



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES

ESCUELA PROFESIONAL DE ADMINISTRACIÓN

**Eficacia de la programación multianual de inversión en la
ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial
Talara 2018-2021**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:
LICENCIADA EN ADMINISTRACIÓN**

AUTORA:

Arellano Altamirano, Flor de Maria (ORCID: 0000-0001-6414-3248)

ASESOR:

Dr. Espinoza de la Cruz, Manuel Antonio (ORCID: 0000-0001-6290-4484)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Gestión de Organizaciones

LÍNEA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL UNIVERSITARIA:

Desarrollo económico, empleo y emprendimiento

CHIMBOTE – PERÚ

2022

Dedicatoria

Dedico esta ardua investigación a Dios, por ser el proveedor y portador de mi vida, por guiar siempre mis pasos y darme el don de la fortaleza y perseverancia, para alcanzar mis propósitos y creer que todo lo puedo si estoy bajo su cobertura

Dedico al hombre y mujer que me dió la vida, el cual, a pesar de haberlos perdido, han estado siempre cuidándome y guiándome, al igual que mis hermanos desde el cielo.

A mi esposo y mis tres hijos Heidy, James, Juninho por ser mi motor, motivo y fuente de inspiración.

Agradecimiento

A Dios, por su infinito amor, por ser fuente de esperanza y estar conmigo cuando más lo necesito. A mi Esposo, a mis hijos por apoyarme en este proyecto y ser parte motivadora e inspiradora en mi vida, por su comprensión, quienes supieron esperar pacientemente y comprender que lo que estaba realizando es un proyecto del cual, tarde o temprano se obtendrá su recompensa.

Agradezco por el apoyo a mi docente, y amigos que de una u otra forma me ayudaron en la realización de este trabajo. De manera especial el agradecimiento al Asesor Dr. Manuel Antonio Espinoza de la Cruz, por darme las pautas sus experiencias para el desarrollo de mi tesis, al Licenciado Daniel Linares y la Licenciada Patricia Carranza, a mis compañeros de trabajo por haber colaborado con el desarrollo de este trabajo.

Índice de contenidos

Carátula.....	i
Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Índice de contenidos	iv
Índice de tablas	v
Índice de gráficos y figuras.....	vi
Resumen.....	vii
Abstract	viii
I. INTRODUCCIÓN	1
II.MARCO TEÓRICO.....	4
III. METODOLOGÍA.....	12
3.1. Tipo y diseño de Investigación	12
3.2 Variables y operacionalización.....	13
3.3. Población, muestra, muestreo, unidad de análisis	13
3.4 Técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	14
3.5 Procedimientos	15
3.6 Método de análisis de datos.	15
3.7 Aspectos éticos	16
IV. RESULTADOS.....	17
V. DISCUSIÓN	31
VI. CONCLUSIONES	35
VII. RECOMENDACIONES.....	36
REFERENCIAS.....	37
ANEXOS	42

Índice de tablas

Tabla 1	<i>Niveles de eficacia</i>	17
Tabla 2	<i>Eficacia de la programación multianual</i>	17
Tabla 3	<i>Eficacia de las metas</i>	19
Tabla 4	<i>Eficacia del cumplimiento de los objetivos</i>	20
Tabla 5	<i>Eficacia de la programación de obras por impuestos</i>	21
Tabla 6	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de saneamiento</i>	22
Tabla 7	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de saneamiento</i>	23
Tabla 8	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de salud</i>	24
Tabla 9	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de salud</i>	25
Tabla 10	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de educación</i>	26
Tabla 11	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de educación</i>	27
Tabla 12	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de protección social</i>	28
Tabla 13	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de protección social</i>	29
Tabla 14	<i>Eficacia de la ejecución de obras por impuestos</i>	30

Índice de gráficos y figuras

Figura 1	<i>Eficacia de la programación multianual</i>	18
Figura 2	<i>Eficacia de las metas</i>	19
Figura 3	<i>Eficacia del cumplimiento de los objetivos.....</i>	20
Figura 4	<i>Eficacia de la programación de obras por impuestos</i>	21
Figura 5	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de saneamiento.....</i>	22
Figura 6	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de saneamiento.....</i>	23
Figura 7	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de salud.....</i>	24
Figura 8	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de salud ...</i>	25
Figura 9	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de educación.....</i>	26
Figura 10	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de educación</i>	27
Figura 11	<i>Eficacia del cumplimiento de las obras de protección social</i>	28
Figura 12	<i>Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de protección social.....</i>	29
Figura 13	<i>Eficacia de la ejecución de obras por impuestos</i>	30

Resumen

Esta investigación se denominó “Eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021” su propósito fue medir el nivel de la eficacia de la programación multianual en las distintas obras por impuesto.

Para ello se realizó una investigación de tipo aplicada, con un nivel descriptivo y de diseño no experimental-trasversal, asimismo se utilizó como instrumento para recolectar la guía de análisis documental, donde se analizó obras de mayor prioridad como lo son de saneamiento, salud, educación y proyección social.

De esta forma se encontró como resultados que el nivel de eficacia promedio desde el 2018 al 2021 fue del 36%, reflejando un nivel ineficaz de la municipalidad de Talara, lo cual demuestra que el municipio no está cumpliendo con su trabajo de realizar obras que beneficie a la población. Y llegando a la conclusión que el municipio tiene una ejecución de su plan desconectado de la realidad de las personas, pues ha descuidado obras de gran prioridad para la sociedad, asimismo el enfocarse sólo en las funciones y no en el plan ha desviado el rumbo de la organización.

Palabras clave: Eficacia, obras por impuesto, programación multianual.

Abstract

This research was called "Efficacy of multi-year investment programming in the execution of works by tax of the Provincial Municipality of Talara 2018-2021" its purpose was to measure the level of effectiveness of multi-year programming in the different works by tax.

For this, an applied research was carried out, with a descriptive level and a non-experimental-transversal design, it was also used as an instrument to collect the documentary analysis guide, where higher priority works were analyzed, such as sanitation, health, education and social projection.

In this way, it was found as results that the average efficiency level from 2018 to 2021 was 36%, reflecting an ineffective level of the municipality of Talara, which shows that the municipality is not fulfilling its work of carrying out works that benefit to the population. And reaching the conclusion that the municipality has an execution of its plan disconnected from the reality of the people, because it has neglected works of great priority for society, also focusing only on the functions and not on the plan has diverted the course of the organization.

Keywords: Efficiency, works for tax, multiannual programming.

I. INTRODUCCIÓN

El estado es considerado como un invento de la civilización humana, fue creado para solucionar problemas sociales con: efectividad, productividad y calidad; a través de la competencia institucional, la ética profesional y la vocación de servicio; con el fin de distribuir con equidad los recursos del estado en la sociedad, pero la realidad es otra. En este sentido, en Colombia, la inversión pública en adelante IP busca asegurar que se cumplan las políticas y metas institucionales, asimismo debido al deficiente manejo de la metodología del ciclo presupuestal, referida a sus componentes: legal, capacitación, asistencia técnica, sistemas de información, metodologías y herramientas computacionales; genera la escasa cultura de proyectos incidiendo en el aumento de las necesidades sociales (Parra, 2021).

El Perú, no es ajeno al problema de desarrollar una sociedad más justa, integral y con mejor calidad de vida, siendo la solución del estado los planes multianuales de inversión, el andamiaje que los prevé se ha desdibujado en cada cambio de gobierno. En este sentido, Cárdenas y Ñecco (2021) comentó que el estado entrega en muchos casos a la sociedad obras inconclusas, mal hechas o sobre costeadas, sabiendo que la ampliación y modernización de infraestructura contribuyen a la competitividad productiva del país, pues poco han hecho para mejorarlo conservando aún deficiencias. Asimismo, en el diario Gestión (2020) se manifestó en Lima, que hay una caída del mecanismo de obra por impuesto en adelante Oxi en el país debido a la falta de participación empresarial y esto se debe al modelo embudo que desincentivan a las compañías como: lentitud de trámites, desconocimiento del modelo de contratación, pocas actitudes técnicas, retrasos y falta de garantías en la entrega de certificados, complejidad de procesos y servidores públicos incompetente.

De igual manera Proinversion (2021), manifiesta que a nivel nacional, desde la instauración del mecanismo (2009) a la fecha se han destinado US\$ 6.192 millones para obras tributarias en 442 planes de inversión pública a nivel nacional. Además, ver anexo 2 la tabla 2: muestra la información de la adjudicación anual de obras por impuestos (2009 – 2021; en millones de soles y número de proyectos). Por último, Vera (2020) explicó que en la región Piura a pesar de todos los problemas descritos anteriormente los mecanismos de obra por impuesto en el 2019 ascendieron a S/23

millones de soles y en lo que va de la fecha hay unos S/346 millones de soles de estos 56% por el gobierno regional y 23% por el local.

Igualmente, Correo (2021), manifestó que, en Piura, que según el sitio web del Ministerio de Economía y Finanzas, la provincia de Talara ha usado hasta ahora S/. 43'421,992 (28%) de su presupuesto total, totalizando más de S/. 158 millones, mientras, la comuna de El Alto lidera la realización presupuestaria de la provincia con más de S/27 millones S/11'482,117 (46.9%) asignados a la misma. Las comunas de Negritos (43%), Los Órganos (37,2%) y Máncora (32,5%) continuaron ocupando un lugar destacado en los rankings de ejecución presupuestaria. Por último, la comuna de Lobitos, que concentra solo el 15,3% del gasto presupuestario y poco más de 2 millones de soles este año. Ver anexo 2, en la tabla 3: se muestra la información de propósitos de transformación pública y el % de ejecución en el periodo 2018-2021. Los resultados evidencian una reducción significativa del presupuesto ejecutado en infraestructura, esto se debe al lento avance de los presupuestos ejecutados por los municipios y al reclamo ciudadano de más labores en favor de las secciones más relegadas (Néspolo, 2018).

Especialmente, se requiere implementar planes de saneamiento en diferentes áreas de Talara, destacando que algunas áreas no poseen los servicios de agua y alcantarillado, mientras que son más los territorios se requiere reponer la red debido al colapso de agua y alcantarillado. Drenajes que incomodan a pobladores de ciudad petrolera, se eleva la percepción local de una gestión pública más ineficiente, el nivel de obras evidenciadas no corresponde con lo programado, los objetivos del programa infraestructural no avanzan a la velocidad estimada, existe retraso en la realización de tareas por impuestos; y se eleva las barreras y obstáculos de trámite burocrático que demanda dichas obras. Por otro lado, las empresas postulantes de obras por impuesto han reducido su participación, no hay los reconocimientos suficientes para celebrar con las empresas contratistas las buena pro y entrega de obras, los certificados ofrecidos por el estado a las empresas que culminaron los proyectos se retrasan más de lo debido, entre otros. En consecuencia, de persistir este problema podría elevar el desinterés de las empresas por no participar en las obras por impuesto, incrementaría la percepción social de la gestión pública en la localidad al evidenciar proyectos no realizados, desmotivaría a los servidores públicos al ver inconcluso los objetivos programados,

incrementaría la complejidad de gestión municipal al ser ellos quienes ejecuten los proyectos en planos, aumentaría los reclamos y quejas de una sociedad cada vez más insatisfecha. Debido a esto, según la realidad problemática de la municipalidad Provincia de Talara, se plantó el siguiente problema ¿Cuál es el nivel de eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021?

Asimismo, la investigación se justificó teóricamente por aportar conocimientos técnicos y científicos sobre las variables, dimensiones e indicadores de estudio, además de que dichos estudios sirven para que pueda ser objeto de análisis teórico en otras investigaciones.

También se justificó de forma práctica, porque favorece a las personas involucradas, ya que, el Estado se beneficia al realizar las obras públicas y velar por que se realicen de manera correcta y confiable, los ciudadanos al mejorar su calidad de vida y las empresas privadas al actualizar su imagen.

Además, metodológicamente, el instrumento diseñado permite obtener información relevante para poder evaluar un programa de inversión multianual, por lo que su utilidad sirve para distintos estudios que se puedan hacer en otros municipios, a fin de conocer la eficacia de la aplicación del plan.

El estudio tuvo como objetivo general: Determinar el nivel de eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, y de manera específica sus objetivos fueron: Determinar el nivel de eficacia de la programación de obra por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021. Determinar el nivel de eficacia de la ejecución de las obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

II. MARCO TEÓRICO

La presente Investigación, inicia con el propósito de dar a conocer como base teórica de otros autores según la conformidad de estudios propuestos.

Según los estudios internacionales, tenemos a: Sanabria (2020) en su tesis: “Aplicar mecanismos de impuestos al trabajo en áreas de rehabilitación y proyectos de infraestructura de desarrollo comunitario pacífico”. En Bogota se tuvo como objetivo: estudiar el adelanto de planes de infraestructura bajo el mecanismo (OXI). La metodología fue tipo descriptiva –, con diseño no experimental – transversal. Población fue: los expedientes técnicos y archivo de Oxi de 5 proyectos. La técnica fue: análisis documental y la herramienta fue la revisión de documentos e informes. Resultados: se evidenció una relación entre los objetivos estratégicos de la municipalidad y la ejecución de obras por impuesto (OXI) mediante una $r = 0,81$. Además, la implementación del modelo por dos años consecutivos evidencio haber vinculado a 62 empresas ejecutando 65 proyectos con gran impacto social en 57 municipios con una inversión de \$ 467.935 millones de pesos. Alcanzando, un 85% de nivel alto en la gestión del programática multianual de inversiones. Conclusión: el modelo Oxi funciona, pero falta mejorar aspectos como: el tedioso proceso documentario que atrasa las obras, deficientes mecanismos de comunicación entre empresas y municipalidades, falta de predictibilidad y precisión en los presupuestos. Por último, es necesario que se mejoren los mecanismos de relación entre la comunidad, ausencia de diálogos entre las comunidades, empresa y estado.

Aporte: Dicha investigación deja evidencia de los grandes problemas que suceden en las organizaciones del estado, ya que como se demuestra el modelo de obra por impuesto es una muy buena iniciativa, pero el problema radica en las organizaciones estatales.

Según Ramírez, Restrepo y Morales (2018) en su tesis: “Asociaciones Públicas Privadas y Obras por Impuesto, Inversión Privada Mexico y Colombia”. Tuvo como objetivo: identificar los aspectos diferenciadores entre las Asociaciones Públicas Privadas (APPs) de México y Colombia. La metodología fue tipo: cuantitativa, descriptiva – explicativa, diseño no experimentar – transversal. Técnica: encuesta y análisis hay situaciones deficientes en el marco que regula la contratación con

APPs siendo las lagunas más relevantes: la forma de adjudicación, fuentes de aporte, estructura contable, registro y transparencia y competencia y límites de las instituciones especializadas. Los resultados fueron: se evidenció una relación entre los criterios de priorización y la ejecución de las obras por impuesto por la gestión municipal con una $r = 0.798$. Conclusión: los colombianos han mejorado su modelo de Oxi haciéndolo: Menos sensible a los cambios positivos, creando controles y seguimientos a los proyectos en el largo plazo que el otro país. Por otro lado, los mexicanos no pueden extender el modelo por la autonomía normativa y legalidad de cada estado, la cual entorpece a la dinámica de gestión.

Aporte: Este estudio es importante porque muestra las buenas prácticas que tiene un estado para agilizar los procesos de obras, y además un correcto control del desarrollo del proyecto aprobado lo que garantiza su cumplimiento y una obra de calidad, aunque esto puede incurrir en más costos, pero garantiza una mejor obra para la población.

Según Torrejón y Rodríguez (2017) en su tesis: “Guía Metodológica para la elaboración del Presupuesto Plurianual Ecuatoriano”. Tuvo como objetivo: proponer acciones de mejora para la implementación progresiva del presupuesto plurianual. Metodología tipo descriptiva – explicativa, diseño no experimental – transversal. La técnica fue análisis documental y revisión bibliográfica e instrumentos de verificación documental. Resultados: el plan plurianual debe de contener cuatro fases las cuales son: programación presupuestaria cuatrienal, marco fiscal sectorial plurianual, programación fiscal plurianual y plan de plurianual de inversiones pública. Los resultados fueron: 52% de nivel medio en la elaboración de diagnóstico en brechas encontrándose en los servidores públicos una falta de competencias para realizar con eficiencia sus labores y un mal empleo de tecnologías de la información que facilitaría mejor su trabajo. Además, se halló un 35% de nivel medio en la definición efectiva de objetivos estratégicos encontrándose correspondido con la dificultad descrita anteriormente. Conclusión: en el marco de la elaboración presupuestaria los gobiernos deben de contener aspectos claves para su eficiencia planificadora y ejecutora como: flexibilización de límites, cambios o modificaciones registrables en tiempo real y sistematizado, eficiencia contable y modificaciones y resoluciones de gastos presupuestarios.

Aporte: De esta forma es fundamental de que el gobierno tenga flexibilidad en los trabajos y proyectos que se realicen a favor de la población, con la finalidad de que estos tengan un costo justo y apropiado para una obra de calidad.

Los estudios nacionales, según: Vidal (2020) en su tesis: “El impacto del Sistema Nacional Plurianual de Planificación y Gestión de Inversiones (INVIERTE.PE) en la efectividad de la gestión Municipal de la Municipalidad Provincial el Collao – Ilave” se baso fundamentalmente en determinar la aplicación de INVIERTE.PE, impacta en la actividad de la Gestión. El marco metodológico se basó diseño no experimental, causal - explicativo. Población y muestra: 35 trabajadores y funcionarios en el área de gestión de planes. Técnica: encuesta y el instrumento cuestionario. Resultando que existe una influencia positiva de INVIERTE. PE en la eficiencia de la Gestión, en adelante EGM (Chi – cuadrado de 25,020 puntos y un 75% nivel medio de efectividad. Además, la etapa de ordenamiento multianual de inversiones, influye de forma positiva y moderada en la EGM (Chi – cuadrado de 14,905 y sig. (0.005) <0.05). Asimismo, la fase de formulación y evaluación, influye de forma positiva y moderada en la EGM (Rho – Spearman de 0,469 y sig. (0.004) <0.05). También, la fase de ejecución, influye de forma positiva y moderada en la EGM (Rho – Spearman de 0,520 y sig. (0.001) <0.05). Conclusión: INVIERTE.PE, es realizado con poca eficiencia en un 57%. Además, la relación el vínculo con la gestión municipal, desarrollándose de forma moderada con 46%.

Aporte: Dicha investigación marca como precedente el problema de eficiencia en la planificación de inversión del gobierno, es decir no cumple con ejecutar el presupuesto adecuadamente, muchas veces se sale del presupuesto y en otras ocasiones no llega a ejecutar el presupuesto, demostrando la falta de capacidad del gobierno para gestionar adecuadamente los recursos del estado.

Según Rubiños (2020) en su tesis: “El papel de la ingeniería fiscal en el cierre de la brecha de infraestructura de servicios en el Perú 2009-2019”. Tuvo como objetivo: constituir la influencia de implementar la ingeniería tributaria de 2009 a 2019 en la disminución de la brecha de instalaciones de servicios. El método utiliza un enfoque cuantitativo, causalmente correlacionado con el diseño transversal no experimental. Población y muestra de 228 proyectos ejecutados y finalizados a través del mecanismo de proyectos tributarios, y 43 proyectos considerados para su inclusión

en los criterios. Las técnicas aplicadas son observaciones, los instrumentos son inventarios, y utilizando una escala de dicotomía, nuestra escala de medición es 1 para sí y 0 para NO. Resultados: existe una relación entre obras por impuesto en adelante Oxi y el diagnóstico de brecha (Chi – cuadrado es 53,368 y sig. (0.00) < 0.05), en cuanto a los coeficientes de R cuadrado son Cox y Snell 0.743 y Nagelkerke 0.755. Además, existe efecto directo y positivo de las Oxi respecto a los procesos en la reducción de brechas de infraestructura (Chi – cuadrado es 31,209 y sig. (0.00) < 0.05) con un 50% de nivel medio encontrado en los procesos de Oxi. También, existe efecto directo y positivo de la ejecución de Oxi respecto a la reducción de brechas de infraestructura (Chi – cuadrado es 31,595 y sig. (0.00) < 0.05). Por último, existe efecto directo y positivo de la ejecución de Oxi respecto al enfoque de resultados (Chi – cuadrado es 27,111 y sig. (0.00) < 0.05) con un 52% de nivel medio encontrado en la ejecución. Conclusión: los mecanismos de ejecución de las Oxi influyen de forma significativa en: reducción de brechas de infraestructura, reducción de brechas de servicios, ejecución de inversiones y gestión de enfoque por resultados.

Aporte: Es importante la conclusión porque permite comprender lo sobresaliente que ha llegado a ser las obras por impuesto para reducir brechas en servicios para la sociedad.

Por lo tanto, se dieron a conocer de manera detallada tanto la variable de investigación, como las determinaciones de las dimensiones e indicadores de medición según el contenido. Comenzando con lo que expone el MEF (2021c) define a la programación multianual como: “proceso presupuestario de estimaciones de las asignaciones presupuestarias multinacionales en un periodo de tres años consecutivos. La finalidad es alcanzar los objetivos de los productos y programas relacionados con: resultados prioritarios legales, sectoriales, institucionales y objetivos estratégicos prioritarios” (p. 3).

Por otro lado, la eficacia es definida como la capacidad que tiene una organización para lograr el efecto que desea o espera (Rojas et al., 2018). También se define como la capacidad de poder disponer de algo para conseguir el un efecto determinado (Lora et al., 2020).

Y por último, se define la eficacia como realizar un conjunto de acciones para alcanzar un objetivo propuesto (García et al., 2019).

En este sentido se define a la eficacia de la programación de inversión multianual como el cumplimiento de los objetivos y metas presupuestas en el plan de inversión para la ejecución de obras por impuestos en un periodo de tres años (MEF, 2021c; García et al., 2019).

Asimismo, la programación multianual de inversiones (PMI), la conforman cinco etapas que son: diagnóstico de brechas en infraestructura, selección de cartera de inversiones, elaboración de la propuesta del PMI, aprobación del PMI y promoción del PMI a DGPMI en un horizonte de tiempo (Falen, 2021; Fisher, 1930). Tres años enmarcados en procedimientos nacionales sectoriales y planes coordinados de progreso regional y local. A continuación, ver anexo 3, en la figura 1 presentamos las cinco etapas de forma más visual.

El programa de inversión multianual, de acuerdo con el MEF (2021c) cuenta con cuatro dimensiones claramente establecidas, el cual definiremos a continuación:

Diagnóstico de brechas, de acuerdo a la Oficina de Programación Multianual de Inversiones en adelante OPMI adherido al MEF (2021b) explicó que el primer proceso del PMI.

Es identificar en cada sector las brechas concretas, para posteriormente establecer las metas concretas e indicadores de resultados vinculados a las inversiones a proyectar que a su vez están en correspondencia con las proyecciones macroeconómicas vigentes. Cabe señalar, que la información revelada permitirá planear intervenciones efectivas para reducir las brechas de acceso e infraestructura de servicios públicos. Dentro de ello es importante considerar los objetivos estratégicos, se hace mención aquí a la estructura que orienta a la definición y construcción de objetivos sectoriales a largo plazo. Asimismo, se tomarán como indicadores los componentes siguientes:

Productos, se refiere a las evidencias físicas, es decir, resultados que demuestran la realización de los planes programados y la ejecución de proyectos que fueron previamente previstos, en el marco de su acercamiento al logro de los objetivos trazados.

Criterios de priorización sectorial, según el anexo N°03 del instructivo para el registro de los contenidos el PMI lo define como: actividades de urgencia y que debe de ejecutar por una demanda social que pone en riesgo el bienestar público. Asimismo, para la priorización se debe de observar como referencia las metas nacionales, procedimientos sectoriales nacionales y procedimientos coordinados de desarrollo regional y local.

Por otro lado, también se mide la eficacia del programa de inversión multianual en base a la eficacia de las obras programadas y la eficacia de las obras ejecutadas (MEF, 2022).

En este sentido, la eficacia de las obras programadas tiene que ver con el cumplimiento de metas y objetivos propuestos en programa multianual de inversiones. Para ello la eficacia de las metas se calculará en base a la relación de las metas propuestas con las metas alcanzadas, y la eficacia de los objetivos se calculará en base a la relación de los objetivos propuestos y los objetivos alcanzados (MEF, 2022; Hirshleifer, 1965). Además, Prior (2015) indica que el sector público se caracteriza por tener problemas de eficacia, por esta razón menciona que una buena gestión pública ayuda a reducir costes y mejorar la calidad de los servicios, para ellos es importante una buena planificación y programación, junto con un buen sistema contable y adecuado cuadro de mandos que contribuya a mejorar la gestión.

Por otro lado, la dimensión de eficacia de las obras ejecutadas tiene que ver el desarrollo de las obras seleccionadas para su ejecución, en este sentido se evaluará en función al orden de prioridad que indica la municipalidad de Talara para la programación multianual de inversiones.

La primera prioridad es el saneamiento, este tipo de obras tienen que ver con el abastecimiento de agua potable, manejo salubre del agua para consumo humano, sistema de desagüe y alcantarillado entre otros que permitan a la población mejorar su calidad de vida (Unidad de programación multianual de inversiones, 2022; Rodríguez, 2000).

La segunda prioridad es la salud, tiene que ver con el mejoramiento de la infraestructura de hospitales, creación de centros de salud para mayor acceso a la población (Unidad de programación multianual de inversiones, 2022).

La tercera prioridad es la educación en esta parte se programan inversiones relacionadas a la construcción de escuelas y mejoramiento de la infraestructura de los colegios a nivel nacional, regional y local (Unidad de programación multianual de inversiones, 2022).

La cuarta prioridad es la protección social este indicador tiene que ver con los programas de atención de los niños o adolescente en abandono, construcción de albergues, y mejoramiento de estos (Unidad de programación multianual de inversiones, 2022).

MEF (2021a) definió a la realización de labores por impuesto o componentes de labores por impuesto en adelante OXI como el proceso sistemático que permite a la empresa privada pagar su deuda tributaria a la renta por el financiamiento y/o ejecución de obras públicas (proyectos de inversión) de forma eficiente y rápida (IPE, 2020).

Por otro lado, la guía metodológica del mecanismo de obras por impuesto por el MEF (2021a) define a la "Oxi como: "Un mecanismo que posibilita trabajar en conjunto al sector público y privado mediante la firma de convenios para reducir las brechas de infraestructura en el país " (p. 13). Castillo (2021) define a las Oxi como: "Se trata de un modelo de financiación de proyectos públicos de las administraciones autonómicas y locales destinado a aumentar el nivel de eficiencia de la inversión pública.

Asimismo, Flores, Fernández y Moreno (2018) indican que los gobiernos locales y regionales deben de dar el visto bueno a las obras por impuesto que tengan como proyectos aquellos que cumplan con la prioridad de brechas descritas en el programa multianual de inversión, de esta forma poder ayudar al desarrollo de la sociedad.

El Proceso de Oxi se refiere al desarrollo de las actividades programáticas de los mecanismos de obras por impuesto con una secuencia lógica, coherente y dinámica que responda a los tiempos debidos y tenga la responsabilidad de

involucrar a diferentes actores intervinientes como los tres niveles de gobierno, empresas privadas y otros (Rubiños, 2020).

Ejecución de obra, esta fase se lleva a cabo de manera pertinente siempre y cuando los documentos cumplan con las características técnicas y económicas que se describieron y revisaron con anterioridad como: planes de ejecución, mitrados, presupuestos de trabajo, valor de referencia, análisis de precios, cronograma. Asimismo, la empresa privada presenta a su equipo técnico que hará realidad la entrega de la obra en los plazos pactados. Por último, se debe de tener cuenta en la ejecución de obra los siguientes criterios: organización y proyección de obra, ruta crítica del cronograma, efectuar las metas de los productos, acoger las buenas prácticas de procesos de construcción y supervisar la ejecución (DGRP, 2018).

En este mecanismo del Oxl, intervienen la entidad pública sea en sus tres niveles de gobierno y la empresa privada. Asimismo, la empresa ganadora por medio de un concurso transparente gana un convenio de inversión que ejecuta según los requerimientos establecidos. Por último, el estado a cambio de la entrega de la obra no pagará en efectivo, sino que otorgará un certificado por el mismo monto de la inversión hecha, el cual servirá al privado para pagar su tributación a la renta. A continuación, ver en el anexo 3, presentamos mediante la figura 2, el proceso del mecanismo Oxl (DGRP, 2018; Naranjo, 2017).

III. METODOLOGÍA

La expectativa del estudio se basó en el tratamiento de variables haciendo uso de la estadística y las matemáticas aplicadas con el fin cuantificar toda la información recolectada del fenómeno de estudio.

3.1. Tipo y diseño de Investigación

3.3.1 Tipo de investigación:

El estudio fue de tipo aplicado debido a que tiene carácter práctico con transformación de cambio, porque mediante los resultados se puede describir y analizar como mayor claridad la situación de la organización, la cual es punto de partida para formular, implementar y controlar mecanismos o estrategias eficientes que contribuyan a mejorar la gestión pública, con el fin de generar cambios positivos y entregar servicios de mayor calidad a la sociedad. Concordando con Vargas (2009) quien afirma que es: “aplicar la teoría (conocimiento) a la práctica (dominio), aplicándola a los grupos de interés y a la sociedad en su conjunto” (p. 159).

3.3.2 Diseño de investigación:

El diseño de investigación fue no experimental - longitudinal pues no se aplicó mecanismos de control de la variable independiente antes, durante y después del fenómeno observado. En palabras de Hernández et al (2015) los diseños de investigación no experimental son: “Estimulación no intencionada del estudio del fenómeno investigado mediante el control de variables independientes” (p. 119). Se aplicó un corte longitudinal porque la información se recolectó en distintos periodos de tiempo desde los años 2018 al 2021.

El nivel de investigación fue descriptivo debido a que sólo se describió el estado de la variable eficacia de la programación multianual de inversión y sus dimensiones. En este aspecto Hernández et al. (2015) manifiesta que las investigaciones descriptivas analizan las características de una población o fenómeno a fin de conocer a mayor profundidad el problema y poder recomendar alternativas de solución.

En ese sentido la investigación también fue cuantitativa, ya que, como explica Hernández et al. (2015) se utilizó el análisis matemático y estadístico para poder describir la variable de investigación y sus dimensiones.

3.2 Variables y operacionalización

Variable: Eficacia de la Programación multianual de inversiones

- **Definición conceptual:** se define a la eficacia de la programación multianual de inversión como el cumplimiento de los objetivos y metas presupuestas en el plan de inversión para la ejecución de obras por impuestos en un periodo de tres años (MEF, 2021c; García et al., 2019).
- **Definición operacional:** La eficacia de la programación multianual de inversión es la capacidad que tiene un municipio para proponer un plan y este logre ejecutar las obras en su totalidad consiguiendo las metas y objetivos del programa multianual, en este sentido se medirá a través de la eficacia de la programación de obras y la eficacia de la ejecución de obras.
- **Indicadores:** De la dimensión programación de obras sus indicadores son metas programadas/metras cumplidas; objetivos programados/objetivos cumplidos. De la dimensión obras ejecutadas sus indicadores son: obras de saneamiento propuestas/obras de saneamiento terminadas; presupuesto de obras de saneamiento / ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento; obras de salud propuestas/ obras de salud terminadas; presupuesto de obras de salud/ ejecución del presupuesto de las obras de salud; obras de educación propuestas/ obras de educación terminadas; presupuesto de obras de educación/ ejecución del presupuesto de las obras de educación; obras de protección social propuestas/ obras de protección social terminadas; presupuesto de las obras de protección social/ ejecución del presupuesto de las obras de protección social.
- **Escala de medición:** Razón

3.3. Población, muestra, muestreo, unidad de análisis

3.3.1 Población:

La población es el objeto a quien se le investiga, por ello, Naranjo (1988) sostuvo que: “La población la integra todos los elementos con características en común que son establecidas por el investigador y poseen la cualidad de tener las mismas

probabilidades de ser elegidos al azar” (p. 34), en ese sentido, la población estuvo conformada por el total de las obras por impuesto realizadas en los años del 2018 al 2021 que incluyen las distintas prioridades del Municipio provincial de Talara.

Asimismo, se tuvo en cuenta los **criterios de inclusión** siguientes: que sean obras por impuesto realizadas en la Región de Talara, que las obras se hayan programado y realizado para los años 2018 al 2021, que conformen parte de las cuatro prioridades de la programación multianual. **Además, el criterio** de exclusión fueron obras por impuesto fuera de la jurisdicción de la región de Talara y obras por impuesto que no estén registradas en el municipio.

3.3.2 Muestra:

La muestra es parte de la población, de acuerdo con Ramírez (1997) sustentó que existen investigaciones donde: “la población no es una cantidad significativa, como para calcular su muestra” (p. 134). Por lo tanto, se tomó todos los elementos que la integra la muestra censal. Por último, se aplicó el censo a la población descrita en el anterior apartado, lo cual no es necesario aplicar algún tipo de muestreo probabilístico/ no probabilístico por las razones descritas.

3.3.3 Muestreo: Se aplicó el muestreo no probabilístico por conveniencia debido a que se recolectaron los datos de forma conveniente por el investigador tomando en cuenta los criterios de inclusión y exclusión propuesto en esta investigación.

La unidad de análisis fueron las obras por impuesto realizadas en los años del 2018 al 2021 que incluyen las distintas prioridades del Municipio provincial de Talara.

3.4 Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Técnicas: Se aplicó la técnica del análisis documental, donde Hernández, et. al (2015) explicó que la técnica del análisis documental es el proceso de identificar el objetivo de estudio, luego recoger la información para luego analizar los fenómenos encontrado en la realidad problemática.

Instrumentos: Se aplicó el instrumento de la guía de análisis documental, donde Hernández, et. al (2015) explicó que es un documento donde se puede recolectar las ideas principales de los documentos analizados en base a las dimensiones e indicadores de la variable.

Asimismo, la validez según Hernández, et. al (2015) es el nivel en que el contenido de un instrumento es lógico y coherente midiendo con exactitud la variable de investigación. Para este caso se utilizó como método de validez al juicio de expertos donde tres expertos en materia de administración pública, darán su criterio y calificación respecto al instrumento que se utilizará para obtener información.

Por otro lado, la confiabilidad del instrumento según Hernández, et. al (2015) es la capacidad de un instrumento para dar información consistente sea las veces que se repita la recolección, sin embargo, a utilizarse datos propios del Municipio provincial de Talara, dichos datos fueron fidedignos y la información no va cambiar a si pase el tiempo, pues son hechos registrados y veraces, por tales razones no se aplicó la confiabilidad del instrumento.

3.5 Procedimientos

El procedimiento estuvo basado en una serie de pasos secuenciales y lógicamente ordenados que garantizaron la calidad de la información recopilada las cuales están ordenados de la forma siguiente: revisión del marco teórico (antecedentes), elaboración de la operacionalización de variables, selección de los instrumentos, cálculo de la muestra, validez del instrumento, identificación de los documentos respecto a las obras por impuesto realizadas en la provincia de Talara, luego recopilación de la información necesaria y finalmente análisis de la eficacia del programa multianual de inversión en las obras por impuesto de la municipalidad provincial de Talara de los años 2018 al 2021.

3.6 Método de análisis de datos.

Análisis descriptivo: Sigue una ruta de procedimiento claramente definidos que se mencionan de acuerdo a Hernández, et. al (2015): Redefinir los conceptos claves, verificación en la literatura científica, manejo de las variables e indicadores a cuantificar, producción de la herramienta documental (Instrumento), capacitarse antes de recolectar datos a la muestra o censo, garantizar haber conseguido los permisos pertinentes, procesar los datos utilizando las tablas de frecuencia relativa y absoluta y analizar e interpretar la información. Dicho procesamiento se realizó el programa Microsoft Excel, debido a que sólo se realizó la estadística descriptiva.

3.7 Aspectos éticos

El presente apartado, trata a cerca de aquellos principios éticos que todo investigador debe de tener a la hora de realizar una investigación, sin importar el tipo o nivel investigativo en donde se encuentre. El código de ética, permitió las buenas prácticas de la ciencia para asegurar altos estándares de valoración humana y respeto por las instituciones que participan en un estudio (Noreña, 2012).

En este sentido, se utilizaron los principios éticos, del mencionado código de ética de la UCV bajo resolución N° 0262-2020/UCV (Vicerrectorado de investigación UCV, 2020), como: Autonomía: Las personas que participan en el estudio pueden optar por participar o retirarse del estudio cuando sea necesario. Beneficio: La investigación debe buscar el bienestar o beneficio de los participantes de la investigación. Competencia Profesional y Científica: Debe cumplir con el nivel adecuado de preparación requerida para la investigación que garantice el rigor científico durante todo el proceso de investigación hasta su publicación. Integridad humana: Los seres humanos son reconocidos como superiores a los intereses científicos, independientemente de su origen, condición social o económica, raza, género, cosmovisión cultural u otras características, Justicia: es tratar a los encuestados por igual, sin excluir exclusión alguna, para el mejor desenvolvimiento. Además, la libertad: La investigación debe realizarse libremente e independientemente de intereses económicos, políticos, religiosos o de otro tipo. Integridad: debe actuar con honestidad durante toda la investigación. Esto incluye presentar los resultados de manera veraz, evitar cambios en los protocolos aprobados sin autorización previa del comité de ética e incluir autores que no contribuyeron al estudio. Respetar también la propiedad intelectual: Los investigadores deben respetar la propiedad intelectual de otros trabajos, incluso evitando el plagio total o parcial de las investigaciones de otros autores. y responsabilidad: el investigador asume las consecuencias de la realización del proceso de investigación o de la difusión del producto.

IV. RESULTADOS

Los resultados de esta investigación serán presentados en orden a los objetivos propuestos, de esta forma se presentan a continuación, asimismo para determinar el nivel de eficacia de la programación multianual en las obras por impuesto se tomó en cuentas los siguientes niveles de eficacia:

Tabla 1

Niveles de eficacia

Niveles de eficacia	Resultados de la eficacia
Eficaz	81 a 100 %
Medianamente eficaz	41 a 80%
Ineficaz	0 a 40%

Nota. Elaboración propia.

Objetivo General: Determinar el nivel de eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Tabla 2

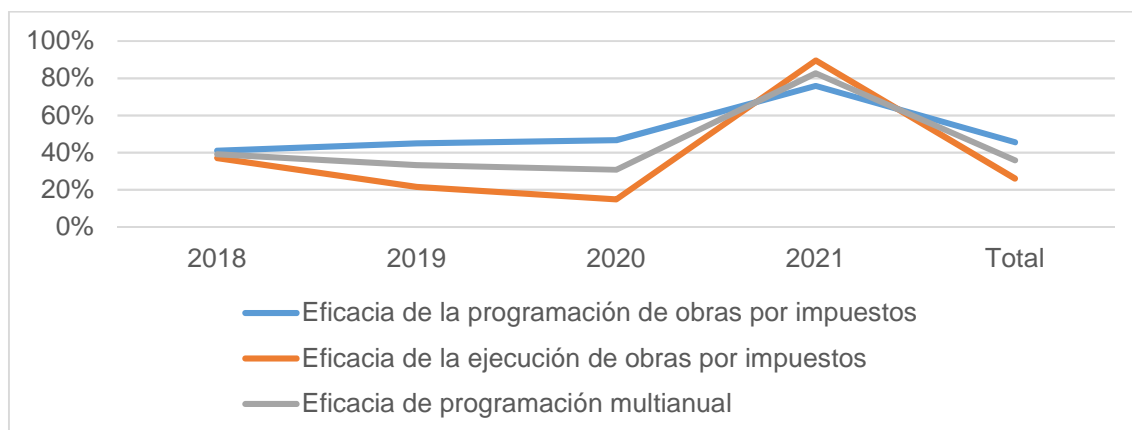
Eficacia de la programación multianual

Eficacia	2018	2019	2020	2021	Total
Eficacia de la programación de obras por impuestos	41%	45%	47%	76%	46%
Eficacia de la ejecución de obras por impuestos	37%	22%	15%	90%	26%
Eficacia de la programación multianual	39%	33%	31%	83%	36%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 1

Eficacia de la programación multianual



Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 1, el nivel de eficacia de la programación multianual en las obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 83%, luego le sigue el año 2018 con una eficacia del 39%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 33% y por último está el año 2020 con una eficacia del 31%. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 36% el cual refleja un nivel ineficaz de la programación multianual en las obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Objetivo específico N°1: Determinar el nivel de eficacia de la programación de obra por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Para este objetivo se tomaron en cuenta las obras programadas y las metas programadas, en la programación multianual para las obras por impuesto:

Tabla 3

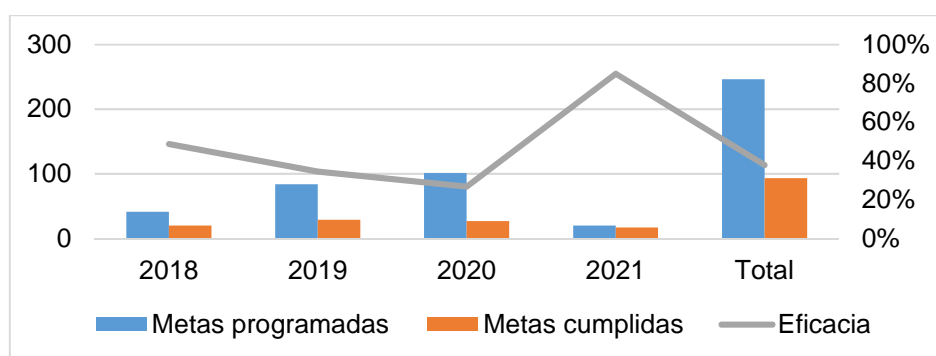
Eficacia de las metas

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Metas programadas	41	84	101	20	246
Metas cumplidas	20	29	27	17	93
Eficacia	49%	35%	27%	85%	38%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 2

Eficacia de las metas



Interpretación: Se puede observar en la tabla 3, el nivel de eficacia de las metas de la programación de obra por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el 2021 con una eficacia del 85%, luego sigue el año 2018 con una eficacia del 49%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 35% y finalmente el año 2020 con una eficacia del 27%. Cabe destacar que en el año 2021 donde se tiene mayor eficacia fue debido a que el municipio tuvo menos metas programadas, y cumplió menos metas que en años anteriores, ya que el año donde se cumplieron mayores metas fue en el año 2019. Por esta razón se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia promedio del 38% el cual refleja un nivel de ineficacia con las metas programadas.

Tabla 4

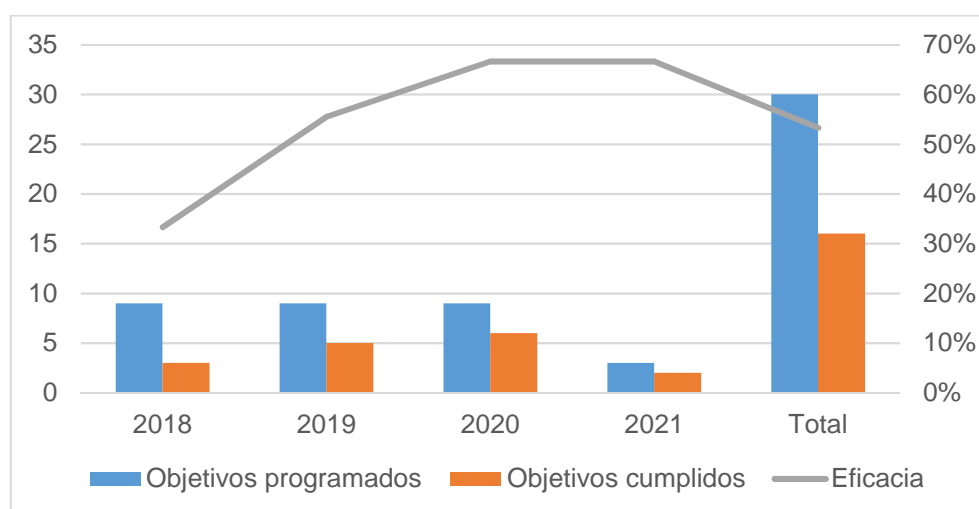
Eficacia del cumplimiento de los objetivos

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Objetivos programados	9	9	9	3	30
Objetivos cumplidos	3	5	6	2	16
Eficacia	33%	56%	67%	67%	53%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 3

Eficacia del cumplimiento de los objetivos



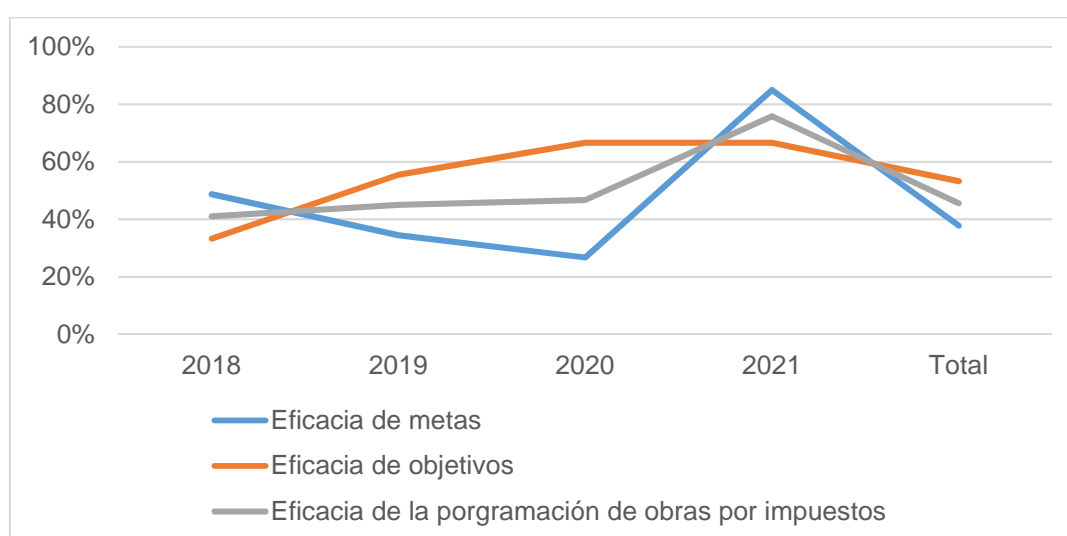
Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 4, el nivel de eficacia de los objetivos de la programación de obra por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 y 2020 con una eficacia del 67%, luego sigue el año 2019 con una eficacia del 56%, seguido está el año 2018 con una eficacia del 33%. Además, se destaca de en el 2020, fue un año donde programaron más objetivos, y a pesar de ello se alcanzó mayor nivel de eficacia. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia promedio en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 53% el cual refleja un nivel medianamente eficaz en los objetivos programados.

Tabla 5*Eficacia de la programación de obras por impuestos*

Eficacia	2018	2019	2020	2021	Total
Eficacia de metas	49%	35%	27%	85%	38%
Eficacia de objetivos	33%	56%	67%	67%	53%
Eficacia de la programación de obras por impuestos	41%	45%	47%	76%	46%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 4*Eficacia de la programación de obras por impuestos*

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 5, el nivel de eficacia de la programación de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 76%, luego le sigue el año 2020 con una eficacia del 47%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 45% y por último está el año 2018 con una eficacia del 41%. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia promedio del 46% el cual refleja un nivel medianamente eficaz del cumplimiento de la programación de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Objetivo específico N°2: Determinar el nivel de eficacia de la ejecución de las obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Tabla 6

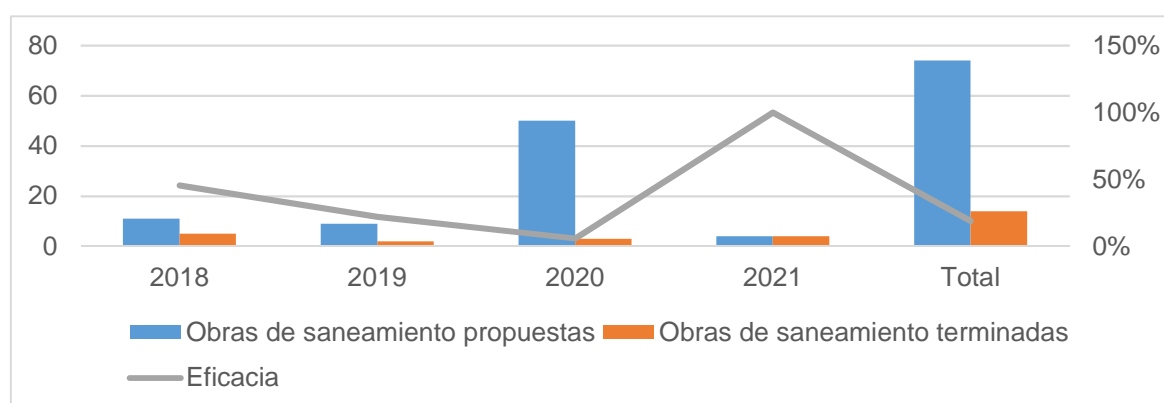
Eficacia del cumplimiento de las obras de saneamiento

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Obras de saneamiento propuestas	11	9	50	4	74
Obras de saneamiento terminadas	5	2	3	4	14
Eficacia	45%	22%	6%	100%	19%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 5

Eficacia del cumplimiento de las obras de saneamiento



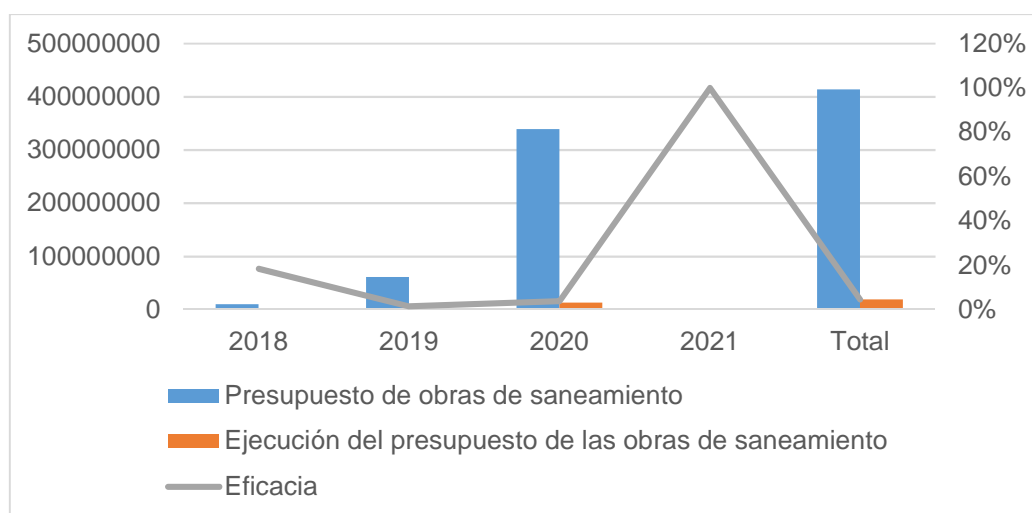
Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 6, el nivel de eficacia de la ejecución de obras de saneamiento propuestas en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 100%, luego sigue el año 2018 con una eficacia del 45%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 22% y finalmente el año 2020 con una eficacia del 6%. Cabe destacar que en el año 2021 donde se tiene mayor eficacia fue debido a que el municipio tuvo menos obras propuestas. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 19% el cual refleja un nivel de ineficacia respecto a las obras de saneamiento.

Tabla 7*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de saneamiento*

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Presupuesto de obras de saneamiento	10,034,340	61,388,913	33,900,0000	3,125,369	41,3548,622
Ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento	1,852,052	941,054	13,000,000	3,125,369	3,5918,475
Eficacia	18%	2%	4%	100%	5%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 6*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de saneamiento*

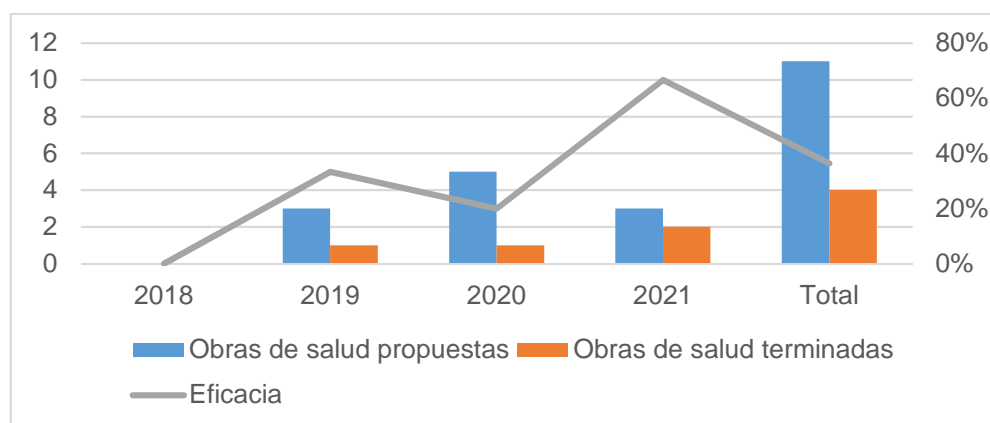
Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 7, el nivel de eficacia de la ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el 2021 con una eficacia del 100%, luego sigue el año 2018 con una eficacia del 18%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 2% y finalmente el año 2020 con una eficacia del 4%. Cabe destacar que en el año 2021 donde se tiene mayor eficacia el municipio tuvo menor presupuesto a ejecutar. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 5% el cual refleja un nivel de ineficacia respecto al presupuesto de las obras de saneamiento.

Tabla 8*Eficacia del cumplimiento de las obras de salud*

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Obras de salud propuestas	0	3	5	3	11
Obras de salud terminadas	0	1	1	2	4
Eficacia	0%	33%	20%	67%	36%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 7*Eficacia del cumplimiento de las obras de salud*

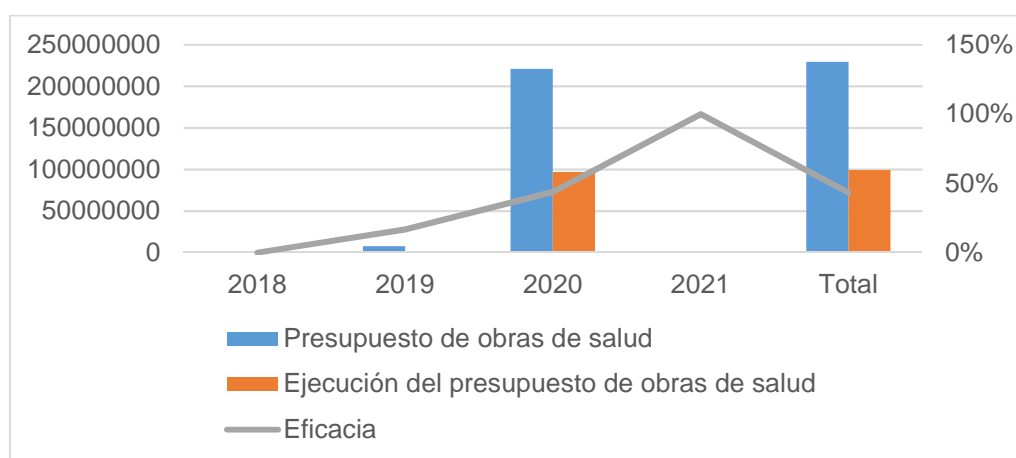
Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 8, el nivel de eficacia de la ejecución de las obras de salud propuestas en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 67%, luego sigue el año 2019 con una eficacia del 33%, y seguido está el año 2020 con una eficacia del 20%. Cabe destacar que en el año 2021 donde se tiene mayor eficacia el municipio tuvo menor obras propuestas. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 36% el cual refleja un nivel ineficaz respecto a las obras de salud.

Tabla 9*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de salud*

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Presupuesto de obras de salud	0	7,443,538	221,000,000	895,263	229,338,801
Ejecución del presupuesto de obras de salud	0	1,249,744	97,000,000	895,263	99,145,007
Eficacia	0%	17%	44%	100%	43%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 8*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de salud*

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 9, el nivel de eficacia de la ejecución del presupuesto de las obras de salud en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 100%, luego sigue el año 2020 con una eficacia del 44%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 17%. Cabe destacar que en el año 2021 donde se tiene mayor eficacia el municipio tuvo menor presupuesto a ejecutar. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 43% el cual refleja un nivel medianamente eficaz respecto al presupuesto de las obras de salud.

Tabla 10

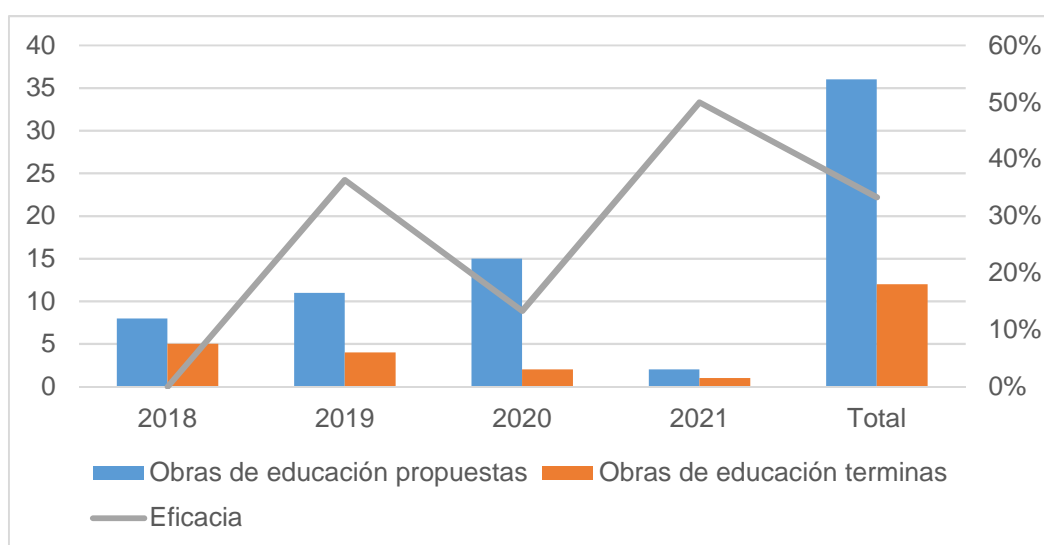
Eficacia del cumplimiento de las obras de educación

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Obras de educación propuestas	8	11	15	2	36
Obras de educación terminas	5	4	2	1	12
Eficacia	63%	36%	13%	50%	33%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 9

Eficacia del cumplimiento de las obras de educación



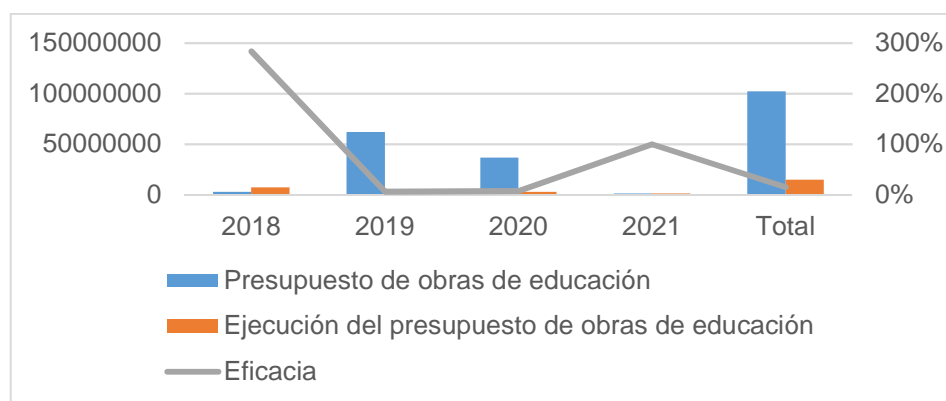
Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 10, el nivel de eficacia de la ejecución de las obras de educación propuestas en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2018 con una eficacia del 63%, luego sigue el año 2021 con una eficacia del 50%, y seguido está el año 2019 con una eficacia del 36%, finalmente el año 2020 con una eficacia del 13%. Cabe destacar que en el año 2018 que se tuvo mayor eficacia, se tuvo menor obras propuestas, sin embargo, también se realizaron mayores obras de educación que en todos los años. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 33% el cual refleja un nivel ineficaz respecto a las obras de educación propuestas.

Tabla 11*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de educación*

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Presupuesto de obras de educación	2,525,012	61,959,552	36,446,000	1,126,807	102,057,371
Ejecución del presupuesto de obras de educación	7,156,936	3,813,400	2,726,311	1,126,807	14,823,454
Eficacia	28.3%	6%	7%	100%	15%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 10*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de educación*

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 11, el nivel de eficacia de la ejecución del presupuesto de las obras de educación en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2018 con una eficacia del 283%, sin embargo esto también es riesgoso pues se está hablando que se gastó más de lo que presupuestó lo cual implica que se tuvo que sacar dinero de otras obras para ejecutar más ese año, y también que no se realizó un buen presupuesto, luego sigue el año 2021 con una eficacia del 100%, seguido está el año 2020 con una eficacia del 7% y finalmente el año 2019 con una eficacia del 6%. Cabe destacar que en el año 2021 y 2018 donde se tiene mayor eficacia el municipio tuvo menor presupuesto a ejecutar. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 15% el cual refleja un nivel ineficaz respecto al presupuesto de las obras de educación.

Tabla 12

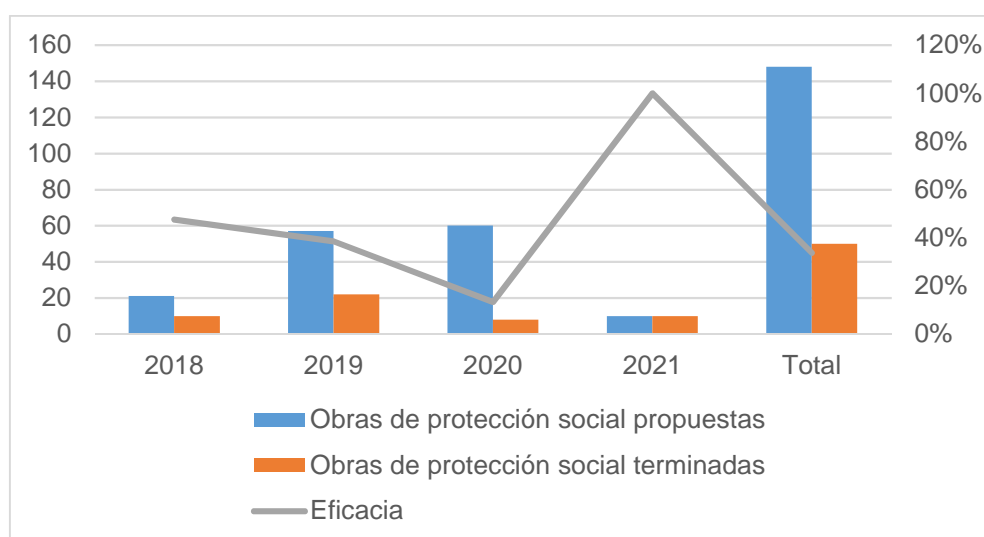
Eficacia del cumplimiento de las obras de protección social

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Obras de protección social propuestas	21	57	60	10	148
Obras de protección social terminadas	10	22	8	10	50
Eficacia	48%	39%	13%	100%	34%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 11

Eficacia del cumplimiento de las obras de protección social



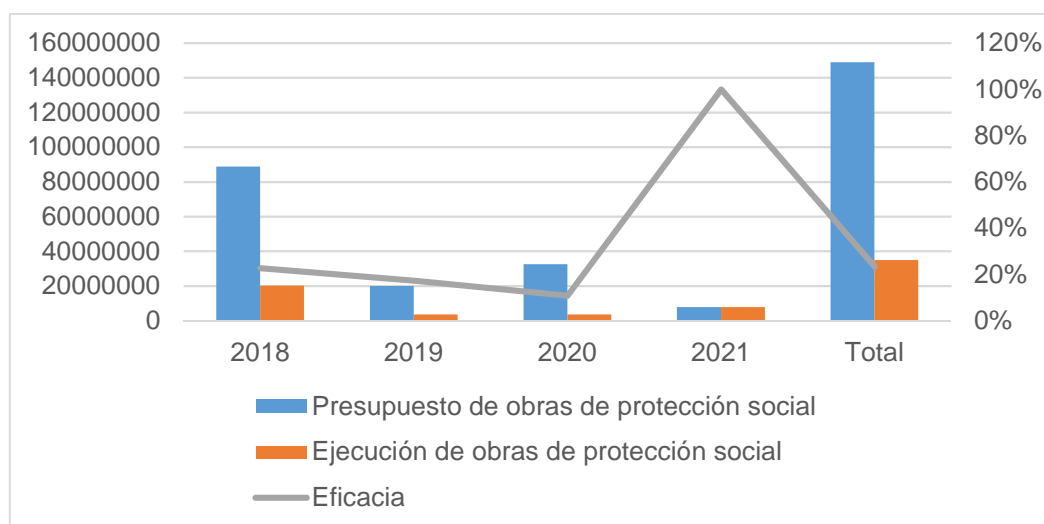
Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 12, el nivel de eficacia de la ejecución de las obras de protección social en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 100%, luego sigue el año 2018 con una eficacia del 48%, y seguido está el año 2019 con una eficacia del 39%, finalmente el año 2020 con una eficacia del 13%. Cabe destacar que en el año 2021 que se tuvo mayor eficacia se propusieron menos obras. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 34% el cual refleja un nivel ineficaz respecto a las obras de protección social propuestas.

Tabla 13*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de protección social*

Indicador	2018	2019	2020	2021	Total
Presupuesto de obras de protección social	88,843,989	19,896,514	32,548,000	7,689,523	148,978,026
Ejecución de obras de protección social	20,218,634	3,441,000	3,526,456	7,689,523	34,875,613
Eficacia	23%	17%	11%	100%	23%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 12*Eficacia del cumplimiento del presupuesto de las obras de protección social*

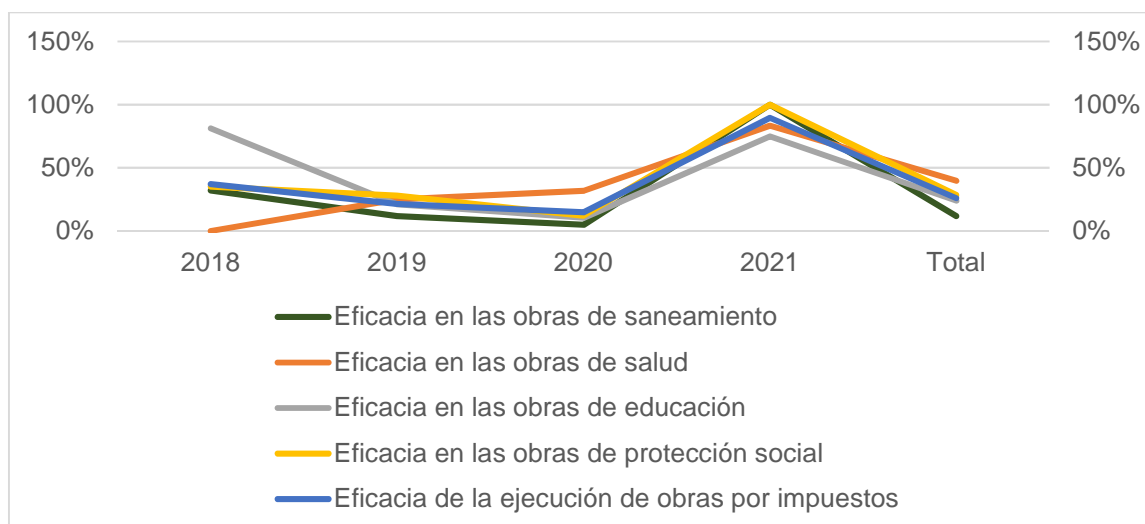
Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 13, el nivel de eficacia de la ejecución del presupuesto de las obras de educación en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 100%, sin embargo, luego sigue el año 2018 con una eficacia del 23%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 17% y finalmente el año 2020 con una eficacia del 11%. Cabe destacar que en el año 2021 donde se tiene mayor eficacia el municipio tuvo menor presupuesto a ejecutar. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 23% el cual refleja un nivel ineficaz respecto al presupuesto de las obras de protección social.

Tabla 14*Eficacia de la ejecución de obras por impuestos*

Eficacia	2018	2019	2020	2021	Total
Eficacia en las obras de saneamiento	32%	12%	5%	100%	12%
Eficacia en las obras de salud	0%	25%	32%	83%	40%
Eficacia en las obras de educación	81%	21%	10%	75%	24%
Eficacia en las obras de protección social	35%	28%	12%	100%	29%
Eficacia de la ejecución de obras por impuestos	37%	22%	15%	90%	26%

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Figura 13*Eficacia de la ejecución de obras por impuestos*

Nota. Datos recolectados de la Municipalidad Provincial de Talara.

Interpretación: Se puede observar en la tabla 14, el nivel de eficacia de la ejecución de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, donde el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 90%, luego le sigue el año 2018 con una eficacia del 47%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 22% y por último está el año 2020 con una eficacia del 15%. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 26% el cual refleja un nivel ineficaz de la ejecución de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

V. DISCUSIÓN

Hasta este punto se ha podido comprender lo importante que es la programación multianual de inversión, ya que enmarca el rumbo de la gestión dentro de una entidad pública, porque este instrumento contribuye a prever los ingresos y gastos durante los años que se crea el programa, en este aspecto se programan metas y objetivos que tienen como propósito mejorar la calidad de vida de la población, asimismo para su ejecución se utilizan distintos mecanismos dentro de los cuales se encuentra las obras por impuesto que permite la ejecución de obras por medio de la empresa privada proponiendo proyectos de inversión como saldo del pago de impuesto a la renta, asimismo debido a que el programa de inversión y la ejecución de obras involucran a la sociedad, es fundamental de que estas cumplan con su objetivo, es decir sean eficaces, y en caso no lo fueran es necesario evaluar en que aspectos se necesita reajustar, a fin de que se puedan mejorar la calidad de vida de la población.

En ese sentido se han propuesto los objetivos en esta investigación, por ello se procede a analizar los resultados encontrados en cada objetivo comparando los resultados de otras investigaciones y poder arribar a las conclusiones que favorezcan a la mejora de la programación y ejecución.

En esta investigación se evaluó el nivel de eficacia de la programación de obra por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, se encontró que el año que se tuvo mayor eficacia de las metas programadas fue en el año 2021 con una eficacia del 85%, luego sigue el año 2018 con una eficacia del 49%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 35% y finalmente el año 2020 con una eficacia del 27%. Cabe destacar que en el año 2021 donde se tiene mayor eficacia fue debido a que el municipio tuvo menos metas programadas cumplió menos metas que en años anteriores, ya que el año donde se cumplieron mayores metas fue en el año 2019; asimismo el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años fue una eficacia del 38% el cual refleja un nivel ineficaz con las metas programadas. Además, en los objetivos programados se obtuvo mayor eficacia en el año 2021 y 2020 con una eficacia del 67%, luego sigue el año 2019 con una eficacia del 56%, seguido está el año 2018 con una eficacia del 33%. Además, se destaca que, en el

2020, fue un año donde programaron más objetivos, y a pesar de ello se alcanzó mayor nivel de eficacia.

Respecto al total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, se obtuvo como resultado una eficacia del 38% el cual refleja un nivel medianamente eficaz en los objetivos programados. De esta forma se pudo encontrar que el año que se tuvo mayor eficacia en la programación de obras por impuesto fue en el año 2021 con una eficacia del 76%, luego le sigue el año 2020 con una eficacia del 47%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 45% y por último está el año 2018 con una eficacia del 41%. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 46% el cual refleja un nivel medianamente eficaz del cumplimiento de la programación de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Dichos resultados concuerdan con lo encontrado con Torrejón y Rodríguez (2017) quien menciona que el 52% de los trabajadores del municipio consideran que tiene un nivel medio en la elaboración de diagnóstico en brechas encontrándose en los servidores públicos una falta de competencias para realizar con eficiencia sus labores y un mal uso de tecnologías de la información.

Además, se halló un 35% de nivel medio en la definición efectiva de objetivos estratégicos. Esta concordancia es corroborada por lo que menciona Prior (2015) donde afirma que el sector público se caracteriza por tener problemas de eficacia. De esta forma se determina que el nivel de eficacia que tiene la programación de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021 fue de nivel medianamente eficaz con una eficacia de 46%, teniendo en cuenta que el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 76%, luego le sigue el año 2020 con una eficacia del 47%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 45% y por último está el año 2018 con una eficacia del 41%. De esta forma se entiende que el trabajo del municipio es muy lento y burocrático al cumplir con sus metas, ya que el no tener una meta bien definida contagia a que el personal trabaje sin rumbo y sin una motivación.

Asimismo, también se evaluó el nivel de eficacia de la ejecución de las obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021. Se encontró que el nivel de eficacia de las obras de saneamiento fue del 12% teniendo un nivel ineficaz, la eficacia de las obras de salud fue de 40% teniendo un nivel ineficaz, la eficacia de las obras de educación fue del 24% teniendo un nivel ineficaz y la eficacia de las obras de protección social fue del 29% teniendo un nivel ineficaz, conllevando a describir que en la ejecución de obras por impuesto el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 90%, luego le sigue el año 2018 con una eficacia del 47%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 22% y por último está el año 2020 con una eficacia del 15%. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 26% el cual refleja un nivel ineficaz de la ejecución de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Dichos resultados concuerdan con lo encontrado por Sanabria (2020) quien indica que el mecanismo de obras por impuesto tiene buen funcionamiento, pero falta mejorar aspectos como: el tedioso proceso documentario que atrasa las obras, deficientes mecanismos de comunicación entre empresas y municipalidades, falta de predictibilidad y precisión en los presupuestos. Por último, es necesario que se mejoren los mecanismos de relación entre la comunidad, ausencia de diálogos entre las comunidades, empresa y estado. Y con lo encontrado por Vidal (2020) quien concluyó que INVIERTE.PE, es realizado con poca eficiencia en un 57%. Además, la relación el vínculo con la gestión municipal, desarrollándose de forma regular con 46%.

Se observa que en la realidad no se cumplen, mucho procedimiento que ayudaría a la eficacia de la gestión pública, es por ello que Flores, Fernández y Moreno (2018) en su teoría indican que los gobiernos locales y regionales deben de dar el visto bueno a las obras por impuesto que tengan como proyectos aquellos que cumplan con la prioridad de brechas descritas en el programa multianual de inversión, de esta forma poder ayudar al desarrollo de la sociedad. Por ello se explica que el nivel de eficacia en la ejecución de obras por impuestos sea baja, dado que el gobierno no da verdadera prioridad a las obras que son necesarias y urgentes para la sociedad como prueba que en el año 2018 con una eficacia del

47%, en el año 2019 la eficacia fue del 22% y por último en el 2020 la eficacia fue del 15%, demostrando lo mucho que se tiene por trabajar teniendo una ejecución desconectada de la realidad de la sociedad.

Finalmente, se evaluó el nivel de eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021. Donde se encontró que el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 83%, luego le sigue el año 2018 con una eficacia del 39%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 33% y por último está el año 2020 con una eficacia del 31%. Asimismo, se utilizó una columna para medir el total de la eficacia en el transcurso de los cuatro años, obteniendo como resultado una eficacia del 36% el cual refleja un nivel ineficaz de la programación multianual en las obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Dichos resultados difieren por lo encontrado por Rubiños (2020) quien menciona que los mecanismos de ejecución de las Oxi influyen de forma significativa en: reducción de brechas de infraestructura, reducción de brechas de servicios, ejecución de inversiones y gestión de enfoque por resultados, y por ello se evidencio una relación entre los criterios de priorización y la ejecución de las obras por impuesto por la gestión municipal.

Esta diferencia confirma que si bien es cierto las obras por impuesto son un excelente mecanismo para reducir las brechas sociales, sin embargo, dependerá de la gestión, planificación y selección del gobierno para dar prioridad a las brechas son de urgencia para mejorar la calidad de vida de la sociedad, esto concuerda con la teoría de Prior (2015) quien menciona que una buena gestión pública ayuda a reducir costes y mejorar la calidad de los servicios, por ello es importante una buena planificación y programación, junto con un buen sistema contable y adecuado cuadro de mandos que contribuya a mejorar la gestión. De esta forma se determina que el nivel de eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021 es ineficaz pues sólo alcanzo el 36% de ejecución del programa multianual, asimismo es importante destacar que ha estado mejorando ya que en el último año tuvo una eficacia del 83%, caracterizado por la baja programación de obras en el aquel año.

VI. CONCLUSIONES

Las conclusiones fueron desarrolladas en base a cada uno de los objetivos propuestos en esta investigación.

1. El nivel de eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021 es ineficaz pues sólo alcanzo el 36% de ejecución del programa multianual, y a pesar de que el último año tuvo una eficacia del 83%, esto ocurrió a que se programaron pocas obras y se asignó poco presupuesto, dejando claro lo mucho que tiene que trabajar el gobierno de Talara para cubrir con las brechas de población, y que es necesario un cambio de enfoque en todos los miembros, el cual debe consistir en lograr las metas y objetivos de programa multianual a fin de cumplir con las necesidad básicas de la población, especialmente las más vulnerables.
2. El nivel de eficacia que tiene la programación de obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021 fue de nivel medianamente eficaz con una eficacia de 46%, teniendo en cuenta que el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 76%, luego le sigue el año 2020 con una eficacia del 47%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 45% y por último está el año 2018 con una eficacia del 41%, reflejando que el municipio está debido a que los que la dirigen y colaboradores sólo se enfocan a cumplir sus funciones, más no trabajan en cumplir metas y objetivos para beneficio de la sociedad.
3. El nivel de la ejecución de las obras por impuesto en la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021, es ineficaz ya que sólo se alcanzó 26% de las obras propuestas, teniendo en cuenta que el año que se tuvo mayor eficacia fue en el año 2021 con una eficacia del 90%, luego le sigue el año 2018 con una eficacia del 47%, seguido está el año 2019 con una eficacia del 22% y por último está el año 2020 con una eficacia del 15%. Esto deja clara la realidad de la institución totalmente desconectada de lo que necesita la población, pues dichas prioridades no son fundamentales para mejorar la calidad de vida de la población.

VII. RECOMENDACIONES

Asimismo, las recomendaciones son expuestas en base a los principales hallazgos que describen la situación real de la eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021.

Se recomienda al alcalde de la Municipalidad Provincial de Talara:

A poder realizar un estudio más riguroso sobre las brechas que tiene la provincia de Talara, dar urgencia a las más prioritarias como la educación, el saneamiento, la salud, la protección social, ya que esto ayudará a poder ponerse metas y objetivos que contribuyan al beneficio de la sociedad, asimismo a que dichas metas sean revisadas y tengan un seguimiento a fin de que se tenga un mayor nivel de eficacia.

A poder analizar y evaluar adecuadamente los presupuestos que se asignen a las obras por impuesto, ya que se encontró que en las obras de educación se pasó del presupuesto asignado, y por otro lado existieron presupuesto sobre valorados en distintas obras y en diferentes años, donde no se llegó a gastar ni la mitad del presupuesto asignado.

Se recomienda a otros investigadores a poder realizar más estudios sobre la eficacia de la programación multianual en las obras por impuesto, ya que según muchos teóricos este mecanismo resulta ser beneficioso para el estado y la sociedad, no obstante también es importante el apoyo del gobierno, por esta razón los estudios deben de estar enfocados en otras provincias a fin de poder detectar los posibles errores que se están cometiendo y dar sugerencias pertinentes a fin de mejorar la eficacia del gobierno y puedan beneficiar a la sociedad.

REFERENCIAS

- Álvarez, P. y Álvarez, M. (2018). *Presupuesto Público Comentado Presupuesto por Resultados y Presupuesto Participativo*. Instituto Pacífico.
- Andrea, I. (2017). *Impuesto a la renta, y sus teoría*. Overblog. <http://andreaisabella.over-blog.com/2017/04/el-impuesto-a-la-renta-y-sus-teorias.html>
- Ardanaz, M., Briceño, B., y García, L. (2020, 5 de junio). *Mejorando Vidas. Recaudando Bienestar*. <https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/fortaleciendo-gestion-inversion-publica-lecciones-aprendidas-america-latina-y-caribe/>
- Ávila, R. (2001). *Guía para elaborar la tesis: metodología de la investigación; cómo elaborar la tesis y/o investigación, ejemplos de diseños de tesis y/o investigación*. Ediciones R. A.
- Bareiro, J. (2014). *Seminario sobre metodología de identificación priorización*. Editorial Ica .
- Cárdenas, J. y Ñecco, A. (2021, 6 de febrero). *Recomendación de expertos para agilizar los proyectos de inversión*. Perú 21. <https://peru21.pe/economia/que-recomiendan-los-expertos-para-agilizar-los-proyectos-de-inversion-publica-ncze-noticia/>
- Castillo, V. (2021). *Agencia de Promoción de la Inversión Privada*. Proinversión. <https://www.proinversion.gob.pe/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?ARE=0&PFL=1&JER=8191>
- Chiavenato, I. (2015). *Comportamiento organizacional*. McGraw Hill/interamericana Editores .
- DGRP. (2018). *Programación Multianual del Presupuesto 2019-2021*. Ministerio de Economía y finanzas. https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/pres_multi/Presupuesto_Multianual_2019_2021.pdf

- Falen, M. C. (2021). *Criterios para la Programación Multianual de Bienes, Servicios y Obras: proceso y uso del SIGA - MEF*.
<https://www.youtube.com/watch?v=3wU5J5hDDEY>
- Fisher, I. (1930). *La teoría del interés*. Acosta. <https://www.marcialpons.es/libros/la-teoria-del-interes/9788488203069/>
- García, J., Cazallo, A., Barragan, C., Mercado, M., Olarte, L., y Meza, V. (2019). Indicators of Efficiency and Efficiency in the management of materials procurement in companies of the construction sector of the Department of Atlántico, Colombia. *Espacios*, 40(22), 1-16.
<http://www.revistaespacios.com/a19v40n22/19402216.html>
- Gestión*. (2020, 15 de septiembre). Cuellos de botella frenan avance de obras por impuesto. *Gestión*. <https://gestion.pe/economia/cuellos-de-botella-frenan-avance-de-obras-por-impuesto-solo-13-proyectos-se-adjudicaron-este-ano-noticia/>
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2015). *Metodología de la investigación científica (8va edición)*. Mc Graw - Hill Interamericana.
- Hirshleifer, J. (1965). *Teoría de precios y sus aplicaciones*. (s/f): Prentice/Hall internacional .
- IPE. (2020, 05 de octubre). *Instituto Peruano de Economía*.
<https://www.ipe.org.pe/portal/obras-por-impuestos/>
- Lora, H., Castilla, S., y Flórez, M. (2020). La gestión por competencias como estrategia para el mejoramiento de la eficiencia y la eficacia organizacional. *Dialnet*, 15(1), 83-94.
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7511954>
- Matos, A., Peláez, H., y Solis, E. (2018). *Propuesta de programación multianual de inversiones en la MML 2019 - 2021* [Tesis de Maestría, Universidad del Pacífico]. Repositorio institucional de UP.
https://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/2331/Ana_Tesis_maestría_2018.pdf?sequence=1

- MEF (2021a). *Guía metodológica del mecanismo de obras por impuesto*. https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_privada/obras_impuestos/Guia_Metodologica_mecanismo_Obras_por_Impuestos.pdf
- MEF (2021b). *Dianóstico de la situación de las brechas de infraestructura o de acceso a servicios del sector economía y finanzas PMI 2022 - 2024*. MEF. https://www.mef.gob.pe/contenidos/acerc_mins/doc_gestion/diagnostico_brechas_SEF_PMI2022_2024.pdf
- MEF (2021c). *Directiva N° 0001-2021-EF/50.01 Directiva de Programación Multianual Presupuestaria y Formulación Presupuestaria*. El peruano. <https://www.mef.gob.pe/es/normatividad-sp-9867/por-instrumento/directivas/24954-directiva-n-0001-2021-ef-50-01/file>
- MEF (2022). *Programa multianual de inversiones*. Invierte.pe. 1-49. https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_publica/docs/pmi/Material_Directiva_PMI.pdf
- Moreno, A. (2018). *Capacitación y Asistencia Técnica para la Gestión de Proyectos de Inversión en el Marco del Invierte.pe*. https://www.minam.gob.pe/oficina-general-de-planeamiento-y-presupuesto/wp-content/uploads/sites/139/2018/01/17.07.2017-Gestion-de-Proyectos-de-Inversi%C3%B3n-Invierte.pe_.pdf
- Naranjo, F. (1988). *Modelo en simulación de muestreo*. Bogotá: Universidad de la Sabana.
- Naranjo, G. (2017). *Guía metodológica: la ruta de la inversión en obras por impuesto (oxi)*. Ministerio de economía y finanzas. https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_privada/capacitaciones/guia_metodologica_oxi.pdf
- Néspolo, R. (2018). *Economía la falta de inversión en infraestructura impacta el crecimiento*. La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/economia/la-falta-inversion-infraestructura-impacta-crecimiento-nid2174951/>

- Noreña, A. A. (2012). Aplicabilidad de los criterios de rigor e ético en la investigación cualitativa. *Dialnet*, 12(3), 246-266.
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4322420>
- Parra, Y. (2021, 13 de abril). *Programas de inversiones y finanzas públicas*. Gov.co.
<https://www.dnp.gov.co/programas/inversiones-y-finanzas-publicas/Paginas/inversiones-y-finanzas-p%C3%BAblicas.aspx>
- Ramírez, A. (1997). *Metodología de la investigación científica*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Ramírez, S., Restrepo, J. y Morales, E. (2018). Asociaciones público privadas y obras por impuesto, inversión privada México y Colombia. *Revista FACCEA*, 1 (1), 1-15
<http://www.udla.edu.co/revistas/index.php/faccea/article/view/1484>
- Rodríguez, J. (2000). *El presupuesto participativo*. Juan Carlos Martínez Coll
- Rojas, M., Jaimes, L., y Valencia, M. (2018). Effectiveness, efficacy and efficiency in teamworks. *Espacios*, 39(6), 1-11.
- Rubiños, C. W. (2020). *El efecto de las obras por impuesto en la reducción de la brecha de la infraestructura de servicios en el Perú 2009-2019* [Tesis de Doctorado, Universidad César Vallejo]. Repositorio institucional UCV.
https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/46236/Rubi%C3%B1os_PCW-SD.pdf?sequence=4&isAllowed=y
- Sanabria, P. M. (2020). *Aplicación del mecanismo de obras por impuestos para el desarrollo de proyectos de infraestructura en zonas de rehabilitación y comunidades de paz* [Tesis de Maestría, Universidad de los Andes].
<https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/48480>
- Torrejón, L., y Rodríguez, J. (2017). *Guía metodológica para la elaboración del presupuesto plurianual en Ecuador*. Informe de investigación, Ministerio de la presidencia, relaciones con las cortes y memorias democráticas.
<https://cpage.mpr.gob.es/producto/guia-metodologica-para-la-elaboracion-del-presupuesto-plurianual-en-ecuador/>

- Unidad de programación multianual de inversiones. (2022). *Criterios de priorización para la programación multianual de inversiones*. Municipalidad provincial de Talara. Munitalara.
<https://munitalara.gob.pe/uploads/oficinas/OPP/UPMI/Criterios%202023%202025.pdf>
- Vargas, Z. R. (2009). La investigación aplicada: una forma de conocer las realidades con evidencia científica. *Revista Educación*. 33(1), 159-170.
<https://www.redalyc.org/pdf/440/44015082010.pdf>
- Vera Córdova, A. (2020, 16 de julio). *Inversión comprometida en obras por impuesto se redujo*. El regional de Piura.
<https://elregionalpiura.com.pe/index.php/especiales/164-informes/43177-inversion-comprometida-en-obras-por-impuestos-se-redujo-en-el-2019-en-la-macro-region-norte-segun-perucamaras>
- Vidal, N. L. (2020). *Influencia del sistema nacional de programación multianual y gestión de inversiones (INVIERTE.PE) en la eficacia de la gestión Municipal de la Municipalidad Provincial el Collao – Ilave, en el periodo 2019* [Tesis de Maestría, Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann]. Repositorio institucional unjbg. <http://repositorio.unjbg.edu.pe/handle/UNJBG/3952>

ANEXOS

Anexo 1. Matriz de operacionalización de las variables.

Variable	Definición conceptual	Definición operacional	Dimensiones	Indicadores	Escala de medición
Eficacia de la Programación multianual de inversiones (PMI)	Se define a la eficacia de la programación multianual de inversión como el cumplimiento de los objetivos y metas presupuestas en el plan de inversión para la ejecución de obras por impuestos en un periodo de tres años (MEF, 2021c; García et al., 2019).	La eficacia de la programación multianual de inversiones es la capacidad que tiene un municipio para proponer un plan y este logre ejecutar las obras en su totalidad consiguiendo las metas y objetivos del programa multianual, en este sentido se medirá a través de la eficacia de la programación de obras y la eficacia de la ejecución de obras.	Eficacia de la programación de obras	metas programadas/metras cumplidas	Razón
				objetivos programados/objetivos cumplidos	
			Eficacia de la ejecución de obras.	Obras de saneamiento propuestas/obras de saneamiento terminadas	
				presupuesto de obras de saneamiento / ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento	
				obras de salud propuestas/ obras de salud terminadas	
				presupuesto de obras de salud/ ejecución del presupuesto de las obras de salud	
				obras de educación propuestas/ obras de educación terminadas	
				presupuesto de obras de educación/ ejecución del presupuesto de las obras de educación	
				obras de protección social propuestas/ obras de protección social terminadas	
				presupuesto de las obras de protección social/ ejecución del presupuesto de las obras de protección social	

Anexo 2. Consentimiento Informado

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

16, de febrero de 2022

Señores:

Escuela de Administración

Universidad César Vallejo – Campus Chimbote

A través del presente, Ing. José Alfredo Vitonera Infante, identificado (a) con DNI N°03891979 representante de la empresa/institución MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TALARA con el cargo de ALCALDE, me dirijo a su representada a fin de dar a conocer que las siguientes personas:

a) ARELLANO ALTAMIRANO, FLOR DE MARIA

Están autorizadas para:

b) Recoger y emplear datos de nuestra organización a efecto de la realización de su proyecto y posterior tesis titulada Programación Multianual de Inversión y la Incidencia en Ejecución de Obras por Impuesto Municipalidad Provincia de Talara 2018-2021.

C) Si No

d) Emplear el nombre de nuestra organización dentro del referido trabajo

Si No

Lo que le manifestamos para los fines pertinentes, a solicitud de los interesados.

Atentamente,

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TALARA

Ing. José A. Vitonera Infante

ALCALDE PROVINCIAL

Firma y Sello

ING. JOSE ALFREDO VITONERA INFANTE

ALCALDE PROVINCIAL DE TALARA

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TALARA
Juan F. La Torre
ALCALDE PROVINCIAL

Activa
Ve a Co

Anexo 3. Instrumento de recolección de datos

Título de investigación:.....

Lugar de recopilación de datos:.....

Fecha:.....

Recomendaciones para la aplicación del Análisis Documental: Para lograr un análisis profundo y completo de los documentos, serán revisados la información y recabadas por medio de un formato donde se incluirán los siguientes aspectos:

Instrumento para la clasificación de fuentes y análisis documental.

N°	Ítem	2018	2019	2020	2021
1	metas programadas				
2	metas cumplidas				
3	objetivos programados				
4	objetivos cumplidos				
5	obras de saneamiento terminadas				
6	obras de saneamiento propuestas				
7	presupuesto de obras de saneamiento				
8	ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento				
9	obras de salud propuestas				
10	obras de salud terminadas				
11	presupuesto de obras de salud				
12	ejecución del presupuesto de las obras de salud				
13	obras de educación propuestas				
14	obras de educación terminadas				
15	presupuesto de obras de educación				
16	ejecución del presupuesto de las obras de educación				
17	obras de protección social propuestas				
18	obras de protección social terminadas				
19	presupuesto de las obras de protección social				
20	ejecución del presupuesto de las obras de protección social				

Anexo 4. Validez

09:22, 17/05

PERÚ Ministerio de Educación Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria Dirección de Documentación e Información Universitaria y Registro de Grados y Títulos

REGISTRO NACIONAL DE GRADOS ACADÉMICOS Y TÍTULOS PROFESIONALES

Identificación	Grado o Título	Institución
OCASA SOBADILLA, TEDDY FERNANDO DNI 82899775	LICENCIADO EN CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Fecha de diploma: 10/06/2009 Modalidad de estudios: -	UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA PERÚ
OCASA SOBADILLA, TEDDY FERNANDO DNI 82899775	BACHILLER EN CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Fecha de diploma: 17/06/2004 Modalidad de estudios: - Fecha matricada: Sin información (****) Fecha egreso: Sin información (****)	UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA PERÚ

Matriz de validación

Título de la tesis: Eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Tarma 2018-2021

N°	DIMENSIONES / Ítems	Pertinencia*				Relevancia*				Claridad*				Sugerencias
		M	B	M	A	M	B	M	A	M	B	M	A	
	Dimensión Eficacia de la programación de obras													
	Indicadores													
1	planes programados / metas cumplidas			X				X				X		
2	objetivos programados / objetivos cumplidos			X				X				X		
	Dimensión Eficacia de la ejecución de obras													
	Indicadores													
3	Obras de saneamiento programadas/obras de saneamiento terminadas			X				X				X		
4	presupuesto de obras de saneamiento / ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento			X				X				X		
5	obras de salud programadas/ obras de salud terminadas			X				X				X		
6	presupuesto de obras de salud ejecución del presupuesto de las obras de salud			X				X				X		
7	obras de educación programadas/ obras de educación terminadas			X				X				X		
8	presupuesto de obras de educación ejecución del presupuesto de las obras de educación			X				X				X		
9	obras de protección social programadas/ obras de protección social terminadas			X				X				X		
10	presupuesto de las obras de protección social ejecución del presupuesto de las obras de protección social			X				X				X		

[Firma] Evaluador

MATRIZ DE VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

NOMBRE DEL INSTRUMENTO: Tesis de análisis documental de la eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Tarma 2018-2021

OBJETIVO: Determinar el nivel de eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Tarma 2018-2021

DISEÑO A. Códigos numéricos

APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR: OCASA SOBADILLA TEDDY

GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR: LICENCIADO EN CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO:

Muy bien	Bueno	Medio	Regular	Muy malo
		X		

[Firma]

Dirección DNI 02899775

GRADUADO	GRADO O TÍTULO	INSTITUCIÓN
REINA AMAYA RUESTA AMAYA DNI: 03823277	LICENCIADA EN ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS (CARRERA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS) CARRERA N.º 100000000	UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ALTIPLANO PERU

Matriz de validación

Título de la tesis: Eficacia de la programación multiannual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021

N°	DIMENSIONES / ítems	Pertinencia ¹				Relevancia ²				Cantidad ³				Sugerencias
		M	B	A	M	M	B	A	M	M	B	A	M	
	Dimensión Eficacia de la programación de obras													
	Indicadores													
1	metas programadas / metas cumplidas			X			X				X			
2	objetivos programados / objetivos cumplidos			X			X				X			
	Dimensión Eficacia de la ejecución de obras													
	Indicadores													
3	Obras de saneamiento propuestas/obras de saneamiento terminadas			X			X				X			
4	presupuesto de obras de saneamiento / ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento			X			X				X			
5	obras de salud propuestas/ obras de salud terminadas			X			X				X			
6	presupuesto de obras de salud/ ejecución del presupuesto de las obras de salud			X			X				X			
7	obras de educación propuestas/ obras de educación terminadas			X			X				X			
8	presupuesto de obras de educación/ ejecución del presupuesto de las obras de educación			X			X				X			
9	obras de protección social propuestas/ obras de protección social terminadas			X			X				X			
10	presupuesto de las obras de protección social/ ejecución del presupuesto de las obras de protección social			X			X				X			

Reina
Evaluador:
REINA RUESTA AMAYA DE MONTENEGRO

MATRIZ DE VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

NOMBRE DEL INSTRUMENTO: Guía de análisis documental de la eficacia en la programación multiannual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021
OBJETIVO: Determinar el nivel de eficacia de la programación multiannual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021
DIRIGIDO A: Cifras numéricas

APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR: REINA ISABEL RUESTA AMAYA DE MONTENEGRO

GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR: LICENCIADA EN ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS

VALORACIÓN DEL INSTRUMENTO:

Muy bajo	Bajo	Medio	Alto	Muy alto
		X		

Evaluador:
DNI:

Reina
03823277

GRADUADO	GRADO O TÍTULO	INSTITUCIÓN
PANTA RIVACENDRA LUIS ALBERTO 081-4724743	TACHILELLA ADMINISTRACION DE OBRAS Facultad de Ingenieros (1982) Módulo de Matemática Instituto Nacional de Estadística (1977) Facultad de Ingeniería (1977)	INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS
PANTA RIVACENDRA LUIS ALBERTO 081-4724743	INGENIERO EN ADMINISTRACION DE EMPRESAS Facultad de Ingenieros (1982) Módulo de Matemática (1982)	INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS
PANTA RIVACENDRA LUIS ALBERTO 081-4724743	INGENIERO EN GESTION PUBLICA Facultad de Ingenieros (1982) Módulo de Matemática (1982) Facultad de Ingeniería (1977) Facultad de Ingeniería (1977)	UNIVERSIDAD CENTRAL DE VENEZUELA

Matriz de validación

Título de la tesis: Eficacia de la programación multi-anual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021

N°	DIMENSIONES / Items	Pertinencia ¹				Relevancia ²				Claridad ³				Seguridad		
		M	B	A	M	M	B	A	M	M	B	A	M		M	B
Dimensión Eficacia de la programación de obras																
Indicadores																
1	metas programadas / metas cumplidas			X								X				
2	objetivos programados / objetivos cumplidos			X			X				X					
Dimensión Eficacia de la ejecución de obras																
Indicadores																
3	Obras de saneamiento propuestas/obras de saneamiento terminadas			X								X				
4	presupuesto de obras de saneamiento / ejecución del presupuesto de las obras de saneamiento			X			X				X					
5	obras de salud propuestas/ obras de salud terminadas			X			X				X					
6	presupuesto de obras de salud/ ejecución del presupuesto de las obras de salud			X			X				X					
7	obras de educación propuestas/ obras de educación terminadas			X			X				X					
8	presupuesto de obras de educación / ejecución del presupuesto de las obras de educación			X			X				X					
9	obras de protección social propuestas/ obras de protección social terminadas			X			X				X					
10	presupuesto de las obras de protección social/ ejecución del presupuesto de las obras de protección social			X			X				X					
							X									

Evaluador: PANTA RIVACENDRA LUIS ALBERTO



MATRIZ DE VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

TÍTULO DEL INSTRUMENTO: Tesis de grado de maestría de la eficacia de la programación multi-anual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021

OBJETIVO: Determinar el nivel de eficacia de la programación multi-anual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021

DIRIGIDO A: Círculo numérico

APELLIDOS Y NOMBRES DEL EVALUADOR: PANTA RIVACENDRA LUIS ALBERTO

GRADO ACADÉMICO DEL EVALUADOR: MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO (1)

Mayor	Medio	Bajo	Nulo	Alto	Mayor
			X		



Evaluador: PANTA RIVACENDRA LUIS ALBERTO
Cél: 4724743

Anexo 5: Autorización de la organización para publicar su identidad en los resultados de las investigaciones

 UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Anexo 7: AUTORIZACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN PARA PUBLICAR SU IDENTIDAD EN LOS RESULTADOS DE LAS INVESTIGACIONES

Datos Generales

Nombre de la Organización	RUC 20146713624
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TALARA	
Nombre del Titular o Representante legal	ING. JOSÉ ALFREDO VITONERA INFANTE
Nombres y Apellidos	DNI
ING. JOSÉ ALFREDO VITONERA INFANTE	03891979

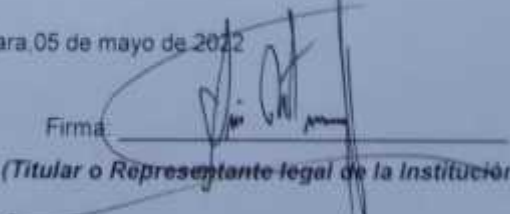
Consentimiento:

De conformidad con lo establecido en el artículo 7º, literal "f" del Código de Ética en Investigación de la Universidad César Vallejo (*), autorizo no autorizo publicar LA IDENTIDAD DE LA ORGANIZACIÓN, en la cual se lleva a cabo la investigación:

Nombre del Trabajo de Investigación	
Eficacia de la programación multianual de inversión en la ejecución de obras por impuesto de la Municipalidad Provincial de Talara 2018-2021	
Nombre del Programa Académico:	
Facultad de Ciencias Empresariales	
Autor: Nombres y Apellidos	DNI:
FLOR DE MARIA ARELLANO ALTAMIRANO	03826528

En caso de autorizarse, soy consciente que la investigación será alojada en el Repositorio Institucional de la UCV, la misma que será de acceso abierto para los usuarios y podrá ser referenciada en futuras investigaciones, dejando en claro que los derechos de propiedad intelectual corresponden exclusivamente al autor (a) del estudio.

Lugar y Fecha: Talara, 05 de mayo de 2022

Firma: 

(Titular o Representante legal de la Institución)

(*) Código de Ética en Investigación de la Universidad César Vallejo-Artículo 7º, literal "f". Para difundir o publicar los resultados de un trabajo de investigación es necesario mantener bajo anonimato el nombre de la institución donde se llevó a cabo el estudio, salvo el caso en que haya un acuerdo formal con el gerente o director de la organización, para que se difunda la identidad de la institución. Por ello, tanto en los proyectos de investigación como en los informes o

Anexo 6. Base de datos de la aplicación total de la población o muestra.

Programación multianual de inversiones (PMI)			TALARA	2018	2019	2020	2021
METAS PROGRAMADAS				41	84	101	20
METAS CUMPLIDAS				20	29	27	17
OBJETIVOS PROGRAMADOS				9	9	9	3
OBJETIVOS CUMPLIDOS				3	5	6	2
OBRAS DE SANEAMIENTO PROPUESTAS				11	9	50	4
OBRAS DE SANEAMIENTO TERMINADAS				5	2	3	4
PRESUPUESTO DE OBRA DE SANEAMIENTO				10034340	61388913	339000000	3125369
EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE OBRAS DE SANEAMIENTO				1852052	941054	13000000	3125369
OBRAS DE SALUD PROPUESTA				0	3	5	3
OBRAS DE SALUD TERMINADAS				0	1	1	2
PRESUPUESTO DE OBRAS DE SALUD				0	7443538	221000000	895263
EJECUCIÓN DE PRESUPUESTO DE OBRAS DE SALUD				0	1249744	97000000	895263
OBRAS DE EDUCACIÓN PROPUESTAS				8	11	15	2
OBRAS DE EDUCACIÓN TERMINADAS				5	4	2	1
PRESUPUESTO DE OBRAS DE EDUCACIÓN				2525012	61959552	36446000	1,126,807
EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE OBRAS DE EDUCACIÓN				7156936	3813400	2726311	1,126,807
OBRAS DE PROTECCIÓN SOCIAL PROPUESTA				21	57	60	10
OBRAS DE PROTECCIÓN SOCIAL TERMINADAS				10	22	8	10
PRESUPUESTO DE LAS OBRAS DE PROTECCIÓN SOCIAL				88843989	19896514	32548000	7689523
EJECUCIÓN DE LAS OBRAS DE PROTECCIÓN SOCIAL				20218634	3441000	3526456	7689523

Anexo 7: Tablas y Figuras

Tabla 15

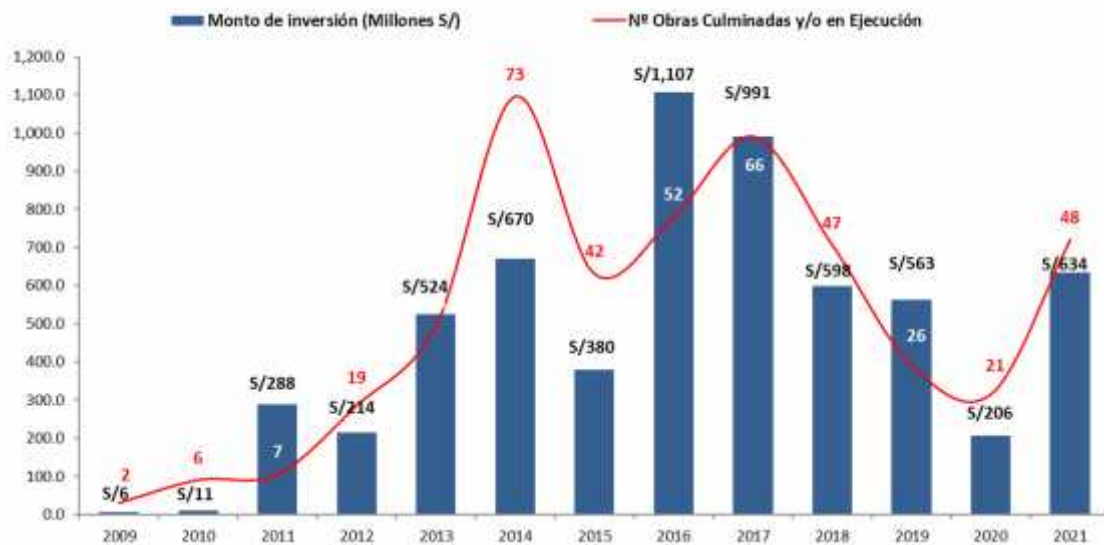
Proyectos de Inversión Municipalidad Provincial de Talara

AÑO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	%
2018	51,122,336	22,178,801	43.38
2019	59,706,875	24,958,624	41.80
2020	77,025,399	28,519,575	37.03
2021	105,713,664	63,625,029	60.19

Fuente: SIAF

Figura 14

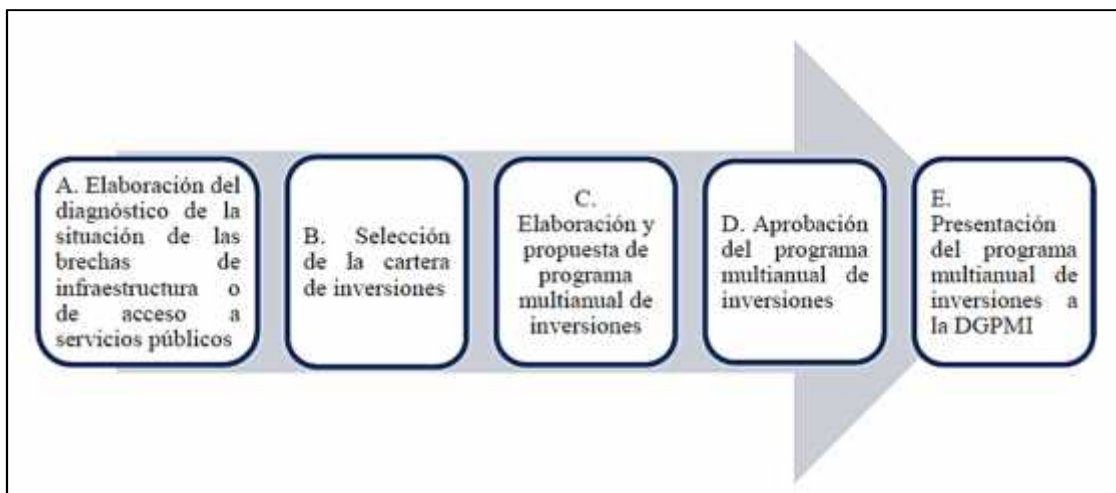
Inversión de obras por impuesto del año 2009 al 2021



Nota. información reportada por las entidades publicas

Figura 15

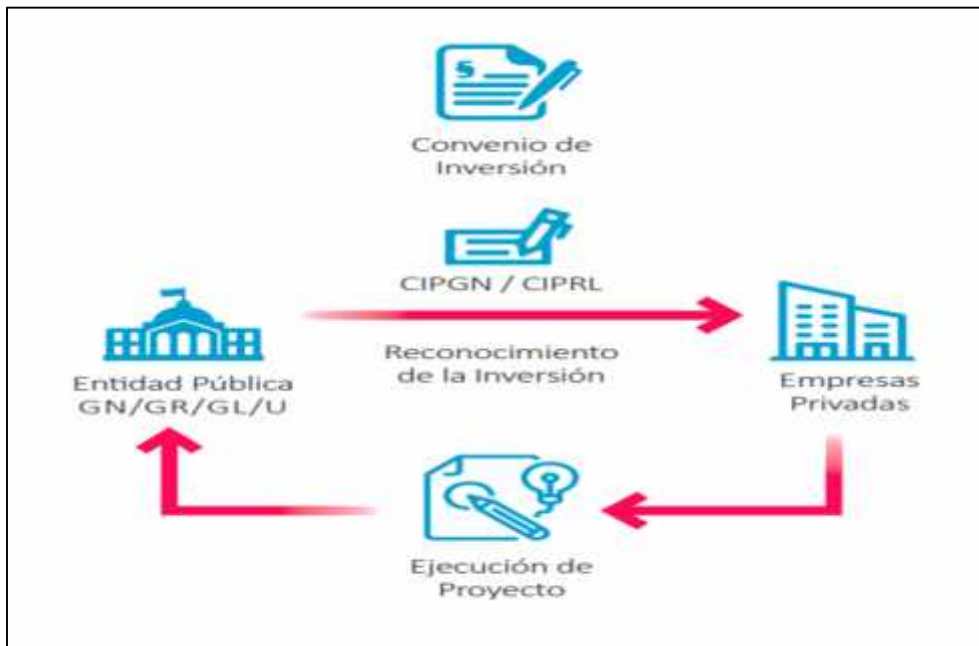
Etapas del programa multianual de inversiones



Nota. Matos, Peláez y Solis (2018)

Figura 16

Proceso del mecanismo Oxl.



Nota. Matos, Peláez y Solis (2018).