



ESCUELA DE POSTGRADO
UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Efecto de la transferencia de funciones en el otorgamiento de títulos habilitantes para el aprovechamiento de los recursos forestales en la Región Ucayali, en el periodo 2010 - 2014

TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE:

Magíster en Gestión Pública

AUTORA:

Br. Patricia Durán Montesinos

ASESOR:

Mgtr. Cristian Medina Sotelo

SECCIÓN:

Gestión Pública

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Dirección

PERU - 2016

Dra. Flor de María Sánchez Aguirre
Presidente

Mgr. Jimmy Díaz Manrique
Secretario

Mgr. Cristian Medina Sotelo
Vocal

Dedicatoria

A mi pequeña familia, por el apoyo para disponer del tiempo para mi crecimiento profesional.

Agradecimiento

A los catedráticos de la universidad CÉSAR VALLEJO, por brindarnos sus conocimientos y enriquecerlos con su experiencia profesional, a lo largo del desarrollo de los cursos.

Al grupo de amigos con quienes iniciamos este periodo de formación: Jenri Ruiz, Jhaqueline Contreras, Kelly Soudre, y Mónica Durán, apoyándonos mutuamente, complementándonos en nuestros saberes y capacidades.

A los colegas que colaboraron en esta investigación, facilitando los contactos y los datos de utilidad.

Al Magister Cristian Medina Sotelo, por su asesoramiento profesional durante el desarrollo de la tesis, brindándonos sus conocimientos y afianzando nuestra formación.

Declaratoria de autenticidad

Yo, Patricia Durán Montesinos, estudiante del Programa Maestría en Gestión Pública de la Escuela de Postgrado de la Universidad César Vallejo, identificado con DNI N° 06786901, con la tesis titulada “Efecto de la transferencia de funciones en el otorgamiento de títulos habilitantes para el aprovechamiento de los recursos forestales en la región Ucayali, en el periodo 2010-2014”, declaro bajo juramento que:

- 1) La tesis es de mi autoría.
- 2) He respetado las normas internacionales de citas y referencias para las fuentes consultadas. Por tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
- 3) La tesis no ha sido autoplagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada anteriormente para obtener algún grado académico previo o título profesional.
- 4) Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados y por tanto los resultados que se presenten en la tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

De identificarse la falta de fraude (datos falsos), plagio (información sin citar autores), autoplagio (presentar como nuevo algún trabajo de investigación propio que ya ha sido publicado), piratería (uso ilegal de la información ajena) o falsificación (representar falsamente las ideas de otros), asumo las consecuencias y sanciones que de mi acción se deriven, sometiéndome a la normativa vigente de la Universidad César Vallejo.

Lima, 26 de julio de 2016.

Patricia Durán Montesinos

DNI N° 06786901

Presentación

Señores Miembros del Jurado:

Presento ante ustedes la Tesis titulada: “Efecto de la transferencia de funciones en el otorgamiento de títulos habilitantes para el aprovechamiento de los recursos forestales en la región Ucayali, en el periodo 2010-2014”, realizada con la finalidad de conocer y analizar cómo se desarrolló en la Región Ucayali el hecho de contar con algunas competencias transferidas en materia forestal en el espacio de tiempo comprendido entre los años 2010 y 2014, en cumplimiento a las normas del Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad Cesar Vallejo, para obtener el grado de Magister en Gestión Pública.

La presente investigación está estructurada en nueve capítulos. En el Capítulo I se exponen los antecedentes y se contextualiza la investigación. En el Capítulo II se presenta la definición del problema de investigación, así como se sustenta su pertinencia y se exponen los objetivos del estudio. El Capítulo III describe el tipo de estudio y los procedimientos aplicados para su realización. El Capítulo IV presenta los resultados obtenidos durante la investigación. El Capítulo V contiene las discusiones de la autora sobre los resultados obtenidos. El Capítulo VI está referido a las conclusiones de la investigación. El Capítulo VII presenta las recomendaciones dadas en el contexto evaluado. El Capítulo VIII presenta las referencias bibliográficas consultadas. Finalmente, en el Capítulo IX se presenta los apéndices, como elementos complementarios de la investigación.

El presente trabajo constituye para la autora una experiencia valiosa en el campo de la investigación sobre la gestión pública en el Perú, y es el producto de un estudio responsable, según pautas de la investigación científica cualitativa.

Por las consideraciones expuestas, Señores Miembros del Jurado, pongo a su consideración la presente tesis, con mucha disposición para recibir y aceptar sus aportes y sugerencias, esperando cumplir con los requisitos de aprobación.

La Autora

Índice

Página del jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaratoria de autenticidad	v
Presentación	vi
Índice	viii
Índice de Tablas	x
Índice de Figuras	xi
RESUMEN	xii
ABSTRACT	xiv
I. INTRODUCCIÓN	15
1.1 Antecedentes	16
1.2 Marco teórico referencial	20
1.3 Marco espacial	28
1.4 Marco temporal	29
1.5 Contextualización	30
1.6 Supuestos teóricos	36
II. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	38
2.1 Aproximación temática	39
2.2 Formulación del problema de investigación	51
2.3 Justificación	53
2.4 Relevancia	55
2.5 Contribución	55
2.6 Objetivos	55
2.6.1 Objetivo general.	55

2.6.2	Objetivos específicos.	55
III.	MARCO METODOLÓGICO	56
3.1	Metodología	57
3.1.1	Tipo de estudio.	58
3.1.2	Diseño.	58
3.2	Escenario de estudio	59
3.3	Caracterización de sujetos	60
3.4	Trayectoria metodológica	61
3.5	Técnicas e instrumentos de recolección de datos	62
3.6	Tratamiento de la información	64
3.7	Mapeamiento	64
3.8	Rigor científico	64
IV.	RESULTADOS	66
4.1	Desempeño del Gobierno Regional de Ucayali para la transferencia de competencias.	67
4.2	Permisos y concesiones forestales otorgadas por el Gobierno Regional de Ucayali en el periodo 2010-2014	71
V.	DISCUSIÓN	83
VI.	CONCLUSIONES	86
VII.	RECOMENDACIONES	88
VIII.	REFERENCIAS	91
IX.	APÉNDICES	97

Índice de Tablas

Tabla 1:	Permisos de aprovechamiento forestal en predios privados, otorgados por el Gobierno Regional de Ucayali, en el periodo 2010-2014	73
Tabla 2:	Concesiones forestales con fines maderables otorgadas en la Región Ucayali	80
Tabla 3:	Situación de las concesiones forestales con fines maderables otorgadas en la Región Ucayali	81

Índice de Figuras

Figura 1:	Mapa político de Ucayali.	34
Figura 2:	Cantidad de permisos de aprovechamiento forestal otorgados por la DGFFS-GRU en el periodo 2010- 2014.	74
Figura 3:	Composición porcentual de la cantidad de permisos de aprovechamiento forestal según status de propiedad, otorgados por la DGFFS-GRU en el periodo 2010- 2014.	75
Figura 4:	Superficie en hectáreas, autorizada mediante permisos de aprovechamiento forestal otorgados por la DGFFS-GRU en el periodo 2010- 2014.	76
Figura 5:	Composición porcentual de la superficie en hectáreas con permiso de aprovechamiento forestal según status de propiedad, otorgados por la DGFFS-GRU en el periodo 2010- 2014.	77
Figura 6:	Volumen de madera en metros cúbicos, autorizada para extracción, mediante permisos de aprovechamiento forestal otorgados por la DGFFS-GRU en el periodo 2010- 2014.	78
Figura 7:	Composición porcentual del volumen de madera en metros cúbicos, autorizada para extracción mediante permiso de aprovechamiento forestal según status de propiedad, otorgados por la DGFFS-GRU en el periodo 2010- 2014.	79
Figura 8:	Situación actualizada de las concesiones forestales con fines maderables otorgadas en la Región Ucayali, en términos porcentuales.	82

RESUMEN

La presente tesis de investigación tiene por objetivo analizar el efecto de la transferencia de facultades en el otorgamiento de títulos habilitantes para el aprovechamiento de los recursos forestales en la Región Ucayali entre los años 2010 a 2014; en consecuencia los objetivos específicos se orientan a analizar la implementación para el ejercicio de las competencias transferidas para el otorgamiento de títulos habilitantes para el aprovechamiento de los recursos forestales por parte del Gobierno Regional de Ucayali entre los años 2010 a 2014, así como verificar el otorgamiento de títulos habilitantes para el aprovechamiento de los recursos forestales por parte del Gobierno Regional de Ucayali en el periodo 2010-2014.

El proceso de transferencia de competencias en materia forestal ha sido llevado a cabo a la fecha en 7 regiones de un total de 25 a nivel de país, siendo importante el análisis del efecto del proceso implementado sobre la administración del recurso forestal por parte de la autoridad regional facultada para el ejercicio de las funciones de otorgamiento de permisos de aprovechamiento forestal y concesiones forestales con fines maderables. De esta manera se pretende lograr en el mediano plazo el cumplimiento del objetivo de desarrollo sostenible a favor de los ciudadanos.

Los resultados obtenidos permiten concluir que si bien el Gobierno Regional de Ucayali, a través de su Dirección de Gestión de Forestal y Fauna Silvestre completó de manera favorable el proceso de transferencia de competencias en materia forestal, y ejerce de

manera parcial las competencias transferidas, debe mejorar sus estrategias de gestión planificación para el cumplimiento cabal de las responsabilidades que le corresponden como autoridad regional forestal.

Palabras claves: gestión pública, descentralización, transferencia de funciones, gobierno regional, gestión forestal.

ABSTRACT

This research aims to analyze the effect of the transfer of powers for granting licenses for the use of forest resources in the Ucayali region, between the years 2010-2014; consequently the specific objectives are aimed to analyze the implementation to exercise capacities transferred for granting licenses for forest resources exploitation, developed by the Regional Government of Ucayali between the years 2010-2014; and also see the granting of licenses for forest resources exploitation by the Regional Government of Ucayali in 2010-2014.

The process of transfer of powers in forestry has been carried out in 7 from 25 regions of the country. It is being important to analyze the effect of the process developed by the regional authority, which is given abilities to exercise the functions of granting logging permits and forest concessions for timber. This way, it's pretended to achieve in the medium term the objective of sustainable development as a benefit for their citizens.

The results obtained point that, although the Regional Government of Ucayali, through its Management Division Forestry and Wildlife had completed favorably the process of transfer of powers in forestry issues, and exerts partially these transferred responsibilities, they must improve their management and planning strategies, as a way to get the complete fulfillment of their responsibilities from being forestry regional authority.

Keywords: governance, decentralization, transfer of powers, regional government, forest management.