricción de algunas actividades económicas, paralizando las obras públicas que no estaban orientadas al sector salud (El Peruano, 2020b), medidas que deben integrarse en diferentes niveles y que lo más pronto posible puedan permitir el retorno a la normalidad (Goretta, 2020).

La Ley N° 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República, define la gestión de control de las obras públicas, refiriéndose a la titularidad administrativa, se consignan en el sistema nacional de planificación (SINAPLAN) y deben estar en los planes estratégicos de toda institución, de la entidad de supervisión de las contrataciones del estado (OSCE), para regular su contratación con terceros. El Sistema Nacional Multianual de Inversiones (Invierte.pe) regula la inversión pública del estado. La Contraloría General de la República, ha generado la página web INFOOBRAS, que tiene como fin hacer un seguimiento de las obras a nivel nacional, está

enlazado a organismos de fiscalización y control como el SEACE, SNIP, SIAF, SIGA (Contraloría General de la República, 2019).

El concepto de inversión de capital, se refiere a las intervenciones del Estado que se adecuan a: proyectos, ocupaciones, equipamiento y otros, limitadas en el tiempo que usan total o medianamente elementos públicos, con el objetivo de hacer mejor, agrandar modernizar, o establecer nuevamente la infraestructura pública, de esta forma como crear la aptitud productora de bienes y servicios cuyos provechos se desarrollan durante la vida servible del emprendimiento y se revierten hacia la ciudadanía. En ese sentido, los proyectos de inversión tienen fases contempladas en el período de vida que son: Pre inversión, Inversión, pos inversión.

Según MEF (2020), los principales impactos de costos y gastos a considerar, son: por la paralización, por la adecuación y re-movilización, por el ajuste en la ejecución por rendimientos y medidas de salud por COVID-19, precisa que se pueden reprogramar presupuestos de obras en gastos y costos de la obra generados a partir de la Declaratoria del Estado de Emergencia Nacional producida por el COVID-19 hasta el inicio de adecuación y re-movilización de equipos.

Rodríguez (2020), afirma que el precio inicial del proyecto es una estimación del precio final, que debe ser fijo e invariable del contrato; no debiera tener ampliaciones y litigios relativos a diferencias entre el precio inicial y el precio final. Sin embargo, se debe tener en cuenta los costos directos, que incluyen seguros, fletes, derechos de internación (aranceles aduaneros), almacenaje, gestión de compra, depreciación del equipo, combustibles, mantención, instalación e infraestructura de faena, arriendo de equipos, suministros de terreno y los subcontratos.

III. METODOLOGÍA

3.1 Tipo y diseño de investigación

La presente tesis es de enfoque cualitativo, según Ñaupas, Mejía, Novoa y Villagómez (2013) se basa en caracteres, atributos, esencia, totalidad o propiedades no cuantificables, que podrían describir, comprender y explicar mejor los fenómenos, acontecimientos y acciones del grupo social o del ser humano.

Es del tipo básica, pura o fundamental, según Ñaupas, Mejía, Novoa y Villagómez (2014) es la que tuvo su origen en la curiosidad científica, y sirve de base a la investigación aplicada o tecnológica, en nuestro estudio el tipo de investigación es pura basado en observar y describir el impacto del Covid-19, puesta en ejecución las obras públicas por el gobierno local de Huamanga, en el periodo, determinado en el título del presente documento, de diseño fenomenológico dado que analiza la relación existente de los sujetos con los hechos realmente sucedidos, según (Hernández Sampieri et al., 2014), quieren solamente medir o agarrar información de los conceptos o cambiantes, su objeto no es nombrar como se relacionan sino busca detallar características o propiedades destacables de la variable analizada.

3.2 Categorías, Subcategorías y matriz de categorización

El presente estudio se trabajó en base a la siguientes categorías, nuestra categoría fue obras publicas la cual se considera las subcategorías como: modificación de expedientes técnicos y de ejecución, modificaciones cuantitativas y modificación en los plazos, en cuanto a la categoría de reinicio de obras públicas estas subcategorías como: cronograma de ejecución, ruta crítica y bioseguridad y normas y finalmente en cuanto a la categoría de recursos en ejecución de obras públicas las subcategorías son: factor humano, factor financiero y materiales y equipos.

3.3 Escenario de estudio

El escenario de estudio se desarrolló en la Provincia de Huamanga - Provincia del Departamento de Ayacucho, bajo la jurisdicción de la Municipalidad Provincial de Huamanga cuenta con 16 distritos, mediante (O.M N° 05-2019-MPH/A) la Municipalidad tiene como objetivo promover el desarrollo completo, para viabilizar el aumento económico, en la población y así mejorar sus condiciones de vida. La Unidad de supervisión y Liquidación de Obras y Proyectos, es el responsable de supervisar los estudios, obras y proyectos que ejecuta la Municipalidad.

En la actualidad la MPH, cuenta con 04 trabajos de infraestructura cuya ejecución es por la modalidad de administración directa, 04 trabajos por contrata y 12 proyectos intangibles, que ejecuta la MPH periodo 2020 – 2021.

La Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Municipalidad Provincial de Huamanga a través de la unidad de Programación Multianual de inversiones es quien dentro de sus funciones tiene a cargo el seguimiento y control de las obras públicas de la localidad, contando con un orden jerárquico de autoridades que parten del gerente de oficina, jefe de unidad y supervisor de obras públicas.

Ejemplo 01: de acuerdo a la habilitación presupuestal se inicia la ejecución de la 6ta etapa del proyecto: “Creación del Servicio de Protección, Transitabilidad Vehicular y Peatonal en el Jr. Marte, Primavera, Los Ángeles, Luna, Pasaje las Estrellas, El Sol, Venus y Asteroides del Sector San José, Barrio Santa Ana, del Distrito de Ayacucho, Provincia de Huamanga – Ayacucho”, por un periodo de dos meses (02), de acuerdo a lo establecido en la Resolución N°107-2021-MPH/CRAET, sin embargo se debe indicar que la ejecución de esta 6ta etapa con respecto al plazo de ejecución del expediente matriz, se está dando dentro de la cuarta ampliación de plazo, aprobado mediante Resolución de Gerencia Municipal N°073-2021-MPH/GM, otorgando 04 meses calendario.

Ejemplo 02: Se debe indicar que de acuerdo a la habilitación presupuestal se inicia la ejecución de la 5ta etapa del proyecto: “Creación de los servicios de Transitabilidad Vehicular y Peatonal en la Asociación de Vivienda Warpacticchu del Distrito de San Juan Bautista – Provincia de Huamanga – Departamento de Ayacucho”, por un periodo de dos meses y medio (2.5), de acuerdo a lo establecido en la Resolución N° 099-2021-MPH/CRAET, sin embargo se debe

indicar que la ejecución de esta 5ta etapa con respecto al plazo de ejecución del expediente matriz, se está dando dentro de la segunda ampliación de plazo, aprobado mediante Resolución de Gerencia Municipal N° 061-2021-MPH/GM, otorgando 04 meses calendario.

3.4 Participantes

La ley norma los procedimientos y dentro de este marco se tienen los actores principales de responsabilidad de la ejecución de las obras públicas, las mismas que son ejecutadas por terceros otorgadas previo concurso público, estas son supervisadas a través de profesionales designadas por el Gerente de Desarrollo Territorial, Sub Gerencia de Obras (Residentes de obra), por la jefatura de la unidad de programación multianual de inversiones, Unidad de Supervisión y liquidación de Obras y Proyectos (supervisores de obra), que depende de la Gerencia Municipal y la Dirección de Planeamiento y Presupuesto de la municipalidad provincial, siendo los mencionados los participantes a priorizar en la presente investigación.

Tabla 1

Participantes por tipo de actor

Actor	Frecuencia	Porcentaje	Responsabilidad
Especialista en GDT,	2	20	Hacer el seguimiento de las obras públicas.
Especialista de obras por administración directa	1	10	Es evaluar todas las obras por administración directa, avance físico.
Especialista obras por contrata	1	10	Evaluar las obras por contrata el avance de las valorizaciones
Especialista financiero	2	10	Monitoreo de los gastos financieros de las obras y proyectos
Experto de obras por contrata	1	10	Seguimiento y evaluación de las obras por contrata
Especialista de proyectos	2	20	Evaluar, control y monitoreo de los proyectos
Evaluador de proyectos de inversión	1	10	Evaluar y control de los expedientes técnicos
Total	10	100	

Fuente: especialistas de la ejecución de obras públicas.

3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Técnica

La técnica es definida como un conjunto de pautas y ordenamientos que contribuyen al científico a construir la relación con el objeto o sujeto de la investigación, el instrumento es un elemento del investigador para recoger y registrar los datos (Ñaupas, et al, 2013), en la investigación cualitativa la recopilación de la información se da sin medición numérica por motivo que no hay un patrón definido y es en el transcurso de la recopilación en que se va afinando las preguntas para encontrar la mejor interpretación (Hernández et al. 2014).

La técnica que se empleó fue la entrevista según Ñaupas, et al (2013), es una modalidad de la encuesta, en la investigación cualitativa no es estructurada, porque no se establecen preguntas concretas y precisas, es decir es un diálogo abierto y libre entre el investigador y el investigado sobre un tema.

Entendiendo que el presente trabajo es de enfoque cualitativo, el caso a analizar fue la realidad social, económica y de gestión generada por Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas, la consecuencia en los procesos y demás circunstancias relacionadas a la afectación en las obras públicas.

De acuerdo a lo indicado, se utilizó la técnica de entrevista y levantamiento de información de la documentación generada a raíz del impacto del Covid-19. Se aprovechó la experiencia del investigador en el conocimiento del contexto de la supervisión de obras públicas, así como también el contexto social dado que forma parte del mismo.

Por lo tanto, en virtud a lo indicado en los párrafos anteriores, de acuerdo la observación se solicitó los manuales o directivas de funcionamiento relacionadas, se realizó entrevistas a los funcionarios involucrados en la gestión y se complementó con marco teórico y normatividad al respecto para poder realizar una debida triangulación de la información.

Se elaboró una guía de entrevista que formó parte de la presente investigación; entre otros es conveniente indicar que al entrevistado se le dio una breve explicación del tema y los intereses.

3.6 Procedimientos

Basados en los hechos suscitados se procedió a recabar la información generada, cumpliendo con el levantamiento de la información, para ello en primer lugar, se identificó los procesos funcionales de la gestión administrativa para realizar el primer levantamiento de información y ver los procesos de gestión administrativos de las obras en cumplimiento de la primera categorías planteada, se realizó a través de entrevistas semiestructuradas mediante una guía en el cual se entrevistó a las siguientes personas (especialista en obras públicas de la Gerencia de Desarrollo Territorial, responsable del proyecto de la unidad de supervisión, especialista en supervisión y monitoreo de proyectos de inversión, especialista de obras ípor administración directa, liquidador técnico de obras de infraestructura, especialista en evaluación de obras por contrata, especialista financiero, experta en obras por contrata de obras, evaluador de proyectos de inversión y la especialista de informes de cierre y transferencias de obras), para obtener las categorías y sub categorías, se analizó el estado de las mismas y como se procedió a su reanudación cumpliendo de esta manera con la segunda categoría planteada para ver al final como afecto en los recursos de las mismas y ver un estado situacional de las obras, todo esto se contrastó con la teoría existente y apoyo de juicio de expertos como entrevistas semi estructuradas a los actores a efectos de poder triangular información para emitir los resultados y discusiones del caso

3.7 Rigor científico

La presente investigación se fundamentó en hechos y datos reales dada la facilidad al acceso de la información con que se cuenta; por ello en virtud a lo indicado por Hernández, Fernández y Batista (2010) en la investigación cualitativa se debe realizar un trabajo confiable que cumpla con los parámetros de la dependencia, la credibilidad, auditabilidad, confirmabilidad y transferibilidad, el caso planteado ofrece información de hechos reales suscitados en el proceso de pandemia en el país. El procedimiento cumple con el método científico.

Al rigor de credibilidad, en esta investigación los datos recabados se respaldan por información oficial de los órganos recabados, normas y directivas, literatura respaldada como es el caso de artículos científicos de revistas en bases

de datos reconocidos y otros, así como documentación de fácil acceso por parte del investigador, la documentación fue recabada de la misma municipalidad, la misma que es de uso público en base a la normatividad de transparencia. El criterio de credibilidad es un requisito importante ya permite evidenciar los hechos tal y cual sucedieron, es una información consentida, por parte de los entrevistados.

Al rigor de transferencia, la naturaleza de nuestra investigación nos lleva a un análisis interdisciplinario, por lo que se decidió tener cuidado en la selección de los profesionales a entrevistar y al cuidado de información especializada en el rubro, estos profesionales pertenecen directamente al foco de los participantes de la presente investigación, siendo actores directos de la municipalidad como también en su calidad de terceros de darse el caso.

Al rigor de confirmabilidad la información que se recabó obedece a una teoría existente, así como en forma similar a los antecedentes trabajados. Los resultados están en función a la teoría presentada, así como también a la legislación vigente, lo cual se encuentra en la literatura vigente. (Blanco, 2005).

Por último, al rigor de dependencia, las obtenciones de los datos se basaron en hechos fiables, dentro de los cuales se fundamenta inclusive las normas mencionadas en la presente investigación, las paralizaciones de las obras se dieron mediante la normatividad de emergencia y así es manejado por otras literaturas al respecto. La dependencia y validez son cualidades inherentes que debe tener el investigador, pero lo cual se basa en documentación fiable y demostrable (Pérez, 2007).

3.8 Método de análisis de datos

Se utilizó el método del análisis narrativo que consistió en la revisión de los datos cualitativos que mediante la observación y la hermenéutica que paso se consiguió la información primaria documentaria.

3.9 Aspectos éticos

Teniendo en cuenta el manejo de información reservada, así como también el nivel de responsabilidad de los entrevistados y demás información recolectada, se tuvo las previsiones éticas correspondientes, como la de solicitar los permisos formales a nivel institucional como a las personas a entrevistar, ubicar fuentes oficiales de información como normas y directivas vigentes, en el aspecto teórico

y de antecedentes se tomó la previsión de información proveniente de artículos científicos que garantizan su contenido.

Todos los pasos y procesos se llevaron a cabo en el presente trabajo que haya involucrado a terceros sea personas u organizaciones jurídicas se han llevado bajo el criterio del respeto y guardando la confiabilidad, por ello:

El consentimiento informado fue con total privacidad a los entrevistados, que este aporte solo se tomara en cuenta con fines académicos.

La autorización de la Unidad de Recursos Humanos mediante constancia, para recabar toda información necesaria.

Se mantuvo el anonimato de cada uno de los entrevistados.

La encuesta recogida fue datos reales que los entrevistados dieron.

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1 Resultados descriptivos de las variables sociodemográficas

Tabla 2: Resultados de las variables sociodemográficos

Variable	Nivel	f	%
Sexo	Masculino	04	40%
	Femenino	06	60%
Edad	Jóvenes	03	30%
	Maduros	07	70%
Condición laboral	Estable	00	00%
	Contratado	10	10%

En la tabla 3, podemos observar los resultados en frecuencia y porcentaje de los Entrevistados involucrados que dieron su respuesta a las preguntas del cuestionario, se puede ver que el 60% pertenece al sexo femenino y el 40% al sexo masculino; en el nivel que es concerniente a las edades que se clasifico en jóvenes tenemos menores de 30 años (30%) y de las edades de 31 años hasta 45 años (70%). En la condición laboral de los involucrados, es del 100% de contratados están afectos con la modalidad de locación.

Modificación de expedientes técnicos y de ejecución

Las modificaciones que fueron evidentes hasta la actualidad se dio en tiempos de Covid-19, en las realizaciones de obras públicas que se dio en la Municipalidad Provincial de Huamanga, el especialista de obras por administración directa hace mención, “las modificaciones técnicas, los que han venido ejecutándose con anterioridad, no contemplaban el plan Covid-19, donde se hizo la pregunta a la OSCE, donde hubo respuesta que es un componente, que quiere decir que viene incluido después del costo directo, gastos generales, gastos de supervisión y ahí viene el componente plan Covid-19”, el acompañamiento del especialista de obras por contrata hace mención que “básicamente las modificaciones técnicas se ha dado en el proceso constructivo (disminución de cuadrillas, afectan el rendimiento de ejecución de una actividad)”, el especialista de obras de la Gerencia de Desarrollo Territorial señala que “técnicamente no hay mayores cambios técnicos a nivel de ejecución en las obras realizadas por la comuna de Huamanga, los cambios se efectúan a nivel presupuestal”, luego de hacer un análisis minucioso de las opiniones vertidas por

los diferentes especialistas, se puede evidenciar que las modificaciones técnicas han generado cambios en los costos, modificaciones en los diferentes componentes en la ejecución de obras ejecutadas por la Municipalidad Provincial de Huamanga, coincidiendo con Amoah y Emmanuel (2021) quienes confirman que la pandemia de Covid-19 a originado modificaciones en los costos de los proyectos, igualmente coinciden con Purnuş (2021).

Modificaciones cuantitativas

En cuanto a las modificaciones cuantitativas podemos analizar las propuestas realizadas por los especialistas, el especialista de proyectos señala “que la supervisión por parte de la Entidad desempeña una función muy importante para realizar los métodos técnicos para evitar inconvenientes futuros”. Los especialistas de obras de administración directa menciona “para dar inicios a las obras no estaba presupuestada ese componente, entonces la entidad tuvo que gestionar un presupuesto, para incluir este componente dentro del presupuesto del expediente matriz”, el evaluador de proyectos indica que “las modificaciones cuantitativas principalmente sufrieron variación de costos, incremento de presupuesto de realización de obras”, de acuerdo al análisis efectuado no se tuvo previsto las modificaciones cuantitativas en cuanto a los procedimiento técnicos y costos, con la finalidad de prevenir futuros inconvenientes en cuanto a los presupuestos.

Modificación excepcional de plazo

Los diferentes aportes al respecto de los plazos, afectaron las culminaciones de obras, donde el especialista de obras por administración directa menciona “cada expediente tiene establecido su cronograma de ejecución” y a la vez indica que, “para el reinicio de las obras se tenía que trabajar con personal mínimo, para minimizar la transmisión del Covid-19, y esto ha generado ampliaciones en los plazo”, la especialista de evaluación de obras por contrata, agrega desde su punto de vista que “las obras que estaban en proceso de ejecución y que se vieron paralizados por la declaratoria de estado de emergencia, sobre la paralización que implica una inmediata ampliación de plazo, referidos del decreto legislativo 1486 y la directiva 05 de la OSCE y para su propia ejecución”, la experta de obras por contrata señala, “las obras que se encontraban en ejecución, el Estado determinó la reanudación de actividades económicas de

las obras públicas, para lo cual se implementó procedimientos a través del Decreto Legislativo N° 1486 y la Directiva N° 005-2020-OSCE”, la modificación de excepción fue generado por la ampliación del cronograma de ejecución y por los gastos de elaboración e implementación del Plan para vigilancia, prevención y control del Covid 19.

Cronograma de ejecución

Respecto al cronograma de ejecución de los responsables, el especialista en evaluación por contrata señala, “la consecuencia del replanteamiento de las cuadrillas de trabajo, sabemos que conforme a las formalidades establecidas por el ministerio de vivienda y ministerio de salud, esto ha generado que muchas de las partidas, al inicio no estaban en la ruta crítica, luego pasaron hacer parte de la ruta crítica”, asimismo, señala la experta en obras por contrata “los efectos en los cronogramas de ejecución, como es las paralizaciones del estado de emergencia nacional, por otra parte la reubicación de personal y equipos, y las adaptaciones adecuadas en las zonas de trabajo, en necesario la ejecución de acciones que se tomó para la prevención y control frente a la propagación del Covid-19, todo el régimen que resulte necesaria para la reactivación de las obras y su ejecución que derive directamente del estado de emergencia nacional”, la evaluadora de proyectos de inversión señala, que “el Covid 19 ha generado la paralización de las obras, lo que ha repercutido que se amplíen los cronogramas de ejecución”, al respecto del cronograma de ejecución los especialista señalaron el replanteamiento conforme a los protocolos establecidos, para poder cumplir el cronograma de la ejecución de obras.

Ruta Crítica

Los especialistas no coinciden en la ruta crítica, el especialista de obras en la Gerencia de desarrollo Territorial, señala “en la ejecución misma de la obra, no hubo modificaciones, el Covid 19, no genero modificaciones a la parte técnica ni rendimientos, las modificaciones fueron antes del inicio o reinicio de las obras”, por otra parte la especialista en evaluaciones de obras por contrata, señala “las rutas críticas de las partidas se han modificado, considerablemente en sentido que habían partida que al inicio, no estaban dentro de la ruta crítica, asumiendo o por decirlo que se había considerado mayor cantidad de cuadrillas, para la ejecución de esas partidas, sin embargo con los protocolos que se ha

implementado no pudieron haberse implementado las cuadrillas que al inicio se habían implementado”, señala el evaluador de proyectos de inversión, indica “por el tema de las paralizaciones o la suspensión por el Covid 19, han tenido que ampliar los plazos de ejecución que en su mayoría han tenido que sobre pasar el cronograma previsto inicialmente”, de acuerdo a las opiniones vertidas por los especialistas en la ruta crítica, podemos mencionar en cuanto a las partidas han sufrido modificaciones para la conclusión de la ejecución de obras.

Normas de Bioseguridad

En las diferentes actividades que se realizan obras públicas de ejecución, en estos tiempos de pandemia son necesarias poder cumplir según los decretos, directivas, y normas, para evitar los contagios y muertes en los trabajadores e involucrados, el especialista en evaluación de obras por contrata, manifiesta “sobre el decreto legislativo 1486, que establece mecanismos o procedimientos para que por única vez la entidad puede aprobar una excepción de plazo en reconocimiento de mayores costos para la implementación de los ambientes, para los protocolos del Covid-19, para el reinicio de obras los mayores costos propiamente mencionados, para la ejecución de obra” y menciona de las medidas de prevención que es lo “más importante, como las pruebas rápidas, el distanciamiento social, las cuarentenas que han implementado el uso de las mascarillas, el lavado continuo de las manos”, en su argumento, la experta en obras por contrata, indica “sobre la elaboración del plan Covid-19, se debe cumplir con la limpieza y desinfección de los centros de trabajo, la evaluación de las condiciones de salud de los trabajadores, previo al regreso o incorporación al centro de labores”, la especialista de informes de cierre y transferencia de las obras, menciona “sobre el DU N° 026-2020, que establece diversas medidas excepcionales y temporales para prevenir la propagación del Coronavirus, en el país, Decreto Supremo N° 011-2019-TR, que aprueba el Reglamento de Seguridad y Salud en el Trabajo para el Sector Construcción.”, los especialistas opinan sobre las normas de bioseguridad, para la culminación y prevención en las diferentes obras, en cuanto al reinicio de las actividades de ejecución de obras, se debe cumplir estrictamente con los diferentes decretos supremos implementados por los ministerios.

Factor Recursos Humanos

Los recursos humanos es de mucha importancia, el trabajo de la mano de obra, los administrativos son responsables de la ejecución, quienes tuvieron que arriesgar sus vidas en el reinicio de las obras, por ser necesidad del sustento de la canasta familiar, gracias al reinicio de las obras tienen un ingreso, y esto afecto una gran parte de la economía, la responsable del proyecto de la Unidad de Supervisión y Liquidación de Obras y Proyectos, menciona “las consecuencias fueron que generaron más costos, ya que se debía atender a los contagiados y brindarles días de descanso”, el especialista por administración directa de obra, señala “la gestión de recursos humanos ha tenido que capacitarlos e indicarles la implicancia que generó esta pandemia, en las diferentes obras, algunos trabajadores no se acostumbran con el uso de mascarilla”, el especialista de evaluación de obras por contrata, nos indica “sobre la paralización abrupta de las obras, que tuvo un impacto negativo, para todo el sector construcción, la paralización ha generado gran cantidad de desempleo en el sector, no solo del personal obrero también del personal técnico”, en cuanto al factor de recursos humanos, los especialistas coinciden los altos costos que generó la paralización de las diferentes obras públicas; asimismo en la capacitación y la implementación de los protocolos de bioseguridad.

Factor Financiero

Sobre el factor financiero en los tiempos de Covid 19, las ejecuciones de las obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga, se vieron afectados los trabajadores del sector construcción de obras públicas, la experta en obras por contrata, señala “en este caso el Gobierno Central, habilitó los recursos financieros para la reactivación económica a través del MEF, para poder dar el reinicio a la reactivación económica a nivel Nacional”, la especialista de informes de cierre y transferencias de obras, menciona “que hubo sobrecostos en la ejecución de obras, por los constantes cambios existentes en el sector financiero, por el incremento del dólar e inestabilidad económica, además por lo que hubo paralizaciones de obra, esto se debe a la constante actualización de costos”. Asimismo, el especialista financiero indica “básicamente se incurrirán en mayores costos para la implementación del Plan para Vigilancia, prevención y control del Covid-19”, los especialistas del factor financiero mencionan, sobre los

costos que ha generado la implementación del plan de vigilancia, medidas que implemento en cuanto a prevención, para el reinicio de obras.

Materiales y Equipos

De acuerdo a los materiales y equipos de las obras publicas en tiempo de pandemia, se observó diferentes casos como: pérdidas de materiales por constante lluvias, hurto de los materiales, daños por el abandono de los materiales, el responsable de proyectos de la Oficina de Supervisión y Liquidación, señala “sobre la implementación de equipos y material sanitario”, el liquidador técnico de obras de infraestructura, menciona “sobre los costos elevados de materiales, por la escases de personal en fábricas, canteras, etc., el incremento del precio de combustible que generó mayor inversión en los alquileres de maquinarias para las obras que se requerían”, por último el experto de obras por contrata menciona que “en esta inmovilización social se determinó en muchos casos el incremento de costos de los materiales e insumos diversos, en esta inmovilización social se determinó”, los especialistas mencionan sobre el incremento de material y equipo, generando grandes pérdidas en la ejecución de obras públicas, con el costo de implementación de equipos sanitarios, además enfrentando las inclemencias naturales.

En la investigación se pudo encontrar los siguientes resultados de las discusiones y se han organizado en relación a los objetivos propuestos; en cuanto al objetivo específico 1: podemos describir los cambios que ha generado el Covid-19 en los procedimientos de gestión en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021; según (Seminario, 2021) se desarrolla la pandemia de la Covid-19 y su impacto económico, social, en cuanto al impacto de la salud, en nuestro país se observó una crisis en todo el sistema de salud pública, situación que obligó al gobierno a decretar el estado de emergencia sanitaria acompañada de cuarentena. El objetivo de esta investigación es el escenario de incertidumbre, desencadena estrés, temor, confusión, ira, frustración, preocupación, aburrimiento, soledad, estigma, ansiedad, desesperanza, culpa, depresión y suicidio, causando impacto psicológico negativo en el personal de salud y en la población general. Los resultados arribados, son coincidentes con lo reportado por Larasati, et al. (2021) y Rehman, Shafiq y Afzal (2021), quienes identifican problemas en el cronograma,

flujos de presupuesto, retraso de permisos, fiscalización y conformidad, limitaciones para el transporte de personal, contrata de personal de salud y seguridad, algo más patético fue la escasez de materiales y equipos; Álvarez (2021), afirma que el incremento de costo de obra llega muchas veces del 2% al 9% del costo total. Torres-Calderón (2020), afirman que la pandemia ha generado conflictos jurídicos concernientes al contrato de obra, en tanto que Wagermann y Inostroza (2020), tal como afirman los funcionarios de la municipalidad provincial de Huamanga- remarcan que se ha producido mayores costos, disminuyendo la productividad, conduciendo a la ampliación de plazos; igualmente Jallow, Renukappa y Suresh. (2020) dicen que estas restricciones no permiten administrar los proyectos, especialmente por el trabajo remoto o virtual, generando gastos adicionales que perjudican a las empresas; finalmente, Hansen (2020), afirma que el Covid 19 ha impactado negativamente en el cumplimiento de los contratos de construcciones por medidas sanitarias del personal.

En cuanto al objetivo específico 2: Describir el estado de la ejecución de obras públicas al reinicio en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021. Díaz, et al. (2020) indican en un artículo de discusión del BID hace mención las acciones drásticas que se tomaron en el Perú a raíz del Covid-19, a fin de frenar la propagación del virus, como el distanciamiento social y paralización de varias actividades económicas, estas medidas trajeron aún más problemas debido a la informalidad, deficiencia en el apoyo estatal, debilidades en la gestión del estado para tener acciones alternativas para enfrentar la crisis en puerta, situación ya hecha por lo cual la discusión la orienta a políticas para lograr una rápida reactivación de la economía peruana a través de impulsar al sector privado; estas afirmaciones tienen sustento teórico en las investigaciones desarrolladas por Díaz, et al. (2020) y Law (2020), quienes manifiestan que la pandemia interrumpe la obra y retraso que limitan el desarrollo y afecta los presupuestos de las empresas, conduciéndolos muchas veces a las quiebras, especialmente cuando estas son pequeñas o tiene poco capital, coinciden con Singh, Gupta y Agarwal (2020), quienes dicen que la pandemia COVID-19 ha conducido a pérdidas económicas de las empresas; en ese sentido, Xiang y Jianxing (2020), afirman que es responsabilidad de los gobiernos considerar el otorgamiento de subvenciones para facilitar la resiliencia ante el Covid-19, implementar las TIC,

optimizar la gobernanza, en el caso peruano enfocado por Gamero y Pérez (2020), quien enfatiza en la necesidad de recuperar el empleo mediante medidas laborales, hecho que a su vez dinamizará la economía,

En cuanto al objetivo específico 3: Describir la manera de la afectación en los recursos ya encaminados en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021; el investigador Gamero (2020), a través de un informe técnico para OIT, pone de manifiesto el impacto del Covid-19 a nivel laboral, situación que se venía desde el 2016 con problemas y que se agravo a raíz de la pandemia, para ello encuentran recomendaciones de políticas para la reactivación del empleo a través de una diversificación en los sectores productivos del país, indispensable formar empleos formales, dentro los puntos de recomendaciones detalla promover la inversión pública y privada orientado principalmente en dos sectores fundamentales inicialmente salud y educación, todo dentro de un marco de transparencia; también Belegu y Kolegji (2020), coincidiendo con Gamero y Pérez (2020), enfocan el impacto del Covid19 en los programas de obras públicas, donde indica que se ha creado una enorme demanda social en el planeta y entiende que los proyectos de obras públicas suelen ser la mejor medida para atacar el desempleo, coincide con otros autores en que es la mejor medida a tomar en corto plazo para reactivar la economía sujetos a las normas progresivas de sanidad, iniciando operaciones con medidas de seguridad adecuadas y también propone que la inversión pública vaya más allá de la infraestructura, es el momento de replantear la planificación en estas obras.

En cuanto al objetivo principal del estudio: Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021; el investigador Richter (2020), trata de cómo afecta el Covid-19, en el ámbito de la construcción global, desde el punto de vista de la influencia de medidas de mitigación, por su parte Purnuş, A. et al. (2021), destacan que la paralización de las obras de construcción repercute en el desempleo, esto ha elevado bastante las cifras negativas, en Latinoamérica y el Caribe, en el mismo sentido, Pragholapati, (2020), diagnostica que las empresas constructoras debe recibir apoyo del gobierno para salir del cierre temporal.

IV. CONCLUSIONES

Las normas, como el DL 1486 y la directiva 005-2020-OSCE, dictaminan los lineamientos para la reactivación del sector de construcción en tiempos de Covid-19, se consideran las directrices luego del impacto de esta pandemia en la ejecución de obras públicas, llegando a las siguientes conclusiones:

- Primero: Respecto al objetivo general podemos concluir en el sector construcción se implementó medidas de prevención, para poder mitigar las paralizaciones y el desempleo que generó un costo negativo, donde hubo escases de materiales e incremento de costos en las diferentes obras de infraestructura, afectando la economía en todo el país, además generó el quiebre de empresas y finalmente el estado implementó políticas de prevención sanitarias contra el Covid 19.
- Segundo: En cuanto al objetivo específico 1, Las modificaciones de los expedientes técnicos, ocasionados por los incrementos de costos, disminuyendo la productividad generando ampliaciones de plazo, afectaron grandemente, aumentando la brecha del desempleo y la pobreza.
- Tercero: Con relación al objetivo específico 2, Las debilidades en la gestión del estado respecto a las modificaciones del reinicio de las obras, se considera la implementación de los ambientes, para la Seguridad y Salud en el Trabajo, capacitación al personal técnico y administrativo, se implementaron políticas de gobierno a través del MINSA con el plan de vigilancia.
- Cuarto: Según el objetivo específico 3, La ejecución de obras públicas ha sido afectada, por las obras paralizadas, por el incremento del componente del plan Covid.

V. RECOMENDACIONES

- Primero: Se debe recomendar a los expertos y especialistas, realizar proyecciones para futuros, se debe considerar en el expediente técnico otros desastres naturales como las lluvias que provocan deslizamiento de piedras y/o tierras, también el escenario sobre el estado de emergencia sanitario, sobre los problemas que causó el Covid 19 a nivel mundial, así mejorar las ejecuciones de las obras públicas de la MPH.
- Segundo: Se debe recomendar a los expertos y especialistas, mejorar las normativas de políticas de gobierno, en cuanto a la economía, pérdidas humanas y pobreza, generando proyecciones con nuevas políticas eficaces para superar estas brechas que aquejan a nuestro país.
- Tercero: Se debe recomendar a los expertos y especialistas, que busque mecanismos y políticas eficaces para minimizar la informalidad, la reactivación económica de acuerdo a la paralización de las actividades económicas, en las obras públicas de la MPH.
- Cuarto: Se debe recomendar a los expertos y especialistas, poner en ejecución las políticas de gobierno bien implementadas, para no causar futuras paralizaciones de las obras públicas en la MPH.

REFERENCIAS

- Álvarez, C. (2021). Impacto del Covid-19 en el incremento del costo de obra en el programa agua segura para Lima y Callao en el año 2020. Tesis maestría. Universidad César Vallejo. Lima. Disponible en: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/63024>
- Álvarez, A y Gálvez R. (2019) La ejecución del contrato de obras públicas (derecho positivo). Editorial Instituto Pacifico SAC Perú.
- Amoah, C. Emmanuel, F. (2021). The COVID-19 pandemic: the woes of small construction firms in Ghana. Smart and Sustainable Built Environment. <https://www.emerald.com/insight/publication/issn/2046-6099>
- Belegu, A., y Kolegji, A. (2020). Contracts and their execution during the Covid 19 pandemic. International Scientific Conference. Book of Proceedings (p. 89). Pristina, Republic of Kosovo. Available from: <https://aab-edu.net/wp-content/uploads/2020/12/BOOK-OF-PROCEEDINGS-2020.pdf#page=90>
- Blanco, C. (2005). Reseña de libros. Sandín, M. (2003). Investigación Cualitativa en Educación. Fundamentos y Tradiciones". Madrid. Mc Graw and Hill Interamericana de España (pp.258). Revista de Pedagogía, 26(77), 48-58. Disponible en: http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0798-97922005000300007&lng=es&tlng=es.
- Bonifaz, J. (2018). Sobrecostos en infraestructura: un desafío. Diario El Comercio, 29 de junio 2018. Disponible en: <https://elcomercio.pe/economia/sobrecostos-infraestructura-desafio-jose-luis-bonifaz-noticia-531621-noticia/?ref=ecr>
- Castellanos, M. (2020). Impacto de la crisis sanitaria ocasionada por el covid -19 en el control interno y la gestión económico financiera. Gabilex: Revista del Gabinete Jurídico de Castilla-La Mancha. No extra 21. 229-264. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=23088>
- Ccente, E. (2017). Influencia de la gestión de riesgos en costo y tiempo de obras de agua potable y alcantarillado – Huancayo – Junín – 2016. Tesis Licenciatura. Universidad Nacional del Centro del Perú. Huancayo.Perú. Disponible en: <https://repositorio.uncp.edu.pe/handle/20.500.12894/4102>
- Contraloría General de la República. (2019). Obras públicas. Colección Pack por la integridad. Perú. Disponible en:

https://doc.contraloria.gob.pe/PACK_anticorrupcion/documentos/7_OBRAS_PUBLICAS_2019.pdf

- Cuayla, J. (2016). Efecto de la evaluación de costos de ejecución del gasto de los proyectos de inversión pública, del Gobierno Regional de Moquegua, en el año 2015. Tesis licenciatura. Universidad José Carlos Mariátegui. Moquegua. Perú. Disponible en: <http://repositorio.ujcm.edu.pe/handle/20.500.12819/141>
- Dávila, R. (2021). Empleo en la economía informal: mayor amenaza que la pandemia del covid-19. Telos Revista Científica Arbitrada. 23(2). DOI: <https://doi.org/10.36390/telos232.12>
- De la Maza, I., y Vidal, A. (2020). El impacto del covid 19 en los contratos. El caso chileno: medidas excepcionales y derecho común. Revista de Derecho Civil. VII(2), 135-148. Disponible en: <http://nreg.es/ojs/index.php/RDC>
- Diario Oficial El Peruano. (2020a). Decreto Legislativo No. 1486, que establece disposiciones para mejorar y optimizar la ejecución de las inversiones públicas. Normas legales. 10 de mayo 2020. 5-9. Disponible en: <https://www.mef.gob.pe/es/normatividad-inv-publica/instrumento/decretos-legislativos/22845-decreto-legislativo-n-1486-1/file>
- Diario Oficial El Peruano. (2020b). Decreto Supremo No. 044-2020-PCM, que declara Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del brote del COVID-19. Normas legales. 15 marzo 2020. 10-13. Disponible en: <https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/460472-044-2020-pcm>
- Díaz, J. Deza, M. y Moreno, K. (2020). Perú: Desafíos del desarrollo en el post COVID-19. Banco Interamericano de Desarrollo. Departamento de países del Grupo Andino. Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/peru-desafios-del-desarrollo-en-el-post-covid-19>
- Dulanto, G. (2020) Economía peruana: perspectiva al 2021. Dirección de comunicación de la universidad de Piura. Perú. Disponible en: <https://www.udep.edu.pe/hoy/2021/01/udep-economia-peruana-perspectiva-2021/>
- Gamero, J., y Pérez, J. (2020) Perú: Impacto de la COVID-19 en el empleo y los ingresos laborales. Nota técnica país. Organización Internacional del

- Trabajo. Disponible en:
https://www.ilo.org/lima/publicaciones/WCMS_756474/lang--es/index.htm
- Garay, J. (2021). La covid-19 como una alerta para que el régimen de regulación de los servicios públicos se enfoque en la administración del riesgo y fomente la resiliencia. *Con-texto*. 55 (jul. 2021), 151–165. DOI: <https://doi.org/10.18601/01236458.n55.1>
- Gasahahun, A. (2020). Assessment on Impact of Covid-19 on Ethiopian Construction Industry. *International Journal of Engineering Science and Computing-IJESC* 10(7). 26889-26894. Available from: https://www.researchgate.net/profile/Abebe-Demissew/publication/343281236_Assessment_on_Impact_of_Covid-19_on_Ethiopian_Construction_Industry/links/5f21317b45851515ef52d6f3/Assessment-on-Impact-of-Covid-19-on-Ethiopian-Construction-Industry.pdf
- Gómez, L. (2020). Breve estudio de las medidas adoptadas durante el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el covid-19. *Revista de Derecho Civil*. VII(2), 19-72. Disponible en: <http://nreg.es/ojs/index.php/RDC>
- Goretta, J. (2020). En la propagación del Covid afecta más el hacinamiento que la densidad urbana. *SOL Revista de divulgación científica*. 7(2020). Disponible en: <https://revistas.unne.edu.ar/index.php/sol/article/view/4509>
- Grefa, C. (2020). La pandemia y su impacto en los contratos de obras públicas en ejecución. Caso de estudio: gobiernos autónomos descentralizados del cantón Tena. Tesis licenciatura. Universidad Nacional de Chimborazo. Riobamba. Ecuador. Disponible en: <http://dspace.unach.edu.ec/handle/51000/7494>
- Llerena, R., y Sánchez, C. (2020). Emergency, management, vulnerability and responses to the impact the COVID-19 pandemic in Perú. *Scielo preprint*. Available from: <https://preprints.scielo.org/index.php/scielo/preprint/view/94/129>
- Lupaca, D., y Ticona, W. (2021). Gestión de obras por administración directa y su relación con la generación de servicios del control posterior en el departamento de Puno 2021. Tesis Maestría. Repositorio de la Contraloría General de la República. Perú. Disponible en:

<https://repositorio.contraloria.gob.pe/handle/ENC/114y>

- Hansen, S. (2020). Does the COVID-19 Outbreak Constitute a Force Majeure Event? A Pandemic Impact on Construction Contracts. *Journal of Civil Engineering Forum*, 6(2): 201-214. Available from: <https://jurnal.ugm.ac.id/jcef/issue/archive>
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación*. México: McGraw-Hill.
- Jallow, H., Renukappa, S., y Suresh, S. (2020). The impact of Covid-19 outbreak on United Kingdom infrastructure sector. *AAM - Smart and Sustainable Built Environment*. Available from: <https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/SASBE-05-2020-0068/full/html>
- Larasati, D., et al. (2021). Impact of the Pandemic COVID-19 on the Implementation of Construction Contracts. *IOP Conf. Ser.: Earth Environ. Sci.* 738. 012075. Available from: <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1755-1315/738/1/012075/meta>
- Law, A. (2020). COVID-19 y disputas de construcción: Reclamaciones por tiempo y dinero. *Arbitraje internacional. Información de arbitraje internacional de Aceris Law LLC*. Disponible en: <https://www.international-arbitration-attorney.com/es/covid-19-and-construction-disputes-claims-for-time-and-money/>
- Llerena, R., y Sánchez, C. (2020). Emergency, management, vulnerability and responses to the impact of the COVID-19 pandemic in Peru. *SciELOpreprints*. Available from: <https://preprints.scielo.org/index.php/scielo/preprint/view/94/>
- Loo, M. 2019. Las concesiones de obra pública: ¿qué son y por qué se utilizan en Chile?. *Revista Derecho del Estado*. 44 (ago. 2019), 327–359. DOI: <https://doi.org/10.18601/01229893.n44.12>.
- Loría, M. (2020). Crisis, reactivación económica e inversión. ¿Cuáles son los desafíos? *LOGOS*, 1 (2): 13-23. Disponible en: <https://dspace.ulead.ac.cr/repositorio/handle/123456789/109>
- Mahmud, F. (2020) Impact of COVID-19 on Public Works Programs (PWP): Short and Medium Term Policy Options. *Journal Social Protección*. Available from:

<https://socialprotection.org/fr/discover/blog/impacto-de-covid-19-en-los-programas-de-obras-p%C3%BAblicas-pwp-opciones-de-pol%C3%ADtica-corto>

Margherita, A., Elia G., y Klein, M. (2021). Managing the COVID-19 emergency: A coordination framework to enhance response practices and actions. *Technol Forecast Soc Change*. 166: 120656. Available from: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7849534/>

Ministerio de Economía y Finanzas-MEF. (2020). Criterios técnicos para el registro de modificaciones de los expedientes técnicos en fase de ejecución en el marco de la reactivación económica. Disponible en: https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_publica/docs/novedades/2020/Jun/Criterios_tecnicos_para_la_modificacion_de_expedientes_tecnicos_COVID_19.pdf

Ministerio de Economía y Finanzas-MEF. (2018). Decreto Supremo No. 344-2018-EF. Reglamento de la Ley No. 30225, Ley de contrataciones del Estado. Normas legales Diario Oficial El Peruano. Separata Especial. 31 diciembre 2018. P. 2-64. Disponible en: <https://www.gob.pe/institucion/mef/normas-legales/235964-344-2018-ef>

Ñaupas Paitán, H., Mejía Mejía, E., Novoa Ramírez, E y Villagómez Paucar. (2013). Metodología de la Investigación Científica y Elaboración de Tesis. 3ra. Edic. Lima.

Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado-OSCE. (2020). Directiva N° 005-2020-OSCE/CD alcances y disposiciones para la reactivación de obras públicas y contratos de supervisión, en el marco de la segunda disposición complementaria transitoria del decreto legislativo N° 1486. Disponible en: <https://www.gob.pe/institucion/osce/normas-legales/580152-005-2020-osce-cd>

Organización Internacional del Trabajo-OIT. (2020). COVID-19 and the world of work: Impact and policy responses. ILO Monitor 1st Edition. Available from: : https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/briefingnote/wcms_745450.pdf

Pérez, G. (2007) Investigación cualitativa. Retos e interrogantes II. Técnicas y análisis de datos. Madrid: La Muralla.

- Pragholapati, A. (2020). Covid-19 Impact on Students. EdArXiv Preprints. DOI: <https://doi.org/10.35542/osf.io/895ed>
- Purnuş, A. et al. (2021). The Impact of the COVID-19 Pandemic on the Performance of National Contracts in the Construction Sector. Innovation and Development in Business Law. Pp. 52-64. Available from: <https://www.ceeol.com/search/chapter-detail?id=933667>
- Rehman, M., Shafiq, M., y Afzal, M. (2021). Impact of COVID-19 on project performance in the UAE. construction industry. Journal of Engineering Design and Technology. Available from: <https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/JEDT-12-2020-0481/full/html>
- Richter, A. (2020) El impacto de la crisis del coronavirus en el sector de la construcción pública. En: ciudades sostenibles, desarrollo urbano. BID. Mejorando vidas. Disponible en: <https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/el-impacto-del-covid-19-en-la-construccion-publica/>
- Rodríguez, M. (2020). La variabilidad del precio en el contrato de construcción. Revista de Derecho, 33(2), 79-99. <https://doi.org/10.4067/S0718-09502020000200079>
- Sachs, M. (2020). Macro-fiscal considerations in response to the COVID-19 crisis. Covid19 Economy Group. Policy Brief. Disponible en: [https://covid19economicideas.org/wp-content/uploads/2020/04/MacroFiscalStrategy in Covid19 Sachs 07042020-1.pdf](https://covid19economicideas.org/wp-content/uploads/2020/04/MacroFiscalStrategy%20in%20Covid19%20Sachs%2007042020-1.pdf)
- Seminario, R. (2021). La pandemia de la COVID-19 y su impacto económico, social y salud. Agora Sientific Research Journal. 8(1) 1-2. DOI: <https://doi.org/10.21679/arc.v8i1.199>
- Singh, G., Gupta, R. y Agarwal, N. (2020). Economic Re-Engineering: Covid-19. International Journal on Emerging Technologies. 11(4): 01-05. Available from: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3643536
- Tandberg, E., y Allen, R. (2020). Managing Public Investment Spending During the Crisis. IMF Fiscal Affairs. Fund Monetary International. Available from: [file:///C:/Users/DELL/Downloads/sp-special-series-on-Covid-19-managing-public-investment-spending-during-the-crisis%20\(3\).PDF](file:///C:/Users/DELL/Downloads/sp-special-series-on-Covid-19-managing-public-investment-spending-during-the-crisis%20(3).PDF)

- Torres-Calderón, Z. (2020). El impacto de la pandemia del covid-19 en los contratos de obra en la realidad peruana. *Lumen*. 16(1), 183-193. Disponible en: <https://revistas.unife.edu.pe/index.php/lumen/article/view/2294>
- Wagermann, A. y Inostroza, C. (2020). The execution of public works contract in South America under COVID-19: possible alternatives to maintain its economic balance or terminate it early. *Derecho & Sociedad*, N° 55. pp. 383-397. Available from: <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/23255/2242>
- Weller, J. (2020). La pandemia del COVID-19 y su efecto en las tendencias de los mercados laborales. Santiago: CEPAL. Extraído de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45759/1/S2000387_es.pdf
- Xiang, G., y Jianxing, Y. (2020). Public governance mechanism in the prevention and control of the COVID-19: information, decision-making and execution, *Journal of Chinese Governance*. Disponible en: <https://doi.org/10.1080/23812346.2020.1744922>

Anexo 01. Categorías y Subcategorías

Problema de investigación	Preguntas de investigación	Objetivos generales	Objetivos específicos	Categorías	Sub categorías
¿Cuál es el Impacto del Covid 19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021?	¿Cuál es el impacto del Covid 19 en los procedimientos de gestión durante la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021?	Describir el impacto del Covid 19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.	Identificar el impacto del Covid 19 en los procedimientos de gestión durante la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021	Procedimiento de ejecución de obras públicas	Modificación de expedientes técnico Modificación técnica en ejecución Modificaciones cuantitativas Modificación excepción al de plazo
	¿Cuál es el impacto del Covid 19 en el reinicio de la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021?		Analizar el impacto del Covid 19 en el reinicio de la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.	Reinicio de ejecución de obras públicas	Cronograma de ejecución Ruta crítica Normas de reanudación Bioseguridad
	¿Cuál es el impacto del Covid 19 en los recursos ya encaminados en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021?		Describir el impacto del Covid 19 en los recursos ya encaminados en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.	Recursos en ejecución de obras públicas	Factor humano Factor financiero Materiales Equipos

Tabla 3

Categorías	Subcategorías
Obras públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Modificación de expedientes técnicos y de ejecución. - Modificaciones cuantitativas. - Modificación en los plazos.
Reinicio de obras públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Cronograma de ejecución. - Ruta crítica. - Bioseguridad y normas.
Recursos en ejecución de obras públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Factor humano. - Factor financiero. - Materiales y equipos.

Fuente: se realizó las entrevistas a los especialistas de las ejecuciones de las obras.

Anexo 02

Guía de Entrevista.

Los pasos a seguir para la entrevista a los involucrados son:

- Visita a los responsables de la ejecución del periodo 2021.
- Realizar una introducción por las entrevistas y, por consiguiente.
- Realizar el cuestionario de las preguntas.

Aprobación de la información:

Se debe realizar una entrevista con el fin de contribuir en la investigación de tesis posgrado de la alumna Nancy Rusmire Rojas Canchari, maestría de gestión pública en la Universidad Cesar Vallejo, como título "impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas de la Municipalidad Provincial de Huamanga - 2021".el objetivo principal es determinar el impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga, donde la información conseguida será para uso académico, se tendrá total confidencialidad y anonimato.

El Objetivo de las entrevistas:

Recopilar las experiencias de los involucrados en la ejecución de las obras públicas, mejorando la reactivación en las ejecuciones de las obras públicas, poniendo en práctica los protocolos que apoyen a mejorar los resultados de las obras públicas, a su vez poder innovar con ideas que mejoren los resultados de esta investigación.

Preguntas:

Objetivo General:

Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.

1. ¿Qué medidas a tomado la entidad para dar inicio a las obras públicas durante el Covid19?

2. ¿Capacitar al personal de trabajadores de las obras públicas sobre impacto del Covid 19 y cómo prevenir el contagio?
3. ¿Sensibilizar e incentivar al personal de las obras públicas sobre la inoculación contra el Covid 19?

Objetivo Específico 1:

Describir los cambios que ha generado el Covid19 en los procedimientos de gestión en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.

4. ¿señale las modificaciones técnicas sobre la ejecución de obras públicas que generó el COVID 19?
5. ¿Cómo se determinó cuantitativamente el gasto en la ejecución de obras públicas que generó el COVID 19?
6. ¿Cuáles fueron las modificaciones que género en los plazos de la ejecución de obras públicas el COVID 19?

Objetivo Especifico 2:

Describir el estado de la ejecución de obras públicas al reinicio en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.

7. ¿Mencione las modificaciones que generó el COVID 19 en el cronograma de actividades en la ejecución de obras públicas?
8. ¿Qué clase de modificaciones generó el COVID 19 en la ruta crítica de la ejecución de obras públicas?
9. ¿Cuáles son las modificaciones de prevenciones de bioseguridad y normativas que generó el COVID 19 en ejecución de obras públicas?

Objetivo Especifico 3:

Describir la manera de la afectación en los recursos ya encaminados en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021.

10. ¿Cuáles son las consecuencias que tuvo el COVID 19 en gestión de recursos humanos en ejecución de las obras públicas?

11. ¿Qué repercusión tuvo el COVID 19 en la gestión de recursos financieros en ejecución de obras públicas?
12. ¿Qué implicancias tuvo el COVID 19 en la gestión de recursos materiales y equipo en la ejecución de obras públicas?

Tabla 04 Relación de Obras por Administración Directa ejecutados por la MPH

Habilitación Presupuestal 2020 (III – Etapa)	
“Creación de los servicios de Transitabilidad Vehicular y Peatonal en la Asociación de Vivienda Warpapichu del Distrito de San Juan Bautista – Provincia de Huamanga – Departamento de Ayacucho”	Mediante Resolución de la Comisión de Revisión y Aprobación de Expedientes Técnicos N°021-2020-MPH/CRAET de fecha 05 de junio de 2020, se aprueba el Cuadro de Presupuesto Analítico por Habilitación Presupuestal del proyecto, por un monto de S/ 936,288.00 soles con un cronograma de ejecución de dos meses y la modalidad de ejecución por administración directa, para ejecutarse en el año fiscal 2020.
Asignación N°03	S/ 936,288.00 (Resolución N°021-2020-MPH/CRAET)
Plazo de ejecución	3.5 meses calendarios
Fecha de Inicio Programado	16 de julio de 2020
Plazo de termino programado	31 de octubre de 2020
N° de días ejecutados	105 días calendarios
Modalidad de ejecución	Administración Directa
Ampliación de plazo N°01	Resolución de Gerencia Municipal N°229-2020-MPH/GM
Plazo de Ejecución	54 días calendario.
Fecha de Inicio	01 de noviembre de 2020
Plazo de Termino	24 de diciembre de 2020
Ampliación de plazo N°02	Resolución de Gerencia Municipal N°061-2021-MPH/GM
Plazo de Ejecución	120 días calendario.
Plazo de Ejecución	120 días calendario.
Habilitación Presupuestal 2021 (IV - Etapa)	
Asignación N°04	S/ 429,891.00 (Resolución N°017-2021-MPH/CRAET)
Plazo de Ejecución	2.5 meses calendario
Fecha de Inicio Programado	17 de marzo de 2021
Plazo de Termino Programado	30 de mayo de 2021
N° de días ejecutados	75 días calendario
Modalidad de Ejecución	Administración Directa
Adicional de Obra N°01	Resolución de Gerencia Municipal N°295-2021-MPH/GM
Partidas Nuevas y Mayores Metrados	S/ 100,000.00 soles.
Plazo de Ejecución	30 días
Habilitación Presupuestal del Adicional I 2021	
Asignación del Adicional de Obra I	S/ 100,000.00 (Resolución N°073-2021-MPH/CRAET)
Plazo de Ejecución	01 mes calendario
Fecha de Inicio Programado	09 de agosto de 2021
Plazo de Termino Programado	07 de setiembre de 2021
N° de días ejecutados	30 días calendario
Modalidad de Ejecución	Administración Directa
Habilitación Presupuestal 2021 (V - Etapa)	
Asignación N°05	S/ 357,827.00 (Resolución N°099-2021-MPH/CRAET)
Plazo de Ejecución	2.5 meses calendario
Fecha de Inicio Programado	03 de noviembre de 2021
Plazo de Termino Programado	16 de enero de 2021
Modalidad de Ejecución	Administración Directa

Fuente: informe del especialista de obras por administración directa.

Tabla 05

Incrementos de costos en tiempos por Covid 19, y el reinicio de las obras paralizadas, según aprobación del plan covid

grupo	detalle	gastos	Documento sustentatorio	Precio
Por paralización	Costos realizados en la paralización	Alquiler de almacén	Contrato de alquiler	Según oferta
		Alquiler de equipos menores y maquinarias	Comprobantes de pago	
		Servicio de vigilancia	Planillas o recibos por honorarios	
		Gastos financieros	Factura de carta fianza	
Implementación del plan SICOVID	Adecuación de ambientes para el cumplimiento del plan covid 19	Servicios básicos	Recibos pagados	Según precio de mercado
		Costo por elaboración del plan de vigilancia, prevención y control de covid 19		
		Señalética		
		Instalación de lavatorios, ampliación de comedor, vestidores		
		Paneles informáticos		
		Termómetro digital		
		Oxímetro		
		Movilización de personal	Comprobantes de pago	
		Fumigación y desinfección		
		Pruebas covid 19		
		Médicos y/o enfermeras		
Protectores faciales, mascarillas, guantes, cubre calzados, alcohol en gel, alcohol isopropílico				
Charlas de implementación de covid 19				
Ejecución de rendimientos y medidas de salud por el covid 19	Gastos en las obras ejecutadas bajo la implementación de las medidas para la prevención y control del covid 19	Reducción de la jornada laboral, doble turno por cumplimiento de los protocolos al personal obrero	Valorización del contratista y supervisor	Según oferta
		Uso constante de implementos de bioseguridad	Valorización del contratista y supervisor	
		Variación de partidas, por nuevo calendario de ejecución	Valorización del contratista y supervisor	
		Estudios de impacto ambiental, social ocasionados por la ampliación de plazo	Valorización del contratista y supervisor	

Fuente: Adaptación según (Alvarez, 2021)

ANEXO 3

Matriz categorial

		TIPO DE ACTOR			
CATEGORIA	SUBCATEGORIA	ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL	ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA	ESPECIALISTA CONTRATA	OBRAS POR CONTRATA
Procedimientos de ejecución de obras publicas	Modificación de expedientes técnicos y de ejecución,	<p>¿señale las modificaciones técnicas sobre la ejecución de obras públicas que generó el COVID 19?</p> <p>Técnicamente no hay mayores cambios técnicos a nivel de ejecución en las obras ejecutadas por la Municipalidad Provincial de Huamanga, los cambios se realizaron a nivel presupuestal.</p>	<p>Los que han venido ejecutándose con anterioridad, no contemplaban el Covid 19, también se hizo la pregunta al OSCE, si era ponerle como un adicional o partida nueva y nos indicaron que no son adicionales, es un componente, quiere decir que viene incluido después del costo directo, gastos generales, gastos de supervisión y ahí viene el componente plan Covid 19.</p>	<p>Básicamente las modificaciones técnicas han dado en el proceso constructivo,</p>	
	Modificaciones cuantitativas	<p>¿señale las modificaciones técnicas sobre la ejecución de obras públicas que generó el COVID 19?</p> <p>Se modifican los cronogramas de ejecución y consideran actividades debido a la implementación de protocolos sanitarios para la prevención y control del Covid 19.</p>	<p>EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA</p> <p>Se pudo apreciar en las obras es la implementación de construcciones y trabajos preliminares, los incrementos de las actividades en seguridad y salud de prevención y control de Covid 19 y los incrementos de los costos indirectos.</p>	<p>EVALUADOR DE PROYECTOS</p> <p>Ha generado en los expedientes técnicos las modificaciones y reformulaciones</p>	
		<p>ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL</p> <p>¿Cómo se determinó cuantitativamente el gasto en la ejecución de obras públicas que generó el COVID 19?</p> <p>Los Planes de Prevención del Covid 19 irrogaron gastos adicionales a las obras, los cuales fueron alrededor de S/100,000.00 en promedio, lo cual comprende a la habilitación de los ambientes de vestidores, comedor, alimentación, transporte, etc.</p>	<p>ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA</p> <p>Para dar inicios a las obras no estaba presupuestada ese componente, entonces la entidad tuvo que gestionar un presupuesto para incluir este componente dentro del presupuesto del expediente matriz, para dar inicios a las obras no estaba presupuestada ese componente, entonces la entidad tuvo que gestionar un presupuesto para incluir este componente dentro del presupuesto del expediente matriz.</p>	<p>ESPECIALISTA CONTRATA</p> <p>OBRAS POR CONTRATA</p> <p>Los proyectos que se han contratado o que son anterior de la pandemia se ha generado un desequilibrio financiero, el contratista en su oportunidad no ha estimado no ha predicho y creo que nadie lo pudo haber hecho, los costos o el impacto que pudiera generar el Covid, ya ahora los proyectos que están posterior a la pandemia y que estaban en procesos de licitación se han visto obligado a incorporar ese</p>	

			ESPECIALISTA FINANCIERO	EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA	EVALUADOR DE PROYECTOS
			¿Cómo se determinó cuantitativamente el gasto en la ejecución de obras públicas que generó el COVID 19?		
			Generados por la ampliación del cronograma de ejecución y por los costos de elaboración e implementación del Plan para Vigilancia, prevención y control del Covid 19.	En lo particular se ha generado variaciones presupuestales a nivel de costos directos e indirectos.	Las modificaciones cuantitativas principalmente han sido variación de costos, es decir incremento de presupuesto en ejecución de las obras
Modificación excepción al de plazo			ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL	ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA	ESPECIALISTA OBRAS POR CONTRATA
			¿Cuáles fueron las modificaciones que generó en los plazos de la ejecución de obras públicas el COVID 19?		
			No respondió.	El plan dice que se tiene que trabajar con un personal reducido, pero indicaba para el reinicio se tenía que trabajar con un personal mínimo, para evitar la propagación del Covid y esto ha generado que se solicite ampliaciones de plazo.	Las obras que estaban en proceso de ejecución y que se vieron paralizadas a consecuencia de la declaratoria de estado de emergencia, uno es propiamente la paralización que implica una inmediata ampliación de plazo, conforme al decreto legislativo 1486 y la directiva 05 de la OSCE y para su propia ejecución igual.
			ESPECIALISTA FINANCIERO	EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA	EVALUADOR DE PROYECTOS
			¿Cuáles fueron las modificaciones que generó en los plazos de la ejecución de obras públicas el COVID 19?		
			Fue generado por la ampliación del cronograma de ejecución y por los costos de elaboración e implementación del Plan para Vigilancia, prevención y control del Covid 19.	En las obras que se encontraban en ejecución, el Estado determinó la reanudación de actividades económicas de las obras públicas para lo cual se implementó procedimientos a través del Decreto Legislativo N° 1486 y la Directiva N° 005-2020-OSCE, entre las que se consideró.	Las modificaciones generadas por el Covid 19 han sido en la modificación y ampliación de los plazos, de los cronogramas de la ejecución de las obras.
Reinicio de ejecución de obras publicas	Cronograma de ejecución		ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL	ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA	ESPECIALISTA OBRAS POR CONTRATA
			¿mencione las modificaciones que generó el COVID 19 en el cronograma de actividades en la ejecución de obras públicas?		
			Las obras estuvieron paralizadas hasta por 1.5 meses en promedio después de la según fase de la reactivación, motivado por la generación y formulación de Planes, presupuestos, etc.	Afecta si te están bajando los rendimientos que afectan la ruta crítica, los cuales solicitaron las ampliaciones de plazo.	A consecuencia del replanteamiento de las cuadrillas de trabajo sabemos que conforme a los protocolos que establece el ministerio de vivienda y ministerio de salud, se tenía que cumplir ciertos protocolos como el distanciamiento, esto ha generado que

muchas de las partidas que al inicio no estaban dentro de la ruta crítica pasaron a hacer parte de la ruta crítica.

ESPECIALISTA FINANCIERO

EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA

EVALUADOR DE PROYECTOS

¿mencione las modificaciones que generó el COVID 19 en el cronograma de actividades en la ejecución de obras públicas?

Respecto a las modificaciones se considera la adecuación de los ambientes para la seguridad y salud de los trabajadores, también la capacitación al Personal.

Sabemos que si afecto en los cronogramas como es las paralizaciones del estado de emergencia nacional, otro es por la re movilización de personal y equipos, por las adecuaciones y adaptaciones de los ambientes claro en caso sea necesario, también por las ejecución de medidas que se tomó para la prevención y control frente a la propagación del Covid 19 y toda la medida que resulte necesaria para la reactivación de las obras y su ejecución que derive directamente del estado de emergencia nacional.

El Covid 19 ha generado la paralización de las obras, lo que ha repercutido que se amplíen los cronogramas de ejecución.

Ruta crítica

ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL

ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA

ESPECIALISTA OBRAS POR CONTRATA

¿Qué clase de modificaciones generó el COVID 19 en la ruta crítica de la ejecución de obras públicas?

En la ejecución misma de la obra, no hubo modificaciones, el Covid 19, no genero modificaciones a la parte técnica ni rendimientos, las modificaciones fueron antes del inicio o reinicio de las obras.

La resolución ministerial 087 -2020 de vivienda, donde se dan los protocolos para el reinicio de las obras, ahí se especifican que debe haber un médico ocupacional o un paramédico, también se indican que el plan tendría que estar aprobada por comité de seguridad salud del trabajo de la entidad.

Las rutas críticas de las partidas se han modificado, considerablemente en sentido que había partida que, al inicio, no estaban dentro de la ruta crítica, asumiendo o por decirlo que se había considerado mayor cantidad de cuadrillas, para la ejecución de esas partidas, sin embargo, con los protocolos que se ha implementado no pudieron haberse implementado las cuadrillas que al inicio se habían implementado.

ESPECIALISTA FINANCIERO

EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA

EVALUADOR DE PROYECTOS

¿Qué clase de modificaciones generó el COVID 19 en la ruta crítica de la ejecución de obras públicas?

Está relacionado los factores de modificación en el cronograma de ejecución, agregando que cualquier variación de la ruta crítica afecta el plazo total de ejecución de la obra. Es la secuencia programada de las actividades constructivas de una obra cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.

Relacionada con los rendimientos que se hayan estimado para la ejecución de los trabajos, con la implementación de las medidas de prevención y control frente a la propagación del Covid 19, y la re programación y cambio de duración de actividades y modificación de la secuencia constructiva,

Bueno por el tema de las paralizaciones o la suspensión por el Covid 19, que ha generado el Covid 19 se han tenido que ampliar los plazos de ejecución que en su mayoría han tenido que sobre pasar el cronograma previsto inicialmente.

considerando la situación de avance real de la obra.

Normas de bioseguridad y normativas	de y	ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL	ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA	ESPECIALISTA OBRAS POR CONTRATA
-------------------------------------	------	--	-------------------------------	---------------------------------

¿Cuáles son las modificaciones de prevenciones de bioseguridad y normativas que generó el Covid 19 en ejecución de obras públicas?

Medidas de prevención al ingreso, medidas de prevención durante la ejecución de actividades y mediadas de prevención al termino de las actividades.

Ha venido monitoreando, la Sunafil como el órgano de control interno o la misma contraloría, ellos lo primero que vienen es verificar si tu plan este aprobado, y si tu plan no está aprobado sanción para la entidad o una multa, de que no están cumpliendo el plan y no estas cuidando la salud de tu personal que está trabajando.

Lo más resaltante es el decreto legislativo 1486, que establece mecanismos o procedimientos para que por única vez la entidad puede aprobar una ampliación excepcional de plazo en reconocimiento de mayores costos para la implementación de los ambientes, para los protocolos del Covid, para el reinicio de la propia obra y los mayores costos ya propiamente, para la ejecución de la obra, los más incidentes como la prueba rápidas, el distanciamiento social, las cuarentenas que han implementado el uso de las mascarillas, el lavado continuo de las manos.

ESPECIALISTA FINANCIERO	EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA	EVALUADOR DE PROYECTOS
-------------------------	-------------------------------	------------------------

¿Cuáles son las modificaciones de prevenciones de bioseguridad y normativas que generó el Covid 19 en ejecución de obras públicas?

En la ejecución de obras Públicas se implementaron algunas normas para dar continuidad en muchos a dichas obras según Directiva N° 005-2020-OSCE y el Decreto Legislativo N° 1486.

La elaboración del plan Covid 19, que debía incluir la limpieza y desinfección de los centros de trabajo, la evaluación de las condiciones de salud del trabajador previo al regreso o re incorporación al centro de trabajo.

Se han tenido que implementar los protocolos sanitarios para la prevención de la propagación del Covid 19 y las exigencias de los protocolos de bioseguridad, principalmente han sido la implementación de los planes de la mitigación, prevención mediante el uso de mascarillas, control de temperatura, lavado de manos.

Recursos en ejecución de obras públicas.	Factor humano	ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL	ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA	ESPECIALISTA OBRAS POR CONTRATA
--	---------------	--	-------------------------------	---------------------------------

¿Cuáles son las consecuencias que tuvo el COVID 19 en gestión de recursos humanos en ejecución de las obras públicas?

Directamente no hubo incremento y modificaciones, las modificaciones fueron antes del inicio de la obra en la parte financiera.

En la gestión de recursos humanos se ha tenido mediante el plan capacitarlos e indicarlos la implicancia que genera esta pandemia que está generando en el trabajo sé que no rinden bien,

La paralización abrupta de las obras tuvo un impacto negativo para todo el sector construcción, la paralización ha sido brusca a que hemos visto ha

algunos trabajadores no se acostumbran con la mascarilla.

generado alta cantidad de desempleo en el sector y no solo del personal obrero también estamos también del personal técnico, la pérdida humana que hay también tiene un impacto negativo en el proyecto, todo eso ha generado una afectación un desequilibrio en el proyecto.

ESPECIALISTA FINANCIERO

EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA

EVALUADOR DE PROYECTOS

¿Cuáles son las consecuencias que tuvo el COVID 19 en gestión de recursos humanos en ejecución de las obras públicas?

En gestión de recursos humanos se puede considerar algunos procedimientos como se deberá prever la contrata de personal de salud en la obra y considerar la capacitación del personal.

Las implicancias que se dio fueron que sólo podían reincorporarse a los centros de trabajo aquellos trabajadores que previamente hayan pasado satisfactoriamente la evaluación de la condición de salud y se autorizó la posibilidad de sustituir al personal técnico

No respondió.

Factor financiero

ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL

ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA

ESPECIALISTA OBRAS POR CONTRATA

¿Qué repercusión tuvo el COVID 19 en la gestión de recursos financieros en ejecución de obras públicas?

Se tuvo incrementos por los planes de prevención del Covid 19, además de ello se sumó los incrementos de costos por las alzas de precios.

Los recursos financieros la entidad tendría que haber gestionado, para dar cumplimiento al plan Covid, es un presupuesto totalmente aparte del expediente, se socializa con el MEF, directamente la oficina de planeamiento y presupuesto.

Las entidades pueden tener toda la voluntad de reconocer estos mayores costos en los que ha incurrido el contratista, pero se han visto restringido por la capacidad financiera que tiene ellos también, y esto ha generado quiebra en muchas empresas sobre todo de las pequeñas empresas, se han visto obras que se han quedado inconclusas.

ESPECIALISTA FINANCIERO

EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA

EVALUADOR DE PROYECTOS

¿Qué repercusión tuvo el COVID 19 en la gestión de recursos financieros en ejecución de obras públicas?

Básicamente se incurrirán en mayores costos para la implementación del Plan para Vigilancia, prevención y control del Covid 19.

En este caso el Gobierno Central habilitó los recursos financieros para la reactivación económica a través del MEF, para poder dar inicio a la reactivación económica a nivel Nacional.

No respondió

Materiales y equipos

ESPECIALISTA DE OBRAS EN LA GERENCIA DE DESARROLLO TERRITORIAL

ESPECIALISTA POR ADM. DIRECTA

ESPECIALISTA OBRAS POR CONTRATA

¿Qué implicancias tuvo el COVID 19 en la gestión de recursos materiales y equipo en la ejecución de obras públicas?

Se implementaron insumos propios de la prevención como son mascarillas, mandiles, alcohol, pulsioxímetros, termómetros, etc.

los materiales se han sus costos muy elevados fuertemente, de igual manera las maquinarias funcionan con combustible y el petróleo y la gasolina se han elevado.

Se dieron las escaseces de los materiales, por la alta demanda por que todos los proyectos han reiniciado, hubo una escasez de maquinarias, no se ha medido ese impacto.

ESPECIALISTA FINANCIERO

EXPERTO EN OBRAS POR CONTRATA

EVALUADOR DE PROYECTOS

¿Qué implicancias tuvo el COVID 19 en la gestión de recursos materiales y equipo en la ejecución de obras públicas?

La gestión de recursos materiales se tuvo que tener en cuenta la adquisición de la Señalética, paneles informativos y gigantografías y no se consideraría implicancias en la gestión de maquinarias y equipos; sin embargo, se debe considerar necesario la desinfección de las mismas antes de su uso.

En esta inmovilización social determinó en muchos casos el incremento de costos de los materiales e insumos diversos, y sobre los equipos la inmovilización social determinó en muchos casos el incremento de costos de las maquinarias y equipos

No contesto.



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA
OFICINA DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
Unidad de Recursos Humanos

"AÑO DEL BICENTENARIO DEL PERÚ: 200 AÑOS DE INDEPENDENCIA"

EL QUE SUSCRIBE, JEFE DE LA UNIDAD DE RECURSOS HUMANOS DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA.

CONSTANCIA DE AUTORIZACIÓN:

Por la presente se le **autoriza** a la **señorita NANCY RUSMIRE ROJAS CANCHARI**, Identificada con DNI N° **28310581**, para que pueda realizar el trabajo de investigación (Tesis de Maestría de la Universidad César Vallejo) tema: **"Impacto del Covid 19 en la Ejecución de la Municipalidad Provincial de Huamanga"**; para lo cual, brindar las facilidades del caso en las diferentes Oficinas de la institución.

Ayacucho, 22 de octubre de 2021.



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA
OFICINA DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
UNIDAD DE RECURSOS HUMANOS
Darwin R. Contreras Abregu
ABOG. DARWIN R. CONTRERAS ABREGU
JEFE

Consentimiento Informado

El propósito de esta ficha de consentimiento es dar a los participantes de esta investigación una clara explicación de la misma, así como de su rol de participante.

La presente investigación es conducida por C.P.C Nancy Rasmire Rojas Canchari, estudiante de Posgrado de la Universidad Cesar Vallejo. El objetivo de esta investigación es Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021, para adoptar el título de Magister.

Si Ud. Accede a participar de este estudio se le pedirá responde un/ unos cuestionarios de control del uso de los EPP y monitoreo de las obras publicas en ejecución, Esto tomará aproximadamente 15 minutos de su tiempo. La participación de este estudio estrictamente voluntarias. La información que se recoja será estrictamente confidencial siendo codificados mediante un número de identificación por lo que serán de forma anónima, por último, solo será utilizada para los propósitos de esta investigación. Una vez transcritas las respuestas los cuestionarios se destruirá. Si tiene alguna duda de la investigación puede hacer las preguntas que requiera en cualquier momento durante su participación. Igualmente puede dejar de responder el cuestionario sin que esto le perjudique.


De tener preguntas sobre su participación en este estudio puede contactar a Nancy Rasmire Rojas Canchari número telefónico 966003436 o al correo nancy.fomeccperu@gmail.com

Agradecida desde ya para su valioso aporte.

Atentamente,


.....
Nancy Rasmire Rojas Canchari
DNI: 28310581

Yo acepto Angela Delgadillo Ayala preciso haber sido informado/a respecto al propósito del estudio y sobre los aspectos relacionados con la investigación. Acepto mi participación en la investigación científica referida.

Firma: 
Nombre del participante: Angela Delgadillo Ayala
DNI: 42170224

Consentimiento Informado

El propósito de esta ficha de consentimiento es dar a los participantes de esta investigación una clara explicación de la misma, así como de su rol de participante.

La presente investigación es conducida por C.P.C Nancy Rusmire Rojas Canchari, estudiante de Posgrado de la Universidad Cesar Vallejo. El objetivo de esta investigación es Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021, para adoptar el título de Magister.

Si Ud. Accede a participar de este estudio se le pedirá responde un/ unos cuestionarios de control del uso de los EPP y monitoreo de las obras publicas en ejecución, Esto tomará aproximadamente 15 minutos de su tiempo. La participación de este estudio estrictamente voluntarias. La información que se recoja será estrictamente confidencial siendo codificados mediante un número de identificación por lo que serán de forma anónima, por último, solo será utilizada para los propósitos de esta investigación. Una vez transcritas las respuestas los cuestionarios se destruirá. Si tiene alguna duda de la investigación puede hacer las preguntas que requiera en cualquier momento durante su participación. Igualmente puede dejar de responder el cuestionario sin que esto le perjudique.


De tener preguntas sobre su participación en este estudio puede contactar a Nancy Rusmire Rojas Canchari número telefónico 966003436 o al correo nancy.fomeccperu@gmail.com

Agradecida desde ya para su valioso aporte.

Atentamente,


Nancy Rusmire Rojas Canchari
DNI: 28310581

Yo acepto Haydee' Pérez Gamboa preciso haber sido informado/a respecto al propósito del estudio y sobre los aspectos relacionados con la investigación. Acepto mi participación en la investigación científica referida.

Firma: 
Nombre del participante: Haydee' Pérez Gamboa
DNI: 43467308

Consentimiento Informado

El propósito de esta ficha de consentimiento es dar a los participantes de esta investigación una clara explicación de la misma, así como de su rol de participante.

La presente investigación es conducida por C.P.C Nancy Rasmire Rojas Canchari, estudiante de Posgrado de la Universidad Cesar Vallejo. El objetivo de esta investigación es Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021, para adoptar el título de Magister.

Si Ud. Accede a participar de este estudio se le pedirá responde un/ unos cuestionarios de control del uso de los EPP y monitoreo de las obras publicas en ejecución, Esto tomará aproximadamente 15 minutos de su tiempo. La participación de este estudio estrictamente voluntarias. La información que se recoja será estrictamente confidencial siendo codificados mediante un número de identificación por lo que serán de forma anónima, por último, solo será utilizada para los propósitos de esta investigación. Una vez transcritas las respuestas los cuestionarios se destruirá. Si tiene alguna duda de la investigación puede hacer las preguntas que requiera en cualquier momento durante su participación. Igualmente puede dejar de responder el cuestionario sin que esto le perjudique.


De tener preguntas sobre su participación en este estudio puede contactar a Nancy Rasmire Rojas Canchari número telefónico 966003436 o al correo nancy.fomeccperu@gmail.com

Agradecida desde ya para su valioso aporte.

Atentamente,


.....
Nancy Rasmire Rojas Canchari
DNI: 28310581

Yo acepto MARCO FERNANDO AEDO SIERRA preciso haber sido informado/a respecto al propósito del estudio y sobre los aspectos relacionados con la investigación. Acepto mi participación en la investigación científica referida.

Firma: 
Nombre del participante: MARCO FERNANDO AEDO SIERRA
DNI: 45560832

Consentimiento Informado

El propósito de esta ficha de consentimiento es dar a los participantes de esta investigación una clara explicación de la misma, así como de su rol de participante.

La presente investigación es conducida por C.P.C Nancy Rusmire Rojas Canchari, estudiante de Posgrado de la Universidad Cesar Vallejo. El objetivo de esta investigación es Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021, para adoptar el título de Magister.

Si Ud. Accede a participar de este estudio se le pedirá responde un/ unos cuestionarios de control del uso de los EPP y monitoreo de las obras publicas en ejecución, Esto tomará aproximadamente 15 minutos de su tiempo. La participación de este estudio estrictamente voluntarias. La información que se recoja será estrictamente confidencial siendo codificados mediante un número de identificación por lo que serán de forma anónima, por último, solo será utilizada para los propósitos de esta investigación. Una vez transcritas las respuestas los cuestionarios se destruirá. Si tiene alguna duda de la investigación puede hacer las preguntas que requiera en cualquier momento durante su participación. Igualmente puede dejar de responder el cuestionario sin que esto le perjudique.


De tener preguntas sobre su participación en este estudio puede contactar a Nancy Rusmire Rojas Canchari número telefónico 966003436 o al correo nancy.fomeccperu@gmail.com

Agradecida desde ya para su valioso aporte.

Atentamente,


.....
Nancy Rusmire Rojas Canchari
DNI: 28310581

Yo acepto Hugo Pacotajpe Meza preciso haber sido informado/a respecto al propósito del estudio y sobre los aspectos relacionados con la investigación. Acepto mi participación en la investigación científica referida.

Firma: 
Nombre del participante: Hugo Pacotajpe Meza
DNI: 46923561

Consentimiento Informado

El propósito de esta ficha de consentimiento es dar a los participantes de esta investigación una clara explicación de la misma, así como de su rol de participante.

La presente investigación es conducida por C.P.C Nancy Rasmire Rojas Canchari, estudiante de Posgrado de la Universidad Cesar Vallejo. El objetivo de esta investigación es Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021, para adoptar el título de Magister.

Si Ud. Accede a participar de este estudio se le pedirá responde un/ unos cuestionarios de control del uso de los EPP y monitoreo de las obras publicas en ejecución, Esto tomará aproximadamente 15 minutos de su tiempo. La participación de este estudio estrictamente voluntarias. La información que se recoja será estrictamente confidencial siendo codificados mediante un número de identificación por lo que serán de forma anónima, por último, solo será utilizada para los propósitos de esta investigación. Una vez transcritas las respuestas los cuestionarios se destruirá. Si tiene alguna duda de la investigación puede hacer las preguntas que requiera en cualquier momento durante su participación. Igualmente puede dejar de responder el cuestionario sin que esto le perjudique.


De tener preguntas sobre su participación en este estudio puede contactar a Nancy Rasmire Rojas Canchari número telefónico 966003436 o al correo nancy.fomeccperu@gmail.com

Agradecida desde ya para su valioso aporte.

Atentamente,


Nancy Rasmire Rojas Canchari
DNI: 28310581

Yo acepto Edson Henry Barrios Vivanco preciso haber sido informado/a respecto al propósito del estudio y sobre los aspectos relacionados con la investigación. Acepto mi participación en la investigación científica referida.

Firma: 
Nombre del participante: Edson Henry Barrios Vivanco
DNI: 43534874

Consentimiento Informado

El propósito de esta ficha de consentimiento es dar a los participantes de esta investigación una clara explicación de la misma, así como de su rol de participante.

La presente investigación es conducida por C.P.C Nancy Rasmire Rojas Canchari, estudiante de Posgrado de la Universidad Cesar Vallejo. El objetivo de esta investigación es Describir el Impacto del Covid19 en la ejecución de obras públicas en la Municipalidad Provincial de Huamanga – 2021, para adoptar el título de Magister.

Si Ud. Accede a participar de este estudio se le pedirá responde un/ unos cuestionarios de control del uso de los EPP y monitoreo de las obras publicas en ejecución, Esto tomará aproximadamente 15 minutos de su tiempo. La participación de este estudio estrictamente voluntarias. La información que se recoja será estrictamente confidencial siendo codificados mediante un número de identificación por lo que serán de forma anónima, por último, solo será utilizada para los propósitos de esta investigación. Una vez transcritas las respuestas los cuestionarios se destruirá. Si tiene alguna duda de la investigación puede hacer las preguntas que requiera en cualquier momento durante su participación. Igualmente puede dejar de responder el cuestionario sin que esto le perjudique.

De tener preguntas sobre su participación en este estudio puede contactar a Nancy Rasmire Rojas Canchari número telefónico 966003436 o al correo nancy.fomeccperu@gmail.com

Agradecida desde ya para su valioso aporte.

Atentamente,


.....
Nancy Rasmire Rojas Canchari
DNI: 28310581

Yo acepto _____ preciso haber sido informado/a respecto al propósito del estudio y sobre los aspectos relacionados con la investigación. Acepto mi participación en la investigación científica referida.

Firma: 
Nombre del participante: Delia Huamán Cuba
DNI: 43311079.